

近代中國史料叢刊續編第三十二輯
沈雲龍主編

戊戌變法檔案史料

佚名輯

文海出版社

有限公司

印行

戊戌变法档案史料

編例

一、本編史料選自奏摺，分作十二類，編排方法，凡一摺述說一事的，如科舉改制、籌設學堂等，各以類從。其中有綜述各事議論新政未能明確分類的，就依時期先後爲序，如綜合（上）綜合（下）。

二、凡一事前後有二三件奏摺的，如條陳奏事和交由關係衙門議覆摺，爲使問題聯系，接連排比（有議覆之件而無原條陳者係原缺），一般按時期爲序。

三、選輯史料，每件皆以括號注明來源，以便查考，如注（軍）字，爲原摺存于軍機處月摺包的；（軍錄）爲軍機處錄副奏摺；（宮）爲原存故宮中各殿的。

四、軍機處所存的奏摺，字句之間原有用紙貼蓋的，原因不詳。今按未貼蓋原狀發表，以存真相。并在文後注明。

五、錄副奏摺文字間有遺漏訛誤的，用其他關係文件校訂或依其上下文義，斟酌情況，用「」加注於遺誤字下，以資識別。其無可查考或難于會意的，一仍其舊。

六、凡標題皆以具奏人銜名與文件名稱組成，下注原具奏日期。

七、爲保持史料內容的完整，便于參考研究，凡文中遇有「匪」「逆」等字樣，一般不作刪削。

八、每一摺件，皆略加標點，并酌分段落，以便閱讀。

九、總覽奏摺內容，除贊成、反對二者外，尚有貌似贊成而實際反對和部份贊成部份反對的分門編類。費斟酌，限於水平，難免錯誤，統希讀者指教，以便修正。

www.docsriver.com 定制及广告服务 小飞鱼
更多**广告合作及防失联联系方式**在电脑端打开链接
<http://www.docsriver.com/shop.php?id=3665>



www.docsriver.com 商家 本本书店
内容不排斥 转载、转发、转卖 行为
但请勿去除文件宣传广告页面

若发现去宣传页面转卖行为，后续广告将以上浮于页面形式添加

www.docsriver.com 定制及广告服务 小飞鱼
更多**广告合作及防失联联系方式**在电脑端打开链接
<http://www.docsriver.com/shop.php?id=3665>



戊戌變法檔案史料總目

編例	一
一 綜合(上)	一
二 綜合(下)	一六
三 薦舉新政人才	一六〇
四 添裁機構及官制吏治	一七三
五 文武科舉改制	二〇七
六 籌設文武學堂及遊學章程	二四三
七 練新軍及辦團練	二六八
八 農工商務	三六五
九 銀行幣制	四二七
十 開礦築路	四三三
十一 設報館譯書局	四四
十二 其他	四六

戊戌變法檔案史料總目

一 綜合(上)

山東道監察御史楊深秀摺	一
掌山東道監察御史宋伯魯摺	三
掌山東道監察御史宋伯魯等摺	五
翰林院侍讀學士徐致靖片	六
總理各國事務奕劻等摺	七
總理各國事務奕劻等摺	八
軍機大臣世鐸等摺	九
總理衙門章京鄭孝胥摺	一一
江蘇松江府知府濮子潼摺	一三
候選道高蔚光摺	一四
山東道監察御史楊深秀摺	一四

二 綜合(下)

出使德國大臣呂海寰摺	一六
湖南巡撫陳寶箴摺	二四

總理各國事務奕劻等摺	二六
出使美國日國祕國大臣伍廷芳摺	二七
戶部候補主事陶福履片	二八
總理各國事務衙門章京張元濟摺	二九
戶部主事龔述俞呈	三〇
刑部候補筆帖式奎彰摺	三一
直隸豐潤縣增生趙桂森呈	三二
江蘇江寧縣文生徐堃錫呈	三三
正紅旗滿洲文生員榮綬呈	三四
戶部候補主事聶興圻摺	三五
戶部主事齊令辰摺	三六
浙江紹興府山陰縣舉人何壽章呈	三七
候選布政司經歷關敏道呈	三八
貴州大定府畢節縣拔貢周培堃呈	三九
廣東布政使岑春煊摺	四〇
兵部學習主事范軾摺	四一
宗人府候補筆帖式溥芬摺	四二
戶部堂主事馮年摺	四三
刑部候補主事周金軍摺	四四

刑部候補主事李學芬摺	129
候選主事楊瑜良呈	133
江西候選直隸州州判顧沛章呈	135
改歸知縣庶吉士繆潤紱摺	138
翰林院編修寶熙摺	135
翰林院編修黃紹第摺	139
戶部候補主事閔荷生摺	133
翰林院庶吉士陳驥摺	133
宗人府主事文渠摺	135
吏部候補主事章錦恩摺	137
貴州餘慶縣舉人余坤培呈	139
山西太谷縣監生溫廷復呈	141
揀選知縣廖潤鴻摺	142
兵部委署主事敦崇摺	144
試用府經歷張宗慶摺	144
山東截取補用同知黃篤瓚條陳	150
改歸知縣庶吉士繆潤紱呈	153

