

近代中國史料叢刊續編第九輯
沈雲龍主編

十年來之中國經濟

譚熙鴻主編

(一九三六—一九四五)

文海出版社有限公司印行

Wt 231 / 10

譚熙鴻主編

十年來之中國經濟

冊 上

陳啓天題

www.docsriver.com 定制及广告服务 小飞鱼
更多**广告合作及防失联联系方式**在电脑端打开链接
<http://www.docsriver.com/shop.php?id=3665>



www.docsriver.com 商家 本本书店
内容不排斥 转载、转发、转卖 行为
但请勿去除文件宣传广告页面

若发现去宣传页面转卖行为，后续广告将以上浮于页面形式添加

www.docsriver.com 定制及广告服务 小飞鱼
更多**广告合作及防失联联系方式**在电脑端打开链接
<http://www.docsriver.com/shop.php?id=3665>



陳序

今當本部十週年紀念日，部中諸君子所編「十年來之中國經濟」一書，適於同時付印以餉讀者；啓天作而言曰：夫精思者紬繹往事，標舉要點，故其言簡而意賅；博採者網羅羣言，探討得失，故其語詳而詞贍，章實齋氏所稱「圓而神、方以知」二語盡之矣；然是二者互有因果上之關聯，又未可漫爲劃分也。蓋「圓而神」之作品，若非根據豐富之材料，則其所參考印證者，或難免掛一漏萬之虞；「方以知」之作品，若乏鉤稽貫串之識力，則其所旁徵曲引者或易招漫無剪裁之弊。今觀是編，記載十年來經濟上盈虛消長之迹，篇幅詳略互見，繁簡適度，都二十目，井然有序，朗若列眉，既崇體要，兼尚廣博，而於析述現代中國經濟發展之趨勢與行政概況，暨研討當前經濟危機與其解決方案，三致意焉，雖欲不謂爲經世大文得乎！抑有進焉者，抗戰時本部處境之危困，天荆地棘，殆匪可言喻，在職同人間關跋涉，既已備歷艱辛，而受命主編是書之譚君熙鴻，尙能於危疑震撼中與諸君子共事鉛槧淬厲學識，造次必於是，顛沛必於是；壹志凝神，開始於華巖之麓；勇猛精進，完成於還都之後。各就過去所負之任務，暨所得之經驗，而爲翔實之報導與檢討，其敘事條理明暢，其取材確切不浮，其旨趣在闡明抗戰與勝利前後經濟之過程及今後對於經濟之展望，而殷期有所改進以裨

登建國大業，其動心撰述，相率寒暑不輟，若林鳥之晨夕呼類，而精誠不易其常，若江河之萬派奔赴，而曲折必趨於東，其匡濟爲懷如彼，其堅苦卓絕又如此，蓋非徒率爾操觚者，區區紀念本部十週云乎哉？然卽以此十週年論，其間風雲瀕洞，世界地圖變色，極權國家零落顛覆者若干，民主國家喘息未蘇者若干，莫不深受戰爭之害，尤以我國瘡痍未復，又從事於勸亂動員，受禍更烈，際茲行憲伊始，諸君子出其腦汁與心血交織之結晶品以圖改善經濟而輔助憲政之推行，將必有類乎莊生所云「不龜手之藥」者，是亦深堪紀念之一端已。曩者啓天致力救國事業，嘗以爲挽回陷溺之人心，轉移叔季之風氣，非從正本清源，發揚固有道德文化不爲功；願念急則治其標，管子謂「衣食足而後禮義興」，亦實有不可磨滅之理由，以布帛菽粟，切於民生日用，彼蚩蚩者氓，固已嗜利若渴，而講求經國足用，又非厲行生產末由，於是中土陶朱治生之篇，桑孔理財之術，西方亞丹 (Adam Smith 1727—1790) 原富之談，邊沁 (Jeremy Bentham. 1748—1832) 樂利之說，以及近日各經濟學者之種種理論與主張，遂雜然紛陳，牢籠一世；而發展經濟之呼聲，亦愈高唱入雲，謀國是者捨此幾無以自立於優勝劣敗之場。經濟思想，駸駸乎瀾漫六合，而吾國固有之民彝物則，先哲之禮樂書數，轉流於王道迂闊而難行，議論空疎而寡效，此亦世道升降得失之林也。客夏啓天濫膺本部職責，感於民生憔悴，亟思探求經濟上癥結所在，採取適當之措施，間於因革損益諸端，竊有

