



普通高等教育“十一五”国家级规划教材



面向 21 世纪课程教材  
Textbook Series for 21st Century

全国高等学校法学专业核心课程教材

# 行政法与行政诉讼法

Administrative Law and Administrative Litigation Law

(第六版)

姜明安 主编

北京大学出版社  
高等教育出版社



面向 2 世纪课程教材  
Textbook Series for 2 st Century

全国高等学校法学专业核心课程教材

# 行政法与行政诉讼法

Administrative Law and  
Administrative Litigation Law

第 六 版

主 编 姜明安

撰稿人 (以姓氏笔画为序)

于 安 王宝明 叶必丰 江必新

刘 恒 杨建顺 姜明安 章剑生

湛中乐 薛刚凌

北京 大学出版社  
高等教育出版社

## 图书在版编目（CIP）数据

行政法与行政诉讼法 / 姜明安主编. —6版. —北京: 北京大学出版社, 2015.5

（面向21世纪课程教材）

ISBN 978-7-301-25797-5

I. ①行… II. ①姜… III. ①行政法—中国—高等学校—教材  
②行政诉讼法—中国—高等学校—教材 IV. ①D922.1 ②D925.3

中国版本图书馆CIP数据核字（2015）第086764号

书 名 行政法与行政诉讼法（第六版）

著作责任者 姜明安 主编

责任编辑 白丽丽

标准书号 ISBN 978-7-301-25797-5

出版发行 北京大学出版社

地 址 北京市海淀区成府路205号 100871

网 址 <http://www.pup.cn>

电子信箱 [law@pup.pku.edu.cn](mailto:law@pup.pku.edu.cn)

新浪微博 @北京大学出版社 @北大出版社法律图书

电 话 邮购部62752015 发行部62750672 编辑部62752027

印 刷 者

经 销 者 新华书店

730毫米×980毫米 16开本 44.25印张 843千字

1999年10月第1版 2005年1月第2版

2007年1月第3版 2011年5月第4版

2011年8月第5版

2015年5月第6版 2015年5月第1次印刷

定 价 66.00元

---

未经许可，不得以任何方式复制或抄袭本书之部分或全部内容。

版权所有，侵权必究

举报电话：010-62752024 电子信箱：fd@pup.pku.edu.cn

图书如有印装质量问题，请与出版部联系，电话：010-62756370



面向21世纪课程教材



普通高等教育“十一五”  
国家级规划教材



北京市高等教育精品教材立项项目

# 目录

[第六版说明](#)

[第五版说明](#)

[第四版说明](#)

[第三版说明](#)

[第二版说明](#)

[内容简介](#)

[Abstract](#)

[作者简介与编写分工](#)

[法律、法规、司法解释简称与全称对照表](#)

[第一编 绪论](#)

[第一章 行政法学的基本概念](#)

[第一节 行政](#)

[一、行政、国家行政与公行政](#)

[二、行政权与公权力](#)

[三、行政与行政国家](#)

[四、行政与法治国家](#)

[第二节 行政法](#)

[一、中外行政法的一般定义](#)

[二、行政法是调整行政关系的法](#)

