

近代中國史料叢刊續編第二十一輯

沈雲龍主編

湘潭袁氏家集

袁榮法編

袁樹勳著：①新政條例②抑戒齋奏牘輯存

文海出版社有限公司印行

新  
政  
條  
議

抑戒齋奏牘輯存



抑戒老六人十六歲造像

[www.docriver.com](http://www.docriver.com) 定制及广告服务 小飞鱼  
更多广告合作及防失联联系方式在电脑端打开链接  
<http://www.docriver.com/shop.php?id=3665>



[www.docriver.com](http://www.docriver.com) 商家 本本书店  
内容不排斥 转载、转发、转卖 行为  
但请勿去除文件宣传广告页面  
若发现去宣传页面转卖行为，后续广告将以上浮于页面形式添加

[www.docriver.com](http://www.docriver.com) 定制及广告服务 小飞鱼  
更多广告合作及防失联联系方式在电脑端打开链接  
<http://www.docriver.com/shop.php?id=3665>



新  
政  
條  
議

# 新政條議卷首

## 清故署兩廣總督山東巡撫袁公神道碑

義甯陳三立撰

公諱樹勳。字海觀。晚自號抑戒老人。姓袁氏。其先有官茶陵衛者。自壽州移家湘潭。遂占籍爲湘潭人。十二傳至曾祖士辰。祖定國。考瑞麟。以公貴皆贈光祿大夫。曾祖妣以下皆贈一品夫人。公幼而神宇凝重。以貧廢讀。從里中兒牧牛採薪。一日。鄰人大集社。有善相人路嫗裸坐。公適戶外弛擔遮嫗前。嫗起立熟視。驚曰。奇貴非常人也。毋忘我言。粵寇旣犯湘潭界。父老稍糾鄉團禦寇。公列伍中。忠武公塔齊布名大捷。而潰寇四掠猶盛。鄉團械杖窳敗懼不敵。公爲設策。躋羣阜。虛張旗幟。鳴金鼓。伏精壯要隘。果敗寇。獲僞將軍一銀印。一衆服公智畧。復憶嫗言。始爭奇公矣。久之。從世父治田蘭陵。又去業鹹淮浙間。又爲權釐小吏。有推公於征捻軍帥者。佐轉餉。累功保知縣。留江南委用。公逾折節爲學。究討吏政。慨然有經世之志。歷權高淳銅山上海補南匯。咸有名績。於銅山治盜尤著。盜魁張三百里者。用驍捷被此名。連輩羣數千。橫於江北。縣中大猾胥吏。與根結相首尾。名捕三十年。瞠目相向而已。公始至。陽縱不問。偵窟穴所在。驟起擒治之。駢戮其徒數十人。而岳二者。亞於

張亦劇盜。并旁弋置之法。總兵猶子戕於盜。盜莫知誰何。總兵責賙益急。某裨將強就狀所取二人。榜掠誣服。置縣獄。卜日設公子主。濺血薦二尸爲公子仇復。公陰引訊察其冤。具語總兵。必求他盜。脫枉濫肆戮。污名累盛德。奈何。總兵恚曰。若文吏枝梧至此。既而曰。誠有術致他盜者。盡一月爲之。不則併劾若屬矣。會鄉民環總兵廨持炷香訟冤逾千人。總兵亦稍悟。旬日竟縛獻眞盜。左驗畢具。一縣頌爲神明。及代去。爲之立生祠。知上海一歲。丁父憂去官。歲甲午。中東構釁。劉忠誠公督師山海關。公從劉公軍次。復丁母憂。服闋。以知府分發江西。司榷景德鎮。時有賣谿仇法教士之獄。鄰縣教堂同被燬七十餘所。焚劫教民至七八百戶。法人要挾無等。巡撫惶急。方遣兵壓其地。公過謁歷陳持平後患狀。巡撫以爲然。立止前所遣兵。檄公馳往。按問廉得。司鐸麥立儒所爲犯衆怒者。乃走上海列訴。所識總主教。總主教感悟。戒所屬便宜寢其事。後僅償金數萬。懲首犯二三人。而斥麥立儒還其國。是時公聲稱籍甚。江西巡撫旣臚陳公治教案有效。劉忠誠公復列公堪使才任方面。於是授公天津府將之官。畿輔亂作。兩宮西狩。公間關隨援師抵行在。召對訖。愈益嚮用。公遂簡荆宜施道。未幾。特調蘇松太道。朝廷蓋以蘇松太道駐上海。中外交涉。輒湊亂後和議。就得人與否。尤繫大局安危。故以命公。旣受任。值國勢益弱。無可措手。公殫慮據誠。根據約章。折衝忠允。終爲外國人所敬服。償款逾數萬萬。法當用銀爲抵。視算金幣差虧贏甚鉅。公往復爭持詰辨。諸國使者窮於

辭。幾可徇我。卒格部議。擲大利不顧。公扼腕太息。以爲國無人焉。外人規展租界地。或陰肆蠶食。公時時防止未然。竟不得逞。又強與改訂滬黃浦成約。絕侵冒。全扼海形勝。粵人黎黃氏之獄興。市民憤怒挺起。幾釀大變。公躬爲排難。不以關政府事定。釋黎黃氏。而女犯拘於西人獄。亦革其例。官滬五歲。威惠彰聞。授江蘇按察使。總督奏留任。旋入爲順天府尹。擢民政部左侍郎。署山東巡撫。除爲真。其時當預備立憲。類襲條教塗耳目。詭以自名。公則汰冗員。矯浮議。以勤庶政。恤民隱。嘗行部。僉從數輩。自隨。不煩供張。羣吏不敢蔽欺。苟自便。歲餘調署兩廣總督。所駐地岸海別爲一州。民物浩穰。其俗狎賭而走盜。賭愈熾。盜愈不可止。論治者患之久矣。顧公家頗取給賭。納羨餘曰賭餉。承賭者曰賭商。勢積而爲奸隱。故迭禁無效。公欲塞其源。懸良法。規久遠。毅然議變鹽稅。貿賭餉。賭商鹽商交不便。走賂京師。親貴敗公策。抗疏辯爭。莫能得。初。軍警交鬨。倚公指揮立解。反因緣媒蘖中傷公。至公審大勢所在。顧請開國會。鑒時望。銷禍萌。益爲用事者所忌。于是權量身世。乞骸骨罷歸。逾歲。公居滬瀆。革命軍起。而君國不可復問矣。乙卯三月七日以疾薨。享年六十有九。其年十二月歸葬於衡山大旗嶺金盆山之陽。公起令守。秉節鍼。爲治精能持大體。新舊學說襍糅。觀其通。不輕爲抑揚進退。於外交時。其柔剛而盡其情偽。往往彌縫挽救。爲功於國甚衆。自湘軍定亂。佐中興。殊歎偉烈。焜耀區宇。將相名臣。接踵不絕。然號爲通習海國之務。顯其專長。厥推郭侍郎嵩。素曾惠敏紀