三 薦舉新政人才

軍機大臣奏片	一六〇
總理各國事務奕劻等片	一六〇
湖南巡撫陳寶箴摺	一六〇
詹事府少詹事王錫蕃摺	一六三
署禮部右侍郎徐致靖摺	一六四
翰林院編修夏壽田摺	一六五
吏部主事關榕祚摺	一六七
江蘇松江府知府濮子澐片	一六七
翰林院編修記名御史黃曾源摺	一六八
掌山東道監察御史宋伯魯摺	一七〇
掌山東道監察御史宋伯魯片	一七〇

四 添裁機構及官制吏治

內閣學士關普通武摺	一七一
戶部主事王鳳文呈	一七三
大學士李鴻章等摺	一七四
大學士李鴻章等片	一七五
協辦大學士孫家鼐摺	一七六
內閣候補侍讀中書恆讓摺	一七六

去餘方中允黃恩永摺.....一九七

去餘方中允黃恩永片.....一九六

刑部郎中沈瑞琳摺.....一九六

山東道監察御史楊深秀摺.....一九一

內閣候補中書王景沂摺.....一九三

兵部候補郎中李鍾豫摺.....一九四

鑲白旗蒙古生員魏勳呈.....一九六

工部主事何肇勳摺.....一九八

工部主事何肇勳片.....一九〇

順天府大興縣生員高世荃呈.....一九一

廣西舉人李文韶呈.....一九二

國子監學督監丞高向淑摺.....一九三

都理名國事務衙門章京張元濟摺.....一九三

候選郎中陳時政摺.....一九六

翰林院修撰駱成驥摺.....一九七

貴州舉人胡東昌呈.....一九九

四川敘州府富順縣舉人盧慶家摺.....二〇〇

總理衙門章京鄭孝胥摺.....二〇三

翰林院檢討江春霖摺.....二〇四

翰林院侍講學士濟激摺……………三〇六

五 文武科舉改制

總理各國事務奕訢等摺……………三〇七

總理各國事務奕訢等片……………三一一

浙江巡撫廖壽豐摺……………三一一

掌山東道監察御史宋伯魯摺……………三二〇

掌山東道監察御史宋伯魯片……………三二六

掌山東道監察御史宋伯魯片……………三二六

湖廣總督張之洞摺……………三二七

翰林院侍讀學士徐致靖摺……………三三〇

禮部尚書懷塔布等摺……………三三四

禮部尚書懷塔布等片……………三三七

總理各國事務奕劻等摺……………三三八

總理各國事務奕劻等片……………三三一

湖南巡撫陳寶箴片……………三三一

湖北巡撫譚繼洵摺……………三三一

戶部候補主事程利川摺……………三三四

總理各國事務奕劻等摺……………三三四

四川瀘州舉人陳天錫等呈……………二二七
 協辦大學士孫家鼐摺……………二二八
 總理各國事務奕劻等片……………二四〇
 掌貴州道監察御史李擢英摺……………二四一

六 籌設文武學堂及遊學章程

湖南巡撫陳寶箴摺……………二四二
 江南道監察御史李盛鐸片……………二四四
 總理各國事務奕訢等片……………二四四
 直隸總督王文韶摺……………二四五
 湖南巡撫陳寶箴片……………二四七
 山東道監察御史楊深秀片……………二四八
 山東道監察御史楊深秀片……………二四九
 大理寺少卿盛宣懷摺……………二五〇
 大理寺少卿盛宣懷片……………二五三
 掌陝西道監察御史黃均隆摺……………二五二
 掌山東道監察御史宋伯魯片……………二五四
 御史徐士佳片……………二五四
 江南道監察御史李盛鐸摺……………二五四

總理各國事務奕劻等片	二五七
陝西學政葉爾愷片	二五八
貴州巡撫王毓藻摺	二五九
貴州巡撫王毓藻片	二六〇
陝西巡撫魏光燾等摺	二六〇
總理各國事務奕劻等摺	二六六
廣西巡撫黃槐森片	二六六
太僕寺少卿出使大臣裕庚摺	二六八
太僕寺少卿出使大臣裕庚片	二七〇
總理各國事務奕劻等摺	二七一
管理大學堂大臣孫家鼐片	二七三
江蘇學政瞿鴻禨摺	二七四
管理大學堂大臣孫家鼐摺	二七五
山西巡撫胡聘之摺	二七六
山西巡撫胡聘之摺	二七六
吏科掌印給事中國秀等摺	二八〇
直隸總督榮祿摺	二八二
翰林院侍講譚毓鼎摺	二八四
管理大學堂大臣孫家鼐摺	二八五

