

## 合河政紀序

牧令爲親民之官漢法三年大計徵其卓異入官侍從明仿漢制州縣報最內遷台諫故二代牧令誅鉏奸暴克舉其職吏治稱爲史冊之冠滿清入關慮州縣權重守道藩臬益以督撫層層監察縛束馳驟一如轅下之駒吏之負才武而懷忠鯁者跬步必躓脂韋梯突之流相率而稱幹吏焉宜其吏治之衰荼勿振也民國改元去督撫臬府易藩司爲省長其下獨保道區令之懷才負異者宜可表見於一時而十稔以來南北構釁兵亂相尋非軍閥卵翼幾無過問政治之餘地唯山右一省保境息民禍亂不生而吏治蒸蒸論者謂爲今日神州唯一完善之區非虛語也吾友陽新石大令蓋年於民國五年間出宰興邑其政通其人和其應興應革之利弊罔勿釐剔而規圖之既去官

慮良法之難於久而勿失也編爲合河政紀二卷以詗當世之從政其用心民事可謂至勤且遠矣辛酉夏秋余與大令同客京邸朝夕槃談過從甚歡間出是編相視并屬弁言卷首余歸農久矣對於政治若村夫之語五都何能爲蓋公致一詞願以蓋公慤懃誣諉又不可以謗陋遽卻其意乃爲書其端概於此噫安得中國今日廿餘行省盡如閩督之於山西又安得廿餘行省千七百州縣官盡如蓋公之於興邑耶爲之拊卷慨然矣民國十年仲冬月下浣辰陽廖名縉敘於京西香山靜宜園之半山亭

## 合河政紀序

昔者孔門設教分爲四科曰德行曰言語曰政事曰文學蓋以秉性各有專長因其所長從而陶鎔教導之俾性之所近不至爲淺陋迂拘者所誤則學底於成乃能用世而不爲世所用此學焉而後入政其舉動必不同乎俗吏所由來者漸矣予於前清光緒三十三年間執教鞭於山西法政專門學堂識石君蓋年於同學見其厚重寡文孜孜勤學不尙虛華殆長於德行政事者流而文學語言非其所好器識宏遠可謂樸誠之士也然徒學未見諸設施雖信焉亦不敢必其操刀使割便可有恃而無恐迨至民國改建晉省以地利民風之優異得人治理號稱模範省區試一披覽其政治綱領暨所編輯從政各種要言似多偏重於文學而於實際之措施仍有能言而不能行之弊

[www.docsriver.com](http://www.docsriver.com) 定制及广告服务 小飞鱼  
更多**广告合作及防失联联系方式**在电脑端打开链接  
<http://www.docsriver.com/shop.php?id=3665>



[www.docsriver.com](http://www.docsriver.com) 商家 本本书店  
内容不排斥 转载、转发、转卖 行为  
但请勿去除文件宣传广告页面

若发现去宣传页面转卖行为，后续广告将以上浮于页面形式添加

[www.docsriver.com](http://www.docsriver.com) 定制及广告服务 小飞鱼  
更多**广告合作及防失联联系方式**在电脑端打开链接  
<http://www.docsriver.com/shop.php?id=3665>



苟出宰是邦者照本宣猷斷無良美效果之可言石君治理興縣僻處邊陲才財兩乏尤難坐言起行悉如省令所指導乃觀其就任以來爲時僅及三載其所輯政紀實遷就於省頒法令以內斟酌變通事無不舉語云神而明之存乎其人其識見誠有過人者矣然而談政治於今日殊非易事行政樞紐之重心應如何組織方能垂諸久遠社會事業與政治範圍之區分應如何劃分清晰庶能分途並進官民方免權限之爭執是皆於從政之始所當悉心研究不容絲毫或混者也近者號稱良吏求其能於政治之本源了解無遺實所罕見類多人存政舉人亡政息之感蓋年是編殆猶不免斯憾矣是爲序丙寅十二月恩施張榮楣序於都門

