

近代中國史料叢刊續編第九十三輯
沈雲龍主編

中國公路史

周一士著

(民國四十六年)

文海出版社

有限公司
印行

周士著

中國通史

于右任



「中國公路史」推介

我國公路建設，發展雖遲，但道路之政，由來已久，顧自古代道路演進而為現代公路，其有關遞嬗史迹之專書，尚告闕如，有之，則自周一士先生所著：「中國公路史」始。

本書係著者從業公路二十年來研究成果之一，以其平昔夙好蒐集資料，歷經整理分析，始作系統性之綜合幾擘，廣徵博引，考證周至，積累歲之功，著為宏篇，其研究態度之謹嚴，治學精神之不懈，殊堪稱道；至於全書內容之豐富，文詞之流暢，尤為不可多得之佳構。

本書問世，既可減省研究我國公路源流者旁搜遠紹之煩勞，并堪供施政者懲前毖後之參考，誠為公路界之寶貴文獻，爰于校閱之餘，特為鄭重推介。

www.docsriver.com 定制及广告服务 小飞鱼
更多**广告合作及防失联联系方式**在电脑端打开链接
<http://www.docsriver.com/shop.php?id=3665>



www.docsriver.com 商家 本本书店
内容不排斥 转载、转发、转卖 行为
但请勿去除文件宣传广告页面

若发现去宣传页面转卖行为，后续广告将以上浮于页面形式添加

www.docsriver.com 定制及广告服务 小飞鱼
更多**广告合作及防失联联系方式**在电脑端打开链接
<http://www.docsriver.com/shop.php?id=3665>



袁守謙

柳先述

錢其琛

凌鴻勳

莫衡

譚嶽泉

蕭慶雲

王念先

陳延炯

胡嘉詒

謝文龍

王世圻

柳志聰

呂文明

宋希雨

王沈

自序

昔韓昌黎有言：「術業有專攻，夫人之生也有涯，知也無涯。」以有涯頑無涯，昔賢尚謂其不可，況今之人乎？蓋生當現代，學科繁賾，舉凡文史哲學、政治經濟、以及種種應用之科學，精微奧窔，皓首難窮，矧復學殖荒落，謀升斗，肆酬應，百憂感心，萬事勞形，以云治學，抑亦夏憂乎其難矣！雖然，於此紛紜營擾之中，屯蹕否塞之會，苟能就其志業之所近，利用餘晷，以策以勉，日就月將，持之以恒，容或不無有得焉。

編史難事也，編公路史更難，蓋歷史係根據事實，非可全憑理想，苟非資料豐富，編纂謹嚴，不貽掛漏之譏，卽有踳駁之病。惟通史事迹多，取材較易，公路史為專史，蒐集資料，限於範疇，援引羣書，又易于蕪雜，此其所以較難也。然編西洋公路史，尚不若編我國公路史之困難，蓋歐美各國公路發達，其遞嬗史迹，多有冊籍可供稽考，我國立國雖古，歷史綦長，古籍亦浩瀚，但有關道路之文獻殊尠，如二十五史、古今圖書集成等雖為我國最大典籍，然於道路之記載多略焉不詳，至於民國以來，並以資料統計之不注重，有之亦多為一鱗半爪，零簡斷篇，殊鮮有系統之史料可考，斯我國公路史之不易編撰者，良有以也。

著者不敏，敢言修史？二十年來，從業公路，孜孜矻矻，愧無貢獻，顧在公暇，好集有關公路資料，除於公文案牘，隨時留心，擷錄備忘外，並對書報圖表，片紙隻字，涉獵之餘，靡不珍藏，或予撮記，或予剪貼，分門別類，積年捃拾蒐羅，居然纍纍盈數篋之多，久思稍滌塵慮，試為「中國公路史」之編著，冀供吾人緬懷先人創業維艱之遞嬗，增益吾人景仰繼往開來之職志，然自慚學謏，曷敢操觚？益以職務冗碌，終未獲如願。近年以從事設計研究工作，較有進修良機，爰不揣窳陋，專心幾擘，廣稽博引，去取精審，爬梳整理，作一系統性之彙輯，寒燠數更，始撰成帙。竊願以一得之愚，謹供研究我國公路源流者減省旁搜遠紹之煩勞，並因探討其盛衰得失，於施政參證，或有涓埃之裨補。語云：「椎輪為大輅之始」，是書之作，蓋椎輪類也，付諸剞劂，要亦寓「風雨蕭蕭，鷄鳴膠膠」之意云爾！

惟是著者囿於見聞，拙於文藻，息息脫稿，謬譌疏漏，知所難免，倘蒙高賢明達，博雅碩學，匡補闕遺，繩糾筆削，進而正之，則幸甚矣！

周一士謹識於交通部交通研究所

中華民國四十六年七月十日

初版例言

一、本書編述內容，係以時爲經，以事爲緯。

一、本書時期之劃分，係參照普通歷史區分法，按上古、中古、近古、及民國四時期分編，並各予分章敘述，俾資清晰。

一、本書事迹之敘述，係就各時期公路事業之重要設施，分節編敘，其屬次要史料或無單獨成節之特殊價值者，統併於其他措施節中闡述之。

一、本書各時期之事迹，因資料多寡不同，取材繁簡不一，故難免豐儉不均，各有詳略。

一、本書以詳今略古爲主，故於民國期之史迹，闡發較詳。

一、本書民國期之史迹，係暫編述至三十八年大陸撤守爲止，以後史料，容當賡續編述。

一、本書編述方式，重求真求實，故儘量採用統計圖表，以期參閱便利。

一、本書之「參考資料」，詳見附錄。

一、本書之成，雖虞鉛槧多疏，但蒙開國元勳于院長右任賜題封面，並承交通部袁部長守謙、柳次長克述、錢次長其琛、前國立交通大學凌校長鴻勛、西南公路運輸局陳局長延炯、西北公路運輸局宋局長希尙、公路運輸總局謝副局長文龍、王副局長世圻、江西公路處處長建設廳胡廳長嘉詔、公路總局蕭局長慶雲、柳局長克聰、交通部設計委員會主任委員臺灣省交通處莫處長衡、臺灣省公路局譚局長嶽泉、臺灣省汽車運輸商業同業公會聯合會呂理事長世明、交通部設計委員會副主任委員兼交通研究所主任企光、及前交通部運輸司王司長光等先生惠予校閱，並錫鴻文推介，宋希尙先生復

