

近代中國史料叢刊第三十五輯
沈 雲 龍 主 編

光 緒 政 要

沈桐生輯

文海出版社印行



Wt 200/03

宣競元卒
曼上濩崇
義崗校琴

20 1 125

光緒政要

凡例

一是編之輯因前政務處有每月彙編政要之奏奉○旨依議欽此適董君蘭涓搜輯官書報章私家著述積久成帙屬桐生爲之斟酌體例芟削繁蕪既竣顏曰光緒政要庶與政務處所奏之命名相符

一是編始自我○德宗景皇帝入承大統之年而終於賓天之日計三十四年中受外界之激刺歷天步之艱難上厯○宸衷下關民瘼實爲吾國五千年歷史所未有彙而刊之以備一朝之實錄

一是編大旨以○諭旨爲綱奏疏爲目其中惟戰事最關緊要最形繁雜如啓釁原因防守機宜接仗勝負媾和談判則非一紙奏報所能詳盡故如丙子丁丑間收復新疆平定回匪之役及甲申法越之役甲午中東之役庚子拳匪之役甲辰日俄之役皆爲重要事件至如戊戌庚子之變法乙巳之下○詔立憲實爲歷史上空前絕後之太

七卷

記念足握政界過去未來之樞紐均特博采旁搜俾資考鏡

一凡名臣章奏擇其有關政要者無不詳悉登載他如草野條陳極爲繁冗遇有嘉謨議論閎采一二若夫邪說橫議概從屏棄至於戊戌諸臣所條奏等件亦或有收入者因其罪固當誅而其言既經○聖明採擇則遵不以人廢之訓姑存其說俾無遺漏

一 是編之輯意欲使我全國人士熟審○朝章國故通曉時務外情故自光緒紀元以來所舉辦要政如遣駐使派游歷興礦利設郵政勘邊界修河工鑄銀幣造鐵路築礮臺整船廠添設行省變通考試普設巡警推廣屯墾重農惠工恤商保教練海陸軍隊辦文武學堂釐訂官制修改法律以及豫備立憲諸大政并與各國所訂和約商約界約皆搜羅詳盡以資研究

一 是編雖力求詳盡然如乙未辛丑間內外臣工遵○旨奏議變法千篇一律大同小異節取一二已足以覘時政故不盡錄他如例行公

事部臣疆臣皆有陳奏其無關宏旨者概從刪削

一凡提綱之處間亦標明月日然必係確有證據者方行寫入惟草茅下士既未獲窺○皇歲之實錄并難調查各署之公牘故凡章奏爲○諭旨所准者概以降旨之月日爲斷而奉○旨飭辦事件卽以奉旨之月日爲準

一 是編畧倣朱子綱目體例其提綱之句則另行頂格寫其分目之句則按次低二格寫至若應行擡頭字樣概從東華錄體例均空一格又依○御批通鑑輯要體例凡總綱分目其字句間除○上諭不加圈點外其餘概加圈點以清眉目

光緒政要卷一目錄

元年

德宗景皇帝即位 詔改元年

正月 醇親王奏陳預杜推崇本生妄論

禮親王世鐸願懇 兩宮垂廉聽政

二月直隸總督李鴻章奏陳輪船招商請獎事

三月 命左宗棠以欽差大臣督辦新疆軍務

欽差大臣閻浙總督沈葆楨請設台北一府三縣

四月御史王兆蘭奏陳理財安民練兵事宜

五月 命湖廣總督李瀚章前侍郎薛煥查辦滇案

七月欽差督辦軍務大臣左宗棠奏陳籌畫新疆運兵事情形

大學士李鴻章奏陳與英使威妥瑪會商滇案一切事務議立條款

八月廣西巡撫劉長佑奏將田州改土歸流籌辦事宜

十月直隸總督李鴻章兩江總督沈葆楨奏上海機器局報銷事

山東巡撫丁寶楨奏設機器局

元

年

十一月山東巡撫丁寶楨奏籌辦東省海防事宜

總理衙門奏定私販外洋槍炮罪名

光緒政要卷一

光緒元年

德宗景皇帝即位 詔改元年

德宗景皇帝 醇賢親王奕譞子。醇邸嫡福晉葉赫那拉氏誕生。六月二十八日。萬

壽聖節。同治十三年十二月 穆宗升遐 慈安端裕康慶皇太后 慈禧端佑康

頤皇太后。御養心殿西暖閣。召惇親王奕訢。恭親王奕訢。醇親王奕譞。孚郡王奕譔。

惠郡王奕詳。貝勒載治。載澂。奕謨等。受遺詔曰。朕蒙 皇考文宗顯皇帝。獲載隆恩。

付畀神恭。冲齡踐阼。寅紹丕基。臨御以來。仰蒙兩宮 皇太后垂簾聽政。宵旰憂勞。

嗣奉 懿旨。命朕親裁大政。仰維 列聖家法。一以敬 天法 祖勤政愛民為本。

自維薄德。敢不朝夕惕惟。日孜孜十餘年。來稟承 懿訓。勤求上理。雖幸官軍所

至。粵捻各逆。次第削平。黔滇關隴苗匪。回匪。分別勦撫。俱臻安靖。而兵燹之餘。吾民

瘡痍未復。每一念及。寤寐難安。各直省。遇有水旱偏災。凡疆臣請蠲請賑。無不立沛

恩施。深宮兢惕之懷。當為中外臣民所共見。朕體氣素強。本年十一月。適出天苑。加

臣 沈桐生 董澂 恭輯

光緒正... 卷一
意謂攝乃適日以來元氣日虧以致彌留不起豈非天乎顧念統緒至重亟宜傳付得人茲欽奉兩宮 皇太后懿旨醇親王之子 貼黃 著承繼 文宗顯皇帝為子入承大統為嗣皇帝特諭嗣皇帝仁孝聰明必能欽承付託 天生民而立之君使司牧之惟日矢憂勤惕勵於以知人安民永保我不丕基並孝養兩宮 皇太后仰慰 慈懷兼顧中外文武臣僚共矢公忠各勤厥職用輔嗣皇帝邅隆之治則朕懷藉慰矣 上即尊位改元光緒以明年為光緒元年

