

近代中國史料叢刊第二十輯
沈雲龍主編

卞制軍（頌臣）政書

卞寶第著

文海出版社印行

卞制軍政書

西城團防保甲章程

一本城奏定章程分段擇請公正京員及誠實鋪戶充當首事申明水火會之約稽查奸慝彼此防衛無事則聲勢聯絡有事則互爲救援以期台乎守望相助之意應將該處牌冊交給首事隨時稽查其當官人役總甲以下皆聽驅使

一編造門牌每二十戶派一保長責成就近查察如有容留來歷不明之人卽行密報司坊拏辦容隱不報者查出一并懲處所管二十戶內有遷徙及搬來居

住者報知司坊及首事於牌冊註明以便稽查

一廟宇客店車廠車行炭廠等處凡有外來居住者均須出具保結除報明司坊登載循環簿備查外并報明首事一律稽查其地方有小店及寄賣洋藥局尤宜隨時查察并責令該地方附近之鋪戶住戶按日輪流密訪倘有容留來歷不明之人准其密報司坊及首事人查拏隱匿者一并懲治

一雜院空房均責成房東查察不准容留雜人潛住雜院人數較多應令房主與包租人出保方准居住違者重懲空房尤易藏奸卽令看房人將空屋門窗戶

壁檢點清楚妥爲封鎖只留看房人住屋幾間報知首事註明其人幾名以便隨時查訪如看房人藉詞京官產業不服稽查從嚴懲辦

一會館責成值年京官及司事商民稽查凡有鄉民投住者俱報知首事查察如潛藏奸匪查出一并重究仍由坊員按月查明具報

一外來雜藝方技人等必須切實保人方准在地面居住如無的保一概驅逐

一乞丐人等責成丐頭覓一空閑處所安置約束報知司坊及首事編冊稽查無業游民如無切實認保分

別驅逐遞籍

一 日後新開店鋪有未曾編入牌冊者應令鋪主先行報明該坊及首事查明來歷取具保結方准開設編入門牌在官人等不准藉端索費違者准其赴城呈告如有未經報明私自開設者封閉懲處

一 火燭盜賊最宜防備應按照歷辦章程本段遇有火燭盜賊等事本家有鑼者鳴鑼無鑼者鳴擊響器鄰家互應無論官商鋪住各戶凡一戶有三丁以上者俱令家出一人執持器械前赴救援由首事給與號牌寫明某鋪某戶到者交首事稽覈不到者送官責

懲此係奏准申明水火會之約如有抗違不遵者無論官商士庶本城酌量分別叅處責懲決不寬貸其燈籠號牌等件前此辦理守助約尙有存者應一律修整應添置者需費亦屬無多應由首事各按地段酌量捐辦不得藉端滋擾

一宵小出沒尤當深夜嚴查應照定例除喪事問疾延醫生產准其行走外其有無故犯夜者卽行盤獲送究茶館飯店如有夜晚開張聚集外來游棍口音不對形迹可疑者卽行嚴拏究辦

一私藏私造軍器有干例禁應隨時查拏

一民更應由首事向本段住戶鋪戶籌議舉行除更夫
巡夜外無論鋪戶住戶每夜責令本段一二家輪流
出巡以便稽查火燭盜賊

上恭親王書

竊以天下安危繫於

君上尤繫於樞輔樞輔得人則天下安樞輔不得人則天
下危今日之勢爲何如時乎西陲之戎事方興徐
海之搶氛尙熾回仇於漢深爲南服之憂夷處於
華終是中原之患卽東南數省巨憝雖除餘凶未
殄瘡痍滿地科斂仍繁吏治不修民生尙蹙所望