題跋書後，增光篇幅，殊感榮幸！此外，又荷前交通部驛運總管理處王處長國華、江西省公路局過局長守正、浙江省公路局陳局長楚雄、山西省公路局張局長志禮、公路總局陳處長樹玉、臺灣省公路局錢副局長益、交通部蘇幫辦在山、梁幫辦在平、及公路總局顧問公路出版社顏發行人澤滋諸先生提示寶貴資料，並贊襄發行，高誼雲情，皆極可感，統誌一言，敬表謝忱！

中國公路史

周一士著

目次

第一編 緒論

第一章 公路釋義

第一節 公路名詞銓釋

第二節 公路名詞之遞嬗

第三節 公路分類

第二章 公路功能

第四節 公路之特質

第五節 公路與國家社會之關係

第三章 公路史考

第六節 研究中國公路史之方法

第七節 中國公路史時期之劃分

第二編 上古期

第四章 黃帝唐虞時期

第八節 道路概況

第九節 管理機關

第十節 運輸工具……………九

第五章 夏商時期……………九

第十一節 道路概況……………九

第十二節 管理機關……………一〇

第十三節 運輸工具……………一一

第六章 周時期……………一五

第十四節 道路概況……………一三

第十五節 管理機關……………一三

第十六節 運輸工具……………一三

第十七節 館舍設備……………一六

第七章 春秋戰國時期……………一六

第十八節 道路概況……………一六

第十九節 管理機關……………一七

第二十節 運輸工具……………一七

第二十一節 館舍設備……………一八

第三編 中古期

第八章 秦時期……………一九

第二十二節 道路概況……………一九

第二十三節 管理機關……………二一

第二十四節 運輸工具……………二一

第二十五節	館舍設備	三三
第九章 漢時期		三三
第二十六節	道路概況	三三
第二十七節	管理機關	三四
第二十八節	運輸工具	三五
第二十九節	驛傳制度	三五
第三十節	館舍設備	三七
第十章 三國兩晉六朝時期		三七
第三十一節	道路概況	三七
第三十二節	管理機關	三八
第三十三節	運輸工具	四一
第三十四節	館舍設備	四一
第十一章 隋時期		四三
第三十五節	道路概況	四三
第三十六節	管理機關	四三
第三十七節	運輸工具	四四
第三十八節	館舍設備	四四
第十二章 唐時期		四五
第三十九節	道路概況	四五
第四十節	管理機關	四八

第四編 近古期

第十三章 宋時期

第四十一節 運輸工具……………五〇

第四十二節 驛遞制度……………五〇

第四十三節 行人管制……………五二

第四十四節 館舍設備……………五三

第四十五節 道路概況……………五五

第四十六節 管理機關……………五六

第四十七節 運輸工具……………五九

第四十八節 驛遞制度……………五九

第四十九節 館舍設備……………六〇

第十四章 元時期

第五十節 道路概況……………六一

第五十一節 管理機關……………六二

第五十二節 運輸工具……………六五

第五十三節 驛站制度……………六五

第五十四節 館舍設備……………七〇

第十五章 明時期

第五十五節 道路概況……………七一

第五十六節 管理機關……………七二

第五十七節	運輸工具	七三
第五十八節	驛站制度	七四
第五十九節	館舍設備	七六
第十六章	清時期	七六
第六十節	道路概況	七七
第六十一節	管理機關	八二
第六十二節	運輸工具	八四
第六十三節	驛站制度	八七
第六十四節	館舍設備	九二

第五編 民國期

第十七章	民國初期	九三
第六十五節	陸路交通概述	九四
第六十六節	管理機關	一〇三
第六十七節	修建工程	一〇三
第六十八節	運輸業務	一〇八
第六十九節	監理行政	一一五
第七十節	法規舉要	一一五
第十八章	國民政府建設時期	一一五
第七十一節	公路政策	一二六
第七十二節	機構組織	一二六

第七十三節 修建工程..... 一三三

第七十四節 運輸業務..... 一四一

第七十五節 監理行政..... 一四八

第七十六節 機料設施..... 一七〇

第七十七節 財務概況..... 一七六

第七十八節 法規彙述..... 一七九

第七十九節 其他措施..... 一八四

第十九章 對日抗戰時期..... 一八九

第八十節 機構組織..... 一八九

第八十一節 修建工程..... 二一〇

第八十二節 運輸業務..... 二三四

第八十三節 監理行政..... 二四四

第八十四節 機料設施..... 二五二

第八十五節 財務概況..... 二五七

第八十六節 法規彙述..... 二六〇

第八十七節 其他措施..... 二六五

第二十章 勝利復員至大陸撤守時期..... 二六八

第八十八節 建設計劃..... 二六八

第八十九節 機構組織..... 二八一

第九十節 修建工程..... 二九四

第九十一節	運輸業務	三二五
第九十二節	監理行政	三三六
第九十三節	機料設施	三七六
第九十四節	財務概況	三八四
第九十五節	法規彙述	三九二
第九十六節	其他措施	三九八

