

近代中國史料叢刊第十七輯

沈雲龍 主編

外蒙交涉始末記

畢桂芳著

文海出版社印行

我國與俄羅斯交界之長東西近之萬
里青休大地內刑國交界之長無逾於此
者交湯之繁難亦以此為最鉅故自雍
正五年丁恰克圖訂約而後由康熙二十八年
尼布楚條約起至咸豐八年十年十五年
以至光緒十年每次議界必屬地約章
俱在可攷也而與我壤毗連言語習慣最

相接近者惟蒙古俄人而以宗教之權衡

結蒙人之歡心狡焉思逞日煽其旁

莫敢使幹哥歹之遺裔不盡消沈於斯

拉夫民族而不止畢君植丞久歷邊疆屢歷

任敦槃乃攬述生平所辦中俄交涉

彙輯成冊予展卷三復知君之所以

固吾國而伸國權其功誠偉矣不洵

0010112M

可為後邊之龜鑑哉今者南都既定北
 漢益難鞏長莫及藩籬盡撤曠顧
 奔途不寒而慄爰綴數語以告當今
 之留心邊事者

民國七年五月五日吳興胡惟德序

自序

蒙古爲我北方強悍之民族秦漢以還無代不爲中國患
清康熙帝戡亂削平國威及於遠漠蒙古卒爲藩服三百
年間蓋我西北之屏障也俄羅斯自大彼得中興以後雄
圖大略浸浸乎有統一歐亞之志中俄邊界東自滿洲西
至新疆爲其侵越之地指不勝屈我國幅員遼闊邊界旣
無洋圖可考地方官吏更不經心一任鄰邦侵佔慢無覺
查外蒙毗連俄壤自亦爲其切要之圖自清光緒末年屢

試勾結外蒙內叛用心至毒吾國國際交涉與俄最早除
恰克圖尼布楚二約外咸豐八年愛琿條約以後皆居失
敗之地其最險惡者如東清鐵路租借旅大等約我國弱
情暴露各國橫加壓迫外交談判無復有同等精神矣

桂

芳於宣統三年忝任阿爾泰辦事大臣適值庫倫獨立旋
改任查辦庫倫事件大臣改建民國後續任中俄交涉事
務民國二年十一月中俄聲明文件成立次年任中俄蒙
三方會議全權專使凡數年間俄蒙交涉事

桂

芳

皆身當

其衝舌敝唇焦曾不能有絲毫之補益雖曰弱國無外交亦由於朝廷闇弱官府諸人私見太深彼此掣肘互相傾軋有以致之俄自勞農政府成立於我國各處宣傳處心積慮不外破壞主義較之前俄政策陰狠更甚揆其實際侵略之野心何嘗少息中俄懸案決解之協定直等於空文俄國方面各種權利一律收回縱無此約俄亦無恢復舊勢力之可能而於我中國無絲毫利益之可言不特蒙事毫無進步其種種無理交涉筆難盡述夏間友人黃君

充國史編纂欲得外蒙交涉詳情囑爲編次桂芳不文但
紀事實而已然中間所述於往者外交之失敗與其所以
致敗之由反復三致意焉抑亦於吾民亦將有所感發乎
民國十七年孟夏畢桂芳識於北京

外蒙交涉始末記

石埭畢桂芳編輯

溯自海禁未開以前爲中國患者厥惟匈奴秦漢以降無朝不內犯無代不用兵迄無遠馭久安之策如突厥也契丹也遼也金也元也間有憑藉威力入主中原者名稱及派別雖屬不一而種族大致相同人種載記概稱蒙古實我國北地唯一之强悍民族有清統一中國聲威所及率隸版圖內外蒙古全歸藩服至康熙年間西夷準葛爾倡

