

近代中國史料叢刊續編第四十八輯
沈 雲 龍 主 編

變法自強奏議彙編

毛佩之輯

一卷一至卷四

文海出版社

有限公司

印行

變法自強奏議彙編

變法自強

奏議彙編

www.docsriver.com 定制及广告服务 小飞鱼
更多**广告合作及防失联联系方式**在电脑端打开链接
<http://www.docsriver.com/shop.php?id=3665>



www.docsriver.com 商家 本本书店
内容不排斥 转载、转发、转卖 行为
但请勿去除文件宣传广告页面

若发现去宣传页面转卖行为，后续广告将以上浮于页面形式添加

www.docsriver.com 定制及广告服务 小飞鱼
更多**广告合作及防失联联系方式**在电脑端打开链接
<http://www.docsriver.com/shop.php?id=3665>



光緒辛丑上

海書局石印

序

東方諸國是以自強者惟中國為最土地之膏腴人民之繁
 繁物產之豐富廣積土義備美中國也維周秦之世戰爭
 不靖漢魏晉唐以及人文蔚起漸求信義處均初乘而一切
 天算兵裝藝植均流多後亦立法以尊家在人亦之所以
 舉出商材之所以日長也延及宋儒謂心性之學精盡亦
 精得所與理仍之實用執事喻義小人喻利之說而中國之
 利居久矣夫不飲則已定所以後惟利誠士英才俾困於窮
 年此人才之所以日少也行政之所以日疲利源之所以日絀者其咎
 不在唐宋也極公以中國今日之時勢而論若無上下同心

東方諸國是以自強者惟中國為最

土地之膏腴

人民之繁

自強不發十年雄雉之機行編使棟不修與泰而多國
爭衡權勢是今冊佳毛先生佩采輯近廿年四名人
牘主自開新政者若干篇致核治經署撰精確一以傳
於廷次級詢謀商一以據州莽見陶陶應之勿而中國有經
之劫庶幾于蒸白上志速該劑刷以餉同志密賴當世士大夫
之留意時務空室置一編以參稽

光緒二十七年 少老月

欽命湖廣提督岑院記名候補大臣花翎五品銜國子監助教
翰林院編修王國愈序

此見相尚心時局者必肯先觀而快也時至
辛丑季秋甲說 毛佩之先生識於夢危廬

變法自強奏議彙編例言

歷代奏議之刻多出專家唐陸宣公宋范文正包孝肅明盧象昇 本朝林胡曾左諸公
鴻篇鉅製海內爭傳選本則有歷代名臣奏議 皇朝經世文編等類要皆人以文存不
兼及部官議案也邇來奏議專選亦頗罕觀予不敏因揣庸陋略做質氏之例輯成此編
并另輯光緒徵要錄互資考證甲午以前惜多缺漏因即取乙未始慨自馬關訂約以來
朝廷勵精圖治振興庶政內外臣工兢言富強之術或參新法或整成規或實見諸施
行或臚陳夫條議維持變化歷歷可觀迺攷核其詳明且審擇乎精確披讀數過查加刪
訂得文若干篇都為二十卷者曰變法自強奏議云

一曰審言 是編與徵要錄為同時手輯所有 寄諭飭辦各件奏議交查之件逐一搜
求僅得十之六七其他條陳摺片極稱繁冗嘉謨論固不乏人邪說私謀間多巧試茲特申
明體例若語涉荒誕者不錄若迹近附和者不錄若能言不能行者無論條陳覆奏概從屏棄
要必以變法而不亂法者為斷

一曰備事 是編權其事之重大序其事之後先總其顛末舉凡有條陳覆奏如修鐵路興
礦務創郵政立學堂鑄鈔幣造機器以及通商惠工練兵籌餉諸大端暨賦稅之減增與度支
之出入搜羅不厭其詳至夾片中專事則另為標題類事則仍附原摺但從前各章程現今度
亦視同廢紙然良法美意講求時務者固宜默識於心用特擇善而存以資省覽
一曰編年 是編自胡大京兆變法自強疏以次起乙未訖戊戌各條之下均詳載其年月日
條據即抄標註所有未詳其月日者一概從缺但以約略計之當在某時即附於某月之次各

再陸續改正

一曰紀官 是編所錄各摺片祇據上疏時官階書之凡各衙門議覆之件書名概不書官其非應行奏事人員即於代奏議復各摺上註明某官以清眉目

一曰較訛 是編為近數年來隨時雜錄有鈔自他人錄本者有索諸原人底稿者有在中外各報章內分別摘存者積錄累寸釐定成帙雖較繁三五偏字句外誤恐猶難免如章程清單之類行款間或參差似可不拘一律仍各附於原摺後以便稽考

