

[www.docsriver.com](http://www.docsriver.com) 定制及广告服务 小飞鱼  
更多**广告合作及防失联联系方式**在电脑端打开链接  
<http://www.docsriver.com/shop.php?id=3665>



[www.docsriver.com](http://www.docsriver.com) 商家 本本书店  
内容不排斥 转载、转发、转卖 行为  
但请勿去除文件广告宣传页面

若发现去宣传页面转卖行为，后续广告将以上浮于页面形式添加

[www.docsriver.com](http://www.docsriver.com) 定制及广告服务 小飞鱼  
更多**广告合作及防失联联系方式**在电脑端打开链接  
<http://www.docsriver.com/shop.php?id=3665>



[www.docsriver.com](http://www.docsriver.com) 定制及广告服务 小飞鱼  
更多**广告合作及防失联联系方式**在电脑端打开链接  
<http://www.docsriver.com/shop.php?id=3665>



[www.docsriver.com](http://www.docsriver.com) 商家 本本书店  
内容不排斥 转载、转发、转卖 行为  
但请勿去除文件广告宣传页面

若发现去宣传页面转卖行为，后续广告将以上浮于页面形式添加

[www.docsriver.com](http://www.docsriver.com) 定制及广告服务 小飞鱼  
更多**广告合作及防失联联系方式**在电脑端打开链接  
<http://www.docsriver.com/shop.php?id=3665>



近代中國史料叢刊第七十四輯

沈雲龍主編

滬租界前後經過概要

王臻善著

文海出版社  
有限公司印行

滬租界前後  
經過概要

民國十四年七月

張一麇署



## 滬租界經過概要弁言

自滬埠發生五卅慘案普天同憤無論賢愚莫不以收回租界取消不平等條約相誓然不明租界之由來不思條約之緣起雖日言收回取消都屬空論鄙人亦爲慘案感觸之一遂竭二旬餘之腦力搜集中西新舊書籍摘要記之定名曰滬租界經過概要蓋滬租界非外人屬地亦非外人領土係外人向我租借之地是我華人實爲滬租界之主人翁今忽被外來之人無辜槍斃試問外人之在其本國者遇此等事當作如何感想現因此案而談外交者聚訟紛紛莫衷一是鄙人以爲滬租界既爲華人之地且租界華人本由華官治理而租界西人安得操生死我華人之權因將該租界前後之經過工部局之由來及會審公廨之先後編譯概要并參鄙意聊供滬案之芻議尙祈海內

[www.docsriver.com](http://www.docsriver.com) 定制及广告服务 小飞鱼  
更多**广告合作及防失联联系方式**在电脑端打开链接  
<http://www.docsriver.com/shop.php?id=3665>



[www.docsriver.com](http://www.docsriver.com) 商家 本本书店  
内容不排斥 转载、转发、转卖 行为  
但请勿去除文件宣传广告页面

若发现去宣传页面转卖行为，后续广告将以上浮于页面形式添加

[www.docsriver.com](http://www.docsriver.com) 定制及广告服务 小飞鱼  
更多**广告合作及防失联联系方式**在电脑端打开链接  
<http://www.docsriver.com/shop.php?id=3665>



高明指教爲幸

中華民國十四年七月王臻善識於滬寓

# 滬租界經過概要目錄

南京條約之由來

租界最初地址及地產權

放棄租界管理權

英領之權

美法議另闢租界

法租界之開始

美租界之開始

第一次推廣租界

同一工部局

租界華人納稅之始



另訂新章取締

滬道交涉之誤

雜居制復活

工部局長之選充

擬提關稅

擬改自由市

英使之反對

英使之主張

法界自設工部局之由來

租界西人之要求

英國高等審判廳之設立

美租界四址之訂定

法工部局之成立與解散

撤消華人議員條例

擬擴張工部局權限

工部局權銳減

新章之實行

法租界意外之推廣

公共租界名稱之由來

法租界與公共租界性質之不同

法租界贈與法人之由來

各租界之面積

華商要求加入工部局不果

工部局華顧問會之由來

公共租界華洋人數表

會審公廨先後概要

# 滬租界經過概要

王臻善

## 南京條約之山來

上海在乾隆時代，即爲在廣東之東印度公司所注意，當乾隆二十年，該公司之畢谷 *H. B. G. B. G.* 氏，即認上海爲中國商業之樞紐，迨後遣人調查，終以我國官商限制甚嚴，不准其於廣東以外別立商場，故未得結果，迨後該英商等在廣東貿易，屢受挫折，大有非得廣東以北沿海諸省之要口不足以在遠東發展商務之勢，該公司遂於道光十二年，遣林特色 *H. H. Lindsay* 等，至廈門福州寧波等處，要求通商，均被拒絕，及至上海，我國官吏拒之尤嚴，又未得良果而去，然林等是行，雖未達目的，而其對於上海，則又特別注意，次年（即道光十三年）起廣東亦嚴禁西人貿易，英商於此，幾難支持，是時該公司阿姆司 *J. Arnston* 氏提