澤鄉里後起。惟公差與之埒云。生平以少失學。在官不廢文史。所草章奏。曲達事理。多爲時所稱。尤務興學長養人才。斥金累鉅萬。他善義事亦如之。孝友之行。至性過絕人。傳其逸事。有未易及者。配唐夫人。側室龔氏。男子子六人。思亮有學行。唐夫人出體。乾增文。思臺。沛崑。思彥。皆龔氏出。增文出爲弟某後。女子子三人。長適同里唐文鼎。次適長沙汪景玉。皆唐夫人出。三龔氏出。未字孫二人。公葬之越二歲。公子思亮狀公治行。責文其墓道之碑。人亡國殄。泫然次列。系之銘曰。

火維峨峨。旁絡瀟蒸。含精散氣。人傑以興。萬靈翊運。不匱爾能。公奮草莽。前列繼繩。始糜劇縣。枕肱讀律。巖巒結蟠。羣盜所窟。鉏拔酋豪。莫我毒斃。摩瘠掖挺。光風驟拂。日翔南州。屬目健吏。遭燔祇廟。禍覺狎至。爲折其萌。爲庇其良。導竊弭害。爰輯一方。彼昏射天。召侮列國。兩宮蒙塵。喋血京闕。搶攘排幹。孰才而賢。公聲播聞。側席待焉。建牙通都。江海交會。襍居華戎。委公控馭。長蛟巨鯨。出沒怪醜。敗殘餘喘。攀攬何有。公與折衝。禿豪瘡口。陰陽闔開。中懸霆吼。卒頗化悔。憲尸功首。延頸內外。宵爛箕斗。遂擁節旄。式是魯邦。翦猥飭紀。巷息吠尨。有盜滋張。移公嶺海。矢恢據畧。雄風無改。淵淵大謀。貪夫敗之。奢賈匪躬。讒舌玷之。公不緩席。皇極用憲。天耶人耶。一木敢支。遘亂仳離。接語海屋。偉貌疏髯。隱痛在腹。斯世曷戀。與造物遊。錢銘詔後。永顯鴻猷。

升任順天府尹蘇松太道湘潭袁公去思碑

光緒乙巳。蘇松太道湘潭袁公。奉朝命升授江蘇按察使。紳商士民。思公之政。感公之惠。爭挽留之。既得旨允行。丙午春。將移節以去。又奉朝命升授順天府府尹。勢不可復留。乃相與旁皇累歎。聚而計謀。以爲如公之服官行政。利澤及民。去思之碑。不可無作。自古神明之稱。循良之頌。必實有愛民之忱。宜民之政。俾民陰受其賜。相與留連歌思而後得之。夫民之所厚自圖者。曰身家安甯利益。公溥顧安民利民之道。非尋常成法之所能限。知時之變而因之。見必然之理而循之。寬之以格。假之以權。俾得合羣策羣力。以自致其安甯。自溥其利益。則民之銜結感慕。馨香而戶祝。亦固其宜。公初以知縣官上海。推仁廣惠。布公正辟。民已稱之。洎奉命分巡是邦。適在庚子後。商旅散歸者未復其。所。公撫輯懷柔。不期年而視昔爲倍。辛丑和約既定。上海一埠。交涉愈繁。遜順則權夷。激烈則事僨。公一以和平商理。不亢不卑。日俄事起。嚴守中立。不撓於兩領事之責言。公堂之闢。罷市之變。賴公推誠宣導而民氣馴。據理執爭而外人服。雖在淺夫纖豎。莫不知公之保衛是邦而被和平之幸福也。比年以來。新政推行。學堂踵設。上海得風氣先。建置尤多。然經營之始。皆以局於資費。趑趄不前。而公分俸捐廉。掖之成立。若敬業。若養正。若強恕。諸學堂各有補助。復特改龍門書院爲師範學校。三屬人士。旣獲師資。外省外府。亦聞風而集。異日教育普及。皆公之賜矣。淞滬之濱。人稠類雜。多窮而失教之民。或丐乞而叫號。或游手而很暴。於是邑人議設勤生院。欲羅而居之。施以教養。公嘉其

事。慨捐巨資。其成也可立而待。凡清節保節同仁輔元普育各善堂之蒙公澤者。猶其瑣瑣者也。往歲之秋。風潮爲害。崇寶川南諸境。田廬漂沒。民嗟其魚。公親往察視。據以上聞。發帑施賑。全活無算。警察之設。自甲辰年始。公實倡之。公又念列強之浮興。以地方自治爲基礎。由是博采羣議。詳請大府。設立總工程局。舉南市馬路電燈。及城廂內外警察事宜。一委諸紳。官紳商民。團體益固。向之沉墨幽滯。積數十年而不得行者。一旦豁然坦然。無所阻步。方將賴公之力。以維持督勸於上。奈何不獲久留公也。公之於吾民。維之護之。瞻之恤之。贊之助之。罔不如其所欲而止。美政厚惠。其何能忘。是用陳其政績。勒之豐碑。以寄其長言永思之情。而系之以頌。其辭曰。

猗歟袁公。治適厥中。因時敷化。教育道隆。內政既備。外交尤治。宏此遠謨。有功不伐。監司重寄。蒞治五年。惟帝念功。迺用超遷。惓惓民懷。眷思靡極。勒頌茲碑。永昭千億。

光緒三十二年 月 日。上海紳商士民公立。楊逸謹書。是碑原刻石高八尺。廣二尺五寸。當時昇送道署。時局迭更。今茲區。不勝懷舊之感。總董李公平書。屬將是碑。縮寫一紙。鑄成銅板。張諸市公所以誌不忘。新紀元十三年甲子仲冬。楊逸並識。