一曰待續 創篇而後蓄願方長擬自本年超將徵要錄及此編均各按年續訂廣為覈輯次第選存或一年而數卷或數年而彙編聚帙愈多取資愈廣擬再區別各門類以吏戶禮兵刑工總其綱領洋務商務關政船政附之此外輯有洋務攷略中外約章通策總稽地球各國度支表數種敬俟異日敢就正於有道
光緒二十七年歲次辛丑八月

丹徒毛佩之先生彙纂

變法自強奏議彙編目錄

卷第一

順天府府尹胡燏棻條陳變法自強摺

新疆巡撫陶模請培養人材摺

又覆陳自強大計摺

直隸總督王文韶奏陳設立西學學堂摺

署兩江總督張之洞奏請設立自強軍創練洋操摺

御史陳其璋請飭重定出使章程摺

御史陳其璋請飭戶部鼓鑄銀圓並令各省推廣仿鑄摺

御史陳其璋請整頓同文館摺

御史王鵬運請通飭開辦礦務鼓鑄銀圓摺

總理衙門議覆王鵬運請講求商務摺

卷第二

總理衙門遵籌建立官書局摺

又遵議興辦郵政摺附赫德擬辦郵章程

御史陳其璋請飭妥議教案定章摺

御史陳其璋請與各國訂明同列萬國公法摺

工部尚書孫家鼐遵議官書局開辦章程摺

戶部
總理衙門議覆王鴻運請飭開辦礦務鼓鑄銀圓摺

安徽巡撫福潤奏陳變通清賦辦法摺

湖廣總督張之洞請設洋操護軍營暨工程隊摺

卷第三

刑部侍郎李瑞榮請推廣學校摺

陝西巡撫張煦會奏創設格致實學書院摺

又請設機器織布等局片

戶部議奏各省攤派籌還洋款摺並附片清單

又籌備要需援案核扣京外俸廉片

雲貴總督崧蕃覆陳雲南礦務情形摺

刑部遵議武營扣餉缺額罪名摺

總理衙門議覆福建船政摺

御史陳聖請仿行印稅摺

又請整頓船政摺

山西巡撫胡聘之請變通書院章程摺

總理衙門議覆李瑞榮請推廣學校摺

卷第四

工部尚書孫家鼐遵議開辦京師大學堂摺

湖廣總督張之洞請緩征值百抽十之稅並改定存儲闈棧章程摺

御史華輝請講求務本至計以開利源摺

工部議覆華輝條陳摺

江蘇巡撫趙舒奏報蘇州開闢日期摺

總理衙門請設鐵路總公司摺附盛宣懷擬辦鐵路說帖

候補四品京堂盛宣懷陳自強天計摺

又請招商設立中國銀行片

又請在京滬設達成館以儲使才片

御史孫賦謙請武場考試變通舊制摺

卷第五

軍機大臣等議覆盛宣懷條陳摺

禮部議覆秦綬章請整頓各省書院摺

吉林將軍延茂請設墾礦總局片

御史陳其璋請各省開礦摺

湖廣總督張之洞請設武備學堂摺

直隸總督王文韶奏陳北洋辦理善後新增用款摺

又覆陳試辦磁州煤礦片

兩江總督劉坤一奏陳江甯等處礦務情形摺

福州將軍裕祿 奏陳泉州船塢事宜片

卷第六

戶部請裁汰冗兵摺

又請飭裁南洋防軍片

總理衙門議覆成博 奏洋商改造土貨應籌抵制摺

盛京將軍依克唐阿 請調員開辦遼東礦務摺 附奏詳擬辦礦務章程

總理衙門等議覆皖撫鄧華熙 請添設學堂酌擬切實辦法摺

總理衙門議覆郵政事宜摺 附郵政局章程解釋

又議覆依克唐阿 調員開辦遼東礦務摺

山西巡撫胡聘之 議開晉邊蒙地摺

雲南督撫奏設算學館摺

御史陳其璋 請飭戶部添鑄銅圓摺 附片

卷第七

山東巡撫李 奏駁總稅務司重議土藥稅釐摺

禮部議覆成博 奏考試策問請准引用 本朝人名書名摺

總理衙門議覆張仲忻 奏臺灣土貨進口照洋貨納稅摺 附總稅務司清單

戶部議覆李 奏駁重議土藥稅釐摺

國子監請增置算學助教摺

通政使參議楊宜治請仿造金銀錢摺

陝西巡撫魏光燾請設游藝學塾摺

總理衙門請酌定寶星式樣摺

都察院左都御史徐樹銘請廣興錫利片

總理衙門部議覆停止商辦關外礦路摺

總理衙門奏京員創設通藝學堂並援案准予獎勵調考片

都察院御史聯名密陳膠澳主戰摺

兵部請整飭戎行摺

戶部請通飭各省具報釐稅收支實數摺

總理衙門奏定山東教案要犯罪名摺

又辦結教案議租膠澳與德使商定情形摺

協辦大學士榮祿請參酌中外兵制設武備特科片

卷第八

總理衙門禮部遵議開設經濟特科摺

給事中高燮曾請設武備特科摺

中允黃思永請特造股票籌借華款摺

戶部奏准自造股票籌借華款摺

總理衙門奏辦津鎮鐵路摺附道員容閔擬辦章程

