

近代中國史料叢刊第八十七輯

沈雲龍主編

理財便覽

阿拉巴德著

文海出版社
有限公司印行

理
財
便
覽

理財便覽序

理財便覽特爲財政而編但間或涉及他事如學務法政軍務等項不過略提數語所最深切著明者厥有數事竊嘗補其闕略參以臆見至於改良幣制以金爲本位尙難確定如目下因金漲銀落使於洋貨如英日之布疋日之煤等價值頗貴而華之工業最爲冗忙如工廠礦務等類上海之棉紗廠開平煤礦漢陽之鐵斤工廠等均著成效而日見設立新工廠且目下華商製造棉紗出口等貨運往俄國多走鐵路此者於銀似受虧而華之貿易頗得其益再查從古東方似多論銀西方則多論金此已在錢幣論詳明其義惟查當時華之幣制非特金與銀且以銅論此故乃因中國人數衆多而利財之

總數似多分開總計而論如收
注意於民情行市遠爲籌及庶
競而糊口維艱雖查目下華之
事然其故似非天然而工家之
未妥穩其要乃在於改良其制
期之太急若日本改爲金本位
甚合宜思改良華幣之正道爲
改新本位(三)民生日用以樁
銀號兩數及圓數匯兌之虧耗
學務一事查課程不等已早在

便覽內不過略爲述及再聞新近英牛津之大學校業會商議設立
大學院在武昌其意甚美然思學務各事莫妙於中國政府自辦至
若法律查 大清律例序文內載五年一小修又五年一大修通行
天下俾知遵守等語果能照辦自不至如今之紛雜又載承審之官
宜按時考察以定去留所惜徒存其議而未經實行耳近數年來法
律頗有更改之處惟思 大清重訂刑律草案及建議清漢通行刑
律等雖已編訂妥善然似尙有應行修改之處以至合情一切刑法
更可略爲改變若刻下監獄之辦尤宜加意改良諺云雖囹圄便是
福堂此言然也查康熙十八年九月十四日奉 上諭國家設立
法制原以禁暴止姦安全良善等語至於商律亦已修編新律章如

欽定 大清商律公司註冊章程奏定礦務章程鐵路簡明
會簡明章程惟其內似亦有應行修改之處以期有順乎人
及憲法有未經解明在英之國會參議不由國家給俸但別
有給俸者然雖英之國會參議不由國家給俸如該參議家
寬裕則有時由該政黨款項內提補辦法似尙平允然究去
比如人確實貧窮而才堪勝任人民推爲代表能爲國家選
因此四端似應由該國家發給束修若干也至於軍務一事
深悉祇以略爲述及如中國海軍之重要非在分開小艦隊
兩大隊一在大海駛行一在沿海巡視此外尙有鐵甲船艦
外洋以資取法便覽內所論各節間有涉及西法至若財政

以久遠自應以本國風習爲基庶幾人易樂從而辦理自見天然矣
但有謂莫如統照西法端意謂似非天然未免格不相入有如枘鑿
是宜審悉外洋之法制有足爲我國之助益而漸漸成效如樹木之
接枝而生也若各省諮議局與省憲預備參酌以上等事合情辦理
甚爲簡易統扯而論華之開化自古洋之知識似新則華之見識如
財之有積蓄以致將來之世界似無分華洋皆宜互換知識各受其
益苟免不學無術之謂矣便覽一書非敢自云見道不過竭一知半
解之誠聊當芻蕘之獻昔曾備員英國律師著有律法一書業經鐫
版問世旋復游歷中夏將及二十年於中國理財各書竊嘗涉獵然
知之非艱行之維艱爰於公餘之暇就見聞所及歷時五月餘編成

數卷聊紓管見於修飾潤色之功尙付闕如祇以卷帙冗長繕寫費事特用華文付印以歸簡易其中措詞失當之處自知不免不揣固陋敢以質之 高明爰綴數語以誌簡端非曰能之聊誌願學云爾
宣統二年歲次庚戌仲春之月花朝日 秀山自誌