正月 醇親王奏陳預杜推崇本生妄論

疏云臣嘗見歷代繼承大統之君推崇本生父母者備載史書其中有適得至當者焉宋孝宗之不改子偁秀王之封是也有大亂之道焉宋英宗之濮議明世宗之議禮是也張璪桂萼之傳無足論矣忠如韓琦乃與司馬光議論抵牾其故何歟蓋非常之事出立論者勢必紛沓擾攘雖乃心王室不無其人而以此為梯榮之具迫其主以不得不視為莊論者正復不少恭維 皇清受 天之命 列聖相承十朝一脉至隆極盛曠古罕觀詎 穆宗毅皇帝春秋正盛遽棄臣民 皇太后以 宗廟社稷為重 持命 皇帝入承大統 推恩及臣以親王世襲罔替渥叨 異數感懼莫名原不須更生過慮惟是此時 垂簾聽政 簡用賢良廷議既屬執中邪

說自必潛匿。倘將來親政後。或有草茅新進之徒。趨六年拜相捷徑。以危言故事。聳動宸聽。不幸稍一夷猶。則朝廷徒滋多事。矣。合無仰懇皇太后將臣此摺。留之宮中。俟皇帝親政時。宣示廷臣。世及之由。及臣實畏本意。千秋萬載。勿再更張。如有以治平嘉靖等朝之說進者。務目之為奸邪小人。立加屏斥。果蒙慈命。嚴切。皇帝敢不欽遵。不但微臣名節得以保全。而關乎君子小人消長之機者。實為至大且要。疏上。留中。

禮親王世鐸額懇兩宮垂簾聽政

疏云。竊同治十三年十二月初五日。欽奉 慈安端裕康慶皇太后 慈禧端佑康

頤皇太后懿旨。皇帝龍馭上賓。未有儲貳。不得已以醇親王奕譞之子載灃承繼。文

宗顯皇帝為子入承大統。為嗣皇帝。俟嗣皇帝生有皇子。即承繼。大行皇帝為嗣特

諭。欽此。臣等跪讀之下。哀痛莫名。竊思 大行皇帝御極十有三年。敬 天法 祖。

勤政愛民。簡任賢良。削平寇亂。無不仰承 慈訓。用躋太平。詎意偶嬰微疾。奄棄臣

民。內外驚聞。同深悲戀。茲欽奉 皇太后懿旨。命嗣皇帝入承大統。並欽奉 大行

皇帝遺詔。以 嗣皇帝仁孝聰明。必能欽承付託。仰見 大行皇帝在天之靈。猶以

國計民生為念。伏思 嗣皇帝尚在冲齡。一切應辦事宜。惟賴 皇太后親加裁決。

庶臣下有所稟承。俟奉有 諭旨。臣等再將 垂簾章程。悉心妥議具奏。不勝迫切
待 命之至。所有合詞。懇緣由。謹繕摺具奏。伏乞 兩宮 皇太后 皇上聖鑒。謹
奏 疏入奉 上諭。本日據王公大學士六部九卿等奏。請額懇兩宮 皇太后
垂簾聽政一摺。朕恭呈 慈覽。欽奉 慈安端裕康慶皇太后 慈禧端佑康頤皇
太后懿旨。覽王大臣等所奏。更覺悲痛。莫釋垂簾之舉。本屬一時權宜。惟念嗣皇帝
此時尚在沖齡。且時事多艱。王大臣等不能無所稟承。不得已姑如所請。一俟嗣皇
帝典學有成。即行歸政。欽此。祇承 懿訓。寅感實深。因思朕以薄德。藐躬。欽承兩宮
皇太后懿旨。入承大統。誕膺 景命。仰荷 大行皇帝付託。至重。遺大投艱。兢兢
在疚。幸賴兩宮 皇太后保護。朕躬親裁大政。爾王大臣暨中外大小臣工。惟當登
為龜勉。各矢公忠。共襄郅治。以上慰 大行皇帝在天之靈。下孚溥海臣民之望。朕
實有厚望焉。將此通諭中外。知之。欽此。

二月直隸總督李鴻章奏陳輪船招商請獎事

疏云。竊臣前因創辦輪船招商。在事員紳。歷年苦心經營。有裨大局。於上年漕竣時。
擇尤奏請獎叙。聲明與津通驗收轉運漕糧人員無涉。應不併計等因。並以此事實
關海防根本。洋務樞紐。抄奏咨請總理各國事務衙門查核。各在案。茲吏部以未將