戶部遵議科收鋪稅並設立藥牙摺

河南巡撫劉樹堂奏豫省礦務請由商人自借洋款承辦摺

山西巡撫胡聘之奏晉省籌辦礦務擬先修鐵路摺

軍機大臣部議覆榮祿請設武備特科摺附章程

又議覆胡燏棻請酌設武科片

卷第九

戶部奏定給發昭信股票詳細章程摺

又議覆依克唐阿請行鈔法摺

都察院御史聯名奏俄事緊急萬不可允摺

御史文梯請拒俄聯英摺

總理衙門奏續借英德商款指定債款摺

總理衙門遵議河南礦務辦法摺附片

又遵議山西礦務鐵路辦法摺

戶部請酌量緩辦鋪稅藥牙片

又議覆工部郎中唐浩鎮條陳各省自開利源摺

卷第十

御史陳其璋請約開鐵路口岸摺

戶部遵議更新兵制摺

總理衙門遵議 特設商務大臣及 特派近支宗室遊歷外國事宜摺

又遵議遴選生徒遊歷日本片

總理衙門遵議開辦京師大學堂摺附章程清單

總理衙門遵議優獎開物成務人才摺

卷第十一

總理衙門遵議經濟特科詳細章程摺

協辦大學士孫家鼐請飭刷印校印部處抗議頒行摺

又籌辦大學堂事務請旨遵行摺

又奏譯書局編纂各書請候欽定頒發並請嚴禁悖書摺

禮部議奏科場改試摺附章程

湖廣總督張之洞遵議變通武科章程摺

湖南巡撫陳寶箴會奏擬請妥議科舉新章並酌改考試詩賦小楷之法摺

御史鄭思賢請推廣學堂月課章程片

協辦大學士孫家鼐議覆五城建立中學堂小學堂摺

又奏陳籌辦學堂大概情形摺

又議覆鄭思賢請推廣學堂月課章程片

御史陳其璋請准商人自借洋款籌辦鐵路礦產摺

卷第十二

禮部遵議鄉會試詳細章程摺

又請裁撤順天鄉試算學額片

督辦鐵路總公司盛宣懷覆陳籌造南北鐵路情形摺

又請特派使相循案督率路工片

又奏陳開辦南洋公學情形摺附章程

又奏陳設立譯書院片

又請新設各學堂書院內學生虛增附生准免歲科試片

戶部遵議中國通商銀行滙解官款摺

翰林院代表奏編修羅長禔應詔陳言摺

卷第十三

總理衙門兵部會議武場改制摺附章程

軍機大臣會議裁缺巡撫摺

又會議裁缺河督片

湖廣總督張之洞遵擬漢口試辦商務局摺

又請破廠擴充加撥經費片

安徽巡撫鄧華熙奏陳辦理清賦查出田畝實徵銀數摺

又請設武備學堂摺

又奏查明折徵礙難再減摺

熱河都統壽蔭奏陳開辦礦務徵收課銀摺
礦務鐵路總局奏定章程摺附章程

卷第十四

軍機大臣會議辦理監犯例章摺

盛京將軍依克唐阿奏陳開採金礦現著成效摺

兩江總督劉坤一籌議江南防軍改練洋操摺

戶部議覆黃忠永請禁過糶並禁燒鍋摺

礦務鐵路總局議覆伍廷芳礦務條陳摺

戶部奏查內務府經費片

湖廣總督張之洞遵撤南學會並裁保衛局摺

戶部請改解海軍經費摺

河南巡撫劉樹堂請撥機器廠局經費摺

黑龍江將軍恩澤等奏陳都魯河金礦開辦有緒摺

又奏招放旗荒就緒摺

熱河都統壽蔭等奏陳整頓礦務片

卷第十五

欽差大臣榮祿奏陳北洋練兵籌餉辦法摺

又奏籌辦軍械鑿圖片

總理衙門遵議保護教堂摺

盛京將軍依克唐阿奏設機器製造等局先鑄銀圓摺

總理衙門奏通籌鐵路辦法摺

護理四川總督文光奏設製造局添製機器片

兩江總督劉坤一遵籌擴充製造添配機器請撥經費摺

又奏設上海商務總局片

又請增設水師學堂學額摺

又請武舉武生挑入學堂肄業摺

又請飭各省綠營一律改習槍炮片

卷第十六

烏里雅蘇台將軍連順請招商開採金礦摺

陝西巡撫魏光燾奏陳遵辦武備學堂片

御史余誠格請飭練兵宜求實際摺

又請禁革按畝派捐片

湖廣總督張之洞奏漢口繁要請改設專官摺

戶部奏籌撥東三省的餉章程摺附清單

又議覆鹽斤加價摺

兩廣總督張之洞遵籌開辦鐵路摺

總理衙門議覆開辦鐵路摺附片

卷第十七

江督劉鄂督張會奏變法第一摺

江督劉鄂督張會奏變法第二摺

卷第十八

江督劉鄂督張會奏變法第三摺

粵督陶履泰變法摺

粵督陶履泰變法武科摺

粵督陶履泰培養人材摺

卷第十九

閩督許履泰變法摺

東撫袁履泰變法摺

皖撫王履泰變法摺

皖撫王履泰請廣設算法專門學堂摺