亂攻略西北延至外蒙一帶匪首噶爾丹肆力東侵外蒙四部落盡被蹂躪全境爲之震動致勞 康熙帝帥兵親征當時調遣軍隊籌運餉糈種種困難頗費心力節節屯駐寓兵於農以爲持久之計歷七八年始將準夷勦滅外蒙次第平定各部落得以轉危爲安由是輸誠內附劃地分旗爲不侵不叛之臣後乃釐定官制欽派庫倫辦事大臣一員駐紮庫倫將軍一員駐紮烏里雅蘇臺參贊大臣一員駐紮科布多此外並置委員章京各職分派各處駐

守嗣於宣統三年添設阿爾泰辦事大臣一員第一任即
欽派桂芳任之嘗考前清制馭蒙古之法首重懷柔故一
切設施悉取寬大政策蓋鑑於塞北用兵難於內地不得
不施之以寵絡動之以感情是以二百餘年蒙古畏威懷
德代平準
夷之亂服從中央無或携貳蒙人賦性樸誠而多疑少
謀貪利而膽怯有清洞悉其情故治蒙之法悉協機宜向
來駐蒙各官不准絲毫擾累蒙人乃日久弊生間有不肖
官吏敲詐剝削圖飽私囊以致漸失好感彼時蒙人尙未

遠生離叛之心者感累朝懷柔之德也惟俄蒙壤地毘連
俄人覬覦外蒙包藏禍心已久迨至光緒末年遂有勾串
蒙人煽惑叛變之事亨達親王首先與俄人祕密私通辛
亥武昌事起同時急進黨人數名假藉俄人保護潛赴外
蒙煽惑蒙衆倡導獨立俄人乘此時機復從背後怂恿愚
蒙驅逐庫倫辦事大臣彼時外蒙號稱親俄派者僅亨達
親王等三五人而已因恃有俄人爲之謀主遂將駐庫大

臣三多君悍然驅逐宣布獨立

亨達親王歷欠商家債務甚鉅意圖獨立藉以賴債

非有大志黨人力爲煽惑俄人復利用之查武昌起義原爲清廷失政外患憑

陵意在謀設新政府刷新政治使國家躋於富强乃建設

未成先將數千年向稱强悍之蒙古使之背叛中央促其

獨立彼強俄垂涎外蒙視同魚肉今竟順其慾望拱獻於

俄人天下寧有此盲昧至愚之手段耶思之不勝痛惜此

爲初次自失外蒙之情形也

逮及頃城總理內閣電調桂芳即時回京時桂芳在海參崴總領事任內

七月奉旨授爲阿爾泰辦事大臣到京後奉旨授爲查

因新領事久未接任尙未交卸

辦庫倫事件大臣當俄蒙交涉之任即與俄公使先行接

洽

時俄公使名世清桂芳向與相識因以個人私交請爲贊助

據云此次外蒙獨立勢

頗洶洶恐難挽回蓋其意先以難題恫嚇以便向我國作

要挾地步桂芳明知蒙古獨立完全出於俄國主謀不得

不先與俄使交涉爲釜底抽薪之計然後赴蒙議商方有

把握幾次接談喻之以義理重之以邦交復動之以私誼

渠始爲允助惟云我兩國既講邦交敵國所擬修造張庫

鐵路貴國先行允諾則外蒙取消獨立一事敵使必能竭

力相助其意欲將外蒙取消獨立與張庫鐵路兩事爲交換條件也桂芳答以敝國內政不幸處此危急之際故特求友邦相助貴使乘人之危要求條件殊不爲貴國取俄使云非也張庫鐵路事與貴外務部提議兩年迄無正式答覆並非現在提議新案請在貴外務部一查當可了然嗣與外部接洽俄使所提張庫鐵路久經磋商確有其事遂將此情形報告項城擬先急其所急與其酌開談判虛與委蛇尤其張庫鐵路之要求惟須聲明將來實行著手

