



# 公安机关办理刑事案件程序规定 释义与实务指南 (2021年版)

GONGAN JIGUAN BANLI XINGSHI ANJIAN CHENGXU GUIDING  
SHIYI YU SHIWU ZHINAN

主 编 孙茂利  
副主编 李文胜 陈 敏

 中国长安出版传媒有限公司



# 公安机关办理刑事案件程序规定 释义与实务指南

(2021年版)

主 编 孙茂利

副主编 李文胜 陈 敏

 中国长安出版传媒有限公司

## 图书在版编目 (CIP) 数据

公安机关办理刑事案件程序规定释义与实务指南：2021 年版 / 孙茂利主编. —北京：中国长安出版传媒有限公司，2021. 11

ISBN 978-7-5107-1069-8

I. ①公… II. ①孙… III. ①公安机关-刑事诉讼-诉讼程序-规定-中国-指南 IV. ①D925.218-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2021) 第 196922 号

## 公安机关办理刑事案件程序规定释义与实务指南 (2021 年版)

主 编 孙茂利 副主编 李文胜 陈 敏

---

出版：中国长安出版传媒有限公司

社址：北京市东城区北池子大街 14 号 (100006)

网址：<http://www.ccapress.com>

邮箱：[capress@163.com](mailto:capress@163.com)

发行：中国长安出版传媒有限公司

电话：(010) 66529988-1319

印刷：北京市泰锐印刷有限责任公司

开本：880mm×1230mm 32 开

印张：28.625

字数：770 千字

版本：2021 年 11 月第 1 版 2021 年 11 月第 1 次印刷

---

书号：ISBN 978-7-5107-1069-8

定价：108.00 元

## 本书编委会

主 编 孙茂利

副主编 李文胜 陈 敏

撰稿人 孙茂利 李文胜 陈 敏

刘 晋 李冠东 李昊翰

汪 琪 冯景丽 高秀军

田洪峰 金 的 石鹏飞

李 敏



# 前 言

《公安机关办理刑事案件程序规定》（以下简称《程序规定》）是公安机关贯彻实施《中华人民共和国刑事诉讼法》（以下简称《刑事诉讼法》）的基本文件，是刑事诉讼制度在公安侦查工作中的具体化，因其广泛涉及公民人身财产方面的核心权利，是公安部重要的部门规章。2012年公安部根据修改后的《刑事诉讼法》对《程序规定》进行了全面修订，并于2013年1月1日施行。多年来，《程序规定》在规范公安机关刑事办案活动方面发挥了重要作用，但随着我国法治建设和公安工作的不断发展，有必要再次对其进行修改完善。一是贯彻再修改后的《刑事诉讼法》和相关法律的需要。2018年10月26日，全国人大常委会再次修改《刑事诉讼法》，很多内容涉及公安工作。《中华人民共和国监察法》《中华人民共和国国际刑事司法协助法》等法律相继出台，最高人民法院、最高人民检察院制定修改了一批司法解释、司法解释性文件，都需要加以落实、细化和吸收。二是落实有关重要改革成果的需要。党的十八大以来，随着全面依法治国实践的不断深入，公安机关不断

深化执法规范化建设，大力推进执法权力运行机制改革，全面落实以审判为中心的刑事诉讼制度改革要求，取得了一系列重要成果；行业公安机关体制调整和机构改革等重要改革项目陆续完成，对加强和改进公安刑事执法工作提出了明确要求，都需要通过修改《程序规定》予以体现。三是完善公安机关刑事办案制度的现实需要。近年来，公安机关面临的犯罪形势、执法环境都发生了很大变化，部分规定相对滞后，对其修改完善后，能够更好地适应新形势下打击犯罪、保障人权、规范执法的需要。2020年7月20日，公安部发布《公安部关于修改〈公安机关办理刑事案件程序规定〉的决定》，修改后的《程序规定》于2020年9月1日起施行。