皖撫王履泰洋務事宜摺

署浙撫余履泰變法摺

御史陳奏陳治要摺

浙江巡撫惲祖翼摺

大清宣統元年五月

目錄

晚撫奏請廣設學堂專門摺

御史張治秋遺陳新政事宜摺

粵督擬請變通科舉摺

前黑龍江將軍壽山遺摺

卷第二十

李孝廉振鐸上劉宮保書

江西某員條陳

江西臨川縣陳大令恭前上李中丞時務條陳四條

惲學士毓鼎議覆新政摺

鹽城陳揚菴明府呈都察院請代奏書

鹽城陳揚菴明府擬上 皇帝書

京師政務處所議考試章程

粵督請裁宦官疏

江西巡撫李中丞擬覆新政事宜摺 補前

侍郎徐花農奏請添設商部衙門摺

書徐花農侍郎奏請添設商部衙門摺後

謹將做臣酌擬政務十條繕錄清單恭呈

變法自強奏議彙編卷一

順天府府尹胡燏棻條陳變法自強摺

丹徒毛佩之先生彙纂

奏為因時變法力圖自強謹條陳善後事宜恭摺仰祈 聖鑒事臣聞五帝殊時不相沿樂

三王異世不相襲禮蓋躬變通久因時制宜之道不同也上年倭人肇孽陸師屢捷海軍繼失

寇跋猖狂神人共憤我 皇上不忍兩國生靈久罹鋒鏑以大字小舍戰言和雖兩害從輕

計不能不出於此然自古馭外之策斷無一意主和可以久安之理唐於吐蕃宋於金人是其

明鑒今遼河以東失地千里雖由俄德法三國合起而爭許還故土但倭人仍有從容商議之

語恐不免枝節橫生臺灣交地近復激成變端倭人能否不起責言固難預料然此風已開事

變亦日亟一日及今而不思改計竊恐數年以後大局更不堪設想目前之急首在籌餉次在

練兵而籌餉練兵之本源尤在敦勸工商廣興學校伏查 國家賦稅所入歲有常經今忽添

此二萬萬兩之兵費非借洋債從何措置以最輕利息六釐計算每年需息銀一千二百萬兩

而陸續償還本銀尚不在此數且自上年用兵以來關內外各路添兵購械所借華洋商款應

償本息已屬不少此外奉直兩省善後事宜仍須節節增修次第興辦北洋海軍亦不能不從

新創辦以圖補苴約計購船置械非數千萬金不能成軍此後水陸所需每歲又不下千餘萬

金入者祇有此數出者驟然加增雖日責司農以籌畫度支亦恐無從應付竊觀泰西各國無

論軍餉工程千萬之需咄嗟立辦何者藏富於民多取之而不為虐而民亦樂輸以奉其公彼

其器械日製而日精商務日開而日甚水陸之兵日練而日強蓋董勸之始國家設各項學校

以培植之藝術既成分各項官守以任使之故民有人人自奮之思治有蒸蒸日上之勢今中

變法自強奏議彙編

一

國土地之廣人民之衆物產之饒為泰西各國所未有辦理洋務以來於今五十年矣如同文
方言館船政製造局水師武備學堂凡富強之基何嘗不一一施行而遠地弗良每有淮橘為
枳之歎固由僅籠絳緒餘未窺精奧亦因 朝廷所以號召人才者在於科目天下豪傑所注重
者仍不外乎制藝試帖楷法之屬而於西學不過視作別途雖其所造已深學有成效亦第等
諸保舉議叙之流不得廁於正途出身之列操術疏斯收效寡也日本一彈丸島國耳自明治
維新以來力行西法亦僅三十餘年而其工作之巧出產之多礦政郵政商政之興旺國家歲
入租賦共約八千餘萬圓此以西法致富之明效也其徵兵憲兵預備後備之軍盡計不過十
數萬人快船雷艇總計不過二十餘號而水陸各軍皆能同心齊力曉暢戎機此又以西法致
強之明效也反鏡以觀得失利鈍之故亦可知矣今士大夫莫不以割地賠費種種要挾為可
恥然時勢所逼無可如何則惟有急求雪恥之方以坐致自強之效耳昔普法之戰法之名城
殘破幾盡電線鐵路處處毀裂賠償兵費計五千兆佛蘭克其數且十倍今日之二萬萬兩然
法人自定約後上下一心孜孜求治從前弊政一體蠲除不及十年又致富強仍為歐洲雄大
之國論者謂較盛於拿破崙之時今中國以二十二行省之地四百餘兆之民所失陷者不過
六七州縣而謂不能復仇洗恥建我聲威必無是理但求 皇上一心振作破除成例改絃
更張咸與維新事苟有益雖朝野之所驚疑臣工之所執難亦毅然而行之事苟無益雖成法
之所在耳目之所習亦決然而更之實心實力行之十年將見雄長海上方駕歐洲舊邦新命
之基自此而益鞏豈徒一雪割地賠費之恥而已臣之愚昧何敢挾其芻蕘之見輕言變法但
縱觀世運撫念時艱痛定思痛誠恐朝野上下高談理學者狃於清議鄙功利為不足言習於