議將廣東商業遷至舟山，第以意見紛歧，未得結果。迨後中英惡感更深，沿至道光二十年，仍採用阿姆司之議，舉兵佔據舟山，自是海中諸島均爲英商貿易範圍。然英人對於上海，仍欲得而甘心，乃於道光二十二年（即西曆一八四二年四月十八日）遣海軍攻我吳淞，未幾淞口東西礮臺及內礮臺等，盡入英人手中，並攻破現在英領事館地之礮臺，直入上海北門，屯兵於城隍廟，城中大小人家，均被英兵劫掠一空。清廷許以三十萬元贖回上海，英人不允，由長江進兵，破鎮江，直攻南京。至是清廷官吏迫不得已，乃與英人議和，除舟山及廈門之鼓浪嶼，俟賠款二千一百萬兩付清後，仍退還我國外，許廣州廈門福州寧波上海五處爲通商口岸，又以香港畀英，而南京條約遂於是成。時道光二十二年（即西曆一八四二年）也。

### 租界最初地址及地產權

考之道光二十二年南京條約及道光二十三年附約，對於英人在上海之租借地點，均未明白規定，祇由滬道僅僅指定沿黃浦灘一帶，已經開墾之處，爲西人卜居之地，然以華洋風俗各別，隔閡正多，對於購地一層，清廷以非我華人，不得有置買地產權利，西人於此，備受束縛，旋經再四商量，祇許西人永遠租借，不得價買，並須繳有年租，方由滬道發給合法租據，然西人終以此項辦法，諸多窒礙，而條約中對於此項地產權，又無一語提及，故英領於道光二十五年，即西曆一八四五年由滬道另訂地產章程，並由滬道出示佈告居民，略謂自洋涇浜以北，李家場以南，沿黃浦灘一段，准由英人租地建屋，以爲貿易之需，至於西界，當時並未規定，而東則以英領立石爲界，不以黃浦爲界，以致浦東沿灘

一帶多被西人佔用，築設碼頭棧房等等，華官於此，未能禁止，未免失策。

### 放棄租界管理權

關於租界管理問題，本為華官應有之責任，然華官以太平軍勢正盛，諸多遷就，許西人自設警察，管理界內中西居民，惟一切設施，須由華官核准，如遇有不安分之華人在租界擾亂治安，一經英領據實控告，由華官拘捕，照例治罪，是此時之華官，尚有在租界稽核警察及逮捕華人之權。

### 英領之權

依據地產章程第二十三條，無論何人（似華人亦在其內）欲在英租界內購地建屋，必須稟呈英領核准，始可進行，此種特權實超出於條

約範圍以外、

### 美法議另闢租界

自地產章程實行後、有益於治理、固非淺鮮、而各領事遇事輒以權限不明、恆有侵權爭執之弊、於是若美若法乃有自闢租界之議、

### 法租界之開始

道光二十四年（一八四四年）法領馬德尼 *Mathieu* 氏向華官要求洋涇浜以南之地爲法租界、而滬道祇允以英租界隣近之地、道光二十九年該道去職、繼任者爲林某、該法領復向滬道重申前請、林允之、乃以南至城河浜、北至洋涇浜、東至廣東會館、西至關帝廟河之地爲法租界、此時法人鑒於英之失敗、對於租界內之管理及保護等問題、皆經詳細確定、所有行政人員、除法人外他國人民及華人等、均不得



參與其間、一切設施、儼然以法國附屬地相待、

### 美租界之開始

道光二十八年（西曆一八四八年）美租界由美牧師蓬恩 Bone 氏代表美政府與滬道再四要求、乃得蘇州河以北之地爲美租界、租界四至、當時並未規定、

### 第一次推廣租界

是年（道光二十八年）英領又與滬道訂立條約、重訂界址、將英租界推廣至蘇州河、東南以洋涇浜橋爲界、東北盡蘇州河第一渡場、西南至周涇河、西北至蘇州河浜之蘇宅止、且得數年爭執不決之英領事館地、