此次修改共涉及142条，其中修改119条、新增16条、删除7条，修改后的《程序规定》共14章388条。为配合《程序规定》的学习培训工作，帮助广大民警全面系统掌握《程序规定》修正的精神实质和主要内容，我们撰写了本书。

本书紧密结合公安刑事执法工作实际，逐条讲解规定的主要修改、条文含义、法律依据，特别是对执法中经常遇到的实务问题进行了解答，对于执法实践具有较强的指导意义。

由于时间仓促、水平有限，错误疏漏在所难免，希望广大读者提出批评和改正的意见与建议，以便进一步修改和完善。

编者

2021年9月

# 目 录

<b>第一章 任务和基本原则</b> .....	( 1 )
<b>第一条</b> [立法目的] .....	( 1 )
<b>第二条</b> [公安机关在刑事诉讼中的任务] .....	( 3 )
<b>第三条</b> [公安机关在刑事诉讼中的基本职权] .....	( 5 )
<b>第四条</b> [公安机关进行刑事诉讼的基本原则] .....	( 7 )
<b>第五条</b> [公、检、法分工负责、互相配合、 互相制约原则] .....	( 8 )
<b>第六条</b> [接受人民检察院法律监督原则] .....	( 10 )
<b>第七条</b> [公安机关加强内部监督原则] .....	( 11 )
<b>第八条</b> [收集、审查和运用证据原则] .....	( 13 )
<b>第九条</b> [保障犯罪嫌疑人、被告人和其他诉讼 与人合法权益原则] .....	( 16 )
<b>第十条</b> [向同级人民检察院提请批准逮捕、移送 审查起诉原则] .....	( 17 )
<b>第十一条</b> [各民族公民运用本民族语言文字进行 诉讼原则] .....	( 19 )
<b>第十二条</b> [公安机关之间加强协作和配合原则] .....	( 20 )