便安者又以為和局已定泄沓相仍設或敵國外患猝然再舉更慮抵禦無方然則新官臨
求艾療疴其尚可稍緩須臾耶微臣早夜焦思今日即孔孟復生舍富強外亦無治國之道而
舍做行西法一途更無致富強之術用敢不揣冒昧就管見所及舉籌餉練兵重工商興學校
數大事敬維我 皇上縷晰陳之 一開鐵路以利轉輸也中國鐵路之議屢舉屢廢自經
此次軍事利鈍之故昭然共見應請援照前兩廣督臣張之洞原議自漢口至京開辦幹路顧
辦法次第必當先定大綱第一在勸立公司准民間自招股本而一切窒礙之處如買地勘界
等類必須官為保護第二在勘明道里從前原議北自蘆溝橋至正定南自漢口至信陽州分
頭舉辦查漢口至信陽山路崎嶇工費較鉅不若取道襄陽地勢平坦其鐵軌渡河之路尤宜
在鄭州以西滎陽以東已出山險經流不改之處既渡河則東循淇衛西倚太行北行而達保
定地高路平較為穩固第三在多開支路自漢口至京迤長三千里若僅有幹無枝則貿易必
不旺商旅必不多其勢亦難持久竊謂支路宜分三段南路由光山固始出六安以載茶葉由
應城京山安陸出荆門當陽以運煤鐵西路由懷慶出軹關經蒲解以達關隴東路由開封歸
德過宿泗以抵清江如此則天下大局若網在綱商務工務漕務軍務莫不四通八達第四在
議定規制自高脚軌之制出而火車一變自電氣傳力之機出而火車又一變今俄人自加
斯濱海達理春一路即係用高脚軌電氣車之法今創辦之初宜擇其至便至捷者為之以免
他日紛紛改造又有我鈍彼利之歎造辦成後每年除公司費用修理經費外所餘利銀官收
其什一之稅誠能各省一律舉行則公家歲可得數百萬金而且東西南北節節流通土物日
出商務日旺釐金關稅以日饒是每歲所增入又不下數百萬金一旦疆場有事運餉運兵朝

呼夕至今日富強於富之道計無有切於此矣 一鑄鈔幣銀幣以裕財源也昔元明以鈔票為虐政者則以一紙空券欲抵鉅萬現銀情同誑騙耳西國以鈔幣使民者則以有一萬之銀始發一萬之票無絲毫虛浮也中國不自設銀行自印鈔票自鑄銀幣遂使西人以數寸花紋之券抵盈千累萬之金如滙豐德華有利等洋行之鈔票是也以低潮九成之銀易庫紋十成之價如墨西哥日本等國之洋錢是也今誠能於各省通商口岸一律設局自鑄金銀銅三品之錢頒定相準之價垂為令甲一面於京城設立官家銀行歸戶部督理省會分行歸藩司經理通商碼頭則歸關道總核購極精之器造極細之紙印行鈔票而存其現銀於銀行妥定章程頒諭旨俾民得以鈔幣兩項完納租賦稅釐至各省旗兵綠營防營之餉京外文武百官之廉俸亦即以鈔幣兩項分搭勻撥而尤必各處銀行於出入授受之間隨時查核數至鈔溢於銀並絕無高懸虧折方能取信於人持之久遠惟用人必須按照西法用商務之章程杜官場之習氣慎選精明廉潔之人綜計出入其餘亦須屏絕情面皆由公舉不得私屬方免弊實至於放息責成殷實保人一有虧折惟保人代償押款則值十押七一經逾期拍賣償抵不足仍向欠戶追還果能照此認真辦理實力奉行其收回利權孳生息款計於歲盈餘之數至少當在千萬以上此誠今日至要之務不可忽視者也 一開民廠以造機器也中國各省設立製造船政槍炮子藥等局不下十餘處向外洋購買機器物件不下千百萬金而於製造本源並未領略不聞某廠新創一槍自造一炮能突過泰西不聞某局自製一機器能創垂民用一旦有事件仍須購自外洋豈真華人之智不及西人哉推其病源厥有三故各廠之設也類依洋人成事而中國所延洋匠未必通材往往僅曉粗工不知精詣襲迹象而遺神

