

近代中國史料叢刊第三十四輯

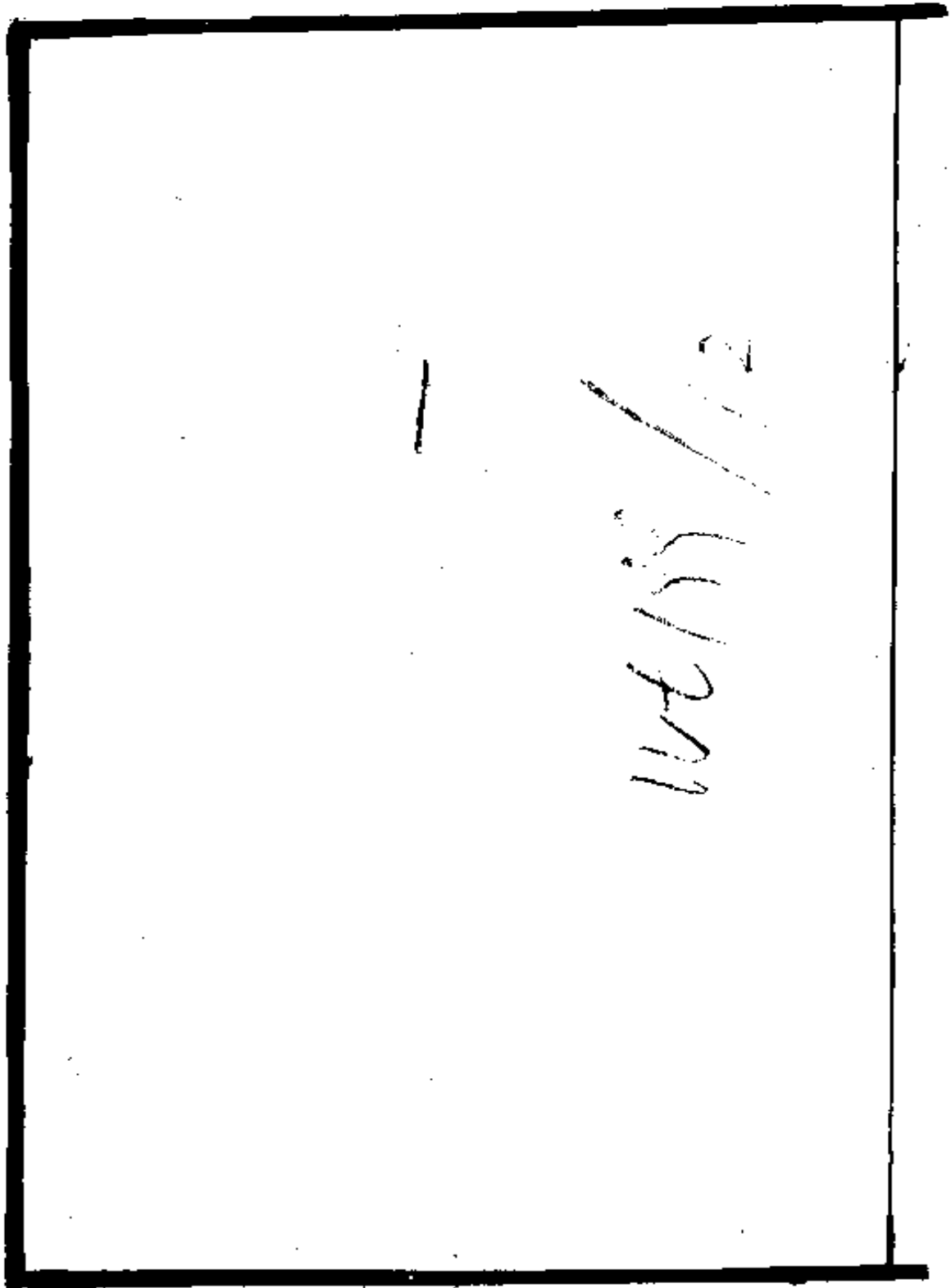
沈雲龍主編

審安齋遺稿

陳濤著

文海出版社印行

審
宓
籛
與
蕞



陳伯瀾先生五十六歲肖像



伯瀾宗兄像贊

公之貌清而癯公之懷實若虛公之學問
治新舊而一爐而惜乎生不逢唐與虞權
利弊筦機樞大抒偉抱籌國儲身後徒留
數卷書後之讀者作南車唏噓

宗弟文燮季濤甫敬題

審安齋遺稿序

瀾公手定所爲文稿凡四種曰斐氏和約私議贅言曰南館文鈔曰粵牘偶存曰擬設國稅局條議繕校旣竣屬其友人覃壽堃爲之序是時瀾公病胃甚劇壽堃旅行返厲亟趨往視之君強起以稿授予且語予曰子歸乃大佳予病且殆非子莫能定吾文凡吾稿所未及言者吾將爲子言之吾所不能詳言者子必能爲我言之前清之季吾遊粵督幕爲陶文勤論洋鹽入口事並及整理鹽政之策辛丑和議草約始發表客吏某君條舉而論列之於關稅獨詳吾以茲事關於吾國財政至爲

重大就其所列附爲贅言糾其弊而導其利於我者凡若干款計其時距今且二十年國家財政日益紊亂無狀向此吾儕所論列乃不幸而言中至於所陳根本救濟之策則無一能行之者吾意以爲今後之財政當局不求砥礪操行與學識有根柢之人而專以市井工心計之流司全國出納與人民食貨之生命微獨吾說之不行今後之策財政者其亦已矣奚裨於事實之萬一乎予謹受之歸越翌日予以魯督田公約重爲濟南之遊途次乃取君所授者而卒讀之凡君所舉理財之策與權稅之方一絲一粟無不歸本於民命之大原與國

