

第五版



中华人民共和国  
社会保险法

注解与配套

SHEHUIBAOXIANFA  
ZHUJIE YU PEITAO



中国法制出版社  
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

# 我国的立法体系

全国人民代表大会	修改宪法，制定、修改刑事、民事、国家机构的和其他的基本法律。
全国人民代表大会常务委员会	制定和修改除应当由全国人民代表大会制定的法律以外的其他法律；在全国人民代表大会闭会期间，对全国人民代表大会制定的法律进行部分补充和修改；解释法律。
国务院	根据宪法和法律，制定行政法规。
省、自治区、直辖市人民代表大会及其常务委员会	根据本行政区域的具体情况和实际需要，在不同宪法、法律、行政法规相抵触的前提下，制定地方性法规。
设区的市、自治州的人民代表大会及其常务委员会	在不同上位法相抵触的前提下，可对城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等事项制定地方性法规。
经济特区所在地的省、市的人民代表大会及其常务委员会	根据全国人民代表大会的授权决定，制定法规，在经济特区范围内实施。
民族自治地方的人民代表大会	依照当地民族的政治、经济和文化的特点，制定自治条例和单行条例，报批准后生效。 对法律和行政法规的规定作出变通的规定，但不得违背法律或者行政法规的基本原则，不得对宪法和民族区域自治法的规定以及其他有关法律、行政法规专门就民族自治地方所作的规定作出变通规定。
国务院各部、委员会、中国人民银行、审计署和具有行政管理职能的直属机构	根据法律和国务院的行政法规、决定、命令，在本部门的权限范围内，制定部门规章。
省、自治区、直辖市和设区的市、自治州的人民政府	根据法律、行政法规和本省、自治区、直辖市的地方性法规，制定地方政府规章。设区的市、自治州人民政府制定的地方政府规章限于城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面的事项。
中央军事委员会	根据宪法和法律制定军事法规，在武装力量内部实施。
中央军事委员会各总部、军兵种、军区、中国人民武装警察部队	根据法律和中央军事委员会的军事法规、决定、命令，在其权限范围内制定军事规章。
国家监察委员会	根据宪法和法律，制定监察法规。
最高人民法院、最高人民检察院	司法解释

注：1. 法的效力等级：宪法>法律>行政法规>地方性法规、部门规章、地方政府规章；地方性法规>本级和下级地方政府的规章。（>表示效力高于）

2. 司法解释：司法解释是最高人民法院对审判工作中具体应用法律问题和人民检察院对检察工作中具体应用法律问题所作的具有法律效力的解释，司法解释与被解释的有关法律规定一并作为人民法院或人民检察院处理案件的依据。

# 中华人民共和国 社会保险法 注解与配套

第五版

中国法制出版社  
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

中國界對出艦專

陳正德

國味共男入華中  
好爭保國深  
年繼已新長

# 出版说明

中国法制出版社一直致力于出版适合大众需求的法律图书。为了帮助读者准确理解与适用法律，我社于2008年9月推出“法律注解与配套丛书”，深受广大读者的认同与喜爱，此后推出的第二、三、四版也持续热销。为了更好地服务读者，及时反映国家最新立法动态及法律文件的多次清理结果，我社决定推出“法律注解与配套丛书”（第五版）。