緣何與津通驗收轉運人員無涉。應不併計之處。詳細奏明。應令覆奏。再行核辦等因。知照到臣。伏查各國通商以來。火輪夾板。日益增多。行駛又極迅速。中國內江外海之利。幾被洋人佔盡。且海防非有輪船。不能逐漸布置。必須勸民自置。無事時可運官糧客貨。有事時裝載援兵軍火。藉紓商民之困。而作自強之氣。且各口華商因無官辦章程。多將資本。附入洋商輪船股內。尤非國體所宜。臣於同治十一年五月間。議覆製造輪船。未可裁撤。摺內曾籌及商船一節。經總理衙門奏覆。應由該督撫隨時察看情形。妥籌辦理。復函屬違諭有心時事之員。妥議章程等因。臣即於是年夏間。商令道員。未其昂等。酌擬輪船招商章程。設局招徠。俾華商原附洋商股本。歸併官局。購造輪船。運糧攬貨。以濟公家之用。畧分洋商之利。緣此事本係創始。凡聯絡官商。招集股本。選買船隻。僱用管駕。並於各口。建立棧房。碼頭。事體極為煩重。善辦極為艱難。華商初猶觀望。洋人又復嫉忌。往往跌價相爭。非開誠布公。堅持定見。不足以服衆。而自立。該員紳等苦心經營。力任艱鉅。竟底於成。頻年迭加開拓。漸收利權。計有自置輪船。並承領閩廠輪船八號。現又添招股分。向英國續購兩號。分往南北洋各海口。及外洋日本呂宋新加坡等處貿易。迭次裝運江浙漕糧。上年秋間。奉載銘軍赴台灣。轉運糧餉。源源接濟。均能安速無誤。從此中國輪船。可期暢行。

實為海防洋務一大關鍵所裨於國計民生殊非淺
自應及時鼓勵臣前奏漕運出力下過畧舉一端要之
局務等項可比更與津通驗收轉運人員絕無干涉
天恩准將原保員朱其昂等照擬給獎以資觀感理
皇上聖鑒訓示謹奏

三月命左宗棠以欽差大臣督辦新疆軍務

自伊犁訖和闐南北三千餘里東西七千餘里統新疆
域三十餘國皆隸焉道光中張格爾平西陲無事者三
亂遺其黨四出招誘新疆回亂大起先是陝回阿渾妥
河隍間比寇興出關至烏魯木齊客參將索煥章家煥
奮異志師事妥明妥明掌經演教妄言禍福愚回多惑
呼圖壁庫爾喀刺烏蘇先後失守其間安集延酋怕爾
澂亦亂於關隴將士百戰間十年平之逸酋白彥虎出
滋事聞奉諭令左宗棠以欽差大臣督辦新疆軍務
陝西巡撫譚鍾麟督西征餉事布政使裕寬陝安道沈

京堂候補幫辦陝甘軍務即督率各營親臨前敵相機進勦欽此

欽差大臣閩浙總督沈葆楨請設台北一府三縣

疏畧云竊台灣不過海外荒島耳。自康熙年間收入版圖及設府治領台灣鳳山諸羅三縣。厥後北壤漸闢。雍正嘉慶年間拓彰化縣淡水廳設噶瑪蘭廳。今則土壤日闢。駕馭難周。政教難齊。所以前者台灣道夏獻綸有改淡水同知為直隸州。改噶瑪蘭為知縣。添一縣於竹塹之請。及台事起。因之暫停。然就今日台北之形勢策之。非區區三縣而分治之。則無以專其責成。非設知府以統轄之。則無以挈其綱領。伏查艋舺當雞籠龜崙兩大山之間。沃壤平原。兩溪環抱。村落衝市。蔚成大觀。西至海口三十里。直達八里坌滬尾兩口。並有觀音山大屯山。以為屏障。且與省城五虎門遙對。非特淡蘭扼要之區。實全台北門之管。擬於該處創建府治。名之曰台北府。自彰化以北。直達後山。胥歸統制。仍隸於台灣兵備道。其附府一縣。南劃中樞以上。至頭重溪為界。北劃遠望坑為界。方圍折算。百里有餘。擬名之曰淡水縣。自頭重溪以南。至彰化界之大甲溪止。南北相距百五十里。其間之竹塹。即淡水廳舊治也。擬裁淡水同知。改設一縣。名之曰新竹縣。自遠望坑迤北而東。仍噶瑪蘭廳之舊治。疆域擬設一縣。名之曰宜蘭縣。惟鶉籠一區。以建縣治。則其地不足。而通商以後。竟成都會。且煤

務力興。未枝之民四集。海防既重。訟事尤繁。該處向未設官。亦非佐雜微員所能鎮壓。應請改噶瑪蘭通判為台北府分防通判。移駐鷓籠治之。臣等為外防內治。因時制宜。起見。至其建設城署。清查田賦。及教佐營汛。應裁應改。俟奉 旨後。再由台灣道詳議核奏。期臻周密。至蘇澳。以至歧萊。現恃營堡為固。將來田畝開墾。商民輻輳。應否設官。容臣隨時察看情形。請 旨定奪。伏乞 聖鑒。謹奏。

四月御史王兆蘭奏陳理財安民練兵事宜

疏云竊 恭讀 慈安端裕康慶皇太后 慈禧端佑康頤皇太后 懿旨。自古來邦治之隆。胥由詢事考言。嘉乃丕績。特諭中外臣工。九卿科道。有言事之責者。於用人行政。一切事宜。皆當據實直陳。務期各抒所見。等因。欽此。仰見 皇太后 皇上虛懷納諫。孜孜求治。至意。大小臣工。無不同深欽佩。竊維方今要務。不外理財安民練兵。諸大端。前已欽奉 懿旨。敦崇節儉。並訓諭各省督撫。勤求閭閻疾苦。修明武備。任用賢能。與民休息。各等因。各省疆臣。自必當欽遵 懿旨。實力奉行。臣持於數端之中。謹擬三條。為 皇太后 皇上敬陳之一節。用宜綜出入也。臣惟 國家財賦。歲有常經。自軍興以來。土地荒蕪。商旅裹足。財之源不能充矣。軍需緊急。國用浩煩。財之流更不能節矣。以致各省帑項支絀。而部庫情形。有岌岌不可終日之勢。現在