理財便覽目錄

上册

第一卷 總論

第二卷 昔之帑欸

第三卷 釐金論略

第四卷 田賦

第五卷 鹽課

第六卷 雜捐

第七卷 貢品

中册

第八卷 錢幣

第九卷 中國國家債款

第十卷 權衡度量

第十一卷 振興土貨貿易論

下 册

第十二卷 雜記

第十三卷 總冊

理財便覽卷第一

總論

蓋思天生時而地生財人其父生而師教之四者君以正用之故君者立於無過之地也卽論定事業亦當講論其大理溯其源而後論其結果禹謨曰儆戒勿虞罔失法度罔遊於逸罔淫於樂任賢勿貳去邪勿疑疑謀勿成百志惟熙罔違道以干百姓之譽罔拂百姓以從己之欲古之聖賢垂教後世具有典型而今之世紀迥乎古制者卽有兩宗艱難內則政治之難外則外交之困欲求補救無有此難自見易於爲力而勢又迫於不能若能視四方國勢國情推求其蘊方能辦到水落石出地步究之難易之分在乎國家自圖進步行遠

自邇登高自卑人一能之己百之漸揆於成然查環球各國情形不同有幾焉如習氣不同百姓程度不同所產之貨物不同國度不同遠近不同有此不同執政者欲立挽回之大法不外乎揆情度理則得其要領耳而吾觀世紀每以模稜列國成法取締折中藉以參考終難得其相宜地步以爲列國理財別出新奇孰知生財有大道生之者衆用之者節中國出經入史早已鑑乎古今何必調查作此不揣其本而齊其末之舉卽自唐虞以迄元明歷代之有什百取關市之征耕者九一宋之有國稅皆取諸民以供國用固理之自然也今欲求補救之要或改革新法勵精而圖治之或變通成法研究而改良之變成法不道處處務達其實際事簡而出於自然革新法改途

易轍不免形於牽強卽君子務本之法雖曰今昔情形不同如興鐵路推礦務求電化諸學本格物致知之道開鐵路則瞬息千里奪舟車所至之功而保全一國之沿革南征北討自當圖強而較之當時東西不通軌南北不接壤大不相同耳惜此事尙有中輟之慮未抵厥成能隨時研究告厥功則妙矣如君陳曰國厥政莫或不艱有廢有興出入自爾師虞庶言同則繹且吾觀中國更有一種習氣一己據一己之私且私一鄉私一縣私一府私一省分疆畫界自成獨立是何迂拘乃爾而天下事豈有不以私化公足以立法而合於情理乎此等習氣在德日兩國或有之英美間似少中國則習慣自然矣查從古至今各國入款自有不同有地價之富如金銀礦之類溯千

餘年之前希臘有銀礦之利英國前三百年亦有皇室之私產中國如今亦有此項更有如郵政等類爲國民交益之款至於貢品則惟中國有之皖鄂湘等省且有折價名目固本禹貢厥貢之法而外國免之已久捐輸納粟之例亦惟中國有之似本漢朝入監之制第朝廷體制甚崇當以名器爲重斷不可等諸市貨如銀行之股票終有輕視之日且捐納一事足以招侵蝕之弊開趨迎之門實非良策他若國家彩票尤非正民之道雖列國倡之於前德國亦有是法究之導民耗財傾產甚非所宜其餘如招信股票借國債等之名目其事雖未盛行究屬乏味前六年中外日報論及各民債均不償還情事如熱河金礦所招商股十萬兩本利卒歸無着京津鐵路先借商股

後歸官辦招信股票始則付息繼亦無着總總不平之論紛至沓來
近來始稍平息特以上所云並未議及捐課竊以爲國家各項進款
果敷支用何必徵收賦稅近乎聚歛無如入不敷出不得不藉資挹
注即古今各國亦不能免蓋前論各事多非妙策不若賦稅性質整
齊劃一無所矛盾廣訓曰自昔畫野分州任土作貢而賦稅以興凡
國之五穀百度輸用出入皆賴焉此君所必需於民下所宜貢於上
古今通義未之或改也收稅之權行止操之於上督撫雖有維持之
責而無專主之權惟辟作威惟辟作福故也至若水旱偏災加恩免
賦此舉最爲公允其典始於漢朝周代尙屬鮮見考英國自前六百
餘年爲始無論何項財政其權皆在國民會而國民會亦有上下議

院之分核奪施行雖在貴族之上議院而事之發端聲請舉辦乃在紳民之下議院取與相持之准其法頗妙君民同成一氣輕而易舉厥有四益 一入款有如何議取之法 二出款可以體察分撥而不致虛糜 三君主不負責任 四商民無所阻撓此皆與憲法脗合不辨自明矣中國國民程度在粵桂燕皖吳晉等省已見稍能合格惟國民會所有之財權似當徐圖若界之太速難保無失蓋國民會之討論固可開通風氣藉見民志然須俟京師上下議院已經成立各省國民會有所呈商方可將財政權責歸議院擔任若現在卽仿英國制度似嫌太早且論徵捐立法之大概厥有六則 一公利 二易徵 三公道 四確實利益 五百姓有能納之力 六百