時須先商定最公允之合同總以我國不失主權爲要旨
如合同稍有不公允處此案作爲無效所謂緩兵計也然
彼時政體將在改革外部無人主持且不欲在此過渡時
代負此重責俄使所提之件婉言謝絕彼因之大不滿意
即云外蒙獨立事爲貴國內政敝人未便干涉惟以私人
交誼忠告閣下此次赴蒙恐有危險務宜慎重桂芳答以
鄙人赴蒙係奉 諭旨未便畏葸且此去並非與師問罪
乃輕騎簡從前往接洽以理喻之蒙人將奈我何倘或不

講情理危及我身雖刀鋸在前鼎鑊在後所不敢辭祇知
爲國盡忠而已他非所計也遂辭俄使預備起程一面與
駐京內向之蒙古王公接洽備具介紹外蒙重要人物信
函數件並奏明携同多親王暨台吉希爾寧達木定前往
此台吉與外蒙女活佛
甚有關係頗佔勢力料此去極力開導不致虛行無如
此時蒙路不通非借重俄之西比利亞鐵路不得入蒙當
由外部照會俄使請其發給護照詎俄使以張庫鐵路事
未遂所欲屢經交涉始終未允給照延至清廷遜政改建

共知中央無暇及此赴蒙之舉遂爾中止此爲收回外蒙
第一次失機也

民國元年春俄人主使外蒙攻擊科布多烏梁海一帶西
蒙爲之震動桂芳被命塔爾巴哈台參贊接濟阿爾泰軍
事後路是年駐京俄使改任庫朋斯齊此人爲外交界巨
擘頗負聲望其時我外交總長爲陸君徵祥二年春始與
俄使商定中俄蒙三方協定聲明文件第一條即係取消
獨立草案定妥即電調桂芳回京以備赴蒙三方開議桂

芳六月抵京政府以外交部所擬之中俄蒙三方協定聲明文件徵求兩院同意而兩院類予責難不爲通過俄使屢爲催詢並云如此次聲明文件延不簽字下次再行提議不能如此次之優待也窺兩院之意不過因南方正在醞釀二次革命不欲使北京政府了結蒙事藉以爲牽制之計是以故意責難不爲通過七月二次革命發難於江西北京政府不遑兼顧蒙事協議作罷此爲收回外蒙第二次失機也

二次革命平息後於是年冬二次與俄使商定中俄蒙三方會議聲明文件若干條果將前次所定第一條之蒙古取消獨立一事刪除矣

民國二年十一月五日中俄聲明文件

關於中俄兩國對待外蒙古之關係業經大俄帝國政府提出大綱以爲根據並經大中華民國政府認可茲兩國政府商訂如下

一俄國承認中國在外蒙古之宗主權

二中國承認外蒙古之自治權

三中國承認外蒙古人享有自行辦理自治外蒙古之內政並整理本境一切工商事宜之專權中國允許不干涉以上各節是以不將兵隊派駐外蒙古及安置文武官員且不辦殖民之舉惟中國可任命大員偕同應用屬員暨護衛隊駐紮庫倫此外中國政府亦可酌派專員駐紮外蒙古地方保護中國人民利益但地點應按照本文件第五款商訂俄國一方面擔任除各領事署

