



丛书主编：缪树权
刑法常见罪名立案追诉标准
与疑难指导
丛书

危害公共安全罪

立案追诉标准 与疑难指导

国家检察官学院职务犯罪研究所
—— 编 ——

缪树权 著

更新 现行有效立案追诉标准
专业 专家解答实务疑难问题

更全 全面汇总办案常用依据
实用 重点详解常见犯罪构成

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

刑法常见罪名的立案追诉标准与疑难指导丛书

危害公共安全罪 立案追诉标准与疑难指导

缪树权 著

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

Y

“刑法常见罪名立案追诉标准与疑难指导”丛书总序

2020年11月16日至17日，中央全面依法治国工作会议在北京召开。这次会议的一个重要成果，就是首次提出了习近平法治思想。习近平法治思想内涵丰富、论述深刻、逻辑严密、系统完备，深刻回答了新时代为什么实行全面依法治国、怎样实行全面依法治国等一系列重大问题，是全面依法治国的根本遵循和行动指南。当前，国际形势发生了复杂深刻的变化，我国经济发展进入新常态，社会结构发生新变化，违法犯罪也表现出一些新形式、新特点，政法工作面临许多前所未有的新情况、新问题，给政法队伍提出新的时代课题、赋予新的历史使命。面对形势任务新变化、党和人民新要求，政法队伍建设面临许多亟待解决的问题。习近平总书记强调，全面推进依法治国，建设一支德才兼备的高素质法治队伍至关重要。^[1]坚持建设德才兼备的高素质法治队伍是习近平法治思想的重要内容。为深入学习贯彻习近平法治思想、引导司法实务人员正确理解《中华人民共和国刑法》（以下简称刑法）和相关规定的真实内涵、分析解答司法实务人员在适用刑法当中遇到的疑难问题、提升司法实务人员办案的能力和素质，同时为了激发专家学者及司法实务人员对刑法理论和实务的研究热情、为广大读者提供学习参考，我们组织了相关领域兼具理论造诣和实践经验的专家和学者编写了这套“刑法常见罪名立案追诉标准与疑难指导”丛书。

本套丛书的设计和撰写着力体现三个特点：

一是聚焦刑法常见罪名，重点解决疑难问题。根据司法办案实际，本丛书重点选择了近些年来司法实践中多发、高发、新增的罪名为研究对象，使丛书的研究更具针对性和实用性。同时，丛书坚持以问题为导向，全面梳理刑事案件在司法认定中常见的争议和疑难问题，分析观点要义、解读办案依据、提出解决方案或倾向性意见，切实提升司法实务人员办理疑难案件的能力和水平、开拓刑法学理论研究的深度和广度。

二是反映刑事立法的新发展，全面梳理各罪办案依据。丛书紧跟新时代刑事立法和司法工作的发展，结合新颁布的刑法修正案、司法解释、最高人民法院指导性案例、最高人民检察院指导性案例和其他司法文件编写，并将这些办案依据按罪名进行了全面、集中的梳理和列举，方便司法实务人员和法学研究人员查询参考，是很实用的桌边工具书。

三是注重理论与实践密切结合，呈现刑法研究新成果。本丛书既不同于一般的教材讲义，也不同于法律法规汇编。丛书在阐明各罪一般理论、梳理办案依据的同时，将解决司法疑难问题作为写作的重点和亮点；在强调解决司法实务问题的同时，又着力进行刑事政策、刑法理论的分析解读，从而全面提升办案人员的政治素养、理论素养、业务能力，也使刑法研究更加贴近实务、有的放矢。

我们希望通过编写、出版本丛书，与广大司法实务人员和法学研究人员一道，促进对习近平法治思想的学习理解和贯彻落实，不断提升办案和研究能力，助力高素质法治队伍的建设，切实履行好维护国家安全、社会安定、人民安宁的重大责任，让人民群众切实感受到公平正义就在身边，为建设更高水平的平安中国、法治中国做出积极贡献。

缪树权

2022年7月

[1] 习近平：《加快建设社会主义法治国家》，载《求是》2015年第1期。

- 第一章 放火罪
 - 【立案追诉标准】
 - 【犯罪构成及刑事责任】
 - 【疑难指导】
 - 一、如何理解“公共安全”
 - 二、《刑法》第114条与第115条关系的不同观点及理解
 - 三、如何判断放火罪的既未遂
 - 四、如何认定以放火的方法故意杀人、故意伤害的行为
 - 五、放火烧毁自家财物行为的定性
 - 六、以放火为手段故意制造保险事故骗取保险金的认定
 - 七、以放火的方法破坏交通工具、交通设施、电力设备、易燃易爆设备、广播电视设施、公用电信设施的行为如何认定
 - 八、行为人在实施杀人、强奸等犯罪后用放火的方法焚毁罪迹行为的认定
 - 【办案依据】
 - 一、《刑法》规定
 - 二、司法解释
- 第二章 失火罪
 - 【立案追诉标准】
 - 【犯罪构成及刑事责任】
 - 【疑难指导】
 - 一、失火罪与放火罪的界定
 - 二、失火罪与重大责任事故罪的界定
 - 三、失火罪与消防责任事故罪的界定
 - 四、失火罪与危险物品肇事罪的界定