家制節謹度之根本計畫君之爲予言者若鹽政若關稅今其內情殆已暴露無餘曩者君所策畫兢兢焉爲國權與民生之是慮今則已矣南北紛擾互相絞訐蒲伏於客卿筦理之下饒焉爭其餘瀝而不得一飽其他奚恤嗟夫嗟夫向使君之所言而獲行其一二卽不獲行而得有力者之一顧惕焉以君之所慮爲謀國恤民之道而有所省察其或不至有今日嗟夫嗟夫如今日者予惟有信君之言而滋益以太息耳予尙何言乎予在粵與君過從最密其時君有赴日調查教育各報告及籌設兩廣工業學校計畫書等件本集粵牘內均乃

未及載君就職計部後迭次視察各省稅務所爲報告類多詳盡而具有縝密之評論本集內僅列請設國稅局條議就予所知君之文稿實不止此是則當請於君有以裒而益之者吾儕謀國之責在於建言行與不行非所計也君之哲嗣君衍世兄有學問器識而能讀君之書供職於計部歷有年所他日必能行君之言以斡旋國家之財政君之所言雖不必盡傳而固已行矣君早歲受學於咸陽劉古愚先生以故嚴重敦樸一秉關中諸先哲之遺型其爲文如布帛菽粟無一不切於民生日用此爲予十數年來所師承而躬與於陶淑之益

者既承君屬不敢飾以諛詞然亦不能不附述其一二
冀以證明君之言胥能見之實行而且必傳固非吾人
之私言也民國十二年七月覃壽堃

伯瀾姊丈曩共肄業涇陽味經書院師事咸陽劉古愚先生昕夕攻錯獲益良多庚子歲飢伯瀾又以黨禍攜眷南遊入民國後移居都門八九年間余兩至都皆主伯瀾家夜分酌酒上下縱談拔劍狂歌論及時事尤激昂痛哭頗有美人遲暮之感余既校其審安齋詩集越歲伯瀾病余沈滯上海由春徂夏僅得一視其疾於京寓呻吟床榻無淚可揮出歷年著作諉誣讐校匆匆南旋遂賦永訣嗚呼讐校之責身後之託何敢以輕心掉之因不自信又請陳君季濤爲之覆校季濤亦伯瀾之詩友也今者審安齋遺稿已校印而伯瀾不及見矣其