三、行政法与控制与规范行政权的法

四、行政法难以制定统一法典的法

五、“新行政法”的形成和发展

第三节 行政法学

一、行政法学是法学的分支学科

二、行政法学是研究行政法现象的法学学科

三、行政法学是一门正在发展中的法学学科

四、学习和研究行政法学的意义

第二章 行政法的法源

第一节 行政法法源概述

一、行政法法源的含义

二、国外行政法法源简介

第二节 行政法的制定法法源

一、宪法与法律

二、地方性法规与自治条例、单行条例

三、行政立法

四、条约与协定

第三节 行政法的非制定法法源

一、法律解释

二、判例

### 三、习惯和惯例

### 四、行政法理

## 第三章 行政法的基本原则

### 第一节 行政法基本原则概述

#### 一、行政法基本原则的含义

#### 二、行政法基本原则的性质和功能

#### 三、行政法基本原则的形成和确定

### 第二节 行政法的实体性基本原则

#### 一、依法行政原则

#### 二、尊重和保障人权原则

#### 三、越权无效原则

#### 四、信赖保护原则

#### 五、比例原则

### 第三节 行政法的程序性基本原则

#### 一、正当法律程序原则

#### 二、行政公开原则

#### 三、行政公正原则

#### 四、行政公平原则

## 第二编 行政法主体

### 第四章 行政法主体概述

## 第一节 行政法主体的概念

### 一、行政法主体的含义

### 二、行政法主体与行政主体

### 三、行政主体与行政机关

## 第二节 行政法主体与行政组织法

### 一、行政法主体与行政组织

### 二、行政组织法的主要内容

### 三、行政组织法的体系

## 第五章 行政机关

### 第一节 行政机关概述

#### 一、行政机关的含义

#### 二、行政机关的性质和特征

### 第二节 行政机关的职责与职权

#### 一、行政机关的一般职责

#### 二、行政机关的主要职权

### 第三节 建设现代服务型政府对行政机关的要求

#### 一、服务型政府与有限政府的关系

#### 二、服务型政府与公民社会的关系

#### 三、服务与规制的关系

#### 四、服务与法治的关系

## 第四节 我国现行行政机关的体系

### 一、中央行政机关

### 二、一般地方行政机关

### 三、民族自治地方行政机关

### 四、特别行政区行政机关

## 第六章 其他行政主体

### 第一节 其他行政主体概述

#### 一、其他行政主体的含义

#### 二、其他行政主体的种类

### 第二节 法律、法规授权的组织

#### 一、法律、法规授权的组织的含义

#### 二、被授权组织的条件和范围

#### 三、被授权组织的法律地位

### 第三节 其他社会公权力组织

#### 一、其他社会公权力组织的含义

#### 二、其他社会公权力组织的行政主体资格

#### 三、其他社会公权力组织的范围

### 第四节 行政委托情形下的行政主体

#### 一、行政委托概述

#### 二、受委托组织的含义

### 三、受委托组织的条件和范围

### 四、受委托组织的法律地位

## 第七章 公务员

### 第一节 公务员概述

#### 一、公务员的概念

#### 二、公务员的分类

#### 三、公务员的法律地位

### 第二节 公职关系

#### 一、公职关系的概念

#### 二、公职关系的发生

#### 三、公职关系的内容

#### 四、公职关系的消灭

## 第八章 行政相对人

### 第一节 行政相对人概述

#### 一、行政相对人的概念

#### 二、行政相对人的分类

### 第二节 行政相对人的法律地位与权利、义务

#### 一、行政相对人的法律地位

#### 二、行政相对人的权利

#### 三、行政相对人的义务

## 第九章 行政法制监督主体

### 第一节 行政法制监督概述

#### 一、行政法制监督的概念

#### 二、行政法制监督与行政监督的区别和联系

### 第二节 行政法制监督主体的种类及监督内容

#### 一、国家权力机关的监督

#### 二、国家司法机关的监督

#### 三、专门行政监督机关的监督

#### 四、国家机关系统外部的个人、组织的监督

## 第三编 行政行为

## 第十章 行政行为概述

### 第一节 行政行为的概念和分类

#### 一、行政行为的概念

#### 二、行政行为的分类

### 第二节 行政行为的模式

#### 一、行政行为模式的概念

#### 二、行政行为的模式化

#### 三、行政行为的模式定位

## 第十一章 行政立法

### 第一节 行政立法概述

## 一、行政立法的概念

## 二、行政立法的分类

## 三、关于行政立法不作为

## 第二节 行政立法的原则和程序

### 一、行政立法的原则

### 二、行政立法的程序

## 第三节 对行政立法的监督

### 一、行政立法的合法性要件

### 二、对行政立法的监督机制

## 第十二章 行政规范性文件

### 第一节 行政规范性文件的种类和地位

#### 一、行政规范性文件的种类

#### 二、行政规范性文件的地位

### 第二节 行政规范性文件的监控

#### 一、行政规范性文件的合法要件

#### 二、行政规范性文件的监控机制

## 第十三章 具体行政行为

### 第一节 具体行政行为的成立要件

#### 一、行政权能的存在

#### 二、行政权的实际运用

### 三、法律效果的存在

### 四、表示行为的存在

## 第二节 具体行政行为的分类

### 一、羁束行政行为与裁量行政行为

### 二、依职权行政行为和依申请行政行为

### 三、附款行政行为和附款行政行为

### 四、授益行政行为和负担行政行为

### 五、要式行政行为和非要式行政行为

### 六、行政作为和行政不作为

### 七、独立行政行为和需补充行政行为

### 八、外部行政行为和内部行政行为

## 第三节 具体行政行为的错误和瑕疵

### 一、具体行政行为的错误

### 二、具体行政行为的瑕疵

## 第四节 具体行政行为的效力

### 一、具体行政行为的效力内容

### 二、具体行政行为的效力时间

## 第五节 对行政裁量具体行政行为的法律规制

### 一、具体行政行为中行政裁量事项的范围

### 二、行政裁量对于行政管理的必要性

三、法律规范和控制行政裁量具体行政行为的理由

四、法律规范和控制行政裁量具体行政行为的途径

第十四章 行政处理（一）——依申请行政行为

第一节 行政处理与依申请行政行为概述

一、行政处理概述

二、依申请行政行为概述

第二节 行政许可

一、行政许可的概念

二、行政许可的种类

三、行政许可的作用

四、《行政许可法》所确立的基本制度和原则

第三节 行政给付

一、行政给付的概念

二、行政给付的种类

三、行政给付的作用

四、行政给付的原则

第四节 行政奖励

一、行政奖励的概念

二、行政奖励的种类与形式

三、行政奖励的作用

## 四、行政奖励的原则

### 第五节 行政确认

#### 一、行政确认的概念

#### 二、行政确认的主要形式与基本分类

#### 三、行政确认的作用

#### 四、行政确认的原则

### 第六节 行政裁决

#### 一、行政裁决的概念

#### 二、行政裁决的种类

#### 三、行政裁决的作用

#### 四、行政裁决的原则

## 第十五章 行政处理（二）——依职权行政行为

### 第一节 依职权行政行为概述

#### 一、依职权行政行为的概念和特征

#### 二、依职权行政行为的种类

### 第二节 行政规划

#### 一、行政规划的概念

#### 二、行政规划的种类

#### 三、行政规划的作用

### 第三节 行政命令

一、行政命令的概念

二、行政命令的种类

三、行政命令的作用

第四节 行政征收

一、行政征收的概念和特征

二、行政征收的种类

三、行政征收的作用

第五节 行政处罚

一、行政处罚的概念

二、行政处罚的种类

三、行政处罚的作用

四、行政处罚的原则

五、行政处罚的程序

第六节 行政强制

一、行政强制的概念

二、行政强制的种类

三、行政强制的作用

四、行政强制的原则

五、行政强制的实施程序

第十六章 行政机关实施的其他行为