### 同一工部局

迨後三國租界既闢，對於華官管理租界之權，爭執不已，卽各領事間亦各自爲政，不相與謀。英領事乃商諸各領事及華官，重訂租界治理之律，而使三國租界同受治於地方行政部之下。因於咸豐四年（一八五四年七月五日）由英法美三領正式宣布，實行新政策，領新律十四條。又於是月十一日，三領事在英領事署開大會，發表宣言，自茲以後，凡屬三國租界外人，一律受治於同一工部局之下，是爲上海設立工部局之始。

#### 租界華人納稅之始

依據道光二十五年，滬道所訂地產章程十五六條，華人不得在租界居住，旋以太平軍勢盛，華人之避難於租界者日多，守衛之策，刻不容緩。且是時各國之海軍，已不能兼任警察之職，則當時所汲汲者，卽爲

警察一事、然設立警察、用費浩繁、苦難籌措、於是提議租界華人、亦須一律納稅、除地稅及碼頭稅外、房屋亦須納稅、此項房屋之建築、乃西人投機事業、專爲出賃於避難華人也、(按所納之各項稅捐、係供租界市政經費)

### 另訂新章取締

是年冬、各領事以昔日完全西人之租界、至是乃爲華人之逋逃藪、盜賊之所出沒、賭徒娼妓之所麀集、疫癘鴉片、流行甚速、聯名通告滬道、使之設法維持、滬道答稱、昔年以條約及地產章程之故、租界內不得華洋雜居、今者五方雜處、毫無甄別、皆由爾西人爲投機事業所致、建築房屋、專供華人租借、絕不計及租屋之人、是否良莠、及種種未來之危險云云、各領事乃與滬道籌商善後之策、由滬道出示禁止人民雜居租界、雖新章中無禁止雜居之明文、而爲阻遏亂萌起見、實不得不

然各領事復指揮工部局驅逐華人，以符最初舉動，違反新章，且華人住房之稅捐，實爲該局華人居住租界，必大受損失，英領不得已乃與締華人於租界內購地建築之章程。

一八五五年二月二十四日（即咸豐五年）滬新章提交各領事，一切均迎合各領之意見，組人之欲於租界內購地租房建屋等等，必須先能進行，無論何項華人在遷居租界之前，須先可證，設是人而有聲譽之華人，或有地產及房，不然則須有聲望者二人爲之保證，如有違犯五十元之罰金，再犯則撤銷其許可憑證，是此

界華人購地建屋之權、

### 滬道交涉之誤

是時對於照章許入租界居住之各華人、既與西人同守定章、同行納稅、當與西人一律待遇、換言之、租界華人、對於工部局、當與西人有同等之權利與責任、初時各領事咸抱此平等宗旨、意欲藉此以打倒中國閉關自守之主義、未幾因滬道不諳交涉、未能力爭此權利、致華人之在租界者、從此遂不得與西人享受同等之利益、

### 雜居制復活

是時太平軍軍勢正盛、匝地烽煙、蝸蟻羹沸、益以風聲鶴唳、草木皆兵、江浙湘鄂一帶、均無一片安土、獨上海以西人之力、宴然如故、於是消息相傳、人民爭趨滬濱、富商巨賈、縉紳名宦、咸入租界居住、自是華人

之避難於租界日衆，曠昔華洋不得雜居之令，遂如具文。跑馬廳一帶，及各處隙地，土木大興，一般地主工人，咸獲巨利。

#### 工部局長之選充

是時華人之數增至鉅萬，雖在西人勢力之下，爲工部局管理之所及，終覺管理乏人，乃由英領於一八六一年六月二十六號（卽咸豐十一年）致書北京英公使，倡議上海工部局當由上海僑民西人更選一人，凡其幕賓及其本人俸金，則由中政府撥給，以示獨立而不隸於衆，其法以投票決之，任爲正式之工部局長，凡財政田地警察及船政廳皆當屬之，其設路燈開溝渠闢道路等費，則議重斂僑居之民，以應急需，足見是時工部局雖有無上之權威，而俸金既由中政府撥給，是華官尙有一部分之權也。

### 擬提關稅

同治元年夏，西人開會討論時，工部局長又痛言上海市政之非，力主改革，倡議用新法取締，復言清政府對於租界之保存關稅及其居留於租界之華人，皆當有以謝之，上海一埠關稅當提取若干，爲租界之用，以租界於太平軍進攻清軍時，防禦費用之加重。