### 先府君行述

嗚呼傷哉。遭時之多艱也。先府君以乙卯歲三月七日棄其不孝之孤。閱九月至於季冬。始克卜葬。

於衡山大旗嶺金盆山之陽。時湘邊用兵。道路訛言洶洶。乃以其月十有五日。視窓封穸。蓋欲求一納壙之言。弗得待也。嗚呼。府君幼遭髮難。長歷憂患。垂暮之年。復躬覩辛亥之奇變。一人之身。數十寒暑。而喪亂之來。幾相爲終始。迨乎歸正首邱。猶不獲從容乞言於當代鉅人長德。以銘諸幽。而永其傳。而思亮等薄德不文。復不克如歐陽公之表瀧岡之阡。世變彌劇。是非日淆。誠懼先德勿耀。以爲大痛。謹詮次所聞於長老及躬所睹記者。爲先府君行述。世有蓄道德能文章者。倘哀而賜之一言。以文於墓道之碑。死且不朽。府君諱樹勳。字海觀。晚自號抑戒老人。湖南之湘潭人也。袁氏舊籍安徽之壽州。明季有官茶陵衛者。曰扶桑公。始家於湘潭。遂占籍爲湘潭人。十一傳至客山公諱士辰。先高王父也。曾王父建伯公諱定國。王父向亭公諱瑞麟。歷世隱曜。服其先疇。孝友忠信。式於閭里。及府君貴。自高王父以下。皆贈光祿大夫。高王母以下。皆贈一品夫人。府君生而明敏。爲童子時。出語有斷制。先曾王母嚴太夫人。性嚴整。於諸孫不少假詞色。獨喜府君。往往憑怒。得府君一言輒解。嘗語人曰。大吾門者。必此兒也。幼以貧廢。讀從里中兒牧牛採薪。羣兒皆敬憚。莫敢侮。有老嫗善相人。會里中社。村人咸集。召老嫗來。各使相其子弟。府君方自外弛擔入。遽前曰。嫗相我。嫗大驚起立。曰。貴人也。吾相人多矣。無如子者。好爲之。他日當致八座。人以此稍稍奇府君。時粵寇起。湘人多練團自衛。府君亦在伍中。塔忠武湘潭之捷。潰賊奔竄。四出劫掠。鄉團新創。未與賊遇。又器械朽羸。

聞賊來。皆大懼。一夕數驚。府君號於衆曰。賊新敗無鬪志。若聯鄰圃爲守望。於高阜張旂幟。鳴金鼓。銃礮以壯聲勢。賊知我有備。必不敢深入。而別選精壯。挾利器。設伏於要隘。殲賊必矣。從之。賊果大創。獲僞將軍一。銀印一人。以此益奇府君矣。既從先伯祖藻亭公治田於蘭陵。復去業嵯淮漸間。又嘗爲權釐小吏。以綜覈稱。時變亂粗定。而捻匪尙猖獗。有薦府君於督師者。被檄司後路糧臺。積轉餉功。累保至知縣。留江蘇。授高淳令。甫一稔。大吏以爲能。檄權銅山。銅山古彭城地。民俗强悍。多大俠劇盜。號難治。前之爲令者。倚捕役辦賊。捕役多與賊通。夤緣爲奸。誣良陷仇。民益困。盜益熾。府君初蒞官。不急治盜。盜相慶。不爲備。有盜魁張三百里者。一晝夜能馳三百里。故名。其徒以萬數。朝旨名捕。三十年。勿能得。府君密遣人偵之。久。盡得其窟穴隱伏之所。一日。自率練勇。直入其巢。張與其徒方劇飲大醉。倉猝錯愕。悉伏地就縛。一訊具服。與其徒數十人駢戮之。又有岳二者。名與張埒。亦設計捕之。置於法羣。盜大震。乃集父老子弟。爲講守衛之法。興農桑之利。富者得安其居。貧者有所資以爲生。盜稍稍戢矣。鎮軍某之猶子。爲盜所殺。鎮軍痛之甚。日鞭笞所部。懸重賞。購盜急。中軍某欲邀功。賄諜者就被盜所左右。擒二人來。鎮軍自鞠之。畧辯訴。則三木具下。乃誣服。鎮軍命寄縣獄。將卜日爲位。殺而祭之。府君慮其枉。復訊之。則號泣具言狀。察其貌。恂恂善民。且不得贓。乃破械縱之。而請於鎮軍曰。某治邑無狀。盜殺公子。又不能卽得盜。重以勞麾下。誠愧荷。顧治盜按獄。縣令

責也。某察二人非真盜。又按驗無左證。不足以復公子仇。而使公蒙殺無辜名。萬一真盜得公。將何辭自解。某不才。必得盜以報。鎮軍怒曰。爾文吏。怯殺人。期爾一月得盜否。且劾爾。會鄉民持香訟免者數千人。環鎮署。鎮軍召府君往諭之。皆泣拜曰。吾儕必得盜以自效。無累吾令君也。不旬日。而鄉人縛盜來獻。贓物具在。一邑稱神明。其時江西臨川桂君中行守徐州。清明正直。治獄多所平反。觀察某則以嚴酷著。每獲盜。不卽殺。以釘釘其手足於城門。叫號數日不得死。過者不忍觀。府君與桂公力請罷之。時人爲之語曰。道紅磚。府青天。愛民如子。銅山縣。其得民心多類此。及受代。留鞭截鐙。相屬於道。建生祠於潛園。歲時致敬不衰。旋調甘泉。未之官。補南匯令。海疆巖邑也。邑民健訟。每受狀。日必百數十起。積案有十餘年不結者。府君終日坐堂皇。耳聽手批。裁判明決。曲直悉中。未及三月。案無留者。豪紳劣衿。奸胥蠹吏。望風屏息。獄訟大減。風氣丕變。邑濱海多雨。常苦水患。府君爲周視原隰。規畫溝洫。疏河洩潦。築隄捍潮。灌溉有資。泛濫無恐。治邑四載。年豐民和。上海爲春申故都。互市以來。中外雜處。輪船輻輳。冠蓋紛集。衝繁甲於他邑。大吏選牧。恆難其人。檄府君往權篆。華洋訟案。以及民教之爭。不激不隨。無偏無倚。甫及一稔。以丁先王父憂去官。甲午。劉忠誠公方駐師山海關。檄充行營隨員。未幾。復丁先王母憂。服闋。以知府候官江西。江西貴谿教案之起也。鄰邑教堂。同時被燬者七十餘所。教民被焚劫者八百餘戶。法人索賠款數百萬。要求殺縣令。指索兇犯。

數百人。請敕建天主堂。司鐸出入得用地方官儀仗。橫肆無理。民情益洶憤。連村數百里。相勾結抗捕者。案懸年餘不結。府君時方榷釐景德鎮。以事來南昌。聞大吏將派兵赴貴谿。府君遽入白巡撫曰。民教之鬪。民必有積不能平者。兵往且激變。就令屈服。民教隙益深。後患滋大。巡撫然其言。罷前所遣者。檄府君往按其事。府君至。盡得其司鐸麥立儒所爲不法事。及與府縣官干涉詞訟文書。乃走上海謁總主教。總主教固官上海時所舊識也。具告以狀。且爲言法人以教會爲犧牲。蒙惡名。受實禍。而彼陰收其利。主教意大動。遂與府君書。爲介於九江分主教。令其和平議款。府君旣得書。馳歸九江。凡所要索悉不許。僅賠款數萬圓。懲首要二三人。而逐麥立儒回國。其所干涉諸訟事不平者。爲之平反。往返匝月。而讞以定。巡撫松忠節公大奇之。先是。朝旨令疆臣舉使才。及可任方面者。江督劉忠誠公舉數人。府君其一也。得旨記名。至是簡天津府。將之官。而拳匪亂作。巡撫奏留治江防。未幾。承旨派援師入都。營務處凡三易人。無敢往者。府君慷慨請行。抵清河而兩宮已西狩。遂由河南入陝西。扈蹕。兼程並進。至潼關迎駕。召見於行在。奏對稱旨。旋奉旨駐軍衛輝。時各省援師大集。沿途需索供億。民不堪擾。忠敏公端方護陝撫。奉命查辦。獨江西軍絲毫無所犯。九月。簡湖北荆宜施道。不數日。調蘇松太道。故事。各行省監司缺員。軍機大臣彙存記及資深知府應陞者。各銜名以進。是時樞臣之值行在者。僅仁和王文勤公一人。又倉皇出走。檔冊未及收載。無可開列。湖北巡