管理大學堂大臣孫家鼐片.....二八六

教習知縣舉人李文韶呈.....二八六

管理八旗官學大臣徐桐等片.....二八七

礦路總局王文韶等摺.....二八七

福建福安縣舉人張如翰呈.....二八九

湖南巡撫陳寶箴摺.....二九〇

山西巡撫胡聘之摺.....二九一

刑部候補郎中章京霍翔呈.....二九二

總理各國事務奕劻等摺.....二九四

翰林院編修夏壽田片.....二九五

護理江西巡撫翁曾桂摺.....二九六

護理江西巡撫翁曾桂片.....二九七

管理大學堂大臣孫家鼐摺.....二九八

管理大學堂大臣孫家鼐摺.....二九九

兩江總督劉坤一摺.....三〇〇

兩江總督劉坤一片.....三〇一

兩江總督劉坤一片.....三〇三

漕運總督松椿摺.....三〇四

翰林院編修汪鳳梁摺.....三〇五

管理大學堂大臣孫家鼐摺	三〇天
內閣侍讀楊銳等呈	三〇天
管理大學堂大臣孫家鼐摺	三〇六
管理大學堂大臣孫家鼐摺	三〇六
管理大學堂大臣孫家鼐摺	三〇九
管理八旗官學大臣徐桐等摺	三二〇
都察院滿都奉長慶呈	三二一
鑲白旗蒙古生員誠勤摺	三二三
委散秩大臣錫光片	三二三
山東巡撫張汝楨摺	三二三
雲貴總督崧蕃摺	三二五
陝西巡撫魏光燾片	三二六
護理江西巡撫布政使翁曾桂摺	三二六
護理江西巡撫布政使翁曾桂附片	三二七
陝西巡撫魏光燾摺	三二八
盛京將軍依克唐阿等摺	三三五
安徽巡撫鄧華熙摺	三三四
管理大學堂大臣孫家鼐摺	三三六

七 練新軍及辦團練

總理各國事務奕訢等	三六
江南道監察御史曾宗彥摺	三九
署直隸總督榮祿等摺	四二
軍機大臣世鐸等摺	四三
浙江巡撫廖壽豐摺	四六
山東巡撫張汝梅摺	四九
吉林將軍延茂摺	五二
直隸總督榮祿摺	五四
刑部主事曾光岷摺	五八
翰林院檢討桂站摺	五九
江寧將軍豐紳等摺	六一
安徽試用直隸州州同郭申綬摺	六七
翰林院庶吉士周渤呈	六九
兵部主事黃維翰摺	七一
禮部主事史悠瑞摺	七三
貴州舉人胡東昌片	七四
戶部員外郎恩裕摺	七五

雲貴總督崧蕃等摺	三六七
湖北試用知縣盧紹楨摺	三六八
兵部候補主事楊芾片	三七一
山東巡撫張汝梅摺	三七一
貴州巡撫王毓藻摺	三七二
貴州巡撫王毓藻片	三七四
兩江總督劉坤一摺	三七五
兩江總督劉坤一片	三七九
陝西巡撫魏光燾摺	三八〇
安徽巡撫鄧華熙摺	三八二

八 農工商務

湖南巡撫陳寶箴片	三八五
寧江道監察御史曾宗彥摺	三八五
總理各國事務奕劻等摺	三八七
詹事府少詹事王錫蕃片	三八九
督理農工商總局大臣端方等摺	三九〇
督理農工商大臣端方等摺	三九一
督理農工商大臣端方等摺	三九二

山西巡撫胡聘之摺……………三九三

直隸總督榮祿摺……………三九四

督理農工商總局大臣端方等摺……………三九六

刑部候補主事蕭文昭呈……………三九七

戶部四川司郎中謝啓華呈……………四〇〇

戶部四川司郎中謝啓華片……………四〇一

督理農工商總局大臣端方等摺……………四〇二

督理農工商總局大臣端方等摺……………四〇三

督理農工商總局大臣端方等摺……………四〇四

翰林院檢討閻志廉呈……………四〇六

工部郎中潘盛年摺……………四一〇

分發浙江試用知縣馮乘鉞摺……………四一三

安徽巡撫鄧華熙摺……………四一五

翰林院編修徐琪摺……………四一八

戶部候補主事楊祖蘭摺……………四二〇

翰林院侍讀學士李殿林摺……………四二三

湖廣總督張之洞摺……………四二三

九 銀行幣制

總理各國事務衙門章京劉慶汾呈	四二七
戶部主事王鳳文呈	四二八
河南試用知縣黃景棠呈	四二九

十 開礦築路

詹事府左春坊左中允黃思永摺	四三三
江南道監察御史曾宗彥片	四三三
總理各國事務大臣王文韶等摺	四三三
總理各國事務大臣王文韶等片	四三三
江西巡撫德壽摺	四三三
委散秩大臣銘勛摺	四三七
江南道監察御史張承櫻摺	四三六
兵部候補主事梁旭培摺	四三九
總理各國事務奕劻等摺	四四一
總理各國事務奕劻等摺	四四二