規劃，追維十年來吾國經濟，經八年之抗戰與兩年之勘亂，其特點係從破壞中力求建設，而就今後發展經濟之程序言，則因數千年以農立國，體察國情，當由農業進入工業化階段，以免有所扞格，故懸此鵠的，悉力以赴。惟以世變日亟，經濟情況，亦隨潮流逐漸推移，非鑑往知今，則臨事靡所準據，幸諸君子應時代之需要，羣策羣力，成此唯一巨著，藉供借鏡，深願啓予，又以忝爲一日長，故樂爲之序，至有當於古作者『圓而神，方以知』之旨與否，不欲爲聲聞標榜，當使覽者遐心而自得之云。

中華民國三十七年一月

陳啓天

譚序

建國事業，經緯萬端，無不權輿於經濟。故欲國之長治久安，躋於富強康樂之境，非發展經濟不爲功，古今中外致治之途，靡不由此。抗戰軍興，國府西移，經濟建設，尤爲當務之急。本部成立於顛沛流離阨危震撼之秋，主管全國經濟行政事務，計劃之釐訂，工作之進行，在在配合非常時期措施，其責任之重大，業務之艱鉅，迥非尋常可同日而語。熙鴻忝膺技監，追隨部長左右，時以寇禍日亟，不遑寧處，二十八年四月中辭，本部疏散半數人員於渝郊之華巖，奉派留鄉主持部務，本抗戰必勝建國必成之信念，與各同仁黽勉以赴，更師古人臥薪嘗膽之訓，共致篳路山林之力，鳩工庀材，築抗建亭於華巖之麓，以資勸勉，而於紀念週尤三致意焉。仰賴

元首神明，固已早知最後勝利必屬於我矣。光陰荏苒，歲月如流，本部成立，十載於茲，爲時雖暫，憂患實多，其間盈虛盛衰之迹，興廢因革之由，無不與經濟息息相關，消長相成，是不可不有記載，以告邦人君子。爰不辭謏陋，受命主編十年來之中國經濟，以彰往事，而誌紀念，亦卽所以誌偉大之抗建於不忘也。本刊旨趣，爲析述中國現代經濟發展趨勢，報導經濟設施概況，研討當前經濟問題解決途徑，與紀念經濟部成立十週年。本刊內容，有抗戰

前夕之經濟，抗戰時期之經濟，勝利以後之經濟，與今後經濟之展望。本刊篇目，都二十目，撰述諸公，皆國內知名之士，在部任職有年，或為各單位主管，或為所屬機關首長，各就本部十年來中心事業之建設進展，本其過去實施之經驗，作切實周詳之檢討，為有系統之敘述。迅速脫稿，感佩無涯，各為一編，付之剞劂，顏曰十年來之中國經濟。是書之得以早觀厥成，本部齊祕書植璐，吳統計長宗汾，吳技正永嘉，夏技正道湘，楊科長潤金，致力頗多。而中華書局復於最短期間，毅然承受本書之刊行，均應誌感。雖成於倉卒，僅舉厓略，其實事求是，可謂為本部十年來之施政報導，可謂為十年來之工作總檢討，亦可使胡國者了然於十年來經濟演變之過程與發展之情形，為鑑往知來之參考，更因而探討其得失，以為今後淬礪改進之助，於解決經濟問題，或有涓埃之裨補，則是編之輯，豈獨為紀念本部成立十週年已哉。中華民國三十七年一月譚熙鴻。