參考資料

中國公路史

周一士著

第一編 緒論

交通爲國家之脈絡，無論運輸與通信，不啻人體之血脈，血脈暢通，於人體則健康，於國家則富強，就運輸言，今有陸運水運空運，然考其遞嬗，除空運爲近世產物外，陸運水運均發軔甚早，而陸運中之公路尤較鐵路爲先，即以我國而論，遠在黃帝之世，已有車之發明，道路之政，周時且甚賅備，大抵歷代因統治上之需要或遠拓疆土者，莫不興修道路，內陸交通，全賴驛運，惟古時路政設施之規模，殊形簡單，迄本世紀初，由於築路技術與汽車製造之相互演進，方開現代公路交通之新紀元，凡斯沿革，顯隨時代而進步者也。願證今貴求諸古，鑑往所以知來，其可明其癥結，見其因果，察其成敗，究其得失，以爲研究改進之助者，則唯歷史記載之啓示是賴焉。

第一章 公路釋義

第一節 公路名詞銓釋

路猶道也，所以通往來者也。漢許慎說文解字第六：「路、道也。」南唐徐鉉等校定曰：「道路人各有適也。」漢劉熙釋名釋道第二：「道一達曰道路，道蹈也，路露也，人所踐蹈而露見也。」清朱士端說文校定本第二下：「路、道也，從足各聲，故說文從足從各，按路人所共由。」古名道路，今稱公路，其義雷同，故不論道路或公路，如就其詞意上分析，均係指公用之道路而言，寓有便利公共交通之涵義。

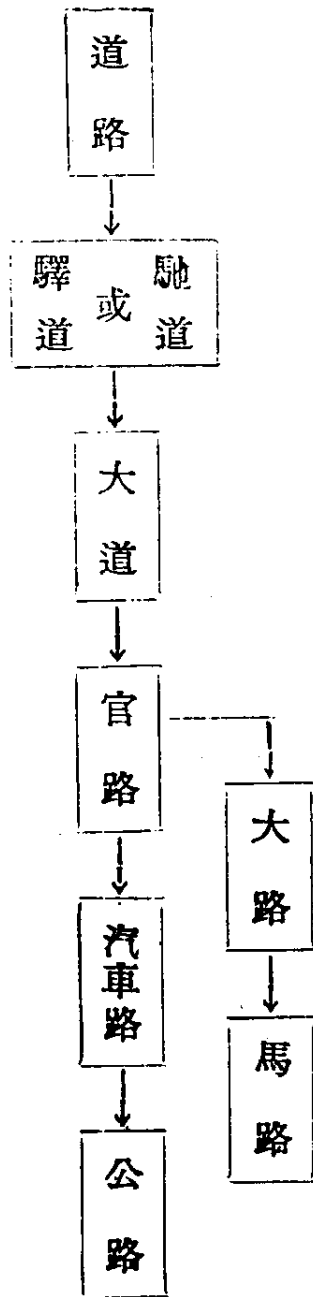
公路一詞，現有狹義的與廣義的兩種解釋，茲分述如左：

一、狹義的解釋 公路係指郊外之道路，連絡城市鄉鎮間之道路，甚至有僅謂為通行汽車之路。

二、廣義的解釋 凡連絡城市鄉鎮間通行汽車、人獸力車之公用道路，以及城市鄉鎮內之街道屬於公路路線系統者，均稱為公路。

第二節 公路名詞之遞嬗

公路之命名，就我國而言，考諸史乘，周時已有「道路」之稱，秦以後各朝，或曰「馳道」，或曰「驛道」，元時則稱「大道」，是項道路，實為公路之濫觴，清時由京都至各省省會間之道路名為「官路」，並稱各省省會通達各地重要都市之連絡支線為「大路」，市區內之街道曰「馬路」，迨清末葉以迄民國肇造，由於新式築路法與汽車之輸入，現代道路遂代舊有驛道而興，此種新興之道路，初稱「汽車路」，嗣易名曰「公路」，故綜其沿革，如按左圖顯示（圖一），更可瞭然。



一 圖

第三節 公路分類

我國古代以迄民國初期之道路，概分幹線與支線兩種，幹線多係以京都為中心，分向各地幅射，支線則為各地都市間之連絡線路。迨國民政府成立以還，由於公路建設之日趨發達，其線路劃分，大致有

左列五類：

一、**國道** 以首都爲中心，或跨越兩省以上，連絡重要港口，邊防重鎮，國際交通，及重要政治經濟中心之主要路線；易言之，凡連貫兩省以上及有關國防要塞、港灣、商埠之公路，皆爲國道。國道歸中央政府管轄，其路線由中央政府規定之。

二、**省道** 以省會爲中心，連絡重要縣市及省際交通之路線；易言之，除國道外，凡連貫兩縣市以上及各縣市政府所在地暨重要港口與省會之連絡線，以及其他有特殊重要性，經省府核定之公路，皆爲省道。省道歸省政府管轄，其路線由省政府規定之。

三、**縣道** 以縣治爲中心，連絡縣市及縣市與重要鄉鎮間之路線；易言之，凡與鄰縣互相連絡之主要道路，由縣城至各重要鄉鎮之道路，以及連接省道之主要道路等，皆爲縣道。縣道歸縣政府管轄，其路線由縣政府規定之。

四、**市道** 凡屬市區內之園林大道，交通幹線或支線，以及里巷街衕等，皆爲市道，其路線由縣市政府規定之。

五、**鄉道** 凡屬連絡鄉鎮與村莊間之路線，接連縣道之道路，以及私人或團體經縣府核准修建用在一鄉或一鎮範圍內供公共交通之道路及里巷街衕等，皆爲鄉道，其路線由縣政府規定之。