各省冠氛雖已蕩平。而西北軍務未靖。軍餉時有缺乏之虞。兼之京餉所需。尤為緊要。此皆大局所關。不可不亟為籌計者。臣愚以為量入為出。此千古理財之常經。苟源無可開。流不可不節。可否請 旨飭下戶部等衙門。統計各省地丁鹽漕及釐金捐輸等項。除蠲緩外。歲入之數。實有若干。中外所需。暨 內廷供奉歲出之數。實有若干。以入抵出。倘有不敷。應如何節省補救之處。並令悉心妥議。勿託空言。以免臨事掣肘。至各省入款。凡地漕鹽稅等項。均有冊可稽。部臣無難綜核。惟釐金一項。亦屬鉅款。聞各省總未將收支細數。按年報部。殊不足以昭核實。應請 飭下各督撫督飭藩司。查明各該省現存釐卡共有幾處。在何地方。先行報部存案。並將收支細數。按年造冊核銷。倘仍任意遲延。即由戶部指參。其各省出款。以軍需為大宗。現在庫款支絀已極。如軍務未靖。省分猶應撙節動用。至軍務已平。各省防勇等項。當必早經裁撤。其軍需銷款。亦當明定限制。截至某年月日為止。即間有游匪。尚須勦捕。亦應地方官隨時辦理。不得仍照軍務未靖之時。任意支銷。應請 飭下戶部酌量情形。分別立限截止。是亦節用之一端也。再內外各衙門承辦物料等項。俱例有定價。遵辦已久。乃近來率於例外請增。積少成多。遂使 國家有定經費。隱耗於無形。應請 飭下各該衙門查明。一律改歸舊制。不准於例外稍有浮多。庶出入相權。而

財用自不致常虞匱乏矣。一考牧令宜求實際也。臣惟小民者。國家之元氣。軍務以
後。民困未蘇。必賴有賢牧。令實心愛民。興利除弊。始可言休養生息耳。近今以來。仕
途既寬。流品益雜。各省牧令。中廉隅自愛者。固不乏人。其惟知自便私圖。不以民生
為意者。亦在所不免。若漫不加察。遂使之操民牧之柄。是何異驅牛羊而入虎狼之
口。其有不搏噬者。幾希矣。現在各省督撫。亦鑒其弊。故於屬吏到省之日。必面行考
試。以定優劣。臣愚以為。牧令之賢否。不在才華。而在心地。不在觀其應對。而在考其
躬行。應請 飭下各省督撫。於州縣等官。無論實任候補。於到省考試後。仍須嚴加
查察。隨時甄別。不得稍存姑息。必實見其人。可以勝任。然後使之任事。其餘業經履
任各官。務擇其循良有政績者。登上考。有才而不擾民者。次之。其以刻為能。以有事
為榮。暨少年浮薄貪庸不職之員。悉從嚴劾。庶屬吏知所觀感。咸以愛民為先。而
閭閻之元氣。可不期而自復矣。一講訓練。宜求將才也。臣惟練兵之制。我 朝遠遵
前代。因承平既久。遂若視為具文。將半偷安。兵多缺額。無事則坐糜糧餉。有事則聞
警先逃。即如粵匪倡亂。蹂躪半天下。遠至十數年。而後削平。然考其成功之由。半藉
資於勇力。而我 國家數百年養兵之費。幾同虛擲。此其往事。可鑒者也。現聞閩浙
等省營制。均已奏准減兵加餉。以為訓練地步。苟能時加整頓。歷久不渝。則一兵得

一兵之用。自必悉成。勁旅備訓練。稍有未精。恐兵既減而兵力益單。餉雖加而仍同虛糜矣。臣愚以為兵無強弱。惟視將帥為轉移。未有將領不得其人。而兵尚能緩急可恃者也。現今時勢。練兵固不容緩。而選將尤在所先。應請飭下各將軍督撫提鎮。於所轄營伍內。無論下僚末弁。務當隨時留意訪求將材。以備干城之選。如實有才能出眾之員。准其據實保奏。請旨不次擢用。其有不能稱職者。嚴加甄別。務使知所勸懲。庶百廢俱舉。而有備可以無患矣。以上三條。臣謹就管見所及。不揣冒昧。詳細瀆陳。是否有當。伏乞皇太后皇上聖鑒。謹奏。疏入。奉 上諭。御史王兆蘭奏。敬陳管見一摺。所陳理財安民練兵各條。不為無見。國家財賦。歲有常經。現在各省軍務雖平。而餉需尚虞缺乏。庫款支絀。時形尤宜量入為出。全局通籌。著戶部會計各省地丁鹽漕及釐金捐輸等項。除蠲緩外。合明每歲出入之數。以入抵出。倘有不敷。應如何節省補救之處。均著悉心妥議。毋得徒托空言。並著各省督撫。飭令藩司查明各該省現存釐卡地方。共有幾處。先行報部。並將各收支細數。按年造冊核銷。如仍任意遷延。即由該部指名參處。至軍務已平。各省其軍需銷款。尤不得浮濫支銷。並著戶部查明各省情形。分別立限截止。其內外各衙門承辦物料例價。著即查明一律改歸舊制。概不准於例價外稍有浮多。民生之安危。視乎牧令之賢否。著