## 合河政紀序

嘗謂縣知事一職範圍雖狹而教育司法內務財政農商警察設防詰盜全國之規模略具焉而地方之利弊閭閻之疾苦民事之委曲繁瑣皆當知其底蘊故其肆應有較大吏爲獨難者唐太宗謂縣令尤爲親民則民間之一啼一笑不得委爲不知即廉幹之才不敢謂盡職而無忝也石蓋年大令宰興縣將及三年興縣居萬山之中幅員遼廓村落零星則教令之普及也難石田瘠确沃壤稀疏則地利之興起也難內而民風樸樸安於鑿井耕田之舊習不知與時會相競爭外而濱臨大河時有鄰氛之警告與鴉片之輸入處此僻壤似無一可措手者嘗爲石君竊竊憂之迨其解職後以所編合河政紀見示並索序詳觀其所措施不惟於應興應革諸端向之有名無實者能切實

履行秩然有條理即省長閻公所籌畫利民諸政策於財力兩  
絀之際力排衆議身爲其難或已辦有成效或尙在試辦之中  
其限於地勢限於人才非力所能施者亦詳述其實在情形無  
一言之粉飾而終以倉猝解職未及觀成爲憾吁何其心之壯  
而志之苦也元起家牧令深知爲邑之難或政本利民利未興  
而謗已集或志除害馬害未去而怨已叢然決不因謗與怨之  
故憂疑而事以中輟觀石君政紀一書喜又得一同志焉是爲  
序民國九年八月泉唐朱善元敬撰於山西財政廳

## 合河政紀序

昔讀循吏傳穆然想見王成黃霸朱邑龔遂之爲人有清末葉余曾納粟爲縣令聽鼓山左者有年平夙見一斑寮友可以稱能吏者有人可以稱老吏者有人可以稱廉吏者亦有人而欲求一所居民福所去見思隱然合循吏身分者卒未得見民國五年時宦游山右收釐金於興縣境之黑峪口興縣地處萬山中其地僻其民媮吾習聞人言號稱難治乃既入其境見其田地闢場圃治學校興閭閻安竊心焉異之間之土人乃知握縣篆者爲湖北陽新石蓋年大令也夫興縣一僻縣耳而疆域面積占一萬八千餘方里東界岢嵐南界方山臨縣北界保德西界陝西之葭縣神木村莊寥廓稀若晨星百戶之村不過三四而三五人家築土屋於山環水曲自爲村落者比比皆是半皆



於亂山崎嶇之間覓土壤墾闢耕種凌亂縱橫不成片段真如蘇東坡所云在龜背上刮毛者其瘠苦之狀可想而知至於讀書識字之人更如覓鳳毛如求麟角而當是時也閩督軍百川正熱心推行六政風行雷厲欲求效於立竿見影之間爲縣令者緩之則開罪大吏急之則重苦民生石大令於此乃盡心竭力割雞而試其牛刀其提倡教育也儼然如文翁之治蜀其興辦農林也儼然如召信臣之治零陵其移易風俗也儼然如龔少卿之治渤海余居其治境接其人民聞其政聲見其治績不禁心焉嚮往喜吾數十年心目中懸想之循吏竟邂逅於風塵車馬間焉投刺謁之得瞻風采循循儒雅乃一文弱書生言笑既接倍深傾倒吾二人因訂爲文字交退而以思吾因知循吏傳中人物亦即儒林傳中之人物也其後余去興邑勞燕西東

不通消息者數歲乙丑仲夏余與蓋年遇於交通部中時吉敦  
路局將成立商定蓋年長總務蓋年因約余治文書助其指臂  
於是十年舊友又得聯袂一堂退食聚談偶話興邑舊事蓋年  
因出合河政紀一書同余披閱余見其編次篇章紀興邑之內  
務財政教育實業司法諸要政明若列眉瞭如指掌深歎其撫  
字之勞用心之苦因援據事實濡筆而爲之序方吾拂箋構思  
時而一片情懷固猶馳游於石樓山畔蔚汾河邊也憶舊栽之  
桃李應已成林念菱蕙之甘棠惟存遺愛鴻印雪泥鹿覆蕉葉  
恍如夢寐都付雲煙回憶舊官場有無滋味試問賢令尹是否  
同情民國十六年五月傅文綺序於吉林長春吉敦路局