十一 設報館譯書局

山東道監察御史楊深秀片	四四六
直隸總督王文韶摺	四四七

總理各國事務奕劻等摺……………四四八

總理各國事務衙門給軍機處片行……………四四〇

直隸總督榮祿給軍機處咨呈……………四四〇

直隸總督榮祿給軍機處咨呈……………四四〇

江南道監察御史曾宗彥摺……………四五一

督辦官報事工部主事康有為摺……………四五一

督辦官報事工部主事康有為片……………四五三

協辦大學士孫家鼐摺……………四五三

總理各國事務奕劻等片……………四五四

協辦大學士孫家鼐摺……………四五五

總理各國事務奕劻等片……………四五六

梁啟超呈……………四五六

翰林院侍講學士瑞洵摺……………四五六

候選訓導沈兆禕呈……………四五七

工部郎中福潤片……………四五六

戶部員外郎恩裕片……………四五六

六二一 其他

葦廣西道監察御史楊崇伊摺……………四六一

改歸知縣庶吉士繆潤紱摺	四六一
改歸知縣庶吉士繆潤紱摺	四六一
刑部尚書崇禮等摺	四六四
兵部掌印給事中高燮曾等摺	四六五
掌廣西道監察御史楊崇伊摺	四六六
福建道監察御史黃桂鋈摺	四六七
福建道監察御史黃桂鋈片	四六八
福建道監察御史黃桂鋈片	四六八
國子監司業貽穀摺	四六九
戶科給事中胡俊章摺	四七〇
工科給事中張仲忻摺	四七〇
工科給事中張仲忻片	四七一
京畿道監察御史胡孚宸摺	四七一
京畿道監察御史胡孚宸片	四七二
掌陝西道監察御史黃均隆摺	四七三
掌陝西道監察御史黃均隆片	四七三
工科給事中張仲忻摺	四七四
工科給事中張仲忻片	四七四
福建道監察御史黃桂鋈摺	四七五

理藩院右侍郎會章摺……………四七六

理藩院右侍郎會章片……………四七七

掌雲南道監察御史王培佑摺……………四七七

掌江西道監察御史王鵬運摺……………四七九

江南道監察御史徐道焜片……………四七九

掌廣西道監察御史楊崇伊摺……………四八〇

掌雲南道監察御史王培佑摺……………四八一

署禮部右侍郎準良摺……………四八二

湖南巡撫陳寶箴摺……………四八三

高夔恩摺……………四八三

改歸知縣庶吉士繆潤紱呈……………四八五

兩江總督劉坤一摺……………四八五

兩江總督劉坤一片……………四八九

山東道監察御史張荀鶴摺……………四八九

山東道監察御史張荀鶴片……………四九〇

翰林院掌院學士崑岡等摺……………四九一

江西道監察御史熙麟摺……………四九三

江西道監察御史熙麟片……………四九四

江西道監察御史熙麟摺……………四九五

江西道監察御史照麟片·····	四七
光祿寺少卿張仲炳摺·····	四七
翰林院侍講學士貽穀摺·····	四六
湖南巡撫俞廉三摺·····	四二
翰林院侍講學士惲毓鼎摺·····	四三
山東道監察御史張荀鶴摺·····	四六

戊戌變法檔案史料

一 綜合(上)

山東道監察御史楊深秀摺(軍)光緒二十四年四月十三日

山東道監察御史臣楊深秀跪奏，爲請定國是，明賞罰，以正趨向而振國祚，恭摺仰祈聖鑒事。竊近者，外國交通，內外臣工，講求時變，多言變法，以圖自保。然舊人多有惡爲用夷變夏者，于是守舊開新之名起焉。其守舊者，謂新法概宜屏絕，其開新者，謂舊習概宜掃除。小則見諸論說，大則形之奏牘，互相水火，有如仇讐。臣以爲理無兩可，事無中立，非定國是，無以示臣民之趨向，非明賞罰，無以爲政事之推行。踴躍歧途者不能至，首鼠兩端者不能行。午鉞未定，標向不立，議論不一，游移不斷，未有能成功者也。非徒無成而已，兩黨交爭，其甚必至增內訌而召外侮，撓政事而敗國家而已。

夫當今大地既通，萬國環逼，新法日出，其不能復用元明一統之舊法甚明。伏聞皇下聖明天衷，講求變法，此祖宗艱難締造之天下，望以不墜者也。乃累奉詔書，頒行新政，而大臣僅若罔聞，或聞而不宣，或宣而不行，或行而不舉，則以國是未定，賞罰未明故也。乃者詔書頻下，廢武科，裁冗兵，開學堂，舉行經濟特科及經濟常科，皇上于變法之方，既已講之明，審之決，而後行之矣。而猶未著定國是，申明賞罰，別黑白而定一尊，決嫌疑而去猶豫，致使新政不舉。台灣既割，膠變旋生，今又半年矣。是非強敵割之，而守舊者倒戈內攻而割之也，亦非守舊者割之，而國是未定，賞罰未明割之也。夫以皇上之明，豈猶有所謂猶豫哉？

或以守舊者皆老成憂國而姑存之。臣愚竊以爲憂國者，不當以攘夷之空言爭，而當以措施之實事見。秦西練兵，皆數百萬，鐵艦皆百數十艘，歲入皆數萬萬，農工商兵人皆知學，婦女盡推人盡知書，鐵路如網，作廠如林，而我兵皆不練，鐵艦無一，歲入僅七千萬，而國債纍纍，製造無有，器皆朽窳，士愚才乏，比較相形，貧富愚智強弱甚遠矣。今彼守舊者，當斯艱鉅，真能制挺以撻秦楚乎？故守舊之人，見外國人則極畏甚，憚新改則深閉固拒，此其愚蔽若此，而以之當國任政，有不速召敵侮者哉？夫守舊之人，實非不知今之宜變法也，或年老不能讀書，或氣衰不能任事，不能讀書，則難考新政，不能任事，則畏聞興作。慮新法之行於舊官必多更革，於舊人必多褫斥，於其富貴之圖，大有不便，則惟有出全力以阻撓之，造謠言以搖惑之。開新者通達中外，其人本寡，其勢甚孤，守舊者承襲舊習，其人極多，其勢甚大，以極多之黨，人咸自爲私計，合成大衆，造作謬言，阻撓百端，飛詆百出，務攻開新之人，務撓維新之政。皇上日開之於上，而守舊者日塞之於下，雖有詔書，而新政不行，職是故也。故開新者，皇上所大利，而守舊者所大不利也。守舊者，於皇上有大害，而守舊者之大利也。乃上託法祖之名，下據攘夷之論，揚塞開新之口，陰便身家之圖。皇上外觀時變，內察人情，豈可以天下大器，四海民命，而徇守舊者富貴之圖哉？夫使時局不危，則此輩營營，原可置之勿論，而無如膠事之後，禍變日急，推求其本，皆由議論不一，國是未定，賞罰未著，故令守舊者昌，而新政不行。