第十三条 [进行国际刑事司法协助和警务合作原则] ……（22）

**第二章 管 辖** ……（24）

第十四条 [公安机关管辖的刑事案件] ……（24）

第十五条 [公安机关的地域管辖分工] ……（33）

第十六条 [犯罪地和居住地] ……（42）

第十七条 [信息网络犯罪的刑事案件管辖] ……（45）

第十八条 [行驶中的交通工具上的刑事案件管辖] ……（46）

第十九条 [中国领域外的中国航空器中的刑事案件  
管辖] ……（47）

第二十条 [中国公民在中国驻外使、领馆内和中华  
人民共和国领域外犯罪的管辖] ……（48）

第二十一条 [几个公安机关都有权管辖的刑事  
案件的处理] ……（49）

第二十二条 [协商管辖、指定管辖] ……（52）

第二十三条 [指定管辖程序] ……（55）

第二十四条 [公安机关的级别管辖分工] ……（57）

第二十五条 [公安机关内部机构管辖分工原则] ……（60）

第二十六条 [铁路公安机关管辖的刑事案件] ……（63）

第二十七条 [民航公安机关管辖的刑事案件] ……（67）

第二十八条 [海关系统缉私机构管辖的刑事案件] ……（68）

第二十九条 [公安机关和监察机关互涉案件的侦查  
分工、配合] ……（69）

## 目 录

第三十条 [公安机关和其他侦查机关互涉案件的 侦查分工、配合] .....	( 71 )
第三十一条 [公安机关和军队互涉案件的管辖分工] .....	( 73 )
<b>第三章 回 避</b> .....	( 77 )
第三十二条 [公安机关负责人、侦查人员回避情形] .....	( 78 )
第三十三条 [侦查人员禁止行为] .....	( 79 )
第三十四条 [回避程序] .....	( 81 )
第三十五条 [侦查人员、公安机关负责人回避的 决定机关] .....	( 83 )
第三十六条 [公安机关审查申请侦查人员回避程序] .....	( 84 )
第三十七条 [对不服驳回申请回避决定的申请复议] .....	( 86 )
第三十八条 [回避决定对侦查工作的影响] .....	( 87 )
第三十九条 [回避前进行的诉讼活动的效力] .....	( 89 )
第四十条 [记录人、翻译人员和鉴定人回避程序及 决定机关] .....	( 90 )
第四十一条 [辩护人、诉讼代理人要求回避、申请 复议权] .....	( 91 )
<b>第四章 律师参与刑事诉讼</b> .....	( 93 )
第四十二条 [保障辩护律师依法执业的原则及范围] .....	( 93 )
第四十三条 [告知犯罪嫌疑人有权委托辩护律师] .....	( 97 )
第四十四条 [委托辩护律师的主体和方式] .....	( 100 )
第四十五条 [转达犯罪嫌疑人委托辩护律师的要求] .....	( 101 )

第四十六条 [通知法律援助机构为犯罪嫌疑人指派 辩护律师] .....	(103)
第四十七条 [法律援助申请转交及通知的程序] .....	(105)
第四十八条 [辩护律师接受委托或者指派后的告知] .....	(107)
第四十九条 [值班律师职责] .....	(108)
第五十条 [公安机关告知“案件有关情况”的具体 内容] .....	(112)
第五十一条 [辩护律师与犯罪嫌疑人会见、通信] .....	(113)
第五十二条 [经许可会见的批准程序] .....	(115)
第五十三条 [会见在押犯罪嫌疑人的查验] .....	(119)
第五十四条 [辩护律师会见犯罪嫌疑人聘请翻译 须经审查] .....	(121)
第五十五条 [辩护律师会见权及违反规定的处理 程序] .....	(123)
第五十六条 [辩护人及其他人干扰诉讼行为的责任 处理程序] .....	(126)
第五十七条 [辩护律师的保密权及其例外] .....	(129)
第五十八条 [听取辩护律师意见的程序] .....	(132)
<b>第五章 证 据</b> .....	<b>(134)</b>
第五十九条 [证据的概念、种类和使用原则] .....	(135)
第六十条 [收集证据的义务和要求] .....	(145)
第六十一条 [证据的收集、调取、保密及责任追究] .....	(148)
第六十二条 [调取证据的程序和要求] .....	(151)

## 目 录

第六十三条 [接受调取行政机关收集证据材料的 原则要求] .....	(154)
第六十四条 [物证的收集、调取] .....	(157)
第六十五条 [书证的收集、调取] .....	(160)
第六十六条 [电子数据的收集、调取] .....	(162)
第六十七条 [复制书证、物证、视听资料、电子 数据的要求] .....	(166)
第六十八条 [法律文书必须忠于事实真相] .....	(167)
第六十九条 [需要查明的案件事实的范围] .....	(169)
第七十条 [刑事证据标准与重证据, 不轻信口供 原则] .....	(177)
第七十一条 [非法证据的界定与排除] .....	(181)
第七十二条 [侦查人员出庭] .....	(187)
第七十三条 [作证的义务、证人的资格及其鉴定] .....	(191)
第七十四条 [证人及其近亲属的保护] .....	(194)
第七十五条 [特殊案件证人、鉴定人、被害人及其 近亲属的保护] .....	(197)
第七十六条 [隐匿身份作证] .....	(201)
第七十七条 [证人保护及作证补助的保障] .....	(203)
<b>第六章 强制措施</b> .....	<b>(205)</b>
<b>第一节 拘 传</b> .....	<b>(206)</b>
第七十八条 [拘传的适用对象、地点和审批程序] .....	(206)