於

賢親王與二三執政補掾時艱維持大局者願不重哉

昨伏讀

賢親王重荷

恩綸復典樞要

朝廷觀過之明

聖主權衡之當中外人情愈於

王加責望焉非多求於

王也一則以

嚴旨在前慮

王有自危之心遇事或多疑畏將忠直之性變而爲唯
諾之風一則以衆論交推慮

王有自是之心舉念稍涉驕矜將虛受之衷變而爲滿
假之見在

賢親王不宜有此亦不致有此而衆人鯁鯁過計者望
之深故慮之切耳且

王自議政以來翊贊

廟謨清奸人於

君側援引賢類除元惡於江南方冀佑成

聖德輔

冲主以

天威雖

主少國

王雖

帝室之

天家之

宣宗成皇

下

先帝友于之愛及兩宮

皇太后

皇上倚畀之隆揆之春秋責備賢者之義

賢親王其何辭乎今幸

雷霆之怒已回

雨露之施復被伏願

賢親王靖共自矢勤慎是圖深維體國之忠益勉修名
之立勿以前事而自危勿以輿情而自是樂聞善
言勤攻已闕戴禮云名難得而易失可不慎哉固
知

賢親王門牆甚峻嘖笑甚嚴斷無奔走之人敢於干請
以累

盛德者然而君子防未然瓜李之嫌薏苡之謗不可不
避所望口懷兢惕以濟艱難務使政事所出無一
疵可指庶幾

清望日照浮議全息

王之福天下之福也若夫周公之聖尙有流言
王今處

成王之時居周公之任宜存殷鑒益楸前功詩有具瞻之
詠語有防口之箴

王其留意省察焉

寶第

素好直言不知忌諱仰惟

邸第尊嚴未便上謁謹修尺牘以代面陳伏乞

崇鑒謹上

通飭各州縣辦保甲札

查得保甲之法所以戢奸宄卽所以衛善良果使城鄉無地藏奸閭閻自能安枕凡屬居民奚有不樂於從事者前經本衙門奏准章程奉

旨勒限一月辦理乃迄今一年尙未全行冊報該州縣玩誤公事膜視地方至於此極殊堪痛恨甚或謂民間疑畏有慮爲按戶抽丁者有慮爲藉端歛費者不自

朝廷惠愛羣黎咸欲登諸衽席共享昇平卽官府亦欲除
咎其委靡轉諉過於民間尤屬設詞欺飾夫

暴安良肅清畿輔豈能以衛民之政轉以擾民致有
抽丁歛費之弊皆該州縣安坐衙齋并不親歷勸諭
假手吏胥滋擾鄉里以致民情搖惑董正無人該有
司玩忽因循咎將誰諉且查前任武清胡令辦理保
甲團練成效昭然至今民有去思從未聞有以擾民
稱者豈胡令獨有異人之畧而該州縣皆不及耶今
特再行札催札到該州縣務各遵照前奏章程及現札
事理一一刊示曉諭并慎選公正紳耆爲地方所信

服者昇之首事惟應殷殷講說使百姓咸知清理地
面卽以自衛身家果能稽查嚴密一律整齊首事必
須酌加鼓勵如有舉發窩賊之家獲犯定案後准該
州縣詳請給獎從此實力奉行毋許仍前玩泄一俟
辦齊後卽行造冊詳報本尹堂隨時委員抽查仍當
親行巡視倘猶視爲具文查有粉飾遺漏定行嚴叅
不貸并先將現辦情形及刊刻示式限一月稟報懷
遵切切

諭順天府各屬

各屬官員知悉州縣爲親民之官於地方公事自宜

實力講求果能勤於緝捕勇於聽斷不爲貪酷之行
不任吏胥之擾民間疾苦隨時體恤自然輿情愛戴
頌聲洋溢此等循良之吏上司豈無耳目遇有優缺
自當調劑遇有升缺自當拔擢甚或臚列政蹟露章
特薦於官職聲名兩有所得豈不甚善乃近來積習
不講治道專務營求遇優缺則百計鑽謀遇瘠缺則
多方巧避試思

朝廷設立州縣用以治民本無分別安能優缺則有官瘠
缺可無官也且思避瘠缺者所以自謀則善矣其如
他人何反之於心似亦不恕該員等惟當勉作好官

本尹堂自有鑒別倘仍以夤緣爲可恃以怠玩爲無妨一經覺察白簡立登勿謂申戒之不預也勉之懍之特諭

通飭順天各屬札

爲通飭事查例載州縣及有刑名廳衛等官每月自理事件作何審斷與准理拘提完結之月日逐件登記按月按冊申送該府道司督撫查考等語立法極爲周密乃該州縣廳等日久視爲具文并不按月申報以致積案纍纍任意遷延使民朝夕聽候廢時失業牽連無辜拖累之苦不堪言狀殊失爲民父母之

道爲此仰該道轉飭各廳州縣等將現有案件開具事由每月將已結若干起未結若干起新案若干起據實具報以憑查核如有隱漏裝飾或經上控或經查察定行照例嚴叅決不寬貸

順天府關防示

爲曉諭事本尹堂於地方公事均係自行經理毫不假手於人如有書差家丁人等在外招搖撞騙恐嚇勒索等弊准被害之家赴署申訴以憑究辦決不袒護至該軍民人等有詞訟案件既經到官自應靜候審理設有屈抑仍准呈訴不得於聽審之時向地方

官覓情囑托倘敢仍蹈前項情弊定卽從嚴
稍寬貸爲此曉諭知之其各懍遵特示

召募防兵更番輪轉利弊議

前聞捕盜章程議有巡防兵弁每月更換之
兼尹憲商酌已許及瓜而代矣昨據稟稱現
憲示定仍係按月更番輪轉以防包庇窩藏
慮極是然愚謂現在新募兵丁皆係就本州
似可卽就本地用之緣本地之人爲本地之
皆熟於盜賊出入之區知所防範爲利一若
處路徑皆生及至一月甫能熟悉又將他徙