夫古今爲政，未有東西未定，游移兩可者。若皇上仍主由舊，則將總署使臣航政鐵路電線郵政製造招商之局，同文方言之館盡撤之，而禁言外國之故，永錮開新之人，可也。若以夏葛冬裘，時變旣易，量時審勢，必宜開新，而徘徊中立，令臣民徭徭莫適，天下趨向無定，必至一事不立，坐待削弱。膠旅之事，是其前車。臣愚謂皇上仍主守舊則已，若審觀時變，必當變法，非明降諭旨，著定國是，宣布維新之意，痛斥守舊之弊，無以定趨向，而革舊俗也。

且賞罰者，人主之大柄，所以操縱奔走天下者也。皇上有賞罰之大柄而不用，徒付之吏議。夫吏議之律，是

亦守舊而已。皇上無操縱天下之權，故日欲行維新之政，而未見毫釐之效也。故從古行新法之時，未嘗不大用賞罰也。今開新者力任艱鉅，未見賞擢，守舊者廢格詔書，未見罷斥。開新者事勞而勢逆，守舊者事逸而勢順，是驅天下人守舊而已。昔趙武靈王之罷公叔成，秦孝公之罷甘龍，日本之君睦仁變法之罷幕府藩侯，俄彼得變法之誅近衛大臣，此皆變法已然之效也。皇上欲推行新政，速見實效，請查核內外大臣奉行甲午以來新政之諭旨，若學堂、若武備、若商務、農工，何者舉行，何者廢格，嘉獎其舉行者，罷斥其廢格者，明降諭旨，雷厲風行。如此而新政不行，疆土不保者，未之有也。臣實感於時變，目擊艱危，不能自己，愚竊之見，伏乞皇上聖鑒，訓示，謹奏。

掌山東道監察御史宋伯魯摺

(軍)光緒二十四年四月二十九日

掌山東道監察御史宋伯魯跪奏，為變法先後有序，乞速奮乾斷，以救艱危，恭摺仰祈聖鑒事。竊近者強鄰逼脅，疊地接踵，皆由向來閉關守衛，不知變法之故也。臣雖愚竊，願嘗求今日救危之方，變法先後之序，下手之條理矣。夫天下之言變法亦久矣，自同治年來，總署同文館製造局、方言館、招商局、水師堂、武備堂、船政廠、海軍出使大臣，以及電線鐵路，皆所謂變法者矣。而其效不覩，侵削且日甚者，何哉？蓋國是未變，議論未變，人才未變。三者不變而能變法者，無之。試觀數十年來，內外百司執事之賤論如何，人才如何，而知今日削地失權之必然也。甲午割台之後，皇上亦嘗屢下明詔，採集輿論，欲變法自強矣。而百執事未嘗講求，守舊蠲蔽，故鮮有奉宣德意者，其本由國是未定故也。

伏讀本月二十三日諭，明定國是，變法自強，臣民捧讀感泣，想望中興。然欲推行新政，非詔書三令五申所能得也。臣愚謂下手之先，仍請皇上與諸臣早作夜思，講明國是，正定方針而已。所謂變國是者，在正明中國之在大地為數十國中之一國，非復漢唐宋明大一統之時，其為治當用諸國並立流通比較之法，不能用分毫一統閉關臥治之舊。樞譯大臣、近支王公、公卿督撫，皆當日夜講求，至明至盡，令曉然於天道之變，古今之殊，無

泥古自矜，無拘墟自惑。或令游歷外國，博地球之大觀，使知變或可存，不變則削，全變乃存，小變仍削，深通其故，靡辭無疑，而後推行新政，可無滯礙，奉宣德意，勇猛敷施也。

其與百司講明國是之方，則請皇上大誓羣臣，特下明詔，著創鉅痛深之言，發窮變通久之道，申明採集萬國良法之意，宜白萬法變新，與民更始之方。痛斥守舊拘墟之愚惑，嚴定違旨不更新改變之重罰。布告天下，咸令維新。然趙武靈王胡服而公子成不從，秦孝公變法而甘龍杜摯以諫，非常之原，黎民懼焉。伏乞皇上召見大臣，隨時宣諭變法之意，戒守舊之惑。其有迂謬愚瞽，不奉詔書，被斥其一二以警天下。即使其才可用，亦必暫加被斥，徐與開復，以正國是而發衆聽。然後天下咸曉然於皇上之天錫勇智，毅然變法之意，當無不洗心回面，改視易聽，而奉宣新法矣。