十年來之中國經濟 總目

譚熙鴻主編

上册

十年來之經濟政策·····	高叔康
十年來之棉紡織工業·····	李升伯
十年來之蠶絲事業·····	譚熙鴻 夏道湘
十年來之化學工業·····	顧葆常
十年來之植物油榨煉工業·····	劉瑚
十年來之機器工業·····	歐陽崙
十年來之冶煉事業·····	朱玉崙
十年來之石油事業·····	張麗門 何葆善
十年來之煤礦業·····	李鳴鈺
十年來之電力事業·····	朱大經

下冊

- 十年來之金屬鑛業……………李鳴銖
- 十年來之商業……………鄧翰良
- 十年來之物價……………吳宗汾
- 十年來之國際貿易……………楊樹人
- 十年來之工業試驗……………顧毓琮
- 十年來之鑛冶研究……………朱玉崙
- 十年來之標準化事業……………向賢德
- 十年來之工業專利……………吳承洛
- 十年來之物資管制……………龍大均
- 十年來之地質調查……………李春昱

十年來之中國經濟

上冊目次

十年來之經濟政策

一 序言.....	A 一—五
——十年來社會經濟變動之概況——	
二 戰前經濟政策.....	A 六—一四
甲、國民經濟建設運動(六)	
乙、法幣政策(九)	
丙、國營工礦業的計畫政策(一二)	
三 戰時經濟政策.....	A 一五—三三
甲、生產政策(一六)	
乙、統制政策(二〇)	
丙、財政政策(二六)	
丁、對敵經濟政策(三一)	
四 戰後經濟政策.....	A 三四—四三

甲、復員階段(三四) 乙、緊急措施階段(三六) 丙、動員勘亂階段(四〇)

五 將來的經濟政策..... A 四四—五〇

甲、政策的方式(四四) 乙、政策的目的(四六) 丙、實踐的條件(四八)

六 結語..... A 五一—五二

政治與經濟(五二)

十年來之棉紡織工業

一 戰前棉紡織工業的發展..... B 一—六

二 戰時棉紡織工業的損失..... B 七一—一

三 戰後棉紡織工業的復興..... B 一二—一六

四 棉紡織工業當前幾個問題..... B 一七—二一

甲、紡織機械問題(一七) 乙、紡織原料問題(一九) 丙、國營民營問題(二〇)

丁、紗布外銷問題(二〇)

五 今後棉紡織工業應走的路..... B 二一—二二

十年來之蠶絲事業

一 緒言.....	C 一
二 抗戰前之蠶絲業.....	C 二—八
甲、戰前蠶絲業概況(三)	
乙、戰前蠶絲業之改進(六)	
三 抗戰期中之蠶絲業.....	C 八—二一
甲、主要蠶區設備之損毀(八)	
乙、後方蠶絲業之推進(二〇)	
四 勝利後之蠶絲業.....	C 二一—二七
五 結論.....	C 二七—二九
甲、目前蠶絲業之困難(二七)	
乙、今後努力之方向(二八)	
附錄 表、說明.....	C 二〇—六三

十年來之化學工業

一 化學工業之重要性.....	D 一
-----------------	-----

二 抗戰期內後方之化學工業……………D二—一六

三 近十年來各種化學工業之消長情形……………D一六—一九二

電化工業(二七) 化學原料工業(三) 火柴工業(四〇) 造紙工業(四二)

水泥工業(四六) 耐火材料業(五二) 製革工業(五三) 搪瓷工業(五六)

染料工業(六一) 橡膠工業(六五) 製糖及酒精工業(七〇)

植物油製煉工業(七五) 造漆工業(八三) 肥皂工業(八七) 製藥工業(八九)

賽璐珞工業(九二)

十年來之植物油榨煉工業

一 導言……………E一

二 榨油工業……………E二—一二

甲、發展經過(二) 乙、戰時情形(五) 丙、現在概況(六)

丁、榨機類別(一〇) 戊、發展途徑(一一)

三 煉油工業……………E二—二〇

甲、原油煉淨工業(二三) 乙、植物油裂煉工業(二六)