痛感爲何如耶伯瀾少負才名高視一世使得行其志
必有造於國家乃鬱鬱以終所傳於世者僅此殘篇斷
簡悲矣然讀其遺著俾後來得以考獻徵文抑又不幸
中之幸已中華民國十三年冬涇陽吳建寅謹識

審安齋遺稿目錄

擬請設立國稅局條議

裴氏和約私議贅言

南館文鈔

粵牘偶存

入蜀日記

審安齋詩集

報告財政部第三十書

民國五年四月十二日

總長鈞鑒 委員 檢查晉省稅捐徵收局於第十九報告

書內詳稱榆次平定忻縣僅止三區歲收已在二十萬圓以外如各省均照辦理當爲收入大宗且此項稅收之善出產銷場兩稅併征可於無形中爲三聯子口單之抵制並慮立法之始一或不慎反蹈釐金苟且之弊擬於征塵稍息詳陳管見用備裁擇等語諒荷垂察茲特擬就籌設全國國稅局條議另紙繕呈並附以山西現行稅捐徵收局簡章統希鑒核批示

附呈國稅局條議暨山西稅捐征收局簡章

查該員條陳籌設全國國稅局辦法以廢止釐金改辦產銷稅爲主旨條分縷晰均中肯綮惟斯事體大動與國計民生相關似應事前審慎籌議以昭鄭重擬請將該員條陳付廳油印分交主管員司先行簽註俟彙齊後再行核議交賦稅司核註

謹擬籌設全國國稅局條議

民國以來賦稅雜興國家非不愛惜民力特以庶政待舉不能不多方取求然而物力銷耗民生憔悴閭閻既有竭澤之嗟司農更深仰屋之嘆上下交困在財政上已呈莫大之險象在國際上尤伏莫大之危機竊謂嚴核釐金增加比較此治標之法也一切捐稅雜然並興此飲鴆之計也夫釐金之在今日病國戾民爲實業之障礙阻生計之發達人孰不知是以裁釐加稅之說騰諸衆口卽其他捐稅之可暫而不可久亦人人所能言公忠謀國何嘗見不及此而不能不爲權宜補救之計

者誠無法以濟窮通變也方今理財之道苟其上可裕國下可利民爲歲入開絕大之富源爲朝廷流無窮之德澤且事有把握理可持久謂宜振勵進行迅策實效則所謂籌設全國國稅局者是也國稅局之利益及設立以後歲入之總數與籌備設立之辦法均分別詳述於後茲先言山西地方稅徵收局之現狀

山西地方稅徵收局之設係因民國成立兩稅劃分由前行政公署規定簡章派員設局專征地方稅款嗣歸併財政廳管理更名爲某區稅捐徵收局蓋合國家地方稅而統於一致矣其各區捐局之分設係就前清知