本丛书具有以下特点：

1. 由相关领域的具有丰富实践经验和学术素养的法律专业人士撰写适用导引，对相关法律领域作提纲挈领的说明，重点提示立法动态及适用重点、难点。

2. 对于主体法中的重点法条及专业术语进行注解，帮助读者把握立法精神，理解条文含义。

3. 根据司法实践提炼疑难问题，由相关专家运用法律规定及原理进行权威解答。

4. 在主体法律文件之后择要收录与其实施相关的配套规定，便于读者查找、应用。

此外，为了凸显丛书简约、实用的特色，分册根据需要附上实用图表、办事流程等，方便读者查阅使用。

真诚希望本丛书的出版能给您在法律的应用上带来帮助和便利，同时也恳请广大读者对书中存在的不足之处提出批评和建议。

中国法制出版社

2020年11月



# 目 录

适用导引 .....	1
------------	---

## 中华人民共和国社会保险法

### 第一章 总 则

<b>第一条 【立法宗旨】</b> .....	2
1. 社会保险法的制定和实施有哪些作用 .....	2
<b>第二条 【建立社会保险制度】</b> .....	3
2. 社会保险是如何实现责任分担的 .....	3
3. 社会保险制度有哪些功能 .....	4
4. 在中国境内就业的外国人能参加社会保险吗 .....	4
<b>第三条 【社会保险制度的方针和社会保险水平】</b> .....	5
5. 社会保险制度的方针有哪些 .....	5
6. 社会保险水平应该如何确定 .....	6
<b>第四条 【用人单位和个人的权利义务】</b> .....	6
7. 用人单位如何行使权利和义务 .....	7
8. 个人享有哪些权利和义务 .....	7
<b>第五条 【社会保险财政保障】</b> .....	8
9. 国家如何为社会保险提供财政保障 .....	9

<b>第六条 【社会保险基金监督】</b>	9
10. 具体由哪些机关来对社会保险基金进行监督	10
11. 人民法院在审理和执行民事、经济纠纷案件时是否可以查封、冻结和扣划社会保险基金	12
<b>第七条 【社会保险行政管理职责分工】</b>	12
12. 社会保险行政管理的职责如何分工	13
<b>第八条 【社会保险经办机构职责】</b>	13
<b>第九条 【工会的职责】</b>	14
13. 工会如何具体参与社会保险重大事项的研究	14
14. 工会如何参与社会保险的监督	15

## 第二章 基本养老保险

<b>第十条 【覆盖范围】</b>	15
15. 在京中央国家机关事业单位基本养老保险单位缴费比例	16
<b>第十一条 【制度模式和基金筹资方式】</b>	16
<b>第十二条 【缴费基数和缴费比例】</b>	17
16. 职工个人养老保险缴费基数和缴费比例如何确定	17
<b>第十三条 【政府财政补贴】</b>	17
<b>第十四条 【个人账户养老金】</b>	18
17. 个人账户养老金能否提前支取	18
18. 个人账户养老金余额能否继承	19
<b>第十五条 【基本养老金构成】</b>	19
<b>第十六条 【享受基本养老保险待遇的条件】</b>	19
19. 享受基本养老保险待遇的缴费年限是多少年	20
<b>第十七条 【参保个人因病或非因工致残、死亡待遇】</b>	20
20. 因病或者非因工死亡的，其遗属享有哪些权利	21



21. 未达到法定退休年龄时因病或者非因工致残完全丧失劳动能力者享有哪些权利 .....	21
<b>第十八条 【基本养老金调整机制】 .....</b>	<b>21</b>
22. 基本养老保险待遇水平的调整取决于哪些因素 .....	22
<b>第十九条 【基本养老保险关系转移接续制度】 .....</b>	<b>23</b>
23. 缴费年限累计如何计算 .....	23
24. 基本养老金分段如何计算 .....	23
<b>第二十条 【新型农村社会养老保险及其筹资方式】 .....</b>	<b>24</b>
25. 城乡居民基本养老保险的基金筹集方式 .....	25
<b>第二十一条 【新型农村社会养老保险待遇】 .....</b>	<b>26</b>
26. 城乡居民基本养老保险的参保范围 .....	26
27. 城乡居民基本养老保险待遇的领取条件 .....	26
<b>第二十二条 【城镇居民社会养老保险】 .....</b>	<b>27</b>
28. 城乡居民基本养老保险转移接续与制度衔接 .....	27

### 第三章 基本医疗保险

<b>第二十三条 【职工基本医疗保险覆盖范围和缴费】 .....</b>	<b>27</b>
29. 职工如何参加职工基本医疗保险？其缴费方式如何计算 .....	28
30. 灵活就业人员如何参加职工基本医疗保险 .....	28
<b>第二十四条 【新型农村合作医疗制度】 .....</b>	<b>29</b>
<b>第二十五条 【城镇居民基本医疗保险制度】 .....</b>	<b>29</b>
<b>第二十六条 【医疗保险待遇标准】 .....</b>	<b>30</b>
<b>第二十七条 【退休时享受基本医疗保险待遇】 .....</b>	<b>30</b>
<b>第二十八条 【基本医疗保险基金支付制度】 .....</b>	<b>31</b>
<b>第二十九条 【基本医疗保险费用结算制度】 .....</b>	<b>31</b>