撫于蔭霖劾荆宜施道爽良疏。與松忠節公薦府君可大用疏適同時至。兩宮垂詢王相。遂以府君名應。命下二日。而劉忠誠公復以蘇松太道程儀洛才力不及。奏請另簡。兩宮諭樞臣曰。袁某劉坤一所保。松壽亦稱其長於交涉。又嘗官上海知縣。有政聲。可調任。蓋出自特簡。而嚮用之殷亦基於此矣。蘇松太道治上海。距前爲令時已十年。和議初成。國勢日弱。外交益棘。手府君根據約章。不稍屈撓。賠款用銀。義正詞確。往復詰難。積牘盈尺。各國辯論。幾窮於詞。卒爲部議所沮。府君爲之扼腕太息。濬浦載入和約。意在擾我水上警權。力爭改約自辦。吳淞門戶。賴以保全。擴界之謀。外人蓄之已久。往往於壞地相錯處。越界築路。府君輒飭所屬。拔其標識而拘其工人。終府君任。無敢嘗試者。日俄戰爭。煙臺俄艦被捕。西國噴有煩言。府君從容措置。悉當公法。黎黃氏一案。民情憤激。幾釀巨變。外部恆怯莫知所措。府君力持大體。以一身當其衝。卒之不効一官。不殺一人。不償一錢。而黎黃氏以釋。女犯押西牢之例以革。府君嘗語人曰。國弱極矣。條約已失敗。若並此條約而不能守。則焉用外交官爲。府君覩國步艱難。非改革政治不足以圖存。於是於滬南創設自治局。以爲他邑模範。吾國之有地方自治。此其權輿也。任滬道五稔。內政具舉。外交大和。聲譽隆起。中外無間。已拜陳臬江蘇之命。江督猶徇紳民之請。爲之奏留。迄授任京兆。始得受代。蒞京供職。不一稔而擢民政部左侍郎。署魯撫。旋卽眞焉。時朝廷方以預備立憲詔天下。各省以新政爲名。務爲鋪張。府君蒞魯。大事

裁汰。而事無不舉。整飭吏治。不遺餘力。各屬稟牘。皆親加批覽。來謁者恒舉其所報各案。若者可。若者否。若者虛。若者實。罔不洞中肯要。聞者折服。莫敢欺蔽。嘗出巡。僉從才十餘人。一切皆自備。不以供應勞地方。京察。被旨以實心任事考。上考。府君令南匯及任蘇松太道時。皆舉卓異。而以巡撫膺上計。尤爲異數。言者榮之。年餘。調任粵督。粵俗嗜賭。而多盜。府君以賭爲盜媒。下車即嚴申賭禁。而賭稅爲粵中餉源所自出。乃欲改革鹽政以代賭餉。賭商鹽商皆大震恐。爭輦巨金至都下。賂親貴之有力者。以泥之。府君抗疏力爭。議卒不行。兵警交閼。事起倉卒。文武惶惑。罔知爲謀。府君雍容指揮。不一日而事定。羣小媒孽。轉以此獲咎。又嘗奏請早開國會。以饗民望。益爲親貴所不喜。遂引疾罷歸。逾年而革命之事起矣。府君資稟穎異。未嘗入塾受經。比業蹉江淮。始從人讀書。有授以古文者。期年而通其大意。執筆作札。動累數百言。詞旨條鬯。自官監司以至督撫。特疏要牘。皆親自草創。而幕僚潤飾之。幕僚又皆一時知名士。故文移章奏。多爲世所稱誦。尤注意於教育。官滬道日。時議廢科舉。府君提倡學堂。獎勵補助。無所不至。一稔之內。公私學校林立。各屬聞風興起。嘗捐巨資於湘中明德學校。又選送邑人子之俊秀者資之留學。辛亥國變以後。復捐資創神州大學於上海。其他如湘潭之育嬰保節各善堂。以及各省災賑。前後所捐。不下十萬金。生平不喜爲煦煦子弟。遇義所當爲者。毅然任之。無所辭。苟以爲不可。雖威脅利誘。不爲動也。事先王父母以孝聞。官縣令時。

兩迎養至署。官書旁午。定省無缺。鮮甘輕肥。先王父母之未嘗未御者。勿嘗弗御也。居先王父母喪。哀毀逾恒人喪。終服除。每遇忌日。或歲時伏臘。莫不悲號哀慕。如新喪時。又嘗以先王父母不及親見貴盛。備隆孝養。言及未嘗不嗚咽流涕。不能自己。友于兄弟。先三叔早世。遺孤子女六人。皆撫之成立。以教以誨。以嫁以娶。先二叔屢以賈敗。幾破產。府君方駐軍衛輝。馳書慰之曰。勿憂。吾爲爾舉責。復遺書責家曰。逋若干。惟吾之求。勿苦吾弟。然實不名一錢。比改官始悉償如約。性儉樸。有以爲言者。輒曰。吾不忘微時。且不欲示子孫以奢也。府君官滻道時。嘗受知於項城袁公。項城罷官家居。府君訪之於彰德。留數日甚歡。辛亥項城再起。以書招府君。將任以直督。府君知事不可爲。謝勿往。而國變後。項城復虛參政以待。亦以疾辭不赴。公私之誼。出處之節。蓋亦審矣。嗚呼。府君仕宦雖達。而阨於時會。不克竟其所施。爲縣令時。政蹟多可稱述。而思亮等所習聞者只此。其聞焉而弗詳者。弗敢箸於篇也。子六。長思亮。母唐夫人出。次體乾。次增文。出爲先四叔後。次思亹。次沛峴。次思彥。庶母龔出。女子子三。長蘊宜。適同邑唐文鼎。次蘭宜。適長沙汪景玉。母唐夫人出。三萱宜。庶母龔出。孫榮法。榮棟。府君生以丁未五月初十日午時。歿以乙卯三月初七日巳時。葬以乙卯十二月十五日寅時。不孝男思亮泣血謹述。