十年來之機器工業

- 一 抗戰前之機器工業……………F 一—三
- 二 內遷中之機器工業……………F 三—六
- 三 抗戰期間之機器工業……………F 六—一五
- 四 勝利後之機器工業……………F 一五—三七

十年來之冶鍊事業

- 一 冶鍊事業簡史……………G 一—三
- 二 鋼鐵之建設……………G 三—五
- 三 銅鉛鋅之冶鍊……………G 五—七
- 四 錫銻錳之統制……………G 七—九
- 五 金礦之增產……………G 九—一〇

目次

五

六 鋁礦之探勘及試驗.....G 一〇——二

七 耐火材料之生產.....G 二——四

十年來之石油事業

一 引言.....H 一——二

二 抗戰以前之石油事業.....H 二——五

三 抗戰時期之石油事業.....H 五——九

四 勝利後之石油事業.....H 九——一〇

五 石油事業今後之展望.....H 一——二

十年來之煤礦業

一 總論.....I 一——四

(附)戰前戰時與戰後煤產量比較表(三)

二 戰時後方煤礦之發展.....I 四——二

(附)戰時後方各重要煤礦概要表(八)

三	戰時政府對於後方煤鑛業之措施	I 一一—一三
四	戰時收復區內各煤鑛之恢復	I 一三—一三一
	(附)十年來各省煤鑛產量表(二六)	
	民國三十六年上半年各重要煤鑛產煤數量表(二六)	
五	戰後政府對於各省煤鑛業之推進	I 三一—一三三
六	目前煤炭之供需情形	I 三三—一三五
	(附)三十六年度全國煤炭供需數量表(三五)	
七	各省設定鑛權之煤鑛區分佈概況	I 三五—一三七
	(附)已設定鑛權之民營各省煤鑛區累進表(三六)	
	已設定國營鑛業權之各省煤鑛區累進表(三六)	
八	我國今後煤鑛業之展望	I 三七—一三九
	(附)中國各省煤之儲量表(三七)	
	鑛冶五年建設各種礦產區域分佈與每年進度表(三六)	
十年來之電力事業		

第一章 概論	J 一——二三
第一節、電業政策(三)	
第二節、電業法規(五)	
第三節、監督機關之職責(二〇)	
第四節、電業之權利與義務(二三)	
第二章 電業狀況	J 一四——三四
第一節、戰前概況(二四)	
第二節、戰時前後方(三〇)	
第三節、復員接收(三五)	
第三章 工程	J 三五——五二
第一節、發電設備(三五)	
第二節、供電設備(四〇)	
第三節、水力之開發(四六)	
第四章 業務	J 五三——六四
第一節、人才與管理(五三)	
第二節、營業與電價(五七)	
第五章 今後之趨勢與期望	J 六五——六六

十年來之經濟政策

高叔康著

一 序言

——十年來社會經濟變動的概況——

經濟部是在戰時成立的——二十七年一月——到今年——三十七年一月——整整十年了。在這十年中，抗日戰爭，占去了八年，雖然，戰爭現已結束近三年，但我們的內亂接續而來，戰爭狀態，並沒有隨抗日戰爭結束而結束，所以這十年完全是戰時。戰時的社會經濟變動激烈，可以說，這十年來的經濟是中國經濟史上劃時代的變動。因為社會經濟形態是經濟政策決定的基礎；為的瞭解十年來經濟政策的背景，剖析十年來經濟政策所走往的方向，在未說明十年來經濟政策以前，將社會經濟變動的形態，簡略的、扼要的說一說，也有必要。

第一，淪陷區的經濟劫奪。在抗戰中，我們沿海沿江經濟發達的區域都失陷了；敵人始則將淪陷區的交通工具和工廠設備以及各種重要物資，掠奪和遷回本國運用；繼則發行聯銀券，華興券，軍用票，以無價值的紙幣吸取我國的物資，企圖以戰養戰；終則欲整個的吞併淪陷區的經濟，成立兩個國策會社——華北開發會社、華中振興會社——將我民營和國營的