第三十条	【不纳入基本医疗保险基金支付范围的医疗费用】 .....	31
31.	哪些医疗费用不纳入基本医疗保险基金支付范围 .....	32
第三十一条	【服务协议】 .....	33
第三十二条	【基本医疗保险关系转移接续制度】 .....	33

## 第四章 工伤保险

第三十三条	【参保范围和缴费】 .....	34
32.	哪些人可以参加工伤保险 .....	34
33.	哪些主体有缴纳工伤保险费的义务 .....	34
第三十四条	【工伤保险费率】 .....	35
34.	工伤保险费率应该如何确定 .....	35
35.	行业工伤风险类别是如何划分的 .....	36
36.	行业差别费率及其档次是如何确定的 .....	37
37.	单位费率是如何确定与浮动的 .....	37
第三十五条	【工伤保险费缴费基数和费率】 .....	38
38.	用人单位缴纳工伤保险费的数额如何确定 .....	38
第三十六条	【享受工伤保险待遇的条件】 .....	39
39.	如何进行工伤认定 .....	39
40.	社会保险行政部门认定单位承担工伤保险责任且 人民法院予以支持的情形有哪些 .....	40
41.	认定工伤中如何界定“因工作原因” .....	40
42.	职工为制止违法犯罪行为而受到伤害的，是否应 视同工伤 .....	41
43.	未达到法定退休年龄的企业内退人员在另一单位 发生工伤事故的，应由谁承担工伤待遇的赔偿义 务 .....	41

第三十七条	【不认定工伤的情形】	41
第三十八条	【工伤保险基金负担的工伤保险待遇】	41
44.	工伤医疗待遇	42
45.	伤残待遇	43
46.	工伤死亡待遇	46
47.	特殊情况下工伤职工享有怎样的工伤保险待遇	47
48.	2020年一次性工亡补助金核定基数	49
第三十九条	【用人单位负担的工伤保险待遇】	49
49.	由用人单位负担的工伤保险待遇包括哪些情形	49
第四十条	【伤残津贴和基本养老保险待遇的衔接】	50
第四十一条	【未参保单位职工发生工伤时的待遇】	51
50.	工伤保险先行支付制度是如何应用的	51
第四十二条	【民事侵权责任和工伤保险责任竞合】	52
第四十三条	【停止享受工伤保险待遇的情形】	53
51.	工伤职工停止享受工伤保险待遇主要有哪些情形	53

## 第五章 失业保险

第四十四条	【参保范围和失业保险费负担】	54
52.	失业保险的费用如何负担	54
第四十五条	【领取失业保险金的条件】	55
53.	符合哪些条件才可以领取失业保险金	55
54.	失业保险金如何进行发放	56
第四十六条	【领取失业保险金的期限】	56
55.	失业保险金的领取须符合哪些期限的规定	56
56.	再次失业情况下如何领取失业保险金	57
第四十七条	【失业保险金标准】	57
57.	失业保险金的标准如何确定	57

58. 失业保险金的确定 .....	57
<b>第四十八条 【享受基本医疗保险待遇】 .....</b>	<b>58</b>
<b>第四十九条 【在领取失业保险金期间死亡时的待遇】 .....</b>	<b>58</b>
59. 丧葬补助金待遇竞合时应如何处理 .....	58
<b>第五十条 【领取失业保险金的程序】 .....</b>	<b>59</b>
60. 领取失业保险金需要遵循哪些程序规定 .....	59
<b>第五十一条 【停止领取失业保险待遇的情形】 .....</b>	<b>60</b>
61. 什么情形下应该停止领取失业保险待遇 .....	61
<b>第五十二条 【失业保险关系的转移接续】 .....</b>	<b>62</b>