明其病一厥係官辦一切工料資本每歲均有定額即有自出心裁思創一器者而所需成本苦於無從報銷且外洋一器之成如別色麻之鋼克鹿卜之炮或法經數易或書更數千成本費數十萬金然後享無窮之利垂久大之業今中國之工匠既無堅忍之力 國家又別無鼓舞之途遂事事依樣葫蘆一成不變其病二外洋各廠之工頭匠目均係學堂出身學有本源而其監督總理之人無不曉暢工藝深明化重光雷算學之學故能守法創法精益求精中國各局總辦提調人員或且九九之數未請授以礦質而不能辦叩以機括而不能名但求不至偷工減料已屬難得器械利鈍悉聽工匠指揮茫無分曉其病三竊謂中國欲藉官廠製器雖百年亦終無起色必須准各省廣開名廠令民間自為講求如 國家欲購槍炮船械機器均託民廠包辦包用其試不如式者雖定造亦必別退則人人有爭利之心虧本之懼自熱導心致志實力講求以期駕乎西製之上如此則漏卮既塞一有兵事取求易給不至為洋商壟斷居奇受重價之累且不至為敵人阻港攬舟冒行海之險矣 一開礦產以資利用也中國煤鉄五金偏地皆是從前業經各處招商開辦乃卒至股本耗折成效毫無者非礦之不可辦實辦之不得法耳夫辦礦之要又有四第一在重聘礦師西洋實有學問之礦師其國中且延致不及故往往不願來華其願來者不過外託行家陰圖漁利迨一悟其欺妄而全局已廢故欲開礦當先求師欲求師當先重聘第二在慎選礦地夫貴州鉄質非不佳也乃轉運至千里以外則成本重而其價昂矣漠河金苗非不旺也乃地處極邊百貨騰貴則工作難而出數少矣故開礦之地必須擇其水陸交通轉運便利之處則人工往來易於招集物件輻輳易於取求第三在細考礦質同一礦也而質有良楛即價分貴賤故往往集本同而獲利不等假使當

日者以開平礦務之規模資本而開齊魯淄濰之佳礦則今日獲利當倍蓰於此矣第四在厚集礦本夫資本出於富家則原有置產業賜子孫之心資本出於市儈則無非借股票低昂為買辦空盤之計收效稍遲即棄如敬恭從前公司為股票牽掣一傾百倒皆由於此故招散股不如招大股招商股不如招官股而其大要尤在辦理之得人必須正大光明赤心為國絕無一毫私見否則礦不成則害在公家礦既成則利歸私室初次選擇斷不可瞻徇情面果能於此四者講求盡善而謂礦務不能辦礦利不可求必無是理况將來欲廣造鐵路則處處需銀需煤欲自鑄錢幣則各局需金需銀需銅欲自開民廠鑄槍炮機器則各需五金及硝磺鉛汞等質是招股開礦實今日之最大利源也 一折南漕以節經費也查京倉支用以甲米為大宗官俸僅十之一八旗兵丁不慣食米往往由牛秉章京領米易錢折給兵丁買食雜糧約南米一石僅合銀一兩有奇官俸亦然四品以上尚多親領其餘領米亦率轉賣米舖每石亦一兩有奇夫南漕自催科征調督運驗收經時五六月行路數千里竭百姓無數之脂膏聚吏胥無數之姦賊耗 國家無數之開銷運至京倉每石之值通扯或十兩或五六兩不等而及其歸宿乃為易銀一兩之用此實絕大漏卮徒以冗官蠹吏中飽所在積習不改此真可為長太息者也推原其故 朝廷深思遠慮以為歲無南漕二百萬石流通市中則一切雜糧必牽掣而驟貴兵民有受其飢者故不惜繁費而為此然自輪船暢行以後商米北來源源不絕利之所在人爭趨之市中有米與官中有米同則少米之患在今時可以無慮謂宜通行各省改征折色其耗費一概帶征並歸藩庫其旗丁京官應領俸米或援照成案則每石折銀一兩四錢或按照市價則每石折銀亦不過二兩有奇而一切漕河之工程海運之經費漕督糧