第二章 公路功能

第四節 公路之特質

公路爲陸運交通之一，究其效用若何？茲要論列，則有三大特性如次：

一、**普遍性** 公路因其修建遍及于面，不受點線之限制，可適應多方面之需要，故特具普遍性。

二、深入性 公路因其發展易於配合自然環境，僻壤山陬，無遠勿屆，故特具深入性。

三、機動性 公路因其運輸工具富彈性，調度靈活，可適應各種運輸業務之用，故特具機動性。

願公路之所以具前列三大特性者，乃以經濟價值爲衡，綜其犖犖大者，概有左述五端：

一、建築時間短 公路因其工程標準之範圍較廣，所需物質條件較寬，故施工簡速，建築時間可縮短。

二、工程費用低 公路因可就地取材，故所需建築及養護之經費均低，雖高級公路之建築費用較高，但其養護費用則可減省不少。

三、使用範圍廣 各種大小型汽車、機器腳踏車等機動車輛固可行駛于公路上，即其他運輸工具如人獸力車、馱獸、及挑擔等，均可利用公路。

四、接送裝卸便 由於公路運輸工具使用之靈活機動，隨時隨地，可辦理門戶至門戶之接送業務，裝卸工作亦告便捷。

五、修復交通易 公路除少數鉅工橋梁外，如有損壞，因其搶修材料易於供應，交通即可恢復；又公路上任何運輸工具，在中途發生故障，並不影響其他運輸工具之通行，公路運輸可確保暢通無虞。

第五節 公路與國家社會之關係

揆諸公路之特質，其於國計民生，所裨至巨，茲就公路與國防、政治、經濟、文化、及社會各方面之關係，申論其功能如左：

一、國防方面 公路可以配合軍事，機動運用，能收克敵制勝之果。

二、政治方面 公路可以統一國家，推進自治，能副朝令夕行之旨。

三、經濟方面 公路可以開發產業，調節供需，能臻富國裕民之境。

四、文化方面 公路可以傳佈文化，統一語言，能遂普及教育之利。

五、社會方面 公路可以便利行旅，鞏固治安，能增民生康樂之福。

第三章 公路史考

第六節 研究中國公路史之方法

說文曰：「史、記事者也。」王陽明云：「以事言，謂之史。」凡人類活動總成績之記載爲史，故史也者，乃將一切事物所呈現象網羅而記載之，其作用在比較其進展之程度，效益之大小，而消長判焉，利病明焉。良以凡百事物，既各有其演進之過程，即各有其遞嬗之歷史，時間愈長，變遷愈大，而其事迹亦愈多，公路交通亦猶是也。溯我國自有歷史以還，迄已數千載，就公路而論，其遞嬗變遷，莫不有因果之關係，歷代既各時互異，盛衰不一，而與歐美相較，我國發軔早而進化遲，歐美開化晚而進步速，凡此盛衰消長之理，實非研究歷史不爲功。顧治史必具史觀，史觀雖人人殊，但其示人以研究歷史之方向則一，研究我國公路之歷史，端在探索我國公路之源流，其方法乃治歷代史料於一爐，而以求真求實之客觀態度敘述之，夫如是，方能明其情況，抉發推竅，而爲執因證果，彰往察來，由舊轉新之參考，本書所記，即循乎此。

第七節 中國公路史時期之劃分

歷史貴時期分明，我國公路史迹，自古迄今，歷時雖久，但按其過程言，概可分爲上古、中古、近古、與民國四大時期，並以近古末期與民國初期一階段爲全部歷史之分水線，蓋以此一分水線爲我國公路歷史上之特殊變化階段，除此以外，古代各時期之公路事象，朝代雖易，類皆大同而小異，僅有程度上之變化，而無本質上之因革，茲就我國公路史之遞嬗，分述此四大時期如次：

一、上古期 所謂上古期者，係起自黃帝，歷經唐、虞、夏、商、周、各時期，以迄春秋戰國，約當公元前二六七四年至二四二年。

二、中古期 所謂中古期者，係起自秦，歷經漢、三國、兩晉、六朝、隋、各時期，以迄于唐及五代，約當公元前二四一年至公元九五九年。

三、近古期 所謂近古期者，係起自宋，歷經元、明、各時期，以迄于清，約當公元九六〇年至一九一一年。

四、民國期 所謂民國期者，係起自民國初期（自民國元年至十五年），歷經國民政府建設時期（自民國十六年至二十六年六月），對日抗戰時期（自民國二十六年七月至三十四年八月），以迄勝利復員至大陸撤守時期（自民國三十四年九月至三十八年十月），約當公元一九一二年至一九四九年。

第二編 上古期

考我國公路交通，發軔甚早，遼古事迹，雖無可稽，然自有史以來，即可追溯其變遷遞嬗之迹，蓋交通與文化相表裏，五千年前，凡今日交通發達之國家，殆尙狃狃榛榛，方處于草昧鴻荒之域，而我國文化，則早已胚胎孕育于彼時，故言公路交通之發軔，亦較世界任何民族爲早，斯可于上古史考證者也。