## 第六章 生育保险

<b>第五十三条 【参保范围和缴费】 .....</b>	<b>63</b>
<b>第五十四条 【生育保险待遇】 .....</b>	<b>63</b>
<b>第五十五条 【生育医疗费的项目】 .....</b>	<b>63</b>
<b>第五十六条 【享受生育津贴的情形】 .....</b>	<b>64</b>

## 第七章 社会保险费征缴

<b>第五十七条 【用人单位社会保险登记】 .....</b>	<b>64</b>
<b>第五十八条 【个人社会保险登记】 .....</b>	<b>65</b>
<b>第五十九条 【社会保险费征收】 .....</b>	<b>65</b>
62. 社会保险费应如何征收 .....	65
<b>第六十条 【社会保险费的缴纳】 .....</b>	<b>66</b>
63. 职工应该如何缴纳社会保险费 .....	66
64. 灵活就业人员应该如何缴纳社会保险费 .....	67
65. 与派遣人员形成事实劳动关系的用人单位是否有缴 纳保险费的义务 .....	67
<b>第六十一条 【社会保险费征收机构的义务】 .....</b>	<b>67</b>

第六十二条	【用人单位未按规定申报应缴数额】	68
66.	用人单位未按规定申报应当缴纳的社会保险费数额 如何处理	68
第六十三条	【用人单位未按时足额缴费】	69
67.	用人单位未按时足额缴纳社会保险费的如何处理	69

## 第八章 社会保险基金

第六十四条	【社会保险基金类别、管理原则和统筹层次】	72
第六十五条	【社会保险基金的收支平衡和政府补贴责任】	72
第六十六条	【社会保险基金按照统筹层次设立预算】	73
第六十七条	【社会保险基金预算制定程序】	73
第六十八条	【社会保险基金财政专户】	73
第六十九条	【社会保险基金的保值增值】	73
68.	哪些针对社会保险基金的行为是不被允许的	74
第七十条	【社会保险基金信息公开】	74
第七十一条	【全国社会保障基金】	75

## 第九章 社会保险经办

第七十二条	【社会保险经办机构的设置及经费保障】	75
第七十三条	【管理制度和支付社会保险待遇职责】	75
第七十四条	【获取社会保险数据、建档、权益记录等服务】	76
第七十五条	【社会保险信息系统的建设】	76

## 第十章 社会保险监督

第七十六条	【人大监督】	77
第七十七条	【行政部门监督】	77
69.	社会保险行政部门如何实施监督	77
70.	被检查的用人单位和个人负有哪些配合义务	78
第七十八条	【财政监督、审计监督】	78
第七十九条	【社会保险行政部门对基金的监督】	79
第八十条	【社会保险监督委员会】	80
71.	社会保险监督委员会的具体职责有哪些	80
第八十一条	【为用人单位和个人信息保密】	81
72.	如何为用人单位和个人信息保密	81
第八十二条	【违法行为的举报、投诉】	82
第八十三条	【社会保险权利救济途径】	82

## 第十一章 法律责任

第八十四条	【不办理社会保险登记的法律 responsibility】	83
73.	如何处理用人单位不办理社会保险登记的违法行为	84
第八十五条	【拒不出具终止或者解除劳动关系证明的处理】	85
74.	用人单位拒不出具终止或者解除劳动关系的证明应如何处理	85
第八十六条	【未按时足额缴费的责任】	86
75.	用人单位未按时足额缴纳社会保险费的应该如何承担法律责任	86
第八十七条	【骗取社保基金支出的责任】	87

76. 社会保险经办机构及社会保险服务机构骗取社 会保险基金支出的应该负哪些法律责任 .....	88
<b>第八十八条 【骗取社会保险待遇的责任】 .....</b>	<b>89</b>
<b>第八十九条 【经办机构及其工作人员违法行为责任】 .....</b>	<b>89</b>
77. 社会保险经办机构及其工作人员实施违法行为 应负哪些责任 .....	90
<b>第九十条 【擅自更改缴费基数、费率的责任】 .....</b>	<b>91</b>
<b>第九十一条 【隐匿、转移、侵占、挪用社保基金等的 责任】 .....</b>	<b>91</b>
78. 隐匿、转移、侵占、挪用社会保险基金或者违规 投资运营的应负哪些法律责任 .....	92
<b>第九十二条 【泄露用人单位和个人信息的行政责任】 .....</b>	<b>92</b>
79. 泄露用人单位和个人信息的应负哪些行政责任 .....	92
<b>第九十三条 【国家工作人员的相关责任】 .....</b>	<b>93</b>
<b>第九十四条 【相关刑事责任】 .....</b>	<b>93</b>
80. 违反社会保险法规定涉及的刑事责任主要有 哪些 .....	93
81. 挪用职工失业保险金和下岗职工生活保障金 是否属于挪用特定款物 .....	94