各省督撫於州縣等官無論實缺候補於到省考試後隨時嚴加查察實力勸懲庶吏治漸有起色武備亟宜講求而練兵尤須選將著各路統兵大員及將軍督撫提鎮等於所轄營伍內不拘官職大小務宜隨時隨事切實訪求如實有才能出眾之員即著據實保奏其有不能稱職者嚴加甄別毋稍徇隱用副朝廷節用愛人澄叙官方之意欽此

五月 命湖廣總督李瀚章前侍郎薛煥查辦滇案

先是同治十三年六月間經英國駐京大臣以印度派來官員由緬入滇並派繙譯官馬加里前往迎接商請總理衙門照案發給蓋印護照並咨沿途各省雲南督撫一體知照旋經英國大臣聲明繙譯官馬加里已於是年十二月由滇安抵緬甸新街地方迎接印度派來副將柏郎等折回滇境迨本年正月十七日馬繙譯行至騰越廳之蠻允地面遽遭戕害十八日柏副將等被人持械擊阻等情事聞因命湖廣督臣李瀚章前往查辦並派前侍郎薛煥會同辦理一面由英國駐京大臣選派參贊格維訥等往滇觀審此為滇案之始

七月欽差督辦軍務大臣左宗棠奏陳籌畫新疆糧運兵事情形

疏云竊 於四月初八日承准軍機大臣字寄光緒元年三月二十八日奉 上諭

本日已有旨令左宗棠以欽差大臣督辦新疆事務金順調補烏魯木齊都統仍暫辦軍務景廉調補正白旗漢軍都統回京供職景廉著俟金順行抵古城後將各營兵勇糧餉移交金順接管再行起程回京新疆軍務孔殷必須速籌進兵節節掃蕩金順本有自帶各營益以景廉所部兵力已不單薄著即督率各營親臨前敵相機進剿為收復烏魯木齊之計所有進兵機宜隨時會商左宗棠酌辦袁保恆已令回京供職西征糧台已諭左宗棠責成陝西藩司經理應行奏催及咨行各省事件呈由陝西巡撫嚴辦關外轉運事宜即在哈密巴里坤各處設立糧餉分局由左宗棠派員經管袁保恆將經手事件逐一交代清楚後起程回京現在關外兵事餉事并轉運事宜均歸左宗棠督辦蘭州相距萬遠鞭長莫及該大臣當統籌全局酌核辦理關外軍倉務當源源運濟以期士飽馬騰毋令停軍待哺宋慶一軍該大臣已咨令回紮潼關本日亦諭知錢鼎銘商令該提督擇要駐紮矣等因欽此跪聆之下悚惕實深竊惟新疆之事從前因兵力餉事未能兼顧遂至叛回構變強敵窺邊土宇人民不可覆按於此而欲力圖恢復擊二萬里戎索之舊遣之職方戢萬千族殊俗之民漸以聲教正值震區甫靖財力久殫內患雖平民勞未艾其難誠有倍於拓疆之始者微臣庸朽菲材又值衰疾侵尋志慮鈍竭何敢不自忖量謬以自承顧念臣

子之義。厥重匪躬。疆場攸司。責無他諉。自從戎伊始。即大盡瘁馳驅。豈頭白臨邊。忽易初志。謹將所籌情形。為我皇上敬陳之一。曰廣籌軍糧也。師行北路。宜用北路之糧。不但節費。亦免耗糧。臣前疏已詳之。南路肅局既有見糧。又車馱駝隻。購雇稍多。可以灌運。自宜嚴切督催。以廣儲峙。北局設於歸化。分局設於包頭。飭升用知府前署綏德直隸州知州陳瑞芝。提督銜總兵蕭兆元。司之。雇民駝轉運。計自三月至五月。據報陸續運過四十餘萬觔。至巴里坤。每百斤奉合銀八兩。內外袁保恆前奏。甯夏採運。臣飭甯夏鎮總兵記名提督譚拔萃。甯夏知府李宗賓接辦。現據報已雇駝數百。先由察罕廟試行。如果此路通利。再為加辦。察看漠北。產健駝。又便水草。惜久未開運。倉卒應募者少。又駝戶每以拉差為苦。疑沮不前。臣現飭巴里坤鎮鎮迪道嚴行示禁。冀聞風踵至。運道暢行。庶餉饋可通。亦收節省之益。正辦理間。適俄國游歷官索思諾福斯齊等到蘭。與之談論近事。索思諾福斯齊自稱俄國在山諾爾地方糧產甚多。駝隻亦健。距中國古城地方不遠。如中國需用糧食。伊可代辦。送至古城交收。由俄起運。須護運兵弁。均由在山諾爾派撥。其兵費一併攤入糧腳價內。每百觔需銀七兩五錢。如年豐糧多。駝腳不貴。則價尚可減也。比即與定議書立合約。計年內可運古城糧二百萬斤。明年夏可運足三百萬觔。索思諾福斯齊已