護衛隊外不於外蒙古駐紮兵隊不干涉此境之各項
內政並不在該境有殖民之舉動

四中國聲明承受俄國調處按照以上各款大綱以及一
九一二年十月二十一日俄蒙商務專條明定中國與
外蒙古之關係

五凡關於俄國及中國在外蒙古之利益暨各該處因現
勢發生之各問題均應另行商訂

雙方奉有本國政府委任簽押蓋印以昭信守繕具二分

立於北京

大中華民國二年十一月五日即西歷一九一三年十一

月五日

聲明另件

大中華民國外交總長孫爲照會事照得本日簽定關於
外蒙古問題之聲明文件本總長奉有本國委任以政府
名義向

貴公使聲明各款如下

一俄國承認外蒙古土地爲中國領土之一部分

二凡關於外蒙古政治土地交涉事宜中國政府允與俄國政府協商外蒙古亦得參與其事

三正文第五款所載隨後商訂事宜當由三方面酌定地點派委代表接洽

四外蒙古自治區域應以前清駐紮庫倫辦事大臣烏里雅蘇台將軍及科布多參贊大臣所管轄之境爲限惟現在因無蒙古詳細地圖而該各處行政區域又未劃

清界限是以確定外蒙古疆域及科布多阿爾泰劃界之處應按照聲明文件第五款所載日後商定

以上四款相應照請

貴公使查照須至照會者

右 照 會

大俄帝國欽命駐華全權公使庫

大中華民國二年十一月五日

聲明另件

大俄帝國欽命駐華全權公使庫爲照會事照得本日簽定關於外蒙古問題之聲明文件本公使奉有本國委任以政府名義向

貴總長聲明各款如下

一俄國承認外蒙古土地爲中國領土之一部分

二凡關於外蒙古政治土地交涉事宜中國政府允與俄國政府協商外蒙古亦得參與其事

三正文第五款所載隨後商訂事宜當由三方面酌定地

點派委代表接洽

四外蒙古自治區域應以前清駐紮庫倫辦事大臣烏里雅蘇台將軍及科布多參贊大臣所管轄之境爲限惟現在因無蒙古詳細地圖而該各處行政區域又未劃清界限是以確定外蒙古疆域及科布多阿爾泰劃界之處應按照聲明文件第五款所載日後商定

以上四款相應照請

貴總長查照須至照會者

右 照 會

大中華民國外交總長孫

大俄國一千九百十三年 十一月二十五日

彼時桂芳護理黑龍江都督篆務電調入京籌備中俄蒙
三方會議即與俄蒙雙方接洽商定恰克圖爲會議地點
三年八月出京九月初間抵恰克圖與俄蒙代表會見定
於九月八日開議是日中俄蒙三方全權代表及參贊繙
譯等如期蒞會列席桂芳備位中國專使代表政府提出

議件之導言對衆宣讀其文如次

此次會議性質乃確定中央與自治區域之交際而俄國爲之居間與外交會議不同中俄聲明文件互換以來於茲十月本專使深信俄國當早已詳細籌畫以助中國達解釋猜疑恢復聯系之宗旨此兩種宗旨中國始終抱定不變人所共知故本專使深知雙方意見一經友邦爲之周旋必易融洽而使此會之早獲成功

溯自清初康熙時代準葛爾恃強倡亂肆力東侵四部落

人民均遭殘害 康熙皇帝督師親征掃除強寇恢復舊疆各王公等咸受恩德舉外蒙全境悉隸版圖列爵分土相承勿替清季政衰革命事起 隆裕太后聰明仁愛不忍生靈塗炭舉完全固有領土委諸今 大總統以行其強固之統治權民國政府認定此旨故凡承受於前清之疆土不得令有絲毫損失內蒙各旗咸喻斯意全體贊成毫無閒言外蒙事同一律其爲中國領土之關係理應繼續不斷絕此等意思已載在中俄協定聲明文件暨民

國二年十一月五日中俄互換照會之中今日三方會議發生於聲明文件及照會即係履行該聲明文件及照會其已早經外蒙承認自可斷言但外蒙迄今尙無何等之表示本專使不得不於開議之始要求外蒙代表正式確實承認庶於會議進行較有根據此外並提出一欸即外蒙獨立稱帝有礙宗主權及領土之統一應請正式宣布取消獨立及帝號仍用哲布尊丹巴呼圖克圖名號取消共戴年號遵用民國年厯至本政府所擬詳細條款總以

中俄聲明文件及照會爲範圍大旨不外地方自治之地
位鄰邦特別之利益宗主權及領土上所應有之權利三
端中國合五族而爲一家

大總統繼業以來第一著手即在解釋猜疑恢復聯系並
尊重蒙旗習慣力除前清弊端一切事宜均載在優待蒙
古條例各王公等素性誠樸深盼洞明斯意同享安全幸
福俄國既顧全友誼担任調停本專使尤盼俄專使力爲
解釋俾得美滿之結果也