- 五、失火罪与自然灾害引起的火灾的界定
 - 【办案依据】
 - 一、《刑法》规定
 - 二、司法文件
- 第三章 以危险方法危害公共安全罪，过失以危险方法危害公共安全罪
 - 【立案追诉标准】
 - 【犯罪构成及刑事责任】
 - 【疑难指导】
 - 一、“其他危险方法”的认定
 - 二、以危险方法危害公共安全罪与交通肇事罪的界限
 - 三、以危险方法危害公共安全罪与故意杀人罪、故意伤害罪的界限
 - 四、以危险方法危害公共安全罪与危险驾驶罪的界限
 - 五、“碰瓷”行为的定性
 - 六、私拉电网行为的定性
 - 七、偷盗、破坏窨井盖行为的定性
 - 八、高空抛物行为的定性
 - 九、以危险方法危害公共安全罪与妨碍传染病防治罪的界定
 - 【办案依据】
 - 一、《刑法》规定
 - 二、司法解释
 - 三、司法文件
- 第四章 组织、领导、参加恐怖组织罪
 - 【立案追诉标准】
 - 【犯罪构成及刑事责任】

- 【疑难指导】
 - 一、注意把握本罪惩治的重点
 - 二、本罪与集团犯罪的区分
- 【办案依据】
 - 一、《刑法》规定
 - 二、其他法律
 - 三、司法文件
- 第五章 交通肇事罪
 - 【立案追诉标准】
 - 【犯罪构成及刑事责任】
 - 【疑难指导】
 - 一、关于本罪犯罪客体的不同观点及分析
 - 二、对“非交通运输人员”认定中的不同观点和分析
 - 三、交通肇事罪共犯的不同观点及认定
 - 四、“交通肇事逃逸”认定的疑难问题
 - 五、“因逃逸致人死亡”的认定
 - 六、交通肇事罪中自首及其认定
 - 七、交通肇事罪与危险驾驶罪的界限
 - 八、本罪与过失损坏交通工具罪、过失损坏交通设施罪的界限
 - 九、自动驾驶汽车的交通肇事问题
 - 【办案依据】
 - 一、《刑法》规定
 - 二、司法解释
- 第六章 危险驾驶罪
 - 【立案追诉标准】
 - 【犯罪构成及刑事责任】

- **【疑难指导】**
 - 一、“小区内部道路”是否属于本罪中的“道路”
 - 二、“超标电动车”是否属于机动车
 - 三、“校车”是否仅限于接送义务教育阶段的学生
 - 四、如何理解本罪的“驾驶行为”
 - 五、关于“醉酒”的判断
 - 六、隔夜醉驾行为的认定
 - 七、当场饮酒的认定
 - 八、如何理解“旅客运输”
 - 九、如何理解“严重超过额定乘员载客”和“严重超过规定时速”
 - 十、如何理解和认定“追逐竞驶”的行为
 - 十一、如何判断追逐竞驶的“情节恶劣”
 - 十二、如何理解“违规运输危险化学品”
 - 十三、危险驾驶罪的罪过形式之争
 - 十四、危险驾驶罪与交通肇事罪的界限
 - 十五、危险驾驶罪与以危险方法危害公共安全罪的界限
- **【办案依据】**
 - 一、《刑法》规定
 - 二、其他法律
 - 三、司法文件
 - 四、其他文件
- **【指导性案例】**
 - 最高人民法院指导性案例第32号：张某某、金某危险驾驶案
- 第七章 妨害安全驾驶罪
 - **【立案追诉标准】**

- 【犯罪构成及刑事责任】
- 【疑难指导】
 - 一、关于本罪客体的不同观点及理解
 - 二、如何界定“公共交通工具”的范围
 - 三、如何理解和认定“行驶中”
 - 四、“暴力或者抢控驾驶操纵装置”的认定
 - 五、驾驶员“擅离职守，与他人互殴或者殴打他人”的理解
 - 六、本罪与以危险方法危害公共安全罪的界限
 - 七、本罪与交通肇事罪的界限
- 【办案依据】
 - 一、《刑法》规定
 - 二、司法文件
- 第八章 重大责任事故罪，强令、组织他人违章冒险作业罪
 - 【立案追诉标准】
 - 【犯罪构成及刑事责任】
 - 【疑难指导】
 - 一、两罪主体的理解和认定难点
 - 二、两罪客观方面疑难问题分析
 - 三、“重大伤亡事故或其他严重后果”的界定
 - 四、重大责任事故罪主观罪过的不同观点及分析
 - 五、注意区分重大责任事故罪与非罪的界限
 - 六、重大责任事故罪和交通肇事罪的界定
 - 七、重大责任事故罪和重大劳动安全事故罪的界定
 - 八、重大责任事故罪与危险物品肇事罪的界定
 - 九、重大责任事故罪与消防责任事故罪的界定
 - 十、重大责任事故罪与失火罪、过失爆炸罪的界定