道以下之員弁兵丁倉場侍郎監督糧廳以下之胥吏差役皆可一律裁汰蠲除是 國家歲
省數百萬開銷反多數百萬盈羨而官兵兩項所領實銀且較增於從前領票轉賣之值公私
兩途一舉而均得大利有益於國無損於民亦何懼而不為哉即使慮及歲飢乏食則每年提
出盈餘銀數十萬兩在津兌買南米存儲通倉新陳互易以為有備無患之計其事亦輕而易
舉如慮海疆有事運道或至梗阻恐將來官商兩病則更不然蓋名為官米則敵船可以捕拿
名為商米雖仇國亦不能阻截公法具有在例可援是不必顧慮也 二減兵額以歸實際
也粵捻事平以後綠營之無功效已可顯見而老成持重動以不裁為言於是減兵增餉之
議各省或變綠營而為練軍人倖事救平則練軍之有無功效又可顯見乃猶坐養此數十萬
無用之民耗此數千萬有用之餉一旦有事各省仍紛紛募勇是兵外加兵餉外加餉國用安
得而不絀夫綠營之所以不能遽裁者徒以水有汛陸有鋪緝捕防守有專責耳殊不知近年
綠營兵餉藩庫入不敷出往往餉有按照七八成或五成核放者每兵每月僅領銀數錢平日
不敷養贍多以小賣營生巡緝俱屬虛支況各省水路聚會之區如閩浙之漁商則僱船出洋
自護矣是汛兵亦無用直省之會城則另設保甲守望等局以巡緝矣是鋪兵亦無用為今之
計莫如酌地方之繁簡裁其老弱按年先裁二成五年裁竣國家歲可省千餘萬金即以此款
責成直省按照西法先挑老兵子弟擇其年力精壯粗識之無者另行創練新軍現任實缺提
鎮參游如尚堪造就者即充統領營官之任否則一概裁去如此一轉移間化無用為有用國
無坐食之費兵有精練之實慮慮水陸各汛捕務一無專責或將保甲守望等局仿照西國巡
捕之制城鄉市鎮人物輻輳之區所設巡捕由官督率而分稽查之職於紳董事更可符實際

但求 朝廷排斥羣疑破除成例毅然行之未有不立見功效者也 一創郵政以刪驛遞也 中國各省皆設驛站鋪遞每年支銷錢糧計三百餘萬金其費各省之奏牘公文所遞有限而仕宦往來之所擾滋多至督撫則更有提塘摺差每一摺差抵京費以百十兩計民間所開信館索貲既巨又多遺失此公私兩困也查泰西各國莫不由國家設立郵政局往來函牘公私一體權其分量之輕重定給遞費之多寡由郵部刊刻信票印花出售凡寄信者預先購買用時取黏信角投入信箱有人按時收取此法不但省驛站之費而且歲獲盈餘為泰西各國進項之一大宗亟應仿照辦理其第一辦法則先借招商局為發軔之始每船各派專司文報一人通商十九口岸均設分局管理公私信件則糾合民間各信局而為之內地各碼頭各市鎮合信局一家承包其第二辦法則借電報局為推廣之路凡有電報分局地方亦派一人在局專司文報代為遞送至未設電報各處亦照前法令信局一家承包其第三辦法則俟火車暢行再借鐵路公司為往來之總匯凡幹路支路火車停卸之處各派一人在局專司其事至將來欲徧行內地各鎮各埠儘可廣設分局派人經理如此則若網在綱無遠弗屆現在地球各國其郵政章程通為一例到處流行公私遞遞並無多寡之殊即日本亦在其列就英國而論每年郵部除用費外計贏英金一百數十萬鎊獨吾中國未嘗仿行急宜參考西制從速舉辦庶每歲可省驛站三百萬之耗費而收郵部數百萬之盈餘如以為京外各官因公來往京師例須乘驛恐一旦刪去驛站致多窒礙則更為掩耳盜鈴之談今東南十餘省凡官員來往無不僱坐輪船獨山東山西河南陝甘五省尚有官站耳若計其道里遠近人數多寡由戶兵二部酌給路費沿途聽其自僱車馬在應差各官當辭深願更毋庸慮 一創練陸兵以資控

取也此次東征兵非不多而一無足恃則非兵之不任戰責由統將太多每遇戰事往往志不齊互相掣肘動如唐朝九節度之師夫東召宿將西起老臣此募士營復募萬人發之治疾一又有病延醫滿室寒熱雜投斷無不斃之理而尤有積習之應行痛改者歟有四端昔年淮楚諸將起自田間志在殺賊人皆樸誠弊端尚少承平以後統兵大將騎奢淫佚濡染已深軍需日增勇額日缺上浮開下折扣百弊叢生兵之口糧尚未能養贍一身誰肯效命疆場以致萬眾離心遇戰紛紛潰散此病一也從前粵捻之亂軍吏未精將領祇須勇氣百倍易於取勝今則泰西官兵之選必先由各營學館出身其所考各學有本國文賦才氣法天地理學幾何學代數學古今史學三角法信手繪圖法國家平白重視此選民間亦以得選為貴其平把總之職略如中國詞林之清望故能學餘於事今中國先事一無培植一間招養各營官皆以鑽謀為能事不以韜鈴為實政是兵官先不知戰安望教兵以戰此又一病也西國之講求武備者凡槍炮新器一出試之而佳即通飭各營改用一律今中國本地無著名之廠件件購自外洋承平之日部臣以款絀為難先事未能預備及變起倉猝疆臣各辦乃費但購得軍火為貴未能詳求以致同屬一軍而此營器械營之器不同前膛後膛但期備數德製真製其作一家所由一旦臨陣號令不能畫一施放不能取准此又一病也考西國每經一戰則列陣之體一改每創一器則行陣之式一更今中國一切攻守之法又沿舊習湘楚各軍尚有以大旗刀矛為戰具者並有持新器而茫然不知用法者猶復師心自用以為昔年曾經戰陣即無不能禦之敵承訛襲謬沿而不改此又一病也今欲創練新軍宜通飭各省一律改練近年新出之西法而其大要先在直省設立武備學堂行取各州縣武生武舉者其漢文通順年力精壯者