淮南子修務訓有言：「古者大川名谷，衝絕道路，不通往來。」蓋遼古之民，風氣朴質，穴居野處，飲血茹毛，食草木之實，衣禽獸之皮，不獨往來交通，懵然不知，卽樹藝稼穡，亦非所習，庖羲氏教民作網罟，羅禽獸，漉水物，固漁獵社會也。畋漁之民，生活簡單，不必有交易之事，惟禽獸非人力所及，制之甚難，庖羲氏復教民豢養畜牧，立養生之道，無捕逐之勞，於是漁獵社會乃進而爲畜牧社會，洎後人口日多，禽獸不足，神農氏因天之時，相地之宜，教民稼穡，農事以興，又製器用，並興貨幣，農工兩業，粗具規模，生事所需，不限於禽獸蟲魚，一人所生，不足以自給，苟不通功易事，則不免匱乏之虞，復以四方人民，道路遠近不一，故又教民日中爲市，致天下之民，聚天下之貨，使貿遷有無者，依期而退，各得其所，此經濟流通，厚生利用，無不得其所欲者，亦交通之功能有以致之。

迨黃帝出，拓土開疆，統一政治，文化勃興，發明舟車，爲我國交通開一新紀元，歷經夏商二代，無大因革，迄周而道路交通之制度立，所以然者，周公當國，政教修明，文物典章，燦然可觀，其路政之詳備，殊足矜式後世，春秋戰國，殺伐相爭，道路交通之發展，又自在意中矣。至於上古時道路之運輸方法，其初不外利用人力畜力，至爲簡單，嗣加車之使用，此運輸工具之演進，以迄現代之蛻變，足證文化之爲物，乃漸次進步而漸次改良者也。

第四章 黃帝唐虞時期

第八節 道路概況

一、黃帝時期 黃帝以前，中國爲部落時代，此疆彼界，畛域攸分，不獨不求交通之便利，抑且故意使之阻塞，蓋以其時各部族所居之地，多屬險峻山陬，對外通道，盡爲蜿蜒崎嶇之小路，異族甚難發見使用，莊子馬蹄篇所謂：「山無後隧」，意指此也。自神農氏數傳至榆罔時，諸侯携貳，互相侵伐，黃帝英資大略，統一全國，史記載：「黃帝征伐不順，披山通道，未嘗寧居，東至于海，西至于空桐，南至于江，北逐葷粥，合符釜山，而邑于涿鹿之阿，遷徒往來無常處。」由此可知我國道路之正式開闢，應溯自黃帝始，而其道路交通之區域，亦殊廣袤也。

二、唐虞時期 唐堯之世，德澤廣被，定天下道里遠近廣狹之名稱，以便人民之往來交通，更以庶績咸熙，協和萬邦，淮南子修務訓謂：「西教沃民，東至黑齒，北撫幽都，南通交趾。」可見其時交通之發展，凌駕前代。降至虞舜，濬哲溫恭，以孝治天下，修巡狩之禮，據大戴禮記少閒篇所載：「昔虞舜以天德嗣堯，布功散德，制禮朔方，幽都來服，南撫交趾，出入日月，莫不率俾，西王母來獻其白瑄，粒食之民，照然明視，民明教通於四海，海外肅順、北發、渠搜、氏羌來服。」又通志稱：「東巡狩至于岱宗，南巡狩至于南嶽，西巡狩至于西嶽，北巡狩至于北嶽。」是政治區域之廣拓，必有賴道路交通也。

第九節 管理機關

一、黃帝時期 黃帝時由於路政甚簡，故尙無治官之專設。

二、唐虞時期 據尙書舜典載：「舜曰：咨四岳有能奮庸熙帝之載，使宅百揆，亮采惠疇。兪曰：伯禹作司空。帝曰：兪咨禹汝平水土，惟時懋哉。帝曰：疇若予工。兪曰：垂哉。帝曰：兪咨垂汝共工，垂拜稽首。」是知唐虞時有關路政之治官，則爲司空與共工兩官也。

第十節 運輸工具

一、黃帝時期 黃帝自統一中國後，創制文物，不遺餘力，命邑夷作大輅，並造指南車，以示四方，釋名云：「黃帝造車，故號軒轅氏。」又漢書地理志謂：「昔在黃帝，作舟車以濟不通，旁行天下，方制萬里，畫野分州，得百里之國萬里。」是知車爲黃帝時之產物。

二、唐虞時期 唐虞時之運輸工具，視前代無異，綜覈兩時期所用之車，概有二類：一爲大車，以牛牽曳，用以運物；一爲小車，係用馬駕，貴族乘之；又名兵車，供戰時運輸用，其以人力推曳者曰輦，說文曰：「輦，挽車也。從車扶。」推挽人數雖非一定爲二人，但亦必不甚多，此種車輛係一般平民用，貴族間亦乘用之。復考我國文化，導源于東南，發達于西北，西北因多陸地，故其陸路交通亦較東南爲可觀，牛馬與車均爲節省人力之運輸工具，易經繫辭傳謂：「服牛乘馬，引重致遠。」雖不能證自何時，但其文承黃帝唐虞垂衣裳而天下治之際，可見車之爲用，實發軔於黃帝唐虞之世也。

第五章 夏商時期

第十一節 道路概況

一、夏后氏時期 夏禹平治洪水，造福國家，史無前例，除水患，利農業，便交通，禹貢稱爲治水之功，又云：「禹敷土，隨山刊木。」鄭玄注：必隨州中之山而登之，除木爲道，以望觀所當治者，則規其形而度其功焉。史記夏本紀載：「行山表木，陸行乘車，水行乘船，泥行乘橇，山行乘櫟，左準繩，右規矩。」可知夏時交通之梗概，而左傳襄公七年子服景伯所言：「禹會諸侯於塗山，執玉帛者萬國。」更可覘其時冠蓋往來之盛況矣。至禹貢所載九州之貢道，乃當時交通之孔道，雖多