臣考泰西論政，有三權鼎立之義。三權者，有議政之官，有行政之官，有司法之官也。夫國之政體，猶人之身體也。議政者譬若心思，行政者譬若手足，司法者譬若耳目，各守其官，而後體立事成。然心思雖靈，不能兼持行，手足雖強，不能思義理。今萬幾至繁，天下至重，軍機爲政府，跪對不過須臾，是僅爲出納喉舌之人，而無論思經邦之實。六部總署爲行政守例之官，而一切條陳亦得與議，是以手足代謀思之任，五官乖宜，舉動失措。臣愚以爲驟變新法，皆無舊例可循，非有論思專官，不能改定新制。若待羣臣枝節而請，又待六部按例而議，則以舊例議新法，惟有駁之而已。近者經濟科目，實爲轉移天下之樞紐，而經禮官議行，卽等於具文，無補海內人事，仍從事帖括，不肯講求經濟，此辦舊例議新法已然之效也。

今日岌岌救危，非有雷霆萬鈞之勇，不能振敝起衰；非設專一論思之官，不能改制立法。昔漢人以三公位尊年耄，乃立六百石之中書尚書，宋人以舊制紊亂，乃立三司條例使。聖祖仁皇帝以內閣官尊政敝，乃選翰林才敏之士，及西人蘇士南懷仁、湯若望入直南書房。日本變法之始，特立參議局於宮中，選一國通才爲參與。今欲改行新政，宜上法聖祖仁皇帝之意，下採漢宋日本之法，斷自聖衷，特開立法院於內廷，選天下通才入院辦

事。皇上每日親臨，王大臣派爲參議，相與商榷，一意維新，草定章程，酌定憲法，如周人之懸象魏，如後世之修會典，規模既定而條理出，綱領既舉而節目張，然後措正施行，百度具舉，先後之序，確有把握，是在皇上知之極明，存之極誠，行之極勇而已。

伏願皇上上念宗廟，下念蒼生，乾斷決行，天下幸甚。

臣愚昧之見，是否有當，伏乞皇上聖鑒訓示。謹奏。

掌山東道監察御史宋伯魯等摺（軍）光緒二十四年五月初二日

掌山東道監察御史宋伯魯、山東道監察御史臣楊深秀跪奏，爲禮臣守舊迂謬，阻撓新政，貽笑鄰使，請伸乾威，立賜降斥，以儆效尤而重邦交，恭摺仰祈聖鑒事。竊臣伏讀四月二十三日上諭，仰見皇上赫然發奮圖新自強，而尤垂意於學校、外交兩事，此誠儲才之急務，保邦之遠猷也。

臣惟禮部爲學校總匯之區，總署乃外交鈐鍵之地，必得人以爲理，始措置之得宜。竊見禮部尙書總理各國事務大臣許應駘，品行平常，見識庸謬，妄自尊大，剛愎凌人。禮部爲文學之官，關係極爲重大，國家學校貢舉之制，多由核議。皇上旣深惟窮變通久之義，爲鼓舞人才起見，特開經濟特科，歲舉兩途，以廣登進。而許應駘庸妄狂悖，腹誹朝旨，在禮部堂上倡言經濟科之無益，務欲裁減其額，使得之極難，就之者寡，然後其心始快。此外見有詔書關乎開新下禮部議者，其多方阻撓，亦大率類是。接見門生後輩，輒痛詆西學，遇有通達時務之士，則疾之如仇。皇上日患經濟之才少，而思所以養之；許應駘日患經濟之才多，而思所以遏之，臣不解其何心也。

總理衙門爲交涉要區，當此強鄰環伺之時，一話一言，動易招釁，非深通洋務洞悉敵情，豈能勝任。許應駘於中國學問尙未能十分講求，何論西學，而猶鄙夷一切，妄自尊大，聞其書在總署，因一無關係重之事，忽向德使海靜爭論，德使瞋目一視，以手拍案，尙未發言，而許應駘已失色，即趨出署，德使乃大笑，加以訕誚。此等之事

不一而足，其於傷邦交而損國體，所關非細故也。

臣以爲許應駾既深惡洋務，使之承乏總署，於交涉事件一毫無所贊益，而言語舉動，隨在可以貽誤。中國之見輕見侮，未必不由此輩致之。宜令卽行退出總理衙門，實爲慎重邦交之道。禮部總持天下學術，皇上方諄諄戒諭，令天下講求時務，以救空疏迂膠之弊，而許應駾以空疏迂膠之人廁乎其間，日以窒塞風氣，禁抑人才爲事，致聖意不能宜達，天下無所適從，宜解去部職，以爲守舊誤國者戒。

伏請皇上天威特振，可否將禮部尙書許應駾，以三四品京堂降調，退出總理衙門行走，庶幾內可以去新政之壅蔽，外可以免鄰封之笑柄，所關似非淺鮮。臣愚昧之見，是否有當，謹合詞具奏。伏乞皇上聖鑒訓示。謹奏。