## 第十二章 附 则

<b>第九十五条 【进城务工农村居民参加社会保险】 .....</b>	<b>95</b>
<b>第九十六条 【被征地农民的社会保险】 .....</b>	<b>95</b>
<b>第九十七条 【外国人参加我国社会保险】 .....</b>	<b>95</b>
<b>第九十八条 【施行日期】 .....</b>	<b>95</b>

## 配套法规

### 一、综合

- 社会保险费征缴暂行条例 ..... 96  
(2019年3月24日)
- 国务院办公厅关于印发降低社会保险费率综合方案的通知 ..... 102  
(2019年4月1日)
- 实施《中华人民共和国社会保险法》若干规定 ..... 104  
(2011年6月29日)
- 社会保险行政争议处理办法 ..... 111  
(2001年5月27日)

### 二、养老保险

- 中华人民共和国老年人权益保障法（节录） ..... 118  
(2018年12月29日)
- 国务院关于建立统一的城乡居民基本养老保险制度的意见 ..... 120  
(2014年2月21日)
- 人力资源和社会保障部关于印发城镇企业职工基本养老保险关系转移接续若干具体问题意见的通知 ..... 125  
(2010年9月26日)
- 人力资源社会保障部关于城镇企业职工基本养老保险关系转移接续若干问题的通知 ..... 127  
(2016年11月28日)



人力资源社会保障部办公厅关于职工基本养老保险关系转移接续有关问题的补充通知 .....	130
(2019年9月29日)	

### 三、医疗保险

中共中央、国务院关于深化医疗保障制度改革的意见 .....	134
(2020年2月25日)	

国务院办公厅关于进一步深化基本医疗保险支付方式改革的指导意见 .....	142
(2017年6月20日)	

国务院关于整合城乡居民基本医疗保险制度的意见 .....	148
(2016年1月3日)	

国务院办公厅关于全面推进生育保险和职工基本医疗保险合并实施的意见 .....	153
(2019年3月6日)	

国家医保局、财政部、国家税务总局关于加强和改进基本医疗保险参保工作的指导意见 .....	156
(2020年8月24日)	

基本医疗保险用药管理暂行办法 .....	162
(2020年7月30日)	

人力资源和社会保障部、卫生部、财政部关于印发流动就业人员基本医疗保障关系转移接续暂行办法的通知 .....	170
(2009年12月31日)	

### 四、工伤保险

工伤保险条例 .....	173
(2010年12月20日)	

工伤认定办法 .....	188
(2010年12月31日)	

工伤职工劳动能力鉴定管理办法 .....	193
(2018年12月14日)	
人力资源社会保障部关于执行《工伤保险条例》若干 问题的意见(二) .....	199
(2016年3月28日)	
人力资源和社会保障部关于执行《工伤保险条例》若 干问题的意见 .....	201
(2013年4月25日)	
人力资源社会保障部、财政部关于调整工伤保险费率 政策的通知 .....	204
(2015年7月22日)	
部分行业企业工伤保险费缴纳办法 .....	207
(2010年12月31日)	
最高人民法院关于审理工伤保险行政案件若干问题的 规定 .....	208
(2014年6月18日)	
<b>五、失业保险</b>	
失业保险条例 .....	212
(1999年1月22日)	
失业保险金申领发放办法 .....	218
(2019年12月9日)	
人力资源社会保障部、财政部关于扩大失业保险保障 范围的通知 .....	223
(2020年5月29日)	
<b>六、社会保险基金</b>	
国务院关于建立企业职工基本养老保险基金中央调剂 制度的通知 .....	226
(2018年5月30日)	