爲水道，無不達于河，但亦無路不達于冀州帝都者，此就政治而論，則以帝都與侯國相通，居中馭外，故能構成一大帝國，再就經濟觀點言，則以九州物產互輸，經濟自裕，故人民咸安其居，斯由遊牧而漸臻居國之基礎者，實良有以也。終之，中國之國土，自禹治水重經整理之後，山川奠定，九州大開，於是人民不獨得有安居，各得其所，且交通規模，亦視前代更爲整齊而便利。考其時交通區域，就禹貢所列九州，則爲：①冀州（今山西、河北、至遼寧之半），②兗州（今河北、及山東、河南），③青州（今山東），④徐州（今山東及安徽），⑤揚州（今安徽、江蘇、至浙江、江西），⑥荊州（今湖北及湖南），⑦豫州（今河南及湖北），⑧梁州（今四川及陝西），⑨雍州（今陝西及甘肅），方之今地，其未通行者殆僅東北之大部份，及福建、廣東、廣西、貴州、雲南、新疆等數省而已。至域外交通，則以四夷來王，已有通商互市之事，如北之島夷以皮服，東之萊夷以縻絲，南之淮夷以卉服織貝橘柚，西之崑崙、折支、渠搜諸戎以織皮，是知夏時之對外交通亦甚發達也。

二、殷商時期 殷商時以征伐頻繁，其交通區域視前代爲廣，商頌長發云：「相土烈烈，海外有截。」堪證相土時之版圖，已西起商丘，東至海濱，迨成湯敗桀，其國土遂由東海以西，直抵安邑，東西路線長達一千二三百里以上，商時九州之制，與夏代同，四境以外，則有九夷、八狄、七戎、六蠻。又烈祖謂：「邦畿千里，維民所止，肇彼四海，四海來假，來假祈祈，景員維河。」再如玄鳥稱：「受小球大球，爲下國綴旒……受小共大共，爲下國駿龐。」是可推知其時國內諸部落與四海各部落對中央政府往來朝聘之盛況，政治上如此，商業上之往來交易亦然，國內各地與域外交通之便利，自無待著蔡矣。

第十二節 管理機關

一、夏后氏時期 夏后氏時期有關築路工事之治官，與前代同，仍爲司空與共工，惟車服之政，掌于車

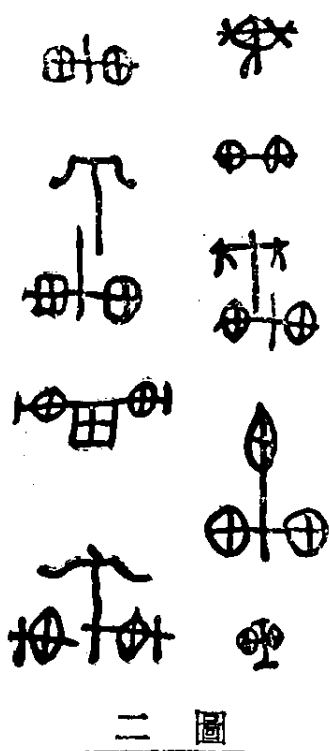
正，牧馬之事，則屬牧正。

二、殷商時期 殷商時掌理路政之官制，視前代無大因革。

第十三節 運輸工具

一、夏后氏時期 夏時之道路運輸工具，視前代無異，據墨子非儒篇、荀子解蔽篇、呂氏春秋、審分覽、及世本等書均載奚仲作車，而左傳定公元年亦載：「薛之皇祖奚仲，居薛，以為夏車正。」山海經海內經又謂：「奚仲生吉光，吉光是始以木為車。」禹命奚仲撓曲為輪，因直為轅，駕馬服牛，以代人力，是可知夏時之車較前代又勝一籌矣。復據周官鄉師注引司馬法語：夏時之兵車稱余車，共用二十人推曳云。

二、殷商時期 據世本作篇載：「相土作乘馬，王亥作服牛。」又呂氏春秋古樂篇云：「商人服象，為虐于東夷，周公乃以師逐之，至于江南。」是知商時車之為用，尤軼前代，牛車、馬車、及象駕之車，甚為普遍。考甲骨文中車字之書法不一（圖二），或有車箱，或有車轅，或見兩輪，或駕兩畜，或有於車上懸旗或戈者；又有一種兵車，其形式大略如輿字（圖三），作半圓形，由後升降一轆，駕四馬，兩服兩驂；凡此可見殷商時期之車制，而其形式之精美，以孔子所譽：「乘殷之路」（王所乘之車曰路）一語可推想之。復據竹書紀年載：「殷太戊命費侯中衍為車正。」中衍、太戊之



二 圖



三 圖

次子也，由此更可推知商時重視車制之一斑。又周官鄉師注引司馬法語：商時之兵車稱胡奴車，用十人推曳云。

第六章 周時期

第十四節 道路概況

周時之交通區域，較前代尤廣，蓋以其民族之發展，係自西而東，與夏后氏、殷商兩民族之由東而西發展適相反，周先君原與夏后氏同一民族，迄夏后氏衰弱之際，即往西方，自建基業，約當殷商中葉以後，太王居于岐山之陽，以開路與墾荒爲兩大任務，據大雅緜篇謂：「柞棫拔矣，行道兌矣。」皇矣云：「作之屏之，其菑其翳；修之平之，其灌其掎；啓之闢之，其樞其柅；攘之剔之，其糜其拓。」此爲周太王拔木開路之政績，降至後世，尙爲詩人所歌頌不置。迨周武王克商之後，以其個人之英哲睿智，輔以多才多藝之周公，賢明之太公望，制禮作樂，明刑布教，文物典章，史稱空前，其路政設施，則尤見詳備也。