### 擬改自由市

是年同治元年，上海守防會諸人，又上書工部局，提議以上海爲自由市場，凡華洋人之在租界有財產者，皆得有選舉權，於四國中（中英美法）推舉代表，使設立一強有力之政府，授以財政行政等權，維持秩序，保衛人民，俾上海得爲中國之第一商埠，迨將此意達至英領事德漢司德 *Medhurst* 處，該領對於此項意見，不敢冒昧，謂果實行此項

計畫、非得各國公使之同意及清廷之許可、不能發生効力、且以租界獨立、不受中國節制、自設政府、清廷必不能允、以租借地之資格、亦無要求設立自由市之理由、乃以其議轉呈公使、

### 英使之反對

是年九月八日、公使白爾司 *F. Bruce* 氏、覆英領書、略謂各國租界、居於中國土地、租界之治理權、雖操於西人、而其土地則仍華地、以西人之在上海者、私濟軍火與太平軍之種種行動而論、已失其上海租借地之本來宗旨、租界之治安、亦已因是而犧牲殆盡、各西人在租界內所租借之地、非爲正當商業、專爲建築房屋、以供華人租用、而獲巨利、若改上海爲自由市、而處於各關係國（英美法）保護之下、則尤有所不能、況清廷未嘗放棄管理華人之權、而英政府亦無要求保護華人之



意、吾人當仍守固有之租界、毋使華洋雜處可矣、且望嗣後慎毋出此、不依據國際法而肆行要求之言也等語、足見此時之西人、尙不敢完全抹煞公理、獨斷獨行、

### 英使之主張

旋英公使白爾司又倡議廢除妨害華人領土權之法律、使各國自治其民、而對於滬道要求徵收租界華人之稅、白爾司於其答復默特赫司德書內云、按照中英約章、並無有阻止華官向租界華人收稅之明文、滬道之要求、實無拒絕之理、況事關國稅、於治安有關、工部局實無徵收僑居租界華人稅捐之權、

### 法界自設工部局之由來

是年（同治元年）法人忽倡言咸豐四年之租界章程、雖經法領之簽

押、公使之許可、然未得法政府之認可、宣言法租界退出市政制、不復受公共工部局之管轄、於是法租界遂獨立一幟、自行組織市政府、由法領事治之、採用屬地統治權、禁華人於法租界內徵稅、並以法人佐清廷剿滅劉麗川、奪回上海城有功、得展租界至東門一帶、

### 租界西人之要求

一八六三年六月二日（即同治二年）上海租地西人、公推代表數人、致書白爾司、略謂上海當重訂一地產章程、凡上海各國租界皆當遵守、華人不得於租界內徵收各稅、即迫不得已、祇可以租稅之若干、提撥清廷、以爲清廷許西人以屬地統治權之報酬、至於華官在租界之權力、則宜裁抑、若聽華官於租界中橫徵暴斂、則與條約相背馳、而商業必受影響、故急宜裁制、若使華人得列席於工部局、則尤萬萬不可、

況華官對於秩序衛生及關於發展租界之各種設施皆視為具文，使華人在工部局握權適足以阻租界之發達，為商業計，為財產計，與其徒守條約，不如從事精神而急起直追，以求設闕地政府租地人雖責任加重，亦所弗惜云云，久之白始答復，亦未允可，此等無理要求殊損我國國權，白之不敢顯悖公理，昧然贊同，宜也。

#### 英國高等審判廳之設立

同治四年（一八六五年）設立英國高等審判廳於上海，而工部局以徵收稅務事，又起爭端，該廳長洪貝倡議工部局有法律上之權力，雖自治政府之組織不全，然已為法定機關，而有自治之實力，法領於是年對於法工部局，亦有同樣之判斷。

#### 美租界四址之訂定

美租界自開闢後，未嘗正式訂定界綫，直至同治元年（一八六二年）美總領事西華德 *Swart* 氏始與滬道訂定美租界四址，計自濠溝起（即西人與官軍在泥灘之戰時所掘者）沿蘇州河至黃浦，過楊樹浦三里之地，由此作一直綫至濠溝，次年乃以此條約編入工部局章程中，時美租界虹口一帶地價甚廉，人民爭趨其地，加以虹口沿黃浦一帶均適宜於貨棧碼頭，故發達頗速。