各種企業一網打盡，掌握在它的手裏，使淪陷區的經濟永遠爲它的殖民地。同時，便於掠奪起見，將華北經濟、華中經濟、華南經濟，使之各個的獨立發展，而不連成一體；且對於各區域經濟措施，視其軍事的需要，和運用的便利而異。無非是要把淪陷區的經濟由蠶食而鯨吞，要把淪陷區的人民成爲一無所有的赤貧而爲它的奴農奴工，這種劫奪的方法，給與社會經濟的變動和損失，無以復加。東北更不待言。所以我們當時的經濟決策，把敵人這種掠奪經濟的方法，當做重要對象之一，就是戰後經濟復員也成爲急需醫治的創傷。

第二，大後方經濟的開發。中國歷史上五胡亂華時代，中原的漢族爲的逃避異族的侵凌，大量的南遷，北方的經濟和文化因之移植南方，奠定了東晉建國的基礎，影響當時東南經濟和文化是劃時代的。我們抗戰八年，東南的人與物爲逃避敵人的蹂躪與洗劫，大量的向西南和西北遷移，與五胡之亂漢族南遷一樣；但這一次的影響，比五胡亂華時代的南遷，較爲深遠。這就是說，因爲抗戰，促成西南西北早速的開發，展開了西南西北的經濟新的姿態，這是戰時經濟的一大變動。在戰前，重慶只有一家水泥廠，沒有一家機器工業。自政府西遷，重慶定爲戰時首都以後，遷川工廠，絡繹來歸，嘉陵江西岸，煙突林立，成爲大後方工業區域。此外雲南之昆明，廣西之桂林，陝西之長安、寶鷄、漢中，甘肅之蘭州，湖南之衡陽，邵陽，都建立了近代各種工業。據統計，內遷工廠數字僅民營就有五百餘家，新建的

工廠約有三千七百家，合計四川占廠數百分之四十四，湖南占百分之十三，陝西占百分之十，廣西占百分之七，雲南占百分之二，甘肅占百分之三，這樣，西南西北的經濟開發，至少提前了五十餘年。假如沒有抗戰，西南西北的開發，還不知是何年何月之事。

第三，貨幣經濟範圍的擴大。戰時的財政，不外增稅，舉債，發券三種方法；因為我們社會經濟不發達，國民所得不多，以增稅，舉債的方法，還不能填補戰時財政的赤字，所以不能不增發紙幣。由於貨幣數量年年增加，激起社會經濟巨大的變動：一來商品流通加速，擴大貨幣經濟的範圍；二來物價上漲，通貨數量反感緊縮。因之，貨幣增發，貨幣貶值，大家存貨不存錢，加速貨幣的流通，更擴大貨幣使用的範圍。在這種通貨膨脹之下，每一人都想把自己所有的貨幣完全拋出去，不存在自己手裏；同時，每一個人都想把自己所有貨幣之值，保存不變，恐怕幣值跌落，一文不值，於是囤積居奇，投機買賣，成了普遍的現象。我們今日全部的經濟生活實在為貨幣所困惑，社會每一角落的經濟，也為貨幣絞擾而變質。而政府的經濟政策，為的針對這種事實，也煞費苦心。

第四，畸形發達的商業資本。中國社會經濟是商業資本發達而工業資本不發達的國家，到了通貨膨脹的階段，這種形態更擴大，不買賣商品不足以獲得巨額的利潤，不經營商業不足以維持個人的生活。在通貨膨脹之初期，物價上漲，可以使工業家獲得相當的利潤，可以

激刺其生產增加，所謂「運用膨脹」，就是這個道理。因通貨繼續膨脹已超越某種限度，只有使生產萎縮甚至於停閉；增加產量，不但不能獲利，且得賠本。然而在通貨膨脹之下，商業所獲得的利潤超越於工業之所得。因為商業只是以貨幣換商品，商品變貨幣，商品的價格高低可以自由適應貨幣價值的高低，商品流通的速度可以適應貨幣流通的速度，商品與貨幣實一而二，二而一，不似工業的生產，須經過相當的生產過程，須購買由商人操縱的原料，須決定於社會購買力的強弱，產品不能隨貨幣貶值而提高，反由於貨幣貶值的快而為相對的減低。所以人人經營商業，而不願經營工業，甚至原來經營工業的也不能不商業化，否則便不能生存。因此，大量的游資不能投入於生產部門，而游離於都市，俟隙而動，作投機的賭本。年來的黃金潮，外匯漲，物價波動，其原因都不外此。