姓有願輸之誠公利者 勒索於生業 歛資財易徵者經費可以
節省公道者論各業生計若干公平徵取察投財常例而體卹艱難
確有利益者英之經與蘇之君所論徵一捐必得知一捐之利否則
不足爲用百姓力所能納者惟度其財力所及理之至明毋庸贅述
百姓有願輸之誠者其旨關係甚重首在國家不作無益害有益招
百姓之勞怨如立學堂興商業以開民智百姓自可悅服廣訓曰以
制官祿所以治我民以給兵餉所以衛我民以備荒歉所以養我民
取諸天下還爲天下用之人主之宜廩府庫豈厲民而以自養耶我
朝自定鼎以來賦額悉準經制且橫徵私派一切革除未嘗絲毫多
取於民溯 聖祖仁皇帝深仁厚德豢養斯民六十餘年時以周

園豐裕爲念所蠲免錢糧何止千百萬億遐邇之需被固已淪肌而
浹髓矣夫緩徵薄斂加重元元君之德也以下奉上先公後私民之
職也屬在兵民宜喻此意勿惰而嬉荒其本業勿奢而耗費其資財
勿逡巡觀望冀邀賜覆之殊恩勿轉委輸將致被豪滑之中飽依限
而納無待追呼然後以其所餘養父兄畢婚嫁給朝夕供伏臘縣庭
有臥治之官村巷無夜呼之吏俯仰無累妻孥晏然其爲安樂莫喻
於此倘不知國課之當重國法之難寬或有意抗違或任情遲緩有
司迫奏銷之限不得不嚴追比胥役受鞭撻之苦不得不肆誅求剝
啄叩門多方需索無名之費或反浮於應納之數而究竟所未完者
仍不能爲爾寬貸不知何樂而爲此夫供胥役之侵漁曷若輸朝廷

之正供爲抗糧之頑戶曷若爲守法之良民人雖至愚亦必知之況乎上好仁而下好義情屬一體試思廟堂之上所日夜憂勤者在乎民事水溢則爲堤防旱魃則爲虔禱蝗蝻則爲撲滅幸不成災則爾享其利不幸成災則又爲之蠲租爲之賑濟如此而爲民者尙忍逋賦以誤國需問之於心亦何以自安譬人子於父母分產授業以後必服勞奉養庶盡厥職乃父母恩勤顧復不遺餘力而爲子者自私其財缺甘旨而違色養尙得謂之爲人子乎朕用是諄諄告誡但願爾兵民上念君國下念身家外有効忠之名內有安享之實官不煩而吏不擾何樂如之爾兵民清夜自思其咸體朕味斯言也則大道得矣兵民其隸 本朝捐納者亦屬幸福故十年前各大臣因籌款

不易有奏請加賦之謀 上諭仍然批駁當此艱鉅猶以民爲本

不厚歛不重徵冀樂昇平而籌款固在部臣然亦不敢出此一人有

慶兆民賴之 本朝農工二項固不事重徵而差徭之役仍或有之

戶口之浩繁較之從前稍盛則工業應易於振興家產足則生齒亦

旺輕徵尤足養民氣其實亦不必過輕即如江北及安徽之鳳陽府

所有貧民不耕種於米麥荒蕪其地剝草度日肩挑背負售於近鄉

價值千斤不過五六錢除運費外實得祇有一二錢推其故草地之

捐畝不過一二分所有守一二畝地而圖食者視乎地捐之輕不耕

種而剝草少耒耜耕牛種穀之費胼胝之苦皆由輕徵而出者也民

性就此荒惰而衡重輕之政要在中庸之道不偏不易受命者得而

思焉徵捐之大意乃取諸民爲國之正用且有他處之益如煙酒之類加捐乃癘禁於民亦屬王道令人之情慾有所限制惟恐因此之故人多不服洋烟而改嗜嗎啡高告精獨不思發起禁烟之議乃除癘疾之害爲其民亦當諦聽良言可以禦國家將來之亂卽酒亦古今之盛事理之至然而文王酒誥教小子有正有事無彝酒越庶國飲惟祀德將無醉惟酒無量不及亂而已矣至徵捐一事與倡保護貿易之議及貿易自由之議均有關涉合將大概略爲提議倡保護貿易者係在抵制洋貨而保護本國之生意以免本國所產與外洋同類之貨不受害之意各等事此卽海關之大益也論中國土貨如機器廠所出之貨礦之五金田地所有之出產原可設法保護藉抵