考周禮地官遂人下云：「凡治野，夫間有遂，遂上有徑。十夫有溝，溝上有畛。百夫有洫，洫上有涂。千夫有澮，澮上有道。萬夫有川，川上有路，以達于畿。」意指路線整齊，由幹而支，四方無不通達，此周時國中之道路制度也。又詩經小雅大東云：「周道如砥，其直如矢；君子所履，小人所視。」又曰：「王道蕩蕩。」周時道路之正直與平坦，於此更可見一斑。關於周時道路之制，據漢人傳述，分爲五等，考工記謂周代國都涂制，周禮載：「匠人營國，方九里，旁三門，國中九經九緯，經涂九軌，環涂七軌，野涂五軌，環涂以爲諸侯經涂，野涂以爲都經涂。」國中曰經，涂容九軌，繞城曰環，涂容七軌，國外曰野，涂容五軌；據鄭玄注：「廣狹有定數，徑容牛馬，畛容大車，涂容乘車一軌，道容二軌，路容三軌，軌凡八尺。」徑、畛、涂皆道路也，周時道路之廣狹大小，釐然有序，殊可謂爲現代公

路工程標準之濫觴，然觀周語云：「雨畢而除道」，可知其時道路之建築技術甚拙，殆如今之路基，僅爲土路，故雨後必須即予修理也。又據禮記月令注稱：「古者溝上有路」，古代田間之路謂之阡陌，與溝洫相輔而行，按諸前引周禮地官遂人下云，其佔地範圍必多也。再周時道路並植有樹，周語謂：「列樹以表道」，詩經小雅采薇云：「昔我往矣，楊柳依依，今我來思，雨雪霏霏。行道遲遲，載渴載飢，我心傷悲，莫知我哀。」又召南甘棠云：「蔽芾甘棠，勿剪勿敗，召伯所憩。」可知其時道旁植樹之多，及人民愛護行道樹之殷，堪證周代重視路政之一斑。

此外周代版圖較廣，征伐猶多，而平時巡狩、朝聘、以及邦國間之商賈貿易，尤爲頻數，舊史有越裳氏重譯來朝與穆王西征之傳說，前者爲成王時，在交趾之南，有越裳氏派使者重三譯來獻白雉及象，並曰：「道路悠遠，山川阻深，恐一使不通，故重三譯而來朝。」使者速其歸路，周公賜以軒車五乘，並置有指南針以定南歸行路之方向；後者考竹書記年：穆王西征億有九萬里，可知其時對外道路交通之梗概，而人民亦多有經商遠行之舉，冒險且弗辭，周書酒誥所謂：「肇牽車牛遠服賈，用孝養厥父母。」堪資佐證也。

第十五節 管理機關

周時全國官吏，統於周禮六官，關於道路、橋樑、車、馬、禮賓館舍等政，均各有專官，分職任事，在平時既有規制，於非常時亦各有禁令，此周禮中之道路行政制度也。茲就天官、地官、春官、夏官、秋官、冬官中之有關官司，分別摘述如左：

一、關於道路橋樑之政者：

甲、屬於天官（冢宰治官之職）者：

①太宰一卿一人。掌建邦之六典，以佐王治邦國……六曰事典，以富邦國，以任百官，以生萬民。以九職任萬民……五曰百工，飭化八材。凡治，以典待邦國之治。

②小宰 中大夫二人。以官府之六屬，舉邦治……六曰冬官，其屬六十掌邦事，大事則從其長，小事則專達。以官府之六職，辨邦治……六曰事職，以富邦國，以養萬民，以生百物。

乙、屬於地官（司徒教官之職）者：

①遂人 中大夫二人。掌邦之野，凡治野，夫間有遂，遂上有徑，十夫有溝，溝上有畛，百夫有洫，洫上有涂，千夫有澮，澮上有道，萬夫有川，川上有路，以達於畿……凡賓客，令脩野道……

②遂師 下大夫四人，上士八人，中士十六人。各掌其遂之政令戒禁……則巡其道脩。

丙、屬於夏官（司馬政官之職）者：

①量人 下士二人，府一人，史四人，徒八人。邦國之地與天下之涂數，皆書而藏之。

②司險 中士二人，下士四人，史二人，徒四十人。掌九州之圖，以周知其山林川澤之阻，而達其道路。設國之五溝五涂，而樹之林以爲阻固，皆有守禁，而達其道路。國有故，則藩塞阻路，而止行者，以其屬守之，唯有節者達之。

③侯人 上士六人，下士十二人，史六人，徒一百二十人。各掌其方之道治，與其禁令。

④虎賁氏 下大夫二人，中士十二人，府二人，史八人，胥八十人，虎士八百人。若道路不通，有徵事，則奉書以使于四方。

⑤合方氏 中士八人，府四人，史四人，胥四人，徒四十人。掌達天下之道路。

丁、屬於秋官（司刑寇之職）者：

①野廬氏 下士六人，胥十二人，徒一百二十人。掌達國道路至於四畿。比國郊及野之道路，宿息井樹。若有賓客，則令守涂地之人聚櫛之，有相翔者誅之。凡道路之舟車擊互者，叙而行之，凡有節者，及有爵者，至則爲之辟，禁野之橫行徑踰者。凡國之大事，比修治道路者。掌凡道禁，邦之大師，則令掃道路，且以幾禁行作不時者，不物者。

②司寤氏 下士二人，徒八人。掌夜時。禦晨行者，禁宵行者，夜遊者。

③條狼氏 下士六人，胥六人，徒六十人。掌執鞭以趨辟。王出入，則八人夾道，公則六人，侯伯則四人，子男則二人。（杜子春云：條、當爲滌器之滌，鄭玄謂：滌、滌除也，狼、狼扈道上。言條狼氏掌滌除道上之狼扈而使之清潔。）