- [十一、重大责任事故罪与破坏生产经营罪的界定](#)
- [十二、强令、组织他人违章冒险作业罪与强迫职工劳动罪的界定](#)
- [十三、强令、组织他人违章冒险作业罪与国有公司、企业、事业单位人员滥用职权罪的界定](#)
- [十四、如何在两罪认定中准确把握宽严相济的刑事政策](#)
- [【办案依据】](#)
 - [一、《刑法》规定](#)
 - [二、司法解释](#)
 - [三、司法文件](#)
- [【指导性案例】](#)
 - [一、最高人民检察院指导性案例第95号：宋某某等人重大责任事故案](#)
 - [二、最高人民检察院指导性案例第96号：黄某某等人重大责任事故、谎报安全事故案](#)
 - [三、最高人民检察院指导性案例第97号：夏某某等人重大责任事故案](#)
- [第九章 危险作业罪](#)
 - [【立案追诉标准】](#)
 - [【犯罪构成及刑事责任】](#)
 - [【疑难指导】](#)
 - [一、如何把握“现实危险”](#)
 - [二、关于“危险物品”的范围](#)
 - [三、如何认定本罪在客观方面的表现](#)
 - [四、本罪与相关犯罪的关系问题](#)
 - [【办案依据】](#)
 - [一、《刑法》规定](#)

- 二、司法解释
- 三、司法文件
- 第十章 重大劳动安全事故罪
 - 【立案追诉标准】
 - 【犯罪构成及刑事责任】
 - 【疑难指导】
 - 一、本罪主体范围的不同观点和认定
 - 二、本罪客观方面认定中的疑难问题
 - 三、本罪主观罪过的不同观点及其认定
 - 四、注意区分本罪罪与非罪的界限
 - 五、本罪与重大责任事故罪的区别
 - 【办案依据】
 - 一、《刑法》规定
 - 二、司法解释
 - 三、司法文件
 - 【指导性案例】
 - 最高人民法院指导性案例第94号：余某某等人重大劳动安全事故重大责任事故案
- 第十一章 教育设施重大安全事故罪
 - 【立案追诉标准】
 - 【犯罪构成及刑事责任】
 - 【疑难指导】
 - 一、本罪主体的理解和认定难点
 - 二、本罪主观罪过的不同观点及评析
 - 三、如何理解“校舍或者教育教学设施有危险”
 - 四、如何认定“不采取措施或者不及时报告”
 - 五、如何确定本罪的因果关系

- [六、本罪罪与非罪的认定](#)
- [七、本罪与工程重大安全事故罪的界限](#)
- [八、本罪与玩忽职守罪的界限](#)
- [【办案依据】](#)
 - [一、《刑法》规定](#)
 - [二、司法解释](#)
 - [三、司法文件](#)
- [第十二章 消防责任事故罪](#)
 - [【立案追诉标准】](#)
 - [【犯罪构成及刑事责任】](#)
 - [【疑难指导】](#)
 - [一、本罪客观方面的理解和认定](#)
 - [二、关于本罪主体的观点和认定](#)
 - [三、关于本罪罪过的观点和分析](#)
 - [四、注意区分本罪罪与非罪的界限](#)
 - [五、本罪与重大责任事故罪的界限](#)
 - [六、本罪与失火罪的界限](#)
 - [七、本罪与危险物品肇事罪的区别](#)
 - [八、本罪与玩忽职守罪的区别](#)
 - [【办案依据】](#)
 - [一、《刑法》规定](#)
 - [二、司法解释](#)
 - [三、司法文件](#)
- [第十三章 不报、谎报安全事故罪](#)
 - [【立案追诉标准】](#)
 - [【犯罪构成及刑事责任】](#)
 - [【疑难指导】](#)

- 一、如何理解和把握本罪“安全事故”的范围
- 二、关于本罪主体范围的不同观点及理解
- 三、本罪主观方面的不同观点和认定
- 四、本罪与教育设施重大责任事故罪的区别
- 五、本罪与玩忽职守罪的界限
- 【办案依据】
 - 一、《刑法》规定
 - 二、司法解释
 - 三、司法文件