府直隸州所轄區域劃分各局經征之範圍茲列其局所地點於左

第一區稅捐徵收局

轄舊太原府屬
查該省各區捐局均設於舊府

州治所惟省城有南北關兩稅局直隸財政廳係獨立性質故總局設於榆次縣

第二區稅捐徵收局

轄舊汾州府屬
設汾陽縣

第三區稅捐徵收局

轄舊潞安府屬
設長治縣

第四區稅捐徵收局

轄舊澤州府屬
設晉城縣

第五區稅捐徵收局

轄舊平陽府屬
設臨汾縣

第六區稅捐徵收局

轄舊蒲州府屬
設永濟縣

第七區稅捐徵收局

轄舊大同府屬
設大同縣

第八區稅捐徵收

第九區稅捐徵收

第十區稅捐徵收

第十一區稅捐徵收

第十二區稅捐徵收

第十三區稅捐徵收

第十四區稅捐徵收

第十五區稅捐徵收

第十六區稅捐徵收

第十七區稅捐徵收

第六區稅捐徵收局

轄舊代州屬
設代縣

第七區稅捐徵收局

轄舊保德州屬
設保德縣

省城南關稅捐徵收局

係獨立機關不
在十九區之內

各徵收局經征之稅款如左

一商稅

即落地稅亦即銷場稅現並征出產稅按落地銷場性質不同該省舉例如此姑仍之

一畜稅

即牲
畜稅

一斗捐

一菸稅

一酒稅

一雜稅

如大同黑白
稅之類

已經開辦各局如左

第一區 第二區 第三區 第四區

第五區 第七區 第十區 第十四區

第十七區 第十八區 省城南北關兩局

茲就委員此次親歷檢查已經開辦各局比較民國三
年以前及四年徵收之實數列為簡明表如左

局名	民國三年以前收入	四年收入	比較增多備	考
省城南關稅捐徵收局	一萬零一百餘圓	二萬四千四百餘圓	一萬四千三百餘圓	該局收數係由三年七月截至四年六月
省城北關稅捐徵收局	五千八百餘圓	六千餘圓	二百餘圓	該局收數係四年一月至十月全年尚不止此
第一區稅捐徵收局	四萬餘圓	八萬九千三百餘圓	四萬九千三百餘圓	該局收數係四年全年

第 二 區 稅 捐 徵 收 局	第 三 區 稅 捐 徵 收 局	第 四 區 稅 捐 徵 收 局	第 五 區 稅 捐 徵 收 局	第 十 區 稅 捐 徵 收 局	第 七 區 稅 捐 徵 收 局	總 共 收 入 比 較
三萬五千八百六十二圓	二萬餘圓	據稱無案可稽	五千六百六十餘圓	一萬三千餘圓	二萬四千三百餘圓	一十五萬四千七百二十圓
九萬一千四百六十九圓	五萬七千七百四十九圓	三萬零三百八十二圓	一萬三千六百餘圓	五萬八千三百二十餘圓	四萬五千六百七十餘圓	四十一萬六千八百八十七圓
五萬五千五百九十八圓	三萬七千七百四十九圓		七千九百四十餘圓	四萬五千三百二十餘圓	三萬一千三百七十餘圓	二十三萬一千七百七十圓
該局收數係四年全年	該局收數係四年全年	該局收數係四年全年	該局收數係四年全年	該局收數係由三年七月至四年七月	內第四區從前無案可稽故未列入比較	

查山西稅捐局現經開辦者共有十二處委員親到檢
查者凡九處故據以列表計比四年以前長收至二十

擬請設立國稅局條議

三萬餘似有一日千里之勢然四年之收入尙不能謂
爲圓滿無憾今試舉其缺點如左

一一區之內所屬各縣之分局非一時成立有三年開辦者

有遲至四年底始次第設局者

二徵收各稅無一定之額則或直接或由商包辦無確實之調查故難

言一定之額則

三銷場稅徵收之手續複雜或直接或由商報告率係沿

用習慣因陋就簡

四出產稅尙未盡經征之如潞安

五分局未能一律設立如第五區統轄十縣三

六各項稅款非一時開征如出產稅包裏稅之類係屬先後舉辦即商稅之迭

議增加亦非一時之事

七稅區之劃分未盡妥協一府所屬十餘縣疆域遼闊遠者有鞭長之患一直

隸州所屬二三縣設立總局不免虛糜且地勢有今昔之變遷僅沿舊治截趾適屢非因時之利也

就以上各缺點觀之可知四年收數雖驟增加若以爲已達圓滿之希望恐相差尙遠也該省徵收局分十九區省城南北關尙不在內以委員所歷之九區論辦理之缺點尙多然已歲收四十餘萬圓所未歷之第七區在大第十八區在代各局聞其收數亦極暢旺合以未經開辦之第六第八第九第十二十三第十五十

六第十九等局雖地有肥瘠產有盈絀而幅幘廣闊轄境不少一歲之收當不讓以上九局似此則歲收可達七八十萬圓如並無缺點之可議每年漸至百萬以上亦不爲難况山西菸煤各釐金率係出產稅性質改歸徵收局經征亦屬名正言順此項釐額歲有二十七八萬圓保晉公司免稅期滿並可一律照征合計該省通年征收實數當在一百五十萬左右矣查稅捐一項在前清時入於公者有限不過徒飽官吏紳衿之私橐一旦取歸國家正如故家中落忽發窖藏而於民初無擾累也竊謂此事亟宜推行以救國家之急並以蘇吾民