轉兵八瓦勞伏。前往告知其地巡撫。據稱斷不致誤。臣現委知府銜甘肅候補同知丁鶚等赴巴里坤。又委布政使銜甘肅候補道陶兆熊等赴古城辦理採糧開墾及收支事宜。此北路籌糧情形也。南路肅局存現糧三萬餘石。西安局存現糧一百數十萬斤。哈密局除張曜各營外存現糧一百三十萬斤。現正趕緊灌運。張曜在哈密辦屯墾水利事必躬親。不惜勞瘁。據報墾荒地一萬九千餘畝。可獲糧數千石。現據甘涼肅各廳州縣稟報。今歲夏雨優渥。冀獲豐稔。將來新糧市價有減無增。車駝之受雇者亦日多一日。轉運較從前稍易。此南路籌糧情形也。臣因歸化包頭採運巴里坤較涼甘肅採運巴里坤脚價大減。而糧則實裝實卸。別無虛耗。故決計於北路開一運道。陸續撥充實銀已四十餘萬兩。甯夏已發銀三萬兩。計秋高駝集運數可增。南路由甘運肅由肅運安西均用車駝。由西安運哈密運巴里坤均用駝隻。節設廠局。濬水泉刈草薪以利運道。一切運費統於現辦採運項下開支。計轉轉轉船運數可倍。此合南北兩運籌巴里坤之糧也。俄國在山諾爾地方緊接我布倫託海邊界。距古城數百里。俄人代為採運二百萬觔。送古城視巴里坤運古城路程較近。實屬獲之意外。計需銀十五萬兩。此於北路之北籌古城之糧也。就目前局勢籌應前敵急需事之所得為者。祇此。歷代之論邊防莫不以開荒為首務。或辦之用兵之時。

以省轉饋。或辦之事定之後。以規久遠。要之得人。則有益軍儲。不得其人。則虛糜經費。且西北治地開荒。尤資水利。就窪潴水障之。令深引渠溉田。灑之令普。既需人工。尤資器具。而哈密土質最滲。土工石工外。別有毛氈包裹之工。為他處所罕。既須多籌器具。又需廣備氈條。開墾之先。所費即巨。臣於張曜由安進屯哈密時。已津貼過運脚等銀五萬餘兩。購辦氈條脚價銀約九萬一千餘兩。張曜躬率所部。殫力經營。而後得著成效。計以後踵而行之。展此與區。保綏戎藩。而成數百年無窮之利。現復經畫巴里坤。收召飢兵一千三百餘名。每月給餉銀三千兩。配以矛桿槍礮子藥。俾其復成勁旅。復委甘肅同知丁鶚等勦辦屯墾事務。兼收包歸甯夏所解軍糧。惟巴里坤地當天山頂畔。氣候凝寒。舊設天時地利人和等廠。久已荒廢。屯務雖興。暫尚難供客軍坐食也。由巴城而西北。七姑地勢沃衍。天氣漸和。由此而古城迤西一帶。更稱膏腴土壤。景康所辦公屯私屯外。餘荒甚多。若兵民盡力耕墾。不虞乏食。臣現委布政使銜甘肅補用道陶兆熊。揀帶員弁。前赴古城驗收。俄人代辦軍糧。支發脚價。一面察看古城一帶情形。經畫屯墾事宜。隨時馳稟核奪。此籌哈密巴里坤古城糧運屯墾情形也。一曰兵事宜早為整理也。西事稽延至今。未睹成效。由於冗食多而戰士少耳。旗綠諸營。久不足額。就近各省。無勁兵應調。於是取土著兵民。及各處

就食兵民。授地耕墾。一備軍食。一備戰守。無事則驅其盡力。隴畝有事則調其効命。鋒鏑謂之且耕且戰。事非不勞。謂之即兵即農。名非不美。然調赴期會。則彼此觀望。數日不能取齊。麾令前驅。則勇怯雜糅。氣勢不能完整。其何以戰。且既挂名武籍。又令其從事耕耘。譬猶左手畫圓。右手畫方。兩者相兼。必致一無所就。是且戰之兵不能戰。且耕之兵不暇耕也。茲宜劃兵農為二。擇其精壯有膽之兵。宜馬者馬。宜步者步。束以營制。一如內地軍營。其曾著戰績。如徐學功輩。用之為管帶。為督帶。其才能辦事。如孔才輩。用之為幫辦。凡督帶管帶。以及所部哨官什長。酌給薪水。辦公銀兩。散人給餉。與糧。按照客軍營制。減給其愿弱。不任戰者。散之為農。按照戶口。指餘荒地。畝令其承墾。由官酌給籽種農器耕牛。收穫後。繳本歸倉。外不取息。其所獲糧石。由官照時價收買。庶簡其精壯。行伍可得而實。散其愿弱。屯墾可得而增。兩利之道也。關外各城所駐大臣。有辦事領隊幫辦之分。所駐之兵。有錫伯索倫。達呼爾。察哈爾。蒙古。厄魯特。沙畢納爾。及綠營。攜眷兵。換防番戍兵之分。亂後舊制。不可復按。而辦事幫辦領隊大臣。於本營存兵外。兼帶馬步各營。各請專餉。所稱馬隊步隊。既罕能戰之兵。而辦事幫辦領隊各員。又非盡知兵之選。徒糜餉糧。無濟實用。都統及各大臣。因慮產餉未極其豐。增餉更形其絀。力主畫地自封。閉關謝客之議。以護官私屯糧不