#### 法工部局之成立與解散

法租界於同治元年退出市政制後，積極改革，成效亦著，工部局及警察皆由法領管理，並設會審公廨，自訂法律以治之，法工部局亦於是年正式成立，初定議員五人皆法人，除討論總領事交議之事外，別無權力，迨同治四年，法工部局與法領事相齟齬，領事怒其僭權，因解散

之、乃設臨時會、英租地人亦得列席、草訂市政章程十八條、訂定議員八人、用投票法選舉之、法占四人、餘不限國籍、凡維持秩序等事、則領事有管理之特權、警察亦歸節制、並於同治七年訂定除急要事外、祇須先行通知總領事或警務長許可後、即可照行、不必如舊章程之非得法領允可、及非屬法警、不得逮捕人民之嚴重也、

#### 撤銷華人議員條例

同治八年（一八六九年）北京各國公使開會、討論已經修改之地產章程及條例、皆通過、並允法租界另行組織工部局、惟領事團議定中國方面、應由滬道酌派代表三人為工部局議員、俾租界中施行關於華人之政時、得與磋商、工部局允之、奈此時最先倡此議之美公使潘林 Anson Burlingame 氏已去職、而與華官感情最惡之英領名愛爾

可克 Sir Rotherford Aleock 氏，又已升任英使，乃將中國三代表之一條撤去，從此租界華人在工部局應享之權利消滅殆盡，此實租界與華人發生惡感之始，其咎實英領一人專橫之所致。

### 擬擴張工部局權限

光緒九年（即一八八三年）納稅人開會討論，議決凡重要之事，領事團及公使團不得管理，以防專制，而予工部局以自治之全權，此外則將章程數條改名曰例，共九十三條，仍稱章程者十八條，訂明將來若改削條例，不必得北京公使之同意，至是市政制大加修改，選舉權從寬，議員資格減低，納稅人可派代表投票，厥後按照新章，工部局可隨時增抽新稅，可強迫人民以土地改爲道路，凡在道路中犯事如叫囂或拖載重車，故意擾亂等事，則須處以罰款，或須另受三個月之禁錮。

對於警察逮捕之權力，工部局於通知首席領事後，即可完全專制，如警察對於無票入人私宅亦絕不禁止，是時報充警察者，類皆不良分子，因之百弊叢生，此外又編成義勇團，由工部局長率之，遇有必要時，該局長可強迫人民充當義勇團，惟須得領事或經多數之領事贊成，始得行之。

#### 工部局權銳減

自此工部局之權力雖日益鞏固，而北京公使則大不為然，百計抑之，大有非使工部局成爲一種僅僅行政機關不已，遂於一八八一年（光緒七年）由租界西人大改其所定之條例，議員額數則減爲九人，至十五人，被選資格亦甚嚴，遇有修改條例之處，須先請各領事滬道及北京公使之允可，方可進行，自是而工部局管理警察之權亦銳減。

並取消其無執照拘人之律，凡各國人民犯法，則皆須至其各本國法庭判斷，遇時局危急時，工部局亦不得自行戒嚴，當先通告領事，然後取進止，調用及強迫人民充當義勇團等之條例，亦完全取消，於是原定章程十八條增至三十條，條例九十三條減至四十二條。（即現行之工部局章程）一切均以同治八年所訂之地產章程爲鵠，修改事畢，於一八八三年（光緒九年）呈交北京公使裁奪。

### 新章之實行

該項新章，歷十五年，未見宣布，仍以同治八年之地產章程暫代，直至一八九八年（即光緒二十四年）江督授意滬道，略謂此項地產章程，工部局與領事團，即可商定辦理，乃由首席領事佈告居民，略謂此項新章，早經各國公使認可，方今道路急須建築，當即按照新章，凡爲道



路所必經之處，該局有飭令人民遷讓之權，查此時居留上海之外人，尙不敢以十五年前所定之章程，逕自施行之，實以未得華官之許諾，直至江督放棄主權，始由領事團宣布，亦足見外人處心積慮，日以謀我，苟有一隙之可乘，卽得步進步，設華員當時稍能主持公理，何致如此。

### 法租界意外之推廣

光緒二十四年（卽一八九八年）六月十七日，討論推廣租界事，議決要求北京各公使向清廷磋商，時清廷以法人在上海迫讓墓地事，有所芥蒂，不能遽允，而公使則力主推廣，非特欲西至徐家匯，且欲至黃浦江右岸而止（卽法界對過之浦東沿江一帶地）而英人以法領拒絕英人以法界內地畝，在英領署註冊之故，百計抑之，是年上海法總