第五，中產階級的沒落。在對外大戰之中，社會原來的經濟秩序變動了。有黃金外匯的人，有生產勞動力的人，可以應付此動亂的局面。從來靠收租的小地主是被淘汰的；在通貨膨脹之下，有經營商業的特長，有投機取巧的心竅，可以致富的。從來靠薪給為生活的人是不能支持的。所以中產階級如不能變為巨富，則必下降而為赤貧，絕不能屹然不動，猶能保持原來的地位的。我們可以看到，在此社會經濟變動之中，有許多中產階級變為暴發戶，有許多中產階級成爲破落戶，中產者已蕩然無存，便可證明。因之，社會財富集中，土地集

中，已成爲顯明的事實。然而一個社會經濟的發展，形成兩個極富極貧的階層，而使中產階級不能生存，甚至於淘汰殆盡，社會經濟的不平衡如此發展下去，必然的要演成許多惡化的現象，這是值得杞憂的，也是我們今後經濟政策應注意之點。

以上五點，爲社會經濟最顯明的變動現象。除了第一點現已不存在，而創痕尙未復原；第二點已日就衰退，而影響並未過去。其餘的，不但占着十年來社會經濟主要的成份，而且現在正在發展中。我們痛定思痛，檢討十年來經濟變動的概況，則十年來經濟政策的得失，將來經濟政策應走的方向，便可把握。不過十年來經濟變動爲現象，當不止此，但其他經濟現象，不外由此演成，故不必縷述。

一一 戰前經濟政策

在抗戰尙未發動的前夕，敵人己造成九一八事變，占領東北，猶不滿足；更節節進逼，企圖鯨吞整個的中國領土而後已。當時全國上下，預計抗戰不可避免；政府爲應付未來事變，對於抗戰的經濟措施，不能不事先積極規劃，樹立基礎。例如廢兩改元，實行法幣政策；提倡生產，發動國民經濟建設運動；訂定重工業三年計劃，建立國防工業等等。這些經濟政策雖然是抗戰前的，而實際是開闢了戰時經濟政策的坦途。可以說，十年來的經濟政策是這些經濟政策的延長和發展。爲的要系統說明十年來經濟政策，爲的分析十年來經濟政策的歷史的源流，對於十年前的經濟政策，擇要略述如下：

甲 國民經濟建設運動

國民經濟建設運動是二十四年八月九日由蔣主席所倡導的一種普遍的發達生產運動，是政府和人民及公私團體的合力以推行經濟建設的工作，使生產落後的國家，生活水準低落的國民，能夠加強加速完成經濟工業化、現代化，以達到富強康樂的境地。且是打破中國人素以「不治生產」的傳統思想和缺乏勞動的習慣。這種運動，約有八項：（一）振興農業；（二）

鼓勵墾牧；（三）開發礦產；（四）提倡徵工；（五）促進工業；（六）調節消費；（七）流通貨運；（八）調整金融。範圍相當的廣泛，而工作都很切要。其總目標，爲「盡人力，闢地利，均供求，暢流通」。在積極方面：「（甲）增加生產總量，解決生產需要；（乙）增加工作機會，解決失業問題；（丙）增加輸出產品，藉謀貿易平衡；（丁）保障投資安全，鼓勵生產活動」。在消極方面：「（甲）解除阻礙生產發展之外在的原因（如捐稅、產業法規、勞資關係等）；（乙）解除阻礙經濟發展之內在的原因（如缺乏經營方法與人才等）（丙）解除阻滯貨物流通之障礙（如交通、金融、運銷制度等）；（丁）解除妨礙生產建設之心理的因素（如愚昧、迷信、保守、缺乏勞動習慣及漠視經濟等等）」。