第七十九条 [拘传的执行程序] .....	(209)
第八十条 [拘传的时限和要求] .....	(211)
第二节 取保候审 .....	(213)
第八十一条 [取保候审的条件] .....	(213)
第八十二条 [不得取保候审的对象及例外情形] .....	(217)
第八十三条 [取保候审的审批程序] .....	(220)
第八十四条 [取保候审的保证方式] .....	(221)
第八十五条 [保证人的条件] .....	(224)
第八十六条 [保证人的义务] .....	(226)
第八十七条 [保证金数额的确定] .....	(227)
第八十八条 [保证金的收取、管理、交纳] .....	(229)
第八十九条 [被取保候审人的一般性义务] .....	(232)
第九十条 [被取保候审人应当遵守的特殊义务] .....	(234)
第九十一条 [取保候审交付执行的要求] .....	(237)
第九十二条 [对人民法院、人民检察院决定取保 候审的执行程序] .....	(239)
第九十三条 [派出所执行取保候审有关职责] .....	(241)
第九十四条 [责令被取保候审人定期报告有关情况] .....	(243)
第九十五条 [被取保候审人离开居住地的审批程序] .....	(244)
第九十六条 [对违规的被取保候审人的处理] .....	(246)
第九十七条 [没收保证金的审批程序] .....	(249)
第九十八条 [没收保证金决定的宣布程序] .....	(251)

## 目 录

第九十九条 [对没收保证金决定不服的复议、 复核程序] .....	(254)
第一百条 [将没收的保证金上缴国库的程序] .....	(259)
第一百零一条 [退还保证金的程序] .....	(261)
第一百零二条 [被取保候审人涉嫌重新犯罪时 保证金的处理] .....	(264)
第一百零三条 [对保证人违规的处理程序] .....	(265)
第一百零四条 [对保证人罚款决定的宣布和复议、 复核程序] .....	(267)
第一百零五条 [将保证人罚款上缴国库] .....	(272)
第一百零六条 [保证人不愿继续担保或丧失担保 条件的处理] .....	(274)
第一百零七条 [取保候审执行期限以及及时解除] .....	(276)
第一百零八条 [解除取保候审] .....	(278)
第三节 监视居住 .....	(280)
第一百零九条 [监视居住的适用条件] .....	(280)
第一百一十条 [监视居住的审批程序] .....	(283)
第一百一十一条 [监视居住执行场所] .....	(285)
第一百一十二条 [监视居住中固定住处、指定的 居所的含义] .....	(287)
第一百一十三条 [指定居所监视居住通知犯罪 嫌疑人家属] .....	(290)
第一百一十四条 [被监视居住人委托辩护律师] .....	(292)

第一百一十五条 [被监视居住人的义务] .....	(294)
第一百一十六条 [监视居住的监督方式] .....	(296)
第一百一十七条 [监视居住的执行部门] .....	(298)
第一百一十八条 [人民法院、人民检察院决定 监视居住的执行程序] .....	(300)
第一百一十九条 [监视居住执行中的监督] .....	(302)
第一百二十条 [被监视居住人离开住处或者指定的 居所以及要求会见他人或者 通信的审批] .....	(303)
第一百二十一条 [被监视居住人违反法律规定的 处理] .....	(305)
第一百二十二条 [监视居住执行期限以及及时解除] .....	(308)
第一百二十三条 [解除监视居住的程序] .....	(310)
<b>第四节 拘 留</b> .....	(312)
第一百二十四条 [拘留的条件] .....	(312)
第一百二十五条 [拘留的审批以及执行程序] .....	(314)
第一百二十六条 [拘留后羁押场所及送押时限] .....	(316)
第一百二十七条 [通知被拘留人的家属的要求] .....	(318)
第一百二十八条 [拘留后讯问及发现不应当拘留时 立即释放] .....	(321)
第一百二十九条 [提请人民检察院审查批准逮捕 时限] .....	(322)
第一百三十条 [对身份不明的犯罪嫌疑人报捕] .....	(325)