袁樹勳。字海觀。晚號抑戒老人。湘潭人。光緒十七年。由南匯縣調任邑令。二十六年。任蘇松太道。有政績。士民戴之。官至兩廣總督。精鑑賞。收羅甚富。書法氣局開展。在蘇米之間。宣統辛亥後四年卒。年六十九。在任時。屬吏之能書畫者。待遇特異。尤深契於高豐公。脫零形跡。不以僚屬相待。卒後。豐公檢其書札遺墨。裝成尺牘。自題一詩云。讀書無用將成丐。上帥憐才不論官。留有數行遺跡。在恩波湧出墨光寒。蓋亦一時知遇之感也。

# 新政條議

湘潭袁樹勳海觀

宮保尙書閣下。敬稟者。本年某月某日。奉憲臺札開光緒二十六年十二月初十日諭旨。以欲求振作。當議更張。舉凡朝章國故。吏治民生。學校科舉。軍政財政。當因當革。飭下臣工。各抒所見等因。欽此欽遵。恭錄行知。飭令條議具復等因。奉此職道一再紬繹。竊謂皇天眷佑中國民。牖啓皇太后皇上。懲前毖後。渙汗其大號。毅然欲造舊邦而一新之。不禁額手以慶。諭中言及母子一心。則又伏讀涕零。仰見皇太后皇上。以列聖之付託爲重。以天下之存亡爲亟。慈孝之隆。上足慰三祖七宗之靈。下足慰四海五洲之望。以此圖功。何功不成。以此革弊。何弊不革。職道思之。弊亦非一朝夕之故矣。自周秦以來三千年。一姓之興。必有一二良法。迨其亡而法無不弊。踵其後者。防一弊。增一法。增一法。生一弊。汔元明而玩弊極矣。國朝定鼎。撫其民不易其俗。乃適當潰決之衝。且所用之人。求自帖括。進自捐輸。得自保舉。襍流並進。非惟法弊也。又有人弊焉。其自愛者。束縛於法之中。其不肖者。橫軼於法之外。重以頻年多故。元氣夷傷。即使鎖港閉關。一無外侮。勢亦有不得不變者。而況以一羊處羣虎之間乎。皇太后皇上既值千古未有之變局。當集千未古有之大勳。瘡痍之天下。須以朝氣。

蘇植之。守成之天下。當如草昧經營之所有策士之橫議。學究之迂語。低聲細步之人材。竹頭木屑之算計。一切無所於用。必凜凜焉握蛇尾而騎虎背。決萬幾於公論。求智識於寰區。而後天可回。日可返。昔有一成再造。未聞千里畏人。唐臣陸贊之言曰。宣暢鬱堙。不可不洞開襟抱。洗刷疵垢。不可不盪去瘢痕。特患不變。不患不富強。特患不富強。不患無復讐雪恥之一日。岌岌時局。悽淒愚誠。謹分條以上。用備憲臺采擇。首請定議法之人。宜設議政。以資總理。變法事體大。魄裸而議之。築舍者無成。枝節而爲之。疑衆則召敗。貴有以挈乎其總者矣。而或者曰。雍正設軍機處。本舉政之重大者而言。所以破內閣之科臼也。乃未幾而軍機又成爲內閣矣。名雖三四人。實止首列之一人。上取進止。且有獻可無替否也。今將興一利。剔一弊。固求一時可行之效。要立萬年不拔之基。如僅定議於片時。取決於立談。不懼其有闕遺乎。周官分職。並立冢宰。日本維新。有總裁局。議政局。同治中興。援順治例而設議政王大臣。合房杜之謀斷。定蕭曹之規隨。削平髮捻。率歲全功。前事可師。柯則不遠。此不必曾經出洋。亦不必素嫓西學者。始能勝厥任也。但得公忠體國。大雅宏達者。卽堪其選。如聖意一時無所專屬。請飭下王公及內外大臣。會推三四人。恭候枚卜。其次卽爲參議。秩視侍郎。以次推閣部院科員司之素行修潔洞達政體者十人。外官道府直州之治行卓著練習國故者十人。爲議郎。內以資國聞之益。

外以收謀野之獲。秩視四五品卿。其直房毗連軍機處。遇大政事大沿革。由軍機處請旨交議政所。副參議率議郎議之。參議卽副參議議郎所議而駁勘之。議政更卽參議所議而反復之。然後取旨交軍機處施行。其管勾檔案繕寫文札。皆議郎兼之。繕寫有不給者。仿日本傭雇相當之人。亦準官等以給俸。事已卽去。書吏斥不用。不去此輩不足言治。各署之吏。方將芟減例案。鈔列表目。引入仕途。以次拔司員。進委員。用士人易之。斷不宜爲之多增窟穴。此議法之人。所謂綱中之綱也。其軍機處閣部以及院科。則司法者也。外而督撫。下至州縣。則行法者也。次請言吏政。一裁冗員。以節糜費。然宜止裁其大而冗者。中國治民之官少。而治官之官多。其微末之京秩。佐雜之閒員。但能顧名思義。無不各有考成。爲節用計。此亦無幾。徒使聞者寒心。因此朋生沮力。所謂大而冗者。如穹然中堂。卽在冗列。各寺皆併於部。不建儲貳。則詹事府爲虛設。此京員之大較也。外官則新疆已設行省。似伊犁等處參贊領隊可以裁。烏里雅蘇臺庫倫科布多西寧青海等處幫辦辦事各大臣。名爲防戍。實則坐食。豈竟一無可裁者乎。奉天之有五部侍郎。仿故明留都之制也。旣改行省。儘可裁去。受其成於將軍府尹。以免掣肘。不第歲節七千五百兩之養廉。一萬兩之公費已也。康熙六年。以王熙言。裁關差歸併地方官。今閩海之兼由將軍者無論矣。粵海淮安等關監督。不可以已乎。三織造歲銷二百餘萬兩。大典傳辦。猶未在內。京師百物殷賑。萬商輻湊。津沽輪舶梭織。由殷商遵照色樣。往南

包辦。則三織造可裁。如以商辦非體。獨不可裁。二留一乎。福建巡撫已併於總督矣。湖北雲南廣東三巡撫何以不裁。直督東撫能兼河工。河南居東河之上游。地勢較高。工段較短。修防較易。何以豫撫不兼河工。況咸豐六年已有裁改南河總督之案也。東撫兼河工不支養廉。河工獨歲支養廉銀一千兩。以彼例此。未可爲平。至以十萬石之米而留河運。以留漕督淮徐海三屬之釐金。各省之協饟。正陽關海分司五河鹽釐之月饟。所入歲約四十萬。漕標及各營一切歲銷不過二十餘萬。下餘之十餘萬。則歸無何有之鄉矣。過而存之。亦何爲者。學政本曰提學道。自直隸江浙用翰林外。餘省以部曹及參議道知府任之。雍正四年定翰林部郎並差。嘉慶後。非翰林出身者必三品以上始得任之矣。夫另簡學政者。非以巡道爲不足信乎。不足信其爲學政。而足信其爲巡道乎。且編檢必在館中。歷一二十年。始可望外。一麾出守。求巡道不可得。何以猶是編檢也。今日可任之而爲學政。及放巡道後。反不信之以爲學政也。如以學政重教化之責。未聞巡道可不以教化爲責者也。亟宜如古制。以巡道兼任學政。巡道自有養廉。自有公費。十九學政歲科三年。可省養廉二十萬。公費如其數。考費陋規則倍之。數亦不纖矣。卽承平無事。猶將梳而櫛之。況值此殷憂啓聖之時乎。所有裁併各員。如他未補官。仿日本依願免官賜金之例。酌給養廉十之幾。以終其身。示朝廷不爲已甚。二改官制以副名實。中國之吏治。病不在設官之多。而在辦事之少。均之有譏。卽而無責成。有幸掣而