按此，正摺、錄摺各一，併存於軍機處，但正摺文句，多有用紙貼畫的，如「貽笑鄰使」、「當此強鄰環伺之時」、「聞其嘗在總署，因一無關輕重之事，忽向德使海靜爭論，德使瞋目一視，以手拍案，尙未發言而許應駾已失色，卽趨出署，德使乃大笑，加以訕語，此等之事，不一而足。」中國之見輕見侮，未必不由此輩致之」等句皆貼畫，而錄摺指悉照貼畫本鈔寫，今依正摺未貼畫原狀發表，以存真相。 編者

翰林院侍讀學士徐致靖片(軍)光緒二十四年五月初四日

再政體貴正，故文之言正也。開誠布公與天下相見，然後可以勵人心，開風氣，激忠義，除壅閉。一國之大猶一家也，臣民猶子弟也，所謂天下一家，中國一人也。豈有一家之中，情誼至親，而乃舉凡措施，務爲秘密者乎？乃者國家大政，關涉洋務，上諭絲綸，多有不明降宣示，俾臣民共見者，臣實感焉。豈以爲國恥不足示人乎？考法人爲德國所敗，圖畫其敗軍，斷頭臂折，流血成河，烟火蔽天之狀於公園，縱其民使觀之，於是法民大動憤恥，日思報復，以償款十五萬之多，半年而悉輸之矣。今我膠旅之割，失地失權諸事，乃至有列名仕籍，奉職京僚，而噤然

不知，或貽然不信者。蔽隱如此，何以激士氣而勵忠憤乎？夫以言感人，所感已淺，言猶不出，夫誰肯懷，甚非正政禮與民相見之義。臣愚伏乞皇上，嗣後於用人行政，一切洋務交涉之事，皆明頒諭旨，以昭示天下，以義動人心，而後政體可正，人心可激，國恥可雪也。臣愚昧之見，是否有當，伏乞聖鑒。謹奏。

總理各國事務奕劻等摺（軍）光緒二十四年五月十四日

臣奕劻等跪奏，為遵旨妥議具奏，仰祈聖鑒事。臣衙門於光緒二十四年二月十九日具奏，代遞工部主事康有為條陳一摺，軍機大臣面奉諭旨：總理各國事務王大臣，妥議具奏。欽此。

查該主事原呈內稱：日本維新之始，凡有三事：一曰大誓羣臣以革舊維新，二曰開制度局於宮中，將一切政事重新商定，三曰設待詔所許天下人上書，以時見之，願皇上採而用之。大誓百司庶僚於太廟，或御乾清門下詔申誓宣布天下，以維新更始，然後用南書房會典館之例置制度局，選天下通才為修撰，派王大臣為總裁，每日討論，將舊制新政斟酌施行。又午門設待詔所，派御史為監收，許天下人上書，皆與傳達，或與召見，稱旨者擢用，其條陳發制度局議行等語。臣等謹案我朝列祖列宗御門聽政，本即大誓羣僚之意，但如康有為所陳各節，事關剋制，應由特旨舉行，非臣下所敢擅請。他如置大學士於內閣，設軍機處於內廷，領以王大臣，出納政令，國初設立登聞院，嗣歸併通政司，又士民上書言事，俱准赴都察院呈遞，酌核代奏。仰維成憲昭垂，法制大備，似不必另開制度局，設待詔所。跡涉紛更，未必即有實際。

原呈又稱：舉行新政，皆立專局以任其事，一法律局，二稅計局，三學校局，四農商局，五工務局，六礦政局，七鐵路局，八郵政局，九造幣局，十游歷局，十一社會局，十二武備局。議定新政，皆交十二局施行等語。臣等查我朝庶政分隸六部，佐以九卿，嗣因交涉日繁，復特設總理各國事務衙門，專辦外交及通商事件。如法律隸刑部，稅計農商礦政造幣事隸戶部，學校事隸禮部，工務事隸工部，武備事隸兵部，鐵路郵政游歷社會等項，亦均由臣

衙門隨時籌辦。果使各勤職業，實事求是，既無廢弛，悉心參酌，除學校武備，業經專設學堂，由各省督撫議外，其鐵路礦務兩項，爲新政關係最要之端，現在商動多窒礙，請特派大臣總理其事，無論何省鐵路，原呈又稱：各直省藩臬道府，皆爲冗員，州縣守新政局，照主考學政及洋差體例，不拘官階，隨帶京政，以釐金與之，其有道府缺出，皆令管理等語。臣等不得謂盡屬冗員。若竟改官爲差，加以京銜，准其奏亦未必有實效，應請毋庸置議。

總之，爲政之道不在多言，墨守成軌，固無以協有應須變通之處，自應隨時體察情形，奏請酌辦，以所有臣等遵旨妥議緣由，理合恭摺具陳，伏乞

總理各國事務奕劻等摺(軍錄)光緒二

臣奕劻等跪奏，爲奏聞請旨，仰祈聖鑒事。光緒國事務衙門議覆工部主事康有爲條陳一摺，軍機衷採納，實事求是之至意。臣等自應悉心另議，以副惟查主事康有爲條陳所稱：請皇上大誓百司，二局於京師，一曰法律，二曰稅計，三曰學校，四曰農