在各州縣之兵皆成生手爲弊一增兵本係由本州縣挑選將來由本州縣調遣訓練孰優孰劣官所習知調遣易於得力爲利二若調至他處官與兵皆不相習誰可用誰不可用官不能知而駕馭難且此處訓練之人下月已爲他處所用州縣亦未必用心訓練而操防弛爲弊二本地人於本地情形物價皆所素悉水草便宜則馬乾可濟爲利三若調至他處人地皆生飲馬無不需錢草價或且加倍卽食用等項恐異地相欺較本地爲貴在兵丁必不能甘在售者又非此不賣勢必滋生事端爲弊三本地人本須謀

生每月得餉二兩三錢尙可自飽兼以自衛鄉里或
者樂於從事若調至他處既無行糧坐糧之款而有
居者行者之謀加以異地欺生食用較費餉數不能
資其一飽則人皆裹足召募爲難爲弊四現時募兵
責令的保方准投充非僅令其保身家清白也當責
其保素習安分之人若在本本地滋事猶可責成保人
稽查告舉若調至他處保人能隨之行耶設竟不安
本分無所責成爲弊五至謂本地人恐各回本家一
時調動不及似也現議在大道設立公所與之棲止
原爲稽查約束官可隨時訓練隨時調遣如有私自

回家者一經查出卽時責革可也至謂本地人恐致包庇窩藏無論易地未必卽不包庇也以營兵而包庇窩藏全無覺察所以責成保人者謂何所以責成伍長隊長哨長者謂何所以責成州縣者謂何此等事自可從嚴懲治是在上游之風厲不風厲耳何足慮哉鄙見如此惟公事當公議之果使後有流弊不妨再議更番輪轉現當刊發章程能不呆定此四字可乎望諸君就鄙見議之事惟期於有益不妨詰難也特布

示文安縣學

爲剴切曉諭事照得地方官欲正民風當先端士習
該文武生員列四民之首則身庠序自宜束躬自愛
表率閭閻乃聞得該縣文生不守臥碑以構訟爲能
歛錢包告事不干已出頭幫扛愚民無知受其播弄
不忍一朝之忿動至兩敗俱傷往往拖累經年結訟
無已遂致同鄉共井之人半爲相寇相讐之輩武生
則窩賭包娼橫行鄉曲似此積習爲害殊深風俗人
心大有關係

本尹堂備位京圻宜端名教爲此示諭爾士子等嗣
後務宜洗心滌慮痛改前非讀書講武力圖上進

本尹堂斷不追咎既往倘經此次告誡之後仍敢怙惡不悛則是有心藐法

本尹堂一有見聞定卽嚴拏懲辦該士子等幸勿以身嘗試可也懷之特示

通飭四路廳營及各州縣認真操防練兵綏靖地方
札

查本衙門前發章程凡馬兵領到馬匹用心排調常將旗幟在馬前搖曳用鎗礮在馬旁施放使之習見習聞庶乘騎放鎗全無驚駭倘領到生馬於一月後點驗時尙未馴熟卽將該馬兵責懲示警并於四路

命至正言 卷一
二二
本營及駐紮州縣各立驗馬等第簿每月由四路廳
及各州縣驗明等第查明臆壯疲瘦分別賞罰等語
當經發給馬乾實銀并飭州縣津貼麩草自足喂養
所領新馬屢次面諭廳縣認真挑驗如有不堪騎用
者飭令原領官弁卽速更換乃馬匹已領去數月竟
多疲老瘦弱既未立時挑換亦未隨時挑驗是該廳
縣遇事顛預卽此可見經此次札飭之後務將驗馬
等第號簿按月由州縣及本營送廳核轉詳送本衙
門備查倘再有粉飾一經查出或有不堪調遣者卽
將該廳營州縣分別懲處責令賠補更換以免虛耗

乾銀又章程內載四路弁兵在本營駐紮者由廳操演哨長就地操演設立等第冊簿以備調查等語復經屢次面諭廳縣隨時督操乃聞各營弁并不練習廳縣并不稽查抽操是以本衙門於領餉時調驗弁兵技藝多生實爲明証每於各州縣謁見時無不剴切譬喻告以所派弁兵原以協助該州縣保衛地方聽其調度必須操練精熟遇有巡緝等事方爲可恃旣聽差操如同自養馬勇此勇尙有月領營糧不必捐貲雇給所以體恤州縣者不爲不僥并飭領軍棍准其責懲不聽約束調度准其斥革所以與權州縣