合河政紀自序

知事之任亦難矣地方數百里人民數十萬凡夫與利除弊詰盜防奸決獄執法皆以一身任之非有勤敏廉幹之才不能也余自束髮受書承父師之訓誨諄諄以修學正本立身全性爲勉長而隨先君之任山西孝義各縣任所每於治事聽訟之餘亦時教以治己治人之道嘗曰爲政不難但憑良心上之主宰去做自得人心而成善政謹受教焉迨光緒戊申年畢業於山西法政學堂歷任行政司法各職民國五年經孫代省長調任興縣知事余心甚慰蓋余外舅姜桂岑公曾任興縣典史吾師孫筱陳先生又籍隸興縣嘗於家庭硯席間習聞興縣事余與興縣之情感殆有出於不自覺者乃抵任後見夫地方之瘠苦面積之寥廓城鄉紳士之攻訐自顧非材時恐難於勝任而夙

夜兢兢專心一力未敢稍有踰閑閤兼省長發憤圖治首以三事六政通令施行復以用民政治爲其施政方針宣示全省管子曰欲民皆爲用非法必立令必行不可也殆含有專制意味然在人民智識程度未臻發展非此不足以收效既一年山西以模範省稱於全國不才如余竟得爲模範省之一縣知事何幸如之然以興邑之僻陋每辦一事非人不足即財不足時有巧婦難爲之歎雖以全力進行而收效每不及他縣十之一二但開誠布公勉力求治三年以來承地方父老兄弟之鑒諒尙可逐漸以圖軍人有橫暴戕殺吾民者吾必爲伸理之士著有豪強欺壓良善者吾必爲剷除之商民有借端欺凌殷實者吾必爲保護之返問吾心庶幾無愧乃竟因此而獲咎去職亦見有司之難矣罷官後清理交代寄居衙齋將兩閱月爰將任內

經過事實翔實記載名曰合河政紀上以報告長官下以報告紳民知我耶抑罪我耶敬待公評中華民國九年一月陽新石榮璋自序於并州寄廬

台河正系

合河政紀目錄

內務篇

第一章 職方

疆域 縣等 區制 村制 縣圖

第二章 警政

警察之沿革 警察之員額 警察之經費 槍械

違警罰 警材 防務 檢舉刑事案件 警察與人

口面積之比較

第三章 戶口

第四章 選舉

第五章 救恤

第六章 宗教



孔子教 耶穌教 天主教 僧教及道教

第七章 土木

建築物 道路橋樑

第八章 衛生

禁煙 防疫 剪髮 放足 禁早婚

第九章 風化

禁賭博 禁巫覡 禁暗娼 禁首飾 禁遺棄 禁  
異服 禁異教

財政篇

第一章 國家稅

田賦 雜稅之一 雜稅之二 釐卡

第二章 地方稅

省地方稅 縣地方稅

第三章 幣制

第四章 人民經濟狀況

教育篇

第一章 教育機關

勸學所 教育會 學務委員會 教育圖書館

第二章 學校教育

高小學校 國民學校

第三章 社會教育

通俗教育講演所 洗心社 平民學校 報紙

第四章 造就師資

檢定小學教員 師範講習所

第五章 留省學生

實業篇

第一章 農業

農桑分局 全縣農業之經濟狀況 全縣之農產土  
宜農諺

第二章 工業

紡織 紙業 香業 毡業 毯業 甄瓦業木業鐵  
業藥材業

第三章 商業

商會 商業傳習所 商人 集市 會場

第四章 鑛業

煤鑛 鐵鑛

第五章 林業

種樹 苗圃 天然林

第六章 水利

成渠 水井 新渠

第七章 畜牧

第八章 實業展覽物品

第九章 權度

司法篇

第一章 組織

員額 法庭

第二章 訴訟

第三章 司法收入

不可文已

十

蓉城仙館叢書

狀費 訟費 贓罰

第四章 監獄

組織 修築監獄 作業 囚犯 看守所

合河政紀卷一

陽新石榮暉蓋年編述

內務篇

第一章 職方

自古郡縣皆以戶口之多寡分地方之繁簡曹魏分郡縣爲劇中平三等唐有赤畿輔雄望緊上中下等名莫不以人戶爲差興縣居山西右臂東據石樓之險西有黃河之阻全境皆山而俗尙勤儉依然有唐魏風城市填溢鄉閭古樸富教之責在于有司撫茲版宇之宏廓欲不兢兢得乎