游歷，十一曰社會，十二曰武備。又外省每道設一新政局，每縣設一民政局。將藩臬道府州縣盡變爲差，會同地方紳士公議新政，卽以釐金與之各節，均係變易內政，非僅條陳外交可比。事關重要，相應請旨，特派王大臣會同臣衙門議奏，以期妥慎之處，出自聖裁。理合恭摺陳明，伏乞皇上聖鑒，訓示遵行。謹奏。

光緒二十四年五月二十五日奉硃批：著軍機大臣會同總理各國事務衙門王大臣，切實籌議具奏，毋得空言搪塞。欽此。

軍機大臣世鐸等摺（軍）光緒二十四年六月十五日

臣世鐸等跪奏，爲遵旨會議具奏事。竊據總理各國事務衙門議覆主事康有爲條陳，請特派王大臣會議一摺，光緒二十四年五月二十五日奉硃批：著軍機大臣會同總理各國事務衙門王大臣，切實籌議具奏，毋得空言搪塞。欽此。臣等查該主事所陳，以外釐危迫，宜及時發憤，革舊圖新，於中外局勢，各國環伺情形，瞭如指掌。因考俄大彼得、日本明治新政，爲變法自強之策，危言聳論，切中事情。臣等竊見我皇上旰食宵衣，力圖振作，至誠所被，金石爲開，敢不悉心籌議，以期仰副聖主維新之治。自中東一役，泰西各國狡焉思逞，藉端要挾，環釁橫生，政藝則彼巧而我拙，兵力則彼強而我弱，財用則彼富而我貧。既不能閉關自守，又適值萬國競長之時，誠亘古未有之變局。居今日而猶拘牽成軌，墨守舊章，徐圖補救，譬猶航斷港絕，而蕪至於海，必無濟矣。世變既大，則治世之法亦因之而變，固不易之理也。至於聽政納言，設官分職，我朝定鼎以來，集百王之成法，革前代之秕政，列聖相承，時有損益，固已百度修明，粲然大備。徒以積習相沿，法久則弊生，甚至弊存而法亡，是在變其末流之弊，而不必盡變其初立之法。臣等公同參酌，固不敢任意紛更，亦不敢執守成見，謹就該主事所陳，逐款切實籌議，有應行變通者，有已經舉辦者，有尙須推廣者，有應請緩辦者，有不便施行者，爲我皇上縷晰陳之。

據原呈內稱：日本維新之始，凡有三事：一曰大誓羣臣，以革舊維新；二曰開制度局於宮中，將一切政事重

新商定，三曰設待詔所，許天下人上書，皆與傳達。恭譯本年四月二十三日諭旨：國是不定，則號令不行，中外大小諸臣，各宜發憤爲雄，以成通經濟變之才。等因。是卽下詔申警，宣布天下維新更始之意，應請隨時飭諭中外大小臣工，力圖振作，於泰西各國富強要策，實力講求。此大誓羣臣之變通辦法也。皇上延見廷臣，於部院卿貳中，如有灼知其才識，深信其忠誠者，宜予隨時召對，參酌大政，其翰林院詹事府都察院值日之日，應輪派講讀編檢八人，中贊二人，科道四人，隨同到班，聽候隨時召見，考以政治，藉可覘其人之學識氣度，以備任使。此制度局之變通辦法也。我朝言路宏開，各部院司員條陳事件，准由各堂官代奏，士民上書言事，准赴都察院呈遞，邇言必察，詢及芻蕘，法至善也。應請飭令各衙門堂官，遇有屬吏具疏呈請，應卽隨時代奏，毋得拘牽忌諱，稍有阻格。其言事見諸施行，確有實效者，請旨獎勵，量才錄用。此待詔所之變通辦法也。

其所稱舉行新政，立十二局以任其事，大都皆日本之新政而中國可以酌行者。曰學校，曰郵政，曰武備，疊經奉旨飭令切實舉辦。曰法律，本年閏三月，總理各國事務衙門議覆，伍廷芳奏教案疊起，應變通成法，請飭該出使大臣，博考各國律例及日本現在改訂新例，酌擬條款，咨送該衙門會同刑部商辦。曰稅計，本年五月總理各國事務衙門議覆，伍廷芳奏請仿行印花稅，又議覆御史陳其璋奏請飭總稅務司詳察華人之在關辦公者，派充副稅務司。曰農商，二十一年十二月奉旨設立商務局，本年五月奉旨令劉坤一查各國農學章程，頒行。曰造幣，應歸督率官銀行大臣盛宣懷照原擬章程辦理。曰游歷，向來總理各國事務衙門及南北洋大臣均派學生出洋肄業，總理各國事務衙門亦曾考選各部司員出洋游歷，本年四月奉旨，令宗人府保奏王公以下及閒散宗室出洋游歷，以上各節，已經舉辦者也。曰鐵路，曰礦務，爲新政最要關鍵，現在各省辦法未能畫一，甚或牽涉洋商，動多窒礙，擬請在京專設一礦務鐵路總局，局卽附於總理衙門，仿同文館之例，特派該衙門堂官二人，總理其事，無論何省開礦築路，俱歸其統轄，以一事權。曰工務，前經戶部議覆給事中褚成博奏請將製造各局，招商承辦，行令各省斟酌辦理，迄今尙無成議。本年五月奉旨，士民製造新器新藝等，准給獎專利，應令地方官