戊、屬於冬官（考工記之職）者：

①大司空 周禮冬官闕，其制不詳。惟以例推知卿一人。尙書周官：「司空掌邦土居四民時地利。」故凡田萊、溝洫、都邑、涂巷、市井、室廬、以至桑麻穀粟之所出，山澤林麓之所生，其法式皆當屬之事官。又周禮卷三十九冬官考工記：「國有六職百工與居一焉。」鄭玄注：「百工司事官之屬。」

②匠人 匠人營國……國中九經，九緯；經涂九軌，環涂七軌，野涂五軌……環涂以爲諸侯經涂，野涂以爲都經涂。凡天下之地執，兩山之間，必有川焉，大川之上，必有涂焉。

二、關於車馬之政者：

甲、屬於天官者：

①太宰 以八柄詔王馭群臣……四曰置，以馭其行。以九職任萬民……五曰百工，飭化八材。以九式均節財用……五曰工事之式……七曰芻秣之式。

②小宰 以官府之六職，辨邦治……六曰事職，以富邦國，以養萬民，以生百物。

乙、屬於地官者：

①閭師 中士二人，史二人，徒二十人。掌國中及四郊之人民，六畜之數，以餘其力，以待其政令以時徵其賦。

②遂師 各掌其遂之政令戒禁，以時登其夫家六衆寡六畜車轡……

③縣師 上士十二人，中士四人，府二人，史四人，胥八人，徒八十人。掌邦國都鄙稍甸郊里

之地域，而辨其夫家人民田萊之數，及其六畜車輦之稽，三年大比，則以考群吏，而以詔廢置。若將有軍旅會同田役之戒，則受灋于司馬，以作其衆庶，及馬牛車輦。

丙、屬於春官（宗伯禮官之職）者：

①中車 下大夫二人，上士四人，中士八人，下士十六人，府四人，史八人，工百人，胥五人，徒五十人。掌公車之政令。辨其用與其旗物，而等叙之，以治其出入。

②典路 中士二人，下士四人，府二人，史二人，胥二人，徒二十人。掌王及后之五路，辨其名物，與其用說。（註：路、王之所乘車。）

③車僕 中士二人，下士四人，府二人，史二人，胥二人，徒二十人。掌戎路之萃，廣車之萃，闕車之萃，萃車之萃，輕車之萃。

丁、屬於夏官者：

①輿司馬 上士八人。原注：「闕」

②行司馬 中士十六人。原注：「闕」

③太僕 下大夫二人。掌正王之服位，出入王之大命……以待達窮者與遽令……王出入，則自左馭而前驅。

④小臣 上士四人。掌王之小命……王之燕出入，則前驅。

⑤戎右 中大夫二人，上士二人。掌戎車之兵革使。

⑥齊右 下大夫二人，前齊車，王乘則持馬，行則陪乘。

⑦道右 上士二人。掌前道車，王出入，則持馬陪乘，如齊車之議。自車上諭命于從車。詔王之車議。

⑧大馭 中大夫二人。掌馭王路以祀。

⑨戎僕 中大夫二人。掌馭戎車。

- ⑩齊僕 下大夫二人。掌馭金路以賓。
- ⑪道僕 上士十二人。掌馭象路……掌貳車之政令。
- ⑫田僕 上士十二人。掌馭田路，以田以鄙。掌佐車之政。設驅逆之車。
- ⑬馭夫 中士二十人，下士四十人。掌馭貳車，從車，使車。分公馬而駕治之。
- ⑭校人 中大夫二人，上士四人，下士十六人，府四人，史八人，胥八人，徒八十人。掌王馬之政，辨六馬之屬，種馬一物，戎馬一物，田馬一物，駕馬一物，凡頒良馬而養乘之，乘馬一師四圍，三乘爲阜，阜一趣馬，三阜而爲繫，繫一馭夫，六繫爲廐，廐一僕夫，六廐成校，校有左右，駕馬三良馬之數，麗馬一圍，八麗一師，八師一趣馬，八趣馬一馭夫。天子十有二閑，馬六種，邦國六閑，馬四種，家四閑，馬二種，凡馬特，居四之一，春祭馬祖，執駒，夏祭先牧，頒馬攻特，秋祭馬社，臧僕，冬祭馬步，祭馬，講馭夫。凡大獸祀朝覲會同，毛馬而頒之，飾幣馬，執朴而從之。凡賓客，受其幣馬，大喪，飾遣車之馬，及葬，埋之。田獵，則師驅逆之，凡將事於四海山川，則飾黃駒，凡國之使者，共其幣馬，凡軍事，物馬而頒之，等馭夫之祿，宮中之稍食。
- ⑮趣馬 下士阜一人，徒四人。掌贊正良馬，而齊其飲食，簡其上節。掌駕說之頒。
- ⑯巫馬 下士二人，醫四人，府一人，史二人，賈二人，徒二十人。掌養疾馬而乘治之。
- ⑰牧師 下士四人，胥四人，徒四十人。掌牧地皆有厲禁而頒之。
- ⑱庾人 下士閑四人，史二人，徒二十人。掌十有二閑之政，教以阜馬伏特，教馳，攻駒，及祭馬祖，祭先閑之先牧，及執駒散馬耳。圍馬。
- ⑲圉師 乘一人，徒二人。掌教圉人養馬，春除麇，覲廐，始牧，夏序馬，冬獻馬，射則充楛質，茨牆則藟闔。
- ⑳圉人 良馬匹一人，駕馬麗一人。掌養馬芻牧之事，以役圍所。凡賓客喪紀，牽馬而入陳，