## 目 录

第一百三十一条 [对被拘留犯罪嫌疑人的审查 处理程序] .....	(327)
第一百三十二条 [人民检察院决定拘留的执行 程序] .....	(330)
第五节 逮 捕 .....	(332)
第一百三十三条 [逮捕适用条件] .....	(332)
第一百三十四条 [有证据证明有犯罪事实的含义] .....	(338)
第一百三十五条 [被取保候审人违反取保候审 规定可以提请批准逮捕] .....	(340)
第一百三十六条 [被监视居住人违反监视居住 规定可以提请批准逮捕] .....	(342)
第一百三十七条 [提请批准逮捕程序] .....	(343)
第一百三十八条 [审查批捕中的补充侦查程序] .....	(347)
第一百三十九条 [要求人民检察院说明不批准 逮捕理由] .....	(349)
第一百四十条 [对不批准逮捕的被拘留人释放] .....	(351)
第一百四十一条 [对不批准逮捕决定要求复议、 提请复核的程序] .....	(352)
第一百四十二条 [逮捕的执行] .....	(354)
第一百四十三条 [执行逮捕的具体程序] .....	(355)
第一百四十四条 [逮捕后的讯问] .....	(358)
第一百四十五条 [通知被逮捕人家属] .....	(359)
第一百四十六条 [对人民法院、人民检察院决定 逮捕的执行程序] .....	(362)

第一百四十七条 [检察机关在审查批准逮捕环节 侦查监督] .....	(364)
第六节 羁 押 .....	(366)
第一百四十八条 [侦查羁押期限以及延长] .....	(366)
第一百四十九条 [经省级人民检察院批准延长 侦查羁押期限的程序] .....	(368)
第一百五十条 [可能判处十年有期徒刑以上刑罚的 案件经省级人民检察院批准延长 侦查羁押期限] .....	(371)
第一百五十一条 [重新计算侦查羁押期限] .....	(372)
第一百五十二条 [身份不明的犯罪嫌疑人计算侦查 羁押期限] .....	(375)
第一百五十三条 [看守所凭证收押以及临时寄押] .....	(377)
第一百五十四条 [收押时健康和体表检查] .....	(379)
第一百五十五条 [安全检查] .....	(380)
第七节 其他规定 .....	(381)
第一百五十六条 [对被继续盘问人采取刑事强制 措施的程序] .....	(381)
第一百五十七条 [执行强制措施时警械、武器的 使用] .....	(384)
第一百五十八条 [公安机关采取强制措施不当的 纠正程序] .....	(386)
第一百五十九条 [对羁押必要性检察建议的处理] .....	(387)
第一百六十条 [申请变更强制措施] .....	(390)



更多法律电子书尽在 [docsriver.com](http://docsriver.com) 商家巨力书店

## 目 录

第一百六十一条 [强制措施期限届满的处理] .....	(393)
第一百六十二条 [强制措施变更的法律手续] .....	(394)
第一百六十三条 [移送审查起诉后强制措施的衔接] .....	(396)
第一百六十四条 [对县级以上人大代表采取强制 措施] .....	(398)
第一百六十五条 [对人大代表执行强制措施的处理] .....	(399)
第一百六十六条 [对乡镇人大代表采取强制措施的 程序] .....	(401)
第一百六十七条 [对政协委员采取拘传、取保候审、 监视居住的通报程序] .....	(402)
第一百六十八条 [对政协委员执行拘留、逮捕的 通报程序] .....	(403)
<b>第七章 立案、撤案</b> .....	(405)
<b>第一节 受 案</b> .....	(405)
第一百六十九条 [接受案件的义务和程序] .....	(405)
第一百七十条 [证据材料的接受] .....	(410)
第一百七十一条 [受案登记表和受案回执的制作] .....	(411)
第一百七十二条 [向控告人、举报人说明诬告的 法律责任] .....	(413)
第一百七十三条 [保障相关人员安全以及为他们 保密的义务] .....	(415)
第一百七十四条 [审查义务以及立案前的调查核实] .....	(416)