這就是以全國總動員的姿態謀經濟建設的發展。因爲：「欲謀中國國民經濟之更生，非先喚起廣大的自覺不可；非使人才或人與天然資源發生極密切之關涉不可；非改變一切舊觀念而消除有形無形之障礙不可；尤非調劑供求生產狀況與消費狀況相應不可」。雖然，國民經濟建設運動，是要人民積極參加而爲推進的力量；但政府必須有種種輔導的方法，爲之排除障礙，掃去荊棘，纔能使此運動達到成功的目的。所以說：「在另一方面，則此運動又非如其他社會運動，僅由人民團體鼓吹倡導，或其團體之分子，遵守約束、各自努力而可以收效；以其往往關涉國家之法令與政策，且其間有許多事項，又必須賴國家機關的政治力量以推行，故又必集合

政府、人民各種公私集團一切之力量而後始能推行盡利」。政府方面如何推進此運動？「在着手之始，一面必須集中本地之專家，使擔任專門技術上研究指導之任務，一方面則須養成多數之中級服務人員，使負調查與一般的管理指導之責。此之所謂中級服務人員者，凡各機關各公署之公務人員，地方上之保甲長，以及軍隊中之各級長官，均可按其性質之所宜，施以各種訓練，不必盡如平時之招考設科。而為達到通力合作之目的，則教育機關與學術團體、產業團體以及各地合作社之熱誠贊助，尤為必要。總之，在官廳須革除過去承轉應付，粉飾表面之不切實際的工作，在人民須痛切覺悟於此一事業，為救死回生之關鍵，而各盡其能，以赴同一之目標。今後各省之當建設行政之任者，關於擬訂施政綱要，尤須切實着眼建設國民經濟，視此為惟一之中心。」

國民經濟建設運動，是政府與人民共同致力迅速完成經濟建設的一種經濟政策，雖然，此種政策着重於民生事業，但要完成此事業，政府須有計劃和促進的方法。所以國民經濟建設是目標，因為要達成此目標，所以發為一種普遍的運動。這種運動，便是一種經濟政策。這種政策，在平時以圖國民經濟的發展，在戰時為經濟動員的準備，實為「一石二鳥」的運動。老實說，在當時國際情勢之下，我們不能打出鮮明的進戰時經濟體制的旗子，只有以國民經濟建設運動為戰時全國經濟總動員的準備。

到了二十四年十二月國民黨第五屆中央執行委員會第一次全體會議，通過「確定國民經濟建設實施計劃大綱案」，更具體的將國民經濟建設運動編成實施方案。這個方案決定二十八項原則，以運用「人力」、「地力」、「資力」、「組織力」的配合，適應國民經濟的發展。並在中央設中央國民經濟建設委員會，在各省設省國民經濟建設委員會，在縣設縣經濟建設委員會，鎮市組織各種同業公會，村組織農業協會，規定各級機關負荷各級對於國民經濟建設的責任，上下共同致力，以求建設事業的普遍而深入。雖然，這種運動，不久為抗戰發動所中斷，但大多數的國民對於經濟建設的切要，都有深刻的了解，也增加了在戰時對敵經濟作戰的一種潛在的力量。

乙 法幣政策

法幣是我們經濟抗戰唯一的武器，是統一全國經濟最重大的鎖鑰，是促進政治統一的強大力量，也是打擊敵人當時割裂我們經濟企圖的有效方法。假如沒有法幣政策的實行，不但當時我們的華北經濟捲入「日元集團」，即國際市場的銀價高低，影響於我們以銀為本位的幣值動盪不安，使整個的經濟亦將陷於不可收拾；不但不能抵抗當時敵人割裂我們經濟的企圖，且使長期抗戰的經濟發生絕大的困難，所以法幣政策的成功，在中國經濟史上值得大書