無贊助。府所以總縣之成也。如貴州石阡等府。及各省直隸州直隸廳。既有本治專管之事。又有屬邑兼轄之事。止此才力。如何能給。可悉改爲縣。知州品高於縣。而其轄境往往有隘於縣者。亦一律改從縣名。庶免歧異。夫縣亦猶是人耳。今綜丞簿巡尉之任。而以一手足任之。欲不隳廢難矣。應仍舉其任而還之其人。以縣丞主賦稅。主簿主水利農桑。巡檢主警督橋道。典史主刑獄。而保護教堂。咸有責焉。教官主學堂。知縣但挈持其綱領。稽考其遺失。以時白之藩臬黜陟之。藩臬直隸戶部刑部。督撫主兵主饑。得黜陟藩臬而不干與其銓補。刑法之事。其有縣屬。止一典史。向無丞簿巡檢之處。凡府屬有同知通判。足敷給事。其經歷照磨檢校司獄等員。無非重儻。大可移設。設官以爲民也。親民之官。得其人則庶幾治矣。三辟僚屬。以襄治理。新政之行。經緯萬端。求專門於學堂。早亦須十年以後。勢不能不就現有之材。辦現行之事。漢唐有自辟掾屬之例。日本有敕任奏任判任之制。宜令內外正印官。內則於額外司員中。外則於候補各班中。擇賢自輔。所有竹籤之傳。停年之格。趁此焚闕不完。暫勿拘以苛例。亦任人不任法之微意也。其誤事瀆職者。仿日本由本屬長官懲戒之法。曰譴責。如中國之記過。曰罰俸。曰免職。由長官諭令本人。自請免其職。不奪其階。四去兼差以專職業。一官數人。一人數官。權利則互爭。仔肩則互卸。徒令屬吏竊其枋。蠹胥窟其奸。妨損治理。莫此爲甚。不特兼差宜去也。並令久於其署。皋刑契禮。垂工夔樂。愈分愈專。三代下材不古若。而任之繁任。

之驟轉什伯於古。往往朝綰銓符。夕兼比部。旣筦農政。復總容臺。就令五官並用。亦恐日不暇給。駕輕就熟。蓋難之矣。應請自部曹外放者。卽授以與部務相近之官。他日內除。卽與初授之部相終始。無朝除暮調。治絲自棼。五集公所以完日行。各部之總辦主藁。猶日本之書記官也。藁成。卽由其長閱定行之。則案無留牘矣。今一部也有管部。有堂官署。各數人。人各數差。竟有旬日匝月不一進署者。總辦主藁。報往拔來。蹀躞於私宅。伺隙於朝房。略閱首尾。草率一押。及事之行。廢閣久矣。應請堂官以下。每日勒定到署時刻。務完本日應行之事而後退直。其連日不到者罪。外省各局差亦如之。其額外其候補。許隨同學習。許各抒所見。卽於辦事之中。寓課吏之意。泰西有仕學院。我一時無此美備。亦宜月由其長聚而試之。試以辦事之條理。不以詞章爲高下。遇差缺。卽取月課專長高等者補之。其劣無文者。惰不振者。躁無恥者。以時剔退。無姑患。六嚴濫保以杜倖門。使執保舉與捐納者較。人必謂保舉勝矣。庸詎知保舉之私弊。有什伯於捐納者哉。非不區別等次。非不核實刪減。次卽次其賄屬之不齊者耳。刪卽刪其關係所不到者耳。且所保之事。並非所用之事。就使所保得實。亦復無裨實濟。計惟如馮桂芬所議。以小保大。以衆保獨。如部臣缺。則令其部之額內外司員投票保之。如督撫藩臬缺。則令其省之大小京員投票保之。軍機大臣差別其票之多寡。以其名擬正陪。上請宸斷擢用。參王制衆爵之意。本明人會推之法。庶以破藩籬而杜贍徇乎。七厚廉俸以贍臣工。國

朝給俸之薄。率因元明。雍正加外官養廉。增京員祿米。乾隆加恩俸。而一二三品以上俸銀。尚不足以給輿馬。欲其勳精戢志。平章軍國。得乎。其七八品以下雜職。歲共五六十兩。亦有家人。亦有輿馬。忝綴班行。如何能給。欲用其身。而令其書空咄咄。仰屋荷荷。殆未可歟。請卽量從其增。京官議政大臣。軍機大臣。大學士。應如日本之太政官。月給八百圓。例給之。其下以次遞減。外官自督撫以下。正印官支銷浩繁。酌增之。大抵州縣總須月給五六百圓。七八品以下雜職。總須歲給五六百圓。所有京官之俸米。印結津貼飯銀。照費陋規。外官之公費津貼。平餘雜費陋規。均仿耗羨歸公之例。和盤托出。提解入公。加俸以外。所餘實多。化私爲公。在上則惠而不費。在下則取不傷廉。乃今而後。可言勸職。否則日日言澄敘。事事求振刷。未見有能濟者矣。八重贓罰。以厲廉恥。今之治贓罪。亦不爲寬矣。何以贓吏且日起而未有已也。雜流競進。人盡可官。獵得寸符。餓豺攫食。什敗其一。特損級撤任。大則鑄職已耳。而適遂其飽牕之計矣。但有通神之錢。自有回天之力。未幾而舊物光復矣。未幾而崇階又展矣。其害於官箴者猶小。壞於風俗者實大。今請凡遇贓吏。一經發覺。必追繳原贓。而又按數倍議厥罰。使羅掘而入者。仍傾倒而出。徒多負一貪墨之名。或當縮牙歛爪。而不敢逞。貪夫敗類。彼既不自惜。我亦何惜而不重譴之乎。九優致仕。以崇廉退。古者七十而致仕。非特以休其筋力。亦以讓賢路也。其未七十而致仕者。時論高之。今則鐘漏垂盡。夜行不休。官止此數來者。孔多將來學