選令入塾給以養贍即聘洋員為之教習三年後由洋教習考給文憑然後由堂分派各營充
常哨官其學問尤傑出者充當營官從此或將武科鄉試亦以槍炮命中為去取則將才輩出
不患有兵而無官現在都守以下候補各員其有漢文通順情願投入學堂充入學生者亦一
體辦理此訓官之法也至募兵不可太雜今各處所招之勇急於成軍未暇選擇乞可無賴混
雜其中熟乘練成驅以赴敵一經臨陣望風而遁反以利器資敵沿途更肆焚劫日後又投別
軍仍蹈前轍以至屢戰屢敗欲救其弊必先由本籍地方官查取住址親族年在十六以上二
十以下者方許入營當勇為壯將吏逃亡之弊到營時先驗身材不入格者當即別遣既成陣
伍先練步法手法次練打準並練行軍操法年滿四十者給以一年餉銀令歸鄉里在營之年
三年給假准其回籍但一間徵調雖在假內即須立至此練兵之法也其統領營哨各官之薪
水欲杜其剋扣之弊必須從豐兵勇之餉項亦宜分別加增由各省督撫設立糧台按月由糧
台點名給發設糧台短發准統領官申詳告訐以杜侵扣成軍之始應發號褂棉襪皮衣等件
均不扣錢恤其飢寒方能得其死力此放餉之法也新練各軍取用機器宜因時制宜改歸一
律就近年新製而論步槍以曼里夏毛瑟小口者為佳馬槍以可爾脫為佳炮輕炮以克虜伯
格魯森為佳快炮以拿登飛爾哈包開司為佳此簡器之法也至兵數多寡統計北洋宜練兵
五萬人為一大枝南洋宜練兵三萬人廣東湖北宜練兵二萬人其餘各省每省有萬人已敷
調遣務須掃除積弊習練操法統歸一律庶徵調遣乃能得力也 一重整海軍以圖恢復也
中國創設海軍之初原議沿海七省後先舉辦祇因經費不充故以北洋為發軔之始春間威
海繼陷舟師全沒雖由諸軍之不力抑亦援師之莫繼也夫泰西各國皆以鈇甲快船之堅利

雄長五洲故就今日之情事以觀凡地球近海之邦苟非海軍強盛萬無立國之理查中國從
 前辦法與西制多有不同其受病亦即在此西國之制海軍可以節制陸路而陸路不能節制
 海軍蓋洋面遼濶軍情瞬息皆變必非陸路所能知也今中國則海軍提督須聽疆臣之指揮
 與其不同者一西國海軍提督必由水師學堂出身積累而升其於重沆算天文地理各學無
 一不通無項不熟為各船兵官所服故志趨合而號令行今就北洋而論如已革提督丁汝昌
 本係淮軍陸將水師學問毫無根柢平日各兵官本輕視之一旦臨陣無論其不知水戰之法
 即曰知之亦安能號令各船其不同者二各國兵船歲歲考求新理精益求精凡舊械之不合
 式者必更易之新器之可致用者必訓練之今中國如檔雷之棍網甫經購置尚不知法上年
 大東溝之戰以攻鉄甲所用之尖彈擊倭人網皮之快船故倭船雖受創而無大損是用器簡
 器之不審也其不同者三今欲重整海軍且於購械而外改定章程選求將帥仿照泰西成規
 海軍提督但聽樞府之號令不受疆臣之節制兩國既下戰書即許便宜行事尤應沿海各省
 一律舉辦無事則分道巡遊有事則聯為一氣不得稍分吟域今春威海告急南洋兵輪坐視
 而不之救重為泰西諸邦所笑宜統籌全局俟辦理稍有端緒應合沿海七省特簡總統
 大員庶使筋節靈通聲氣聯絡一方告警言全軍士至矣目前辦法應先向英國延聘水師宿將
 如昔年琅威理其人者并多設水師學堂以儲人才然後派學成各生或出洋游歷或代備資
 斧分寄各國兵船以資習練天下無不可辦之事但求實心實力以行之耳 一設立學堂以
 儲人才也泰西各國人材輩出其大本大源全在廣設學堂高有學堂則操奇討贏之術日嫻
 工有學堂則創造利用之智日闢農桑有學堂則樹藝飼畜之利日溥礦務有學堂則寶藏之