者不爲不重且保衛地方卽保自己處分該州縣宜如何激發天良實力操防乃誨者諂諂聽者藐藐不知該州縣是何存心濫厠官常虛膺民社得毋深愧乎嗣後該廳營州縣務須隨時督令弁兵認真操演將每月操演等第簿按月詳送本衙門查核以憑調驗分別賞罰如仍技藝生疎定將該廳營州縣分別嚴懲決不寬貸至於派役偵探及派出弁兵大道梭巡護送行旅有事知會鄰封協力兜拏各條前章皆已明示乃此次馬賊入境來踪去跡所過州縣皆未知曉亦不合力兜拏以致搶劫頻仍犯無一獲所有

往來大道本尹堂遇有相識至京及委員出差回轅者常時詢問多稱未見我兵在道巡緝屢諭四廳轉飭州縣營弁隨時查懲至今仍如故轍該廳縣於所轄地方耳目至近何難稽查乃竟漫不經心毫無振作於前發章程如同未見於本尹堂面諭置若罔聞怠玩成風實堪痛恨况現當庫款支絀之時

朝廷不惜帑需增兵增餉地方官自應合力同心認真整飭綏靖地方以圖報稱何得仍蹈虛假惡習一切視為具文任令兵弁逍遙巡防廢弛捫心自問其何以堪除將前次疏防馬賊搶劫及過境協緝不力之州

縣另行嚴叅外爲此札飭札到該縣迅將札飭事理轉飭所屬州縣將前發章程實力遵行無忘兼本尹堂殷殷告誡之意倘敢仍前玩視定卽叅革斷不姑容該道聽督率無方亦干未便并將現在疎玩情形先行嚴查詳覆核辦毋違速速

批候補經歷潘崇禮稟

據稟稱前憲見伊困苦異常適固安典史俸滿稟請代理明知此缺署任指日可計酌委卑職暫行代理姑試是否可靠隱寄調劑之意卑職尙有七年間尋常拔署一次約計年內可以到班若仍由正署輪委

到班未免向隅倘再委較卑職回轅在後尋常拔署
在先者則卑職署事更無日期且蒙前憲栽培之恩
轉成辜負等語本尹堂接見佐雜等官於其言語舉
止察有妥當安詳者隨時存記遇有缺出酌量委署
該經歷竟敢遞稟嘗試希圖署缺實屬膽大糊塗本
應嚴叅姑從寬停委二次所有尋常拔署卽行註銷
以示薄懲卽行註冊存案

并貼官廳

飭四路廳通飭各屬示禁營兵騷擾札

照得四路營兵原爲戢暴安良而設如有兵丁向店

鋪強賒硬買及有騷擾民間情事准被擾之家將滋事兵丁捆送本地方官究治以肅軍令而安閭閻合亟示諭爲此札仰該廳立即通飭各屬出示曉諭一體遵照仍將張貼日期處所報查毋違切速

通飭闔屬札

竊以保甲之法所以安良善去莠民也其法以十家爲一牌牌立一長十家之內使之互相糾察不得容留盜賊其有容留盜賊者立時捕送或呈報官司均行受賞知而不舉者治以同甲之罪其或有素非安分之徒同甲不保卽另編一冊記其姓名果其過惡

昭著卽行明正刑章如過惡未稔尙可教戒者官爲
省諭令其自新尙能改化除去另冊姓名仍入牌保
是於弭盜之中卽寓化民之意天下良民多莠民少
必欲就一人之耳目逐戶而糾察之是爲州縣所難
至釐出莠民別爲一冊一州一縣少不過數家多亦
不過數十家而止令其鄉里隨時稽察責以官役隨
時查拏已復隨時詢訪則奸民何所容身地方自臻
安謐事簡易行該州縣何故不樂爲也現在盜賊肆
行不此之務而徒觀望因循未有盜案則時存僥倖
之心既有盜案則惟恃彌縫之術或希圖苟免或拱

手聽叅失位喪名夫何所取本衙門迭經札諭嚴催
僅據宛平甯河良鄉密雲大城五縣將章程告示詳
叙申報嗣後辦理情形及是否一律整齊未經續報
其房山等處僅報戶口而於保甲章程告示又未詳
報至大興通州三河昌平永清霸州寶坻武清懷柔
九州縣辦法既未詳報戶冊亦未齊全尤屬怠玩以
迭次奉

旨屢經札飭辦理之事將及兩年未有成效該州縣等膽
玩違延實堪痛恨道廳等督率不力咎亦難辭本應
亟予嚴叅姑從寬將大興縣知縣賀瀛通州知州鄧