堂出身之員。但有卒業憑據。自不便限其年以入仕。計推風厲致仕者。以畧舒積薪之嘆乎。乾隆二十二年定部員年五十五歲宜詳加甄別。三十三年改定六十五歲以上者。夫身膺重寄。國民交賴。自不能潔身遠去。若頭童齒豁。而猶營營於不甚重輕之官。蓋有笑其後者矣。今宜不拘服官若干年。有致仕者。聽明洪武十三年命文武年六十以上者皆聽致仕。給以誥敕。順治時令三品以上得自陳求罷退。目前仕路壅塞若此。應更推廣其意。變通其例。但有輕去其官者。不論何時許其致仕。且令馳驛以榮之。或半俸以贍之。在入仕慮有替冒。不得不多其文結。以示械束。若致仕則印牘朝陳。章黻夕謝。交代既清。夫復何求。加考加結。繁文縟例。此何爲者。如慮其規避。斷無規避之人而能舉其職者。如疑其飽飴。此種嗜利無恥之徒。將逐之不暇。豈以其囊橐爲未盈。而羈留以益之歟。今制年未及格。不許致仕。於是無病而曰有病。且非繼而曰出繼。無親而曰有親。日以降服也。以終養也。則何如明聽其挂冠。既以疏通仕途。亦以遺遠榮利也。十薦自代以察人材。唐制常參官授上後。三日內必薦一人以自代。如昌黎薦錢徽。馬總韓泰張正甫。其文具在集中。此意最古而暗益於吏治。大抵爲缺擇人。雖賢者或不免阿好。若到官薦代。不過例行之事。明知朝廷並不取以相易。然人情自求氣類。斷不肯薦一不肖者以自汚辱。朝廷轉可據薦者之多寡。以察被薦者之賢否。爲登進人材之券。天下事有似迂而實正者。此類是矣。十一仿議會以期共治。州縣親民之官也。無論良法。

美意。君相主之。督撫施之一州縣之吏。起而扞格之卽止矣。嗟夫。官與民之否隔亦久矣。其病原於鄉職既廢。南北互選。官無久任。橫飛食人。於是書役蝗蠭其間。官與民遂疾視而不相恤。驟行新政。滋之擾耳。今旣還其任於丞簿巡尉。而更仿日本民選議院之意。於各縣設共治局以通之。不復鄉職而有鄉職之意。不設議院而有議院之益。附郭爲一局。四鄉各一局。局設適中之市集。入局者必令人公舉。先期分校就近之舉貢生監。豪農富商得舉人者之姓名。示期至局投票。當官視票之多寡。以定入局之人。多不過四五人而止。其人已爲民舉。舉而不當。民無所尤。官得操縱之。消息之終不致偏有所蕪枯。使局員罔利以爲害。舉凡賦稅學堂繪圖編戶。民兵警察。水利橋道。保護教堂。一切要政。官得因民之利。治民之事。官亦有所牽制。而不能恣睢以自逞。垂爲定制。紳無干與之嫌。謀及庶人。官有衆擊之助。而書役之溝塹。藉以不攻而自破。泰山之虎。永州之蛇。從此免乎。十二芟無謂之儀從。令甲府州縣無迴避牌。蓋親民之官。如父母之於子。故皆以知名。晚近以官爲市。一符入手。頭上有燄。深居簡出。疑帝疑天。偶一公出。儀衛森嚴。闐咽於道。小民求一望見顏色不可得。至若府州縣以上。秩愈尊。膽愈小。輿從以外。間以力矛槍礮。如禦大敵。殊不可解。英君主今制。居則門以兩紅衣卒俠立。正門守以紅衣卒八人。出惟六馬駕車。二紅衣卒前導。君且如是。下逮百官。單車徒步。特常事耳。夫旂鑼轎織牌扇。輦杖擁護。例固不強之不用。亦不強之必用。胡勿少少芟節。無令道

路以目。且來往時亦省幾許隨身竿木也。就州縣論。阜快役食例於地糧項下坐支。名數畧有增減。每州縣阜役歲銷可四五十兩。輜纖扇約如阜役之數。壯役可二三百兩。共歲銷四五百兩。天下千七百州縣。歲計約八十萬兩。綜督撫將軍以下各署。歲一二百萬兩之流可節也。古之人有行之者。巫馬之星出月入。其無轎牌旛鑼纖扇鞭杖可知也。漢范丹長萊蕪步行無車。魏崔林徐鄆令徒步之官。政平訟理。流轍到今。鏟去浮文。集成鉅款。爲帑政計。裁之固無損。爲吏政計。裁之且有益矣。有政事而後有財用。次請言戶政。則籌餉爲當務之亟。同治十年。法之蹈於普也。償兵費至二十二千萬鎊。合中國銀可一千兆兩。法人上下一氣。未三年償款一清。駐兵盡撤。西人以其富也。仍附諸頭等國。嗚呼。中國臣民可以媿矣。可以興矣。夫國之不可一日無財。猶魚之不可一日無水。聞歲需償款約二千八百萬。此必統盤打算。卽不能如法之一氣償清。亦須籌備的款。庶可壹意逆力。從事新政。否則上焦下熬。歲籌償款且不暇。其於新政。無非狹隘迫促。效蓋可睹矣。夫財者。天不能降也。地不能湧也。則亦惟就固有之大利。變通之整理之而已。一豫算有表。王制冢宰制國用。必於歲杪量入以爲出。周官太府。歲終則以貨賄之入出會之。唐宋之會計錄。猶是此意。今東西國。歲底豫算來歲之用款。列表示民。可爲知要矣。我則各私其私。羣吮衆吸。所有款目。司其事者以爲枕秘。私生欺。欺生弊。不問可知。亟宜將入款清釐之。出款撙節之。計其出入相抵。不敷若干。布告國中。咸使聞知。

共設彌補之法。曰豫算表。每行一事。以實估計。畧如今之估工冊。曰決算表。大抵取所不諱也。用所不惜也。當自所取所用。令民共耳。共目始。二南漕改折。南漕初定四百萬石。中更變。捻以次改折。近惟留江安糧道之十萬石以備河運。江蘇浙江二糧道共一百十萬石以備海運。不過四成之一耳。然則改折之有利無害。亦已顯然明白矣。無論河運煩費。未免作繭自縛。卽一百十萬石之海運。亦可已而已者也。州縣雖收本色。恐其存倉霉變也。卽就近糴之。而以其價向上海米行豫定應繳之數。至開局時。卽糴以交兌。然則名曰本色。實則購從上海者也。同一購從上海。有沙船。有輪船。則在津采買便。有招商局。有洋公司。則包由商運便。夫何取乎糧道滬局津局通局之總辦提調文案支應監兌催兌漕董之紛紛爲也。目下聯軍未撤。京洋尙是公地。無論河運海運。而往何所存廢。此不可不爲之計矣。且也無論旗丁。無論京員。所領俸米。曾不自食。往往每石減售不過銀七八錢。而以易麵食。易白米。則何如各按米數酌增其俸。而兩受其益乎。一轉移間。所抵所省。數百萬之巨款。在握矣。三衛田繳價。南漕四百萬石。時會所至。折解多於本色。河運止得海運什之一。似運軍之患。宜有艾矣。戶典。凡屯田分給運軍。其不能自耕者。或官召民佃。征租贍軍。或民賃軍田。軍自取息。私相質賣者。與受者皆罪。夫昔運四百萬石之漕。而運軍之屯田不加增。今運十萬石之漕。而運軍不加減。此豈能索解人哉。查戶典。乾隆十八年冊載。各省屯田。共二十五萬九千四百十六頃四十八