顧兵事利鈍金順進駐古城張曜進屯哈密遲回不前而後隊尚速還原防者以此
現在巴里坤古城已辦採運哈密已開營屯金順張曜兩軍留後之隊應即陸續開
拔兵力既增則屯丁可減竊維此時必分別兵農責兵以戰課農以耕而後餉事可
節兵事可精也哈密巴里坤古城所駐各大臣就現在所存旂營核定糧餉如缺額
過多准照舊額馬步就地挑募丁壯補數但責其保守城隘不必責以戰事脫屯丁
伍籍散之歸農則盡力隴畝民樂耕其野而官屯私屯地畝收穫餘糧准照時價發
糶民益得其饒不但分駐各軍可資接濟即調發續進馬步沿途就地採購毋期裹
糧以趨於兵事更覺順利較之現在辦法兵農兩荒不猶愈乎如蒙 聖明鑒允應
請 飭下金順文麟遵照辦理庶於時局有裨此籌整理哈密巴里坤古城兵事實
在情形也 諭旨關外兵事餉事並轉運事宜均責臣督辦而蘭州距前敵數千里
餉糧轉運雖可總其成臣參預戎機則調度指麾不能發當其可自當簡率大軍親
駐肅州相機辦理惟師行糧隨事豫則立當此新穀未升駝隻歇厰轉運難期暢旺
之時不先將前敵各軍糧食灌運充裕催其留後各營陸續開行而遽大軍進發致
占前敵軍食向後彼此兼顧更費周章督臣兼司關隴轄境遼濶移節肅州距關內
腹地太遠又苦鞭長莫及調集各軍所遣營壘均是扼要地方非權其緩急移撥填

策於建威銷萌之計。亦形疏畧。現在一面督飭西路各局。於駝隻起廠之前。趕催車
駝層遞灌運。一至八月。即調新駝分駐安西哈密各處。分段層遞轉輸。而調回車駝
搬運新糧。一灌運安西糧局。一運供臣部軍食。度期會從容畜力舒展。於事均便。一
面調集各路將領。商議出關隨征留後防守各事宜。及移營分紮一切。務臻周密。臣
之進駐肅州。未能求速者此也。至景廉所奏關內運糧至古城。應以十萬石為度。以
斤重則三千餘萬斤。非竭四五年之力不能辦到。全順緘開所有會銜緘牘。全未與
聞所需軍糧。合留後十餘營并計。每年以市斗二萬石為度。尚只六百萬斤。然此皆金
順未調補烏魯木齊都統以前。就彼時局勢言之也。合併聲明。所有籌辦糧運兵事。
謹據實陳奏。伏乞 皇太后 皇上聖鑒訓示。施行。謹奏。疏入。奉 上諭。左宗棠奏
籌畫新疆軍務情形一摺。新疆地方。從前因兵力餉事。未能兼顧。以致久稽規復。現
在關內肅清正宜。乘此事機。力圖大舉。綏靖邊疆。左宗棠此次所陳籌辦糧運兵事。
有條不紊。頗合機宜。南北路分籌採運。著該大臣督飭委員等妥為經理。俄官索思
諾福斯齊到甘左宗棠與之商定。由該國購糧運赴古城。於軍食亦有裨益。開屯為
邊防要務。全在得人。而理據奏張曜進屯哈密親率所部殫力經營。已著成效。該提
督現未移軍務。當實力興辦。以規久遠。巴里坤古城一帶開墾事宜。左宗棠現派員

前往察看並着該大臣悉心經畫次第舉行西路各營兵勇不宜耕戰相兼該大臣所奏擇其精壯者束以營制如徐學功輩分別任用其不能戰者散之為農即着左宗棠金順會商妥辦以實行伍而增屯墾金順張曜兩軍留後之隊即當開拔前進兵力既增則屯丁可減據稱哈密巴里坤古城所駐各大臣應就現在所存旗營核定糧餉如缺額過多准照舊額馬步就近挑募丁壯補數但責其保守城池不必責以戰事脫屯丁伍籍散之歸農官屯私屯地畝收穫餘准照時價發糶各軍可資接濟兵事更覺順利等語著金順文麟即照該大臣所籌辦理左宗棠擬俟前敵軍糧灌運充裕甘省防守各事布置周妥即簡率大軍進紮肅州該大臣當妥速區畫俾出關各軍整飾西進迅奏膚功朝廷實有厚望焉將此由六百里諭知左宗棠金順文麟并傳諭張曜知之欽此

大學士李鴻章奏陳與英使威妥瑪會商滇案一切事務議立條款

先是正月英人馬加里在雲南被戕事聞 命鴻章為全權大臣赴煙台與英使威妥瑪會商一切事務至是月二十六日訂立會議條款鴻章因具疏云臣於六月二十八日由津乘輪船起程東駛二十九日申刻行抵煙台威妥瑪已先到煙七月初三日會晤議商雲南戕害馬加里一案該使堅求將全案人證提京覆訊若不允行

他事無可商辦。其注意尤重在岑毓英主使。謂觀審之格維納。由滇回緬。沿途查訪。情節更真。彼已令格維納於閏五月杪回英面陳。又將全案文卷證據齎送該國查核。一月內該國必有回信。此時即與議商。仍須咨請本國作主等語。臣與反覆駁辯。以滇案業經 欽派大員往查。訊取供證確鑿。斷無再行提京覆訊之理。若必欲提質。須將所得岑毓英指使文札信據。或的確可靠見證。交出查驗。當據以請 旨定奪。若聽信傳聞之言。並無真憑確證。遽將督撫大員提訊。中外各國皆無此辦法。該使允將格維納所記簿據譯送。日久總未送交。初五初八等日。威妥瑪梅輝立來晤。十一日。臣又赴威妥瑪處會商。仍執前詞以相抵拒。該使又提及去秋在總理衙門議定辦理滇案。優待駐京大臣。整頓通商事宜三大端。須一併議辦。乃可結案。其欲甚奢。而所言甚肆。適俄德美法日奧六國駐京使臣。及英德兩國水師提督均會集煙台。臣故示整暇。往來談讌。並詣其鐵甲大兵船閱看操練。該兵官等迎送禮儀甚謹。臣因於十二日 萬壽聖節。邀請各國公使提督至公所。燕飲慶賀。自威妥瑪以次各舉觴。起立稱頌。情誼頗為聯絡。於是各國使臣公論。亦謂無確實憑據。擅請提京為非。十三日。威妥瑪始允另議辦法。謂在京擬有八條。英國臣民皆不滿意。現格維納到後。朝議尚未可知。若另想辦法。必得比八條所要更多更重。方可服英人之