第一節 疆域

興縣爲禹貢冀州之域後世因時變更各有損益清隸冀寧道民國二年隸山西中路觀察使三年六月改中路觀察使仍爲

冀寧道試以區域略述如左至沿革則讓之方志

一面積 一萬八千餘方里未經詳測約數如此

二四界 東北崞嵐縣六十里 東嵐縣六十里 東南方山

縣一百一十里 南臨縣七十里 西南陝西葭縣一百四

十里 西南陝西神木縣九十里 西陝西府谷縣五十里

北保德縣七十里

### 第二節 縣等

各縣等次前清分爲要中簡三等以爲用人行政之準繩興縣屬簡缺改革後民政長周渤劃全省行政區域爲一二兩等興縣列二等至民國三年三月民政長陳鈺重行釐定分爲三等改定興縣爲三等嗣後各縣經費之規定地方政務之進行悉以之爲據焉

### 第三節 區制

縣區過大督察難周政務進行不無遲誤六年夏間曾經擬具辦法備文呈請設置未奉孫省長令准七年七月奉兼省長閻公頒布設區暫行條例令縣籌劃召集士紳籌商以地方廣大論則應多設以人民瘠苦論則宜少設初擬設立六區旋以經費難籌改爲五區復奉令列入第一期成立試列表如左

區別	區公所地點	原日區域	成立年月日
第一區	城內	城區東區	八年一月一日
第二區	康寧鎮	南區	同
第三區	蔡家會	下西區及中西區	同
第四區	黑峪口	上西區及中西區	同
第五區	魏家灘	北區	同



各區之組織原僅區長區警後復奉令添設助理員由縣甄錄保送赴省練習如期回縣至成立後因地方廖廓呈請添設分駐所以期周密茲將員額列表如左

區別	區長	助理員	區警	雜役	增	記
第一區	一	三	三	一		區長以警佐兼任
第二區	一	三	六	一		區警二名分駐寨上
第三區	一	三	六	一		區警二名分駐羅峪口
第四區	一	三	六	一		區警二名分駐牛家川口
第五區	一	三	四	一		

各區經費原擬按村戶之貧富勸令擔任未奉令准復議定通年開支計需四千餘元籌定的款如左通盤核計尙有不敷

(一)地丁增加捐每兩二角約收二千三百七十元

(一)婚書捐每套一元約收一千元

(二)違警罰款年收約四百元

#### 第四節 村制

興縣幅幘廣漠僻在西陲山灣水涓始成村落而三五零星每隔數里凡一政令之宣布諸多困難六年冬奉令編定村制七年夏奉令編閭每二十五家設一閭長每村設一村副復聯合數村設村長以領之指臂相連行政便利至從前各村之村頭一律廢除茲將村閭各數列表如左

區別	主村數	街村長數	副村數	村副數	閭數	閭長數
第一區	三三三	三八	一四〇	一四三	二三一	二三一
第二區	三三三	三三	一一九	一〇九	一六九	一六九
第三區	三一	三一	二九	一二二	一六四	一六四

第四區	三六	三六	一四八	一四七	二一九	二一九
第五區	三四	三四	一三四	一四四	二二六	二二六
合計	一六七	一七一	六六〇	六六四	一〇〇九	一〇〇九

村制成立後復有整理數事如左

一製村名牌標明某區某村懸掛村中適中地點

一發各村長圖記

一飭各村設立簿記

一更定村名附表如後

區別	改定村名	原村名	改稱理由	區別	改定村名	原村名	改稱理由
第一區	石陽村	南寨子	重		尙實村	寨子上	重
	普賢村	白家堰	重		富林村	陽灣村	重
	南通村	李家塔	重		親善村	郭家溝	重

中華民國二十六年...