國地兩稅必須劃分
假定爲國稅局尙嫌
屢混似不如稅務二
字爲妥

之困惟地方稅徵收局之名稱既不適用卽改名稅捐
徵收局亦似未合蓋稅與捐不能重複加征而徵收局
之名尤覺籠統也夫立憲國民人人負有納稅之義務
就地設局抽收國稅亦事理之當然故擬假定爲國稅
局似較正大而賅括惟是否協宜尙待研究

茲請言國稅局之利益

先就對面觀之言其不利益者

一釐金之難言整頓也積弊已久狐鼠盤踞蒂固根
深叢蟻蟄隄防此潰彼此其難一國變以來盜警時
聞富商大賈不願出途此其難二民國成立一切服

物器用不免更張舊釐缺額新釐未能
三鐵路交通向日經過貨物多改道以
貨捐額征又輕此其難四各省自爲風
局卡林立層層剝其究商人虧耗折
有釐此其難五局卡所在率係水陸通
星羅棋布繞越走私不勝防備此其難
局卡紛立自樹旗鼓各顧考成彼此減
受無窮之虧損此其難七一省有水旱
不流行而各省經過之局卡胥受影響
省釐則不一一省各局各卡釐則又不

規避影射莫可究詰此其難九外貨盛行國貨消滅
遇外貨惟有瞠目以送其後而國貨缺額者今之衰
無法以抵昔之盛此其難十綜此十難業已無術補
救而員司丁役商家運戶船脚夫之互相鉤結通同
舞弊或巧立名目暴斂橫征結怨於民之種種弊害
猶不與焉夫釐金本屬苟且之政行之既久遂有窮
而思返之勢今之議者或曰重訂釐則因今昔物價
之低昂可以增加比較不知釐金之病民已深剝民
已甚現行釐則雖有過輕之處而民力衰敝已有資
絲糶穀之情員司持之嚴切動虞擾亂蓋已兩立於

困難之境地設更進而追加恐民不聊生甚者鋌而走險將從前輕額之釐收亦不可得夫積弊已久者必須重與刷新使天下之觀聽一變而後風行雷厲政無阻機如但補苴罅漏粉飾塗泥必無倖也或又曰多加比較嚴定考成期於涓滴歸公收入必鉅不知時勢變遷今非昔比縱工羅掘之術無奈雀鼠之盡牛馬筋疲雖加鞭箠惟有僵死且理財之方期於國利民福加比較而不問商貨之盛衰其不利於民者未必卽有福於國釐金在今日已成強弩之末加增比額徒有虛名轉結實怨至於潰敗決裂無可挽

救而考成亦成具文矣或又曰政在得人果無私人盤據武人把持小人弊玩當有成效可觀是又不然今部頒條例不已嚴定徵收人員資格乎然就委員所見縣知事不必善於理財而操守廉謹之人辦事非不認真轉或短收過甚蓋釐務弊端千奇百幻知事分發到省未必洞見癥結而徵收辦事之手腕又須精敏靈活老成謹厚鮮不爲人朦蔽已

二關稅之障礙也加稅之說因裁釐而停滯裁釐之議又因無款可抵而暫緩進行惟是關稅既不能加國家度支不給勢又不能不出於加釐釐額愈大國

家依賴愈深民間擔負愈重一旦議裁失此大宗收入其勢更難爲計是永無裁釐之一日卽永無加稅之一日而國與民同陷於阱矣通商以來生計日見迫蹙實業一無發展綜其原因實受擠於外貨他姑不具論卽如菸酒在各國稅獨重在我國稅獨輕故羣以我爲銷貨之尾閭沿江海邊隅交通便利之地漸漬傳染幾成吸飲之嗜好而國貨之銷蝕於無形者已不可勝計近自菸酒加稅公賣設局商賈困頓失業呼籲請命者時有所聞獨於外貨暢銷莫可誰何是此則十年二十年之後綜二十二省盡爲洋菸