心所擬條款須全答應。即轉請本國結案。不必再說提京等語。十五日該使先送一函。堅明要約。以條款當通盤合併酌議。如不允行。決然停議。如可允行。彼此畫押為憑。臣即復函。以如皆於彼此有益無損。各省地方均辦得動。自可酌允。倘有中國體制所未協。力量辦不到者。亦未必勉強允行。俟定議後。再據情具奏。請旨定奪。各等語。十七日該使來寓。先譯述英文大略。十八日將譯漢條款送交。臣逐加查核。其昭雪滇案六條。皆總理衙門已經應允。惟償款銀數未定。其優待往來三條。一京外兩國官員會晤禮節。似因今春部院大臣往來。多未拜會。各省督撫接見外國官員。儀制互有歧異。欲商訂以免爭論。一通商之各口。會審案件。一中外辦案觀審兩條。可合併參看。查近來各口關道與領事。雖照約有會審之名。仍歸承審者聽斷。會辦亦屬虛文。若照所擬分別妥議定章。或稍經久。觀審一節。亦經總理衙門於八條允行矣。至通商事務原議七條。一通商各口。請定不應抽收洋貨釐金之界。並欲在沿江沿湖沿海地面。添設口岸。該使以道光二十二年江甯和約第十款。英國貨物在海關納稅。照舊輕納。不得加增等語。厥後因此議改子口稅。為他口毫不另徵之據。是第一子口。似應在內地舊設常關處所。遂謂必須離海口數十里。或百餘里。定為子口界址。其界內免再收洋貨。名為照約。似亦近情。臣查各省釐捐。多在通商口

岸百貨鱗集之處。若准定子口界所失過多。斷不可行。請添口岸。分作三項。以重慶宜昌溫州蕪湖北海五處為領事官駐紮。湖口沙市水東三處為稅務司分駐。安慶大通武穴陸漢口岳州碼斯六處為輪船上下客商貨務。長江一帶。竟欲一網打盡。用意極為貪狡。以上二條。係該國注意多年所必欲得者。迭與總理衙門議論未就。本年德國修約。又嗾令合力要求。幾有不允不休之勢。一洋藥准在新關併納稅釐。一洋貨半稅單。請定畫一款式。華洋商人均准領單。洋商運土貨出口。商定防弊章程。一洋貨運回。國訂明存票年限。一香港會定巡船收稅章程。一各口未定租界。請再議訂。以上五條。如洋藥釐稅由新關併徵。既免偷漏。亦可隨時加增。土貨報單。嚴定章程。冀免影射冒騙諸弊。香港妥議收稅辦法。均尚與中國課餉有益其餘亦與條約不背。該使又擬明年派員赴西藏探路。請給護照。因不便附入滇案優待通商三端之內。故列為專條。臣緣該使先既約定各條。須通盤合併酌議。有允有不允。則即停議。恐又事敗垂成。因就其稍可通融者。酌量允行。改添字句。免致礙滯。而全力專注。免定口界。添設口岸兩事。與之反覆爭論。該使忽允忽翻。自十九日起。逐日會議。至二十四日。彼乃肯確允免定口界。僅於租界免抽洋貨釐金。臣查洋人租界為地無幾。各通商口。惟上海租界有抽釐局卡。他處釐局。皆在租界之外。且指明

洋貨則土貨仍可扣收。將來洋藥加徵稍資撥補似於大局無甚妨礙。至添口岸一節。總理衙門已允宜昌溫州北海三處。赫德請添蕪湖口。亦經臣奏准在案。今仍堅持前議。准添四口。作為領事官駐所。其重慶派英員駐寓。總理衙門已於八條內議准。未便即作口岸。臣知川江峽灘險阻。輪船萬不能行。姑聲明輪船能上駛時。再行議辦。至沿江不通商口岸上下客商貨物一節。自長江開碼頭後。輪船隨處停泊。載人運物。因未明定章程。礙難禁阻。該使既必欲議准。似不在停泊處所之多寡。要在口岸內地之分明。臣今與訂上下貨物。皆用民船起卸。仍照內地章程。除洋貨稅單查驗免釐。有報單之土貨。只准上船。不准卸賣。其餘應完稅釐。由地方官一律妥辦等語。是與民船載貨。查收釐金者一律。旋與赫德密商。據稱如此辦理。該總稅司敢保洋稅毫無偷漏。釐課並無耗損。只須各地方關卡員役查察嚴密耳。該使先請湖口等九處。臣與釐定廣東之水東。係沿海地方。不准驟開此禁。岳州距江稍遠。不准繞越行走。姑准沿江之大通安慶湖口武穴陸溪沙市六處。輪船可暫停泊。悉照內地抽徵章程。臣復與德國使臣巴蘭德議及該國修約添口。即照英國定議辦理。亦一舉兩得之計也。咸妥瑪請半年後開辦口岸。俾英人知滇案有此貼補。早沾利益。租界免洋貨釐。洋藥並納釐稅。須與各國會商。再行開辦。因准另為一條。備以