洋貨特操之太促則民間需用之洋貨如煤油布疋等類必有價值昂貴之慮難保不生意外之變端莫若緩圖俟諸異日現時不如仍照通商貿易自由之說爲得當考其大意似係在先查入貨出貨及以貨易貨以入貨價值之多少比較出貨價值之多少乃知洋貨入口固足令彼國工業之振興而土貨出洋之額可因此而加增本國亦可收互換之利益蓋自由貿易於天下各國生計最爲有益者也苟能如是則商貨之成可爲環球之公物不必限銷於本國其理實出於自然故反覆籌思惟通商自由之議最爲純淨倡保護之議自覺紛雜通商自由乃天然之自由欲令其國自主之權得以穩固及生意興旺等事仍主此議就近來形勢何倡保護貿易之國多照通

商自由之國少國而主倡保護其法偏執爲重經濟爲輕否則環球各國甯有不照通商自由之議爲大理耶論倡保護之議不但須指出其中抵制洋貨入口等事且要詳指其辦法如徵重稅之法抵洋貨之辦法足稱惟妙其倡保護貿易之議注意在於重徵洋貨若中國將來願承是意亦極易事蓋中國各行省所有之產俱全而洋人在於中國生意及人工除日本外餘較之華人多有所不及則中國從此保護生意誠屬可行而鄙意此舉猶在其次重在乎視別國之類其倡保護貿易之議可以禦敵阻滯中國之生意人工諸等事爲注意卽如中國其大者茶葉絲舫之類應亟於改良茶葉一項去年福州貿易冊謂商人曾論貿易情形應由政府獎勵商民提倡研究

改良之法或用新出機器之肥料培養茶樹或當小心採摘茶葉燻焙裝儲之規調查列國良善方法引導仿行國民受益甚鉅矧中國所產之茶本較各國精緻能精益求精殊易制勝則銷場自然日廣奚慮有遞減之患歟至於絲紡整頓之情由副總稅務司裴曾論及當設養蠶院剔除病蠶專爲揀選無病者留以發給蠶戶等語誠不易之確論也更有徵捐尙有別益猶乎定制有不公之專衆人期念可於徵捐之中而校正之譬若富者土地廣而重捐之貧者土地少而輕捐之其中却有無限不平之舉動卽本年英國造預算表竟趨衝突之風潮考各國大地主固多而地主所有之餘地亦不少近乎上古封建之制視乎土地之多少以定其名譽土地多則名譽隆土

地少則名譽殺所以土地之關於名譽顯有重輕之別而中國入關之初凡漢軍入旗者給領養牧地雖爲優待漢軍之旗民得其地亦有以頃計者究與名譽無與焉他如得地之主或耕種而仰力於農民或營造居室而安處專爲攻獵爲園囿者鮮矣徵捐之法不宜拘章程紛多捐例太重反覺煩冗無足便民轉滋偷漏之弊富民逃遁之患莫如以義爲利因民之所利而利之尤爲通融之計當時立法之初應分爲兩層一爲直接對待一爲貨物間接對待者乃捐之本

人分所應輸者無所憑藉於人如英國之入息稅華之地丁間接者卽涉於客商交際其實捐於買用家蓋以表面而論本客商有肩任先繳之責而販賣之時已將其捐加給於貨本之中豈不確捐於買

用家如丁漕之類稍爲加額固爲國家得於多數亦難保百姓無抗拒之虞所以出於偶爾之需另籌別法免其對待之捐若漢文帝籌邊之策推廣捐輸功名意在不擾閭閻免徵丁稅然亦究非善計爵位官銜寶星之類乃懋賞有功之名器豈可等諸市貨出於買用耶漢武帝二十三年徵收家產稅百姓怨望而莫可如何卒至財盡民窮國用不給由此以觀則籌款之法莫如徵捐貨物收間接之稅課如關稅釐金較爲便易且百姓以此爲尋常之規矩捐計於貨本人莫知其重輕國家可得入款之大宗民間則輸納於不覺免其直接對待易生怨嗟在昔英國政治家愛之戲曲有言曰對待爲徵捐之正理能使民心思維國家光景籌量國家欠項等事應歸於民其中