				第二區							
雙盛村	石林村	好義村	武明村	永順村	松石村	愛善村	公議村	東嵐村	開化村	福善村	四德村
李家莊	郝家溝	劉家塔	西劉家溝	反子村	劉家塔	弓家溝	北寨子	孫家坨	野狐溝	喬家溝	王家塔
重	重	重	重	原名欠佳	重	重	重	重	重	重	重
										第三區	
慕強村	河上村	四明村	進德村	棠蔭村	道德村	賀家村	康富村	永安村	萬福村	東明村	復盛村
墓塔	秦子上	西溝	劉家溝	賀家塔	李家坪	賀家頭	康家溝	牙處楞	龍尾村	東溝	劉家灣
原名不佳	重	重	重	重	重	重	重	原名不佳	重	重	重

第四區											
平民村	安樂村	同善村	慕禮村	親善村	塞山村	福崗村	碧村	石陰村	詩禮村	萬年村	福亞村
王家莊	孫家溝	喬家溝	慕裡坨	慕里上	塞山稜	王家山	白家崖	孫家坨	李家截	賀家塔	新莊子
重	重	重	原名不佳	原名不佳	重	重	重	重	重	重	重
第五區											
紹儀村	尙禮村	進善村	霞霞村	安良村	日新村	尙義村	上谷村	振東村	武安村	明德村	武德村
郭家溝	李家莊	寨子上	王家山	李家梁	狗塔兒	北寨子	侯家塢	龔底村	白家梁	寨子上	小嘴兒
重	重	重	重	重	原名不佳	重	重	原名不佳	重	重	原名不佳

龍泉村	南溝兒	重		天嵐村	刁兒會	原名不佳
阜成村	任家兒	重		興業村	劉家村	重
嵐左村	王家塔	重		紫崖村	王家山	重
劉保村	高家塢	重		盤明村	劉家村	重
友仁村	劉家村	重		興漢村	劉家溝	重
興華村	白家溝	重		南園村	南寨子	重
喬山村	喬家莊	重		盤谷村	盤道上	重

改定村名標準

一主村與副村同名者改其副村

一主村與主村同名者改其戶少之主村

一村名不佳者雖無重複亦加修改

一新定村名或以山或以水或以古蹟或以姓氏如無以上依

據改定村名亦須於民德民生上注意

第五節 縣圖

各縣地圖關係地方行政之設施至鉅予任冀寧道尹公署內務科長時曾擬定圖例飭各縣照式繪製以求詳細而歸劃一而各縣率多敷衍塞責到興縣任後查舊日輿圖過於簡陋全縣村莊不過十分之二甚有東西易位遠近不明者予不諳製圖之學欲求一製圖專家實地測繪瘠苦小縣何能有此財力是以思得一最拙之法每遇因公下鄉即携圖以往隨時隨地詳加詢問某山某水某村某莊按其道里遠近一一載明二年以後全縣八百餘村子之足跡所至已在八成以上吾之縣圖大致告竣付諸石印藉供檢閱庶於地方行政不無裨益後之繼吾任者尙祈隨時糾正俾成完善縣圖以補予之缺陷則幸

甚矣

## 第二章 警政

警察行政在防止破壞公共安寧秩序之危險而制限人民法律範圍以外之自由爲國家權力之作用故值社會幼稚時代行政統系率多混淆除軍政財政司法以外無一不屬警察之範圍至社會發達行政部擴充警察仍于內務中居重要地位此覘國者每從警察之優劣占內政之隆污興縣奉令設立行之有年惟以地土廣大財政困難人才缺乏三大原因尙未能普及鄉閭然奉省令切實進行多方籌畫若何而規制備若何而經費足若何而警材出成效著振興淬厲責有攸歸試將經過情形分述如次

### 第一節 警察之沿革



興縣警察始於前清光緒二十八年時巡撫岑中丞春煊仿京津辦法設巡警總局於會垣縣設巡警營以管帶領之即以舊有練勇並裁民壯捕役酌量設置形式不備知識毫無固無所謂警察也迨宣統二年省設巡警道改派巡警學堂學生充警務長稍有起色民國三年八月中央頒布縣警察所官制改置警佐以知事兼任所長並經巡按使金永列爲三等擴其名額厚其俸給嚴其責成略具規模時到任後於六年一月增加警額十名改練馬警五名旋復加以薪餉俾資養贍八年三月復遵警務處長規定劃一辦法改組以符通案

## 第二節 警察之員額

興縣警察方成立之始僅三十名民國四五年呈報四十名內有司法警察十名充其數時到任後因人數過少不敷分布增