特書的。

抗戰前，中國貨幣是銀本位制。銀本位制，一來受國際市場銀價高低的影響，二來敵人大量收購中國的銀幣和銀條，以動搖中國的貨幣信用，政府乃採用各國的先例，實行管理通貨，於二十四年十一月三日，頒佈緊急法令：

一、自本年十一月四日起，以中央、中國、交通三銀行之鈔票定爲法幣，所有完糧納稅及一切公私款項之收付，概以法幣爲限，不得行使現金，違者全數沒收，以防白銀之偷漏。如有故存隱匿意圖偷漏者，應准照危害民國緊急治罪法處治。

二、中央、中國、交通三銀行以外曾經財政部核准發行之銀行鈔票，現在流通者准其照常行使，其發行數額截至十一月三日止流通之總額爲限，不得增發，由財政部酌定期限，逐漸以中央鈔票換回，並將流通數額之法定準備金，連同已印未發之新鈔，及已發收回之舊鈔，悉數交由發行準備管理委員會保管。其核准印製中之新鈔，並俟印就時一併照交保管。

三、法幣準備金及其發行收換事宜，設發行準備管理委員會辦理，以昭確實而固信用。其委員會章程，另案公佈。

四、凡銀錢行號商店及其他公私機關或個人，持有銀本位幣或其他銀幣生銀等類者，應

自十一月四日起，交由準備管理委員會或其指定之銀行兌換法幣。除銀本位幣按照面額兌換法幣外，其餘銀類各依其實含純銀數量兌換。

五、舊有以銀幣單位訂立之契約，應各照原定數額於到期日概以法幣結算收付之。

六、爲使法幣對外匯價按照目前價格穩定起見，應由中央、中國、交通三銀行無限制買賣外匯。

由以上的法令，中國遂廢止銀本位，實行法幣制度。法幣制度是一種管理通貨，在國內流通是紙幣，對國際的匯價是以法幣一元合英鎊一先令二辨士半爲比率，也就等於每百元法幣合美金二十九元五角的水準。因爲當時外匯無限制的供給，使外匯比率穩定，法幣對外的價值鞏固，便保障法幣對內的價值不發生動搖，遂將從來外匯和標金的投機現象，一掃而空。

就產業方面說，改革後的法幣價值，略爲貶低，卽是溫和的提高物價上漲，激刺各地工商業的繁榮，使之獲得相當的利潤，因之社會資金多數投資於工業，將二十二年的世界經濟恐慌，所給與中國工業的減產停閉的惡影響，爲之消滅，變成生氣勃勃的姿態。同時，法幣政策開始實行的時候，爲一種有限制的通貨膨脹，激刺社會購買力，以擴大工商業的銷路。另一方面，政府便以運用金融力量，對於工商業所需要的資金，充分協助，提高工業生產力

量，調達商品流通。所以當時的社會經濟，由貨幣的改革而呈突飛猛進的現象，獲得意外的效果。

丙 國營工礦業的計劃政策

自九一八事變發生以後，全國上下對於國防經濟建設特別重視。因東北淪陷，金甌已缺，而敵人吞併中國的野心，並不因之終止；所以不能不提高警覺，以準備抵抗敵人的再次大舉侵略。因之，一時建設國防經濟，發達國營工礦事業的呼聲，遍於全國上下。這從國民黨第四屆中央執行委員會第三次全會以後各屆歷次會議的提案以及當時政府的經濟措施和社會的輿論，都表現了全國上下期望國防經濟建設積極的完成，和國營工礦業加速發達的情緒，迫不及待。因為亡羊補牢，猶未為晚。

國營工礦業，當然屬於重工業部門。以當時客觀環境，種種阻力，以及我們本身的條件，要想迅速的發達國營工礦業是不可能的。且當時國內的工礦業大都為外資所控制，例如煤礦業，外資占三分之二。鐵礦與日資有關係，占百分之九十五以上，而百分之八十以上的鐵須輸往日本。電氣工業，外廠發電量占百分之五十以上，其他有關於國防的基本工業，根本沒有，更談不上發達。在這種一切工業幼稚的狀態，如何能肆應具有現代強大武力的敵人