頗有關係專制之國未必有此程度行之誠恐擾民等語議論大公於理頗當特是無論所用何種稅法總宜斟酌盡善務期有順人情緣上載兩種稅法各國互異西歷一千九百八年間法國所入間接稅祇約有一百五十兆兩對待稅則有七百五十兆兩英國一國則反是所謂各得其用也查昔者中國多靠田賦爲大宗有時亦靠丁口等稅此事說明於後但言目下中國所有之捐稅名目不一有洋關常關府關各稅有錢糧地丁鹽課釐金坐釐產地落地各捐雜稅之中亦有城門稅等類各省則有契稅房捐牙帖捐當舖捐錢舖捐油酒捐各處自有之捐則有如上海之木廠捐不等其間有出於尋常有出於偶設而徵收者之宗旨則不外乎守諸法則及創設名目

而行之乾隆四年間曾奉 上諭不准增添雜辦捐課之內准分

四項 一爲錢糧地丁 二爲漕項 三爲蘆課 四爲雜稅 厚

澤 深仁於此可見上載各種捐課徵入之際銀錢米穀各有不同
報部之冊亦按款分列其據實報部者祇有關稅有報部而並非實
數者如釐金錢糧鹽課等項餘若雜款種類則有報有不報卽聲報
亦有不實英國則有關稅產稅遺產稅印花稅入息稅房捐等名其
小者並有各處偶設之巡捕捐濟貧捐等究其大宗則在遺產入息
二稅美國則有關稅印花稅內地捐國家銀號捐等究其大宗則在
關稅內地捐各省亦有各省之捐大宗則在家產捐各外國所收之
稅捐皆係照數按時報部條分縷析一目了然中國各捐稅則推關

稅爲巨擘 大清海關之名譽甲於環球遠冀內地捐如釐金之類亦得此名譽並望釐金地丁鹽課等項稍似改良而分類歸於劃一以免差參不齊容後另條再言其詳卽內地之捐會曰苛政然能不阻生意之流通亦可補救以臻美備無他求其辦法可耳如城門稅等類各項小捐均有碍流通徒滋擾索殊非妙策且利益亦屬有限城門稅一項在歐洲諸國祇有法意二國尙存此制如德比荷蘭西班牙諸國早經裁撤房捐契捐亦應當逐宜改良凡茲庶政再詳於後章論產捐之議乃稍與外國之產稅相似英國之產稅固是認真而管束亦未免似嚴殊招怨譴且難免無玩漏之弊在英國之立意徵於繁華物品寓禁於徵戒民勿侈之益大宗者如酒之類徵之似

覺易事零星之物亦難遍及然徵此產稅必須論國家交際情形如民間日用之物煤油薪柴油鹽紙張務徵其輕華洋情形大略相同辦法稍有差別者外洋得力於機器廠成本故較輕焉別項之捐莫若入息稅最爲公允英國徵收此稅係以歲入一百五十金磅爲率過此率者比例徵納不及此率者免較之中國地丁稍覺詳密中國一時亦難驟改成制須俟銀幣定法之後礦務推廣之日君民富裕然後再行變法百姓足君孰與不足考之漢武帝二十有三年亦興此入息捐什五而徵之無如貧富不分生民無以聊生反覺滋擾推其原不得其時又害於未得提平之義猶乎今之印花稅亦公允之事不甚滋擾士民猶曠有煩言不欲承命以爲改設名目加徵無已

如天津商民曾經稟請直督緩行此稅各省督撫相繼奏陳其難迄
今正在開辦之時澤公又奏請非便民之道仍須緩行故各直省而
有十五省之諮議局主不可行之議然止吾止者並非印花稅之實
不可行事不逢辰不爲也非不能也中國徵捐之辦法所不同者有
官辦有商辦商辦者所徵不及所漏藉此爲權宜之計官辦者猶得
折中之法以成國體以恤民艱斷不可拘守大法徒受爲難總乎準
理衡情因時制宜則大道得矣夫徵捐一事官辦商辦旣應劃分在
光緒二十四年間曾奉 上諭聲明落地等捐可歸商辦其有貨
物往來各省如徵抽釐金之類則不便歸商辦見以爲稅捐內有與
外國交涉者尤宜專歸官辦商人可毋庸預聞總之無論官辦商辦

理一員

當以公平

州府志所

百片金錢

漢五百金

愛國之令

課等類繼

言可謂切

下效如

人之德甚

執厥中勿