畝有奇。雖有兵燹。豈竟桑而滄耶。既有私相質賣之禁矣。重以漕督糧道衛弁與兼轄之知府節節鈐束。即使沙石坍壓。豪民影占。運軍詭賣。衛弁乾沒。而冊載炳然。自可按圖索驥。十四所四十三衛守備千總。不武不文。袁然在列。予之嚴限。分別確查。先儘運軍繳價。給爲永業。逾限不繳。不論土客民戶。視運軍應繳之數。酌增二成。卽以屯田與之。運軍豢養既久。運旣罷矣。因而罷其屯田。猶得先儘繳價。酌減二成。已足以示皇仁。況自髮捻蹂躪。改海減運。運軍之子孫三桓已微。無慮鋌而走險。若不武不文之衛弁。正苦去之不早。汰冗員爲抽釜底之薪。籌國計爲補眼前之孔。如果經理得人。共二十六萬頃。畝繳銀一兩。可得二千六百萬兩。畝繳銀五錢。亦可得一千三百萬兩。開源則謝不敏矣。如此自然之流。有著之款。何爲而棄貨於地也。四籌議旗糧。卽不爲理財計。而以八旗爲豐沛。故家聚而屯紮於一方。追惟去年之變。不能不爲寒心矣。況乎不戰坐食。歲耗大帑。旣病國計。依旗萃處。日引月長。孳乳繁夥。餘丁無定。餉額有定。嗷嗷待哺。亦病旗民。嗟乎。此兩敝之道也。豈可不爲之所哉。通計京師宿衛旗兵。除九門提督所轄綠營萬人外。共十萬有奇。歲支餉草米豆賞卹銀共三百餘萬兩。嗣又增滿蒙漢三項養育兵。共二萬七千四百有八人。歲餉四十二萬兩有奇。順治初。又以各路征兵分鎮各省者爲駐防。無論騎步。皆合滿蒙漢以爲營。共駐防兵十萬七千七百有奇。皆統於將軍都統城守尉。歲餉約準禁旅之數。立法之初。朝廷不欲旗丁爭民人之利。禁置產。禁營。

運。禁無事他出。禁與漢人通婚姻。於是男佚於釣弋。婦休其蠶織。無望其戰守也。生齒日盛。一日生計日窘。一日。雍乾以來。列聖羣先哲亦汲汲於此。乾隆初已有漢軍八旗閒散准其出旗之令。乾隆九年。御史柴潮生奏請。統已仕未仕。提給餉項。概令出旗。迄今又二百年。漢軍之依旗者如故。固由眷戀國恩。不甘自外。亦以額饟可襲。仕官較易。因瞻顧而不肯棄去也。夫中外臣工。勿得存滿漢之見。歷奉詔旨。乃官制兵制。明明劃滿漢而二之。如之何其可也。竊謂無論滿蒙漢。無論額內外。許置產。許營運。許無事他出。許與漢人通婚姻。其官幕商及他業所至之地。卽報明爲其所隸之籍。曠闕不補。以次裁併。不二十年。規模大定矣。各省駐防。當時固爲安置征兵起見。而亦恐漢人有反側者。始枝分葉布以彈壓之。漢之傾心臣僕將三百年矣。外寇充斥。方指揮其臣僕禦侮之不暇。防之何爲者。且變逆之擾。如江寧杭州乍浦駐防。效忠喋血。靡有子遺。大半徙福州荊州鎮江等處旗丁以實之。每過滿城。煙寮茶肆。游惰盈道。朝廷未見此景象。尙以爲維城可恃。而豈知蒿萊瓦礫。舉目荒涼至此哉。尤不能解者。乍浦副都統等員。以衙署被燬無存。常年僑寄杭州。旣無其實。奚爲必存其名。糜此帑項乎。誠能集議裁併。設法資遣。所省旗糧固巨。卽如將軍都統等員。其敕印儀仗。歲必一易。列入開銷。此種無名之費。舉此類推。尤可積少成多。職道非不知八旗爲從龍之裔。故朝廷優而佑之。然與其爲旦夕之謀。依旗而局促乎一隅。孰如爲久遠之策。出旗則繁衍乎天下。八旗不乏魁

墨宏識之士。必有能辨之者矣。五清理牧地。國朝重牧政。戶典載。盛京及沿邊之地。廣漠無際。屯墾所不能盡。擇水草肥美者爲場。儀典載。牧場分界甚詳。此皆上駟院旗營之牧地也。兵典載。陝西甘肅涼州西寧肅州有牧馬場。江南營馬有牧場者。依界植柳編籬。或掘溝爲限。是綠營亦有牧地矣。此外各省駐防。均有牧地。有離營數十里數百里者。自非牧馬所能及。既已撥爲牧地。徒使奸胥黠民。勾結占墾。變匪之刦。浙江滿營燐焉。以前牧地文牘。大半散失。而歲由按察司委員征收牧租。則亦尚可鉤考。若夫科爾沁等二十五部落之地。東至盛京黑龍江。西至厄魯特。南至長城。北至朔漠。袤延千有餘里。所謂蒙古草地也。光緒二十一年。黑龍江將軍增祺奏墾通肯河等處疏內。並請將杜爾伯特郭爾羅斯一并放民開墾。旋奉旨以地屬外藩。應無庸議。夫藩屬者。朝廷之藩屬也。明明有可興之利。而以藩屬置之。在聖意恐爲藩封擾。自是深識遠慮。然飭令貝子鎮國公等設法招墾。無任富嫗精華。堙燭不鬯。夫亦政體所宜也。聞之過其地者。診察土脈。相度流泉。與內地曾無區別。以二部例之。其餘二十三部可墾之地。京核莫數。若能由郡王等分別酌留牧地。所有閒田甌脫。悉數放墾。謂非大利歟。昔之外藩。患其強。今之外藩。患其弱。蓋時勢已迥異矣。其關內外及各省旗綠各營牧地。亦請嚴飭通查。酌量放墾。其已被占墾者。先使墾戶繳價。逾限奪之。另召繳者。有土此有財。皆按籍可收之利也。尤有說焉。墾則天時地利人力。或有不齊之慮。旣曰牧地。牧則斷無所謂不