

# 漳州市土地志

docsviv 文川网  
古籍书城  
入驻商家  
在文川网搜索古籍书城 获取更多电子书



福建省漳州市土地管理局编



# 漳州市土地志

漳州市土地管理局编

docsriver 文川网  
入驻商家 古籍书城

在文川网搜索古籍书城 获取更多电子书

# 《漳州市土地志》编纂委员会

顾问：李友忠 刘世民 钱星晖

主任：庄永金

副主任：陈明鉴 韩金龙 谢光兀

委员（按姓氏笔画为序）：李 林 沈建国 周国春  
郭义添 游宪辉 游漳川

主编：庄永金

副主编：陈明鉴 韩金龙 谢光兀

编写人员（按姓氏笔画为序）：连 绵 刘玉盛 李和生  
陈景淥 陈建新 杨炳军  
张方礼 张信志 林 称  
林 斌 郑志强 高凤根

统 稿：钱亚滨

审 稿：韩金龙 王炳南 林斯能

摄 影：陈明鉴 陈建新

忠於職守  
通曉業務  
秉公執法  
熱情服務

王先進

一九九八年於漳州

原国家土地管理局局长王先进为漳州市土地管理局题词

在漳州市土地管理局视察时

勉励全体工作人员

政令畅通  
执法严格  
服务优质  
廉政勤政

周永康

一九九九年十月

原国土资源部部长周永康为漳州市土地管理局题词



1999年3月24日，国土资源部部长周永康(中)、副部长李元(左二)、省土地管理局局长林方磊(左一)在漳州视察时与市土地管理局领导班子成员合影



国土资源部周永康部长为市土地管理局挥笔题词



1998年12月21日，原国家土地管理局第一任局长王先进(左二)到漳州视察土地管理工作



1998年12月30日原国家土地管理局  
局长邹玉川(左二)到港尾开发区视察



国土资源部副部长李元在市土地管理局检查工作



原国家土地管理局副局长李长江(右二)在漳州调研



1999年2月3日驻闽某集团军首长  
向市土地管理局赠送“热爱军队，情系  
国防”牌匾



1997年6月，省委常委、省军区司令  
陈明瑞(右二)在漳州军分区司令员汤友山  
(左二)、政委林世舜(左一)陪同下视察市  
土地管理局



原市土地管理局局长李友忠(左一)、  
副局长刘世民(右一)主持召开各县土地管  
理局局长工作会议



国家土地管理局局长邹玉川充分肯定漳州市土地管理改革工作取得显著成效



1995年，市政府召开土地使用制度改革工作会议，揭开漳州市国有土地使用权有偿、有限期、有流动使用制度改革序幕。图为市领导为新成立的地产市场中介服务机构授牌



1992年6月，漳州市首次举办国有土地使用权有偿出让竞投会



土地招商红红火火。图为市土地管理局庄永全局长出席“9.8”贸洽会投资项目签字仪式



1997年芗城区、龙文区土地管理局改制为市土地管理局芗城、龙文分局。图为市政府副市长黄和东（左一）、中共芗城区委书记游婉玲为芗城分局揭牌



漳州市土地管理局局长庄永全为龙文分局授印



至1997年，全市各县（市、区）对112个乡镇土地管理所全部实现垂直管理。图为市土地管理局局长庄永全为华安县乡镇土地管理所授牌



开展土地执法动态巡查



强制拆除违法建筑

聘请村级土地管理员、监督员，完善土地管理网络





1997年，全市开展非农业建设用地大清查，图为当年10月，黄小晶副省长带领省检查团莅漳检查工作



2000年8月，华东区“三五”普法验收组在漳检查验收



1999年漳州市基本农田保护区核查工作通过省级验收



丰富多彩的6.25“土地日”活动。图为召开市五套班子领导座谈会



文艺踩街



举办《土地管理法》知识竞赛

第七届（1998-1999年度）

# 文明单位

中共福建省委员会  
福建省人民政府

二〇〇〇年十二月



2000年3月21日，省委书记陈明文、省长习近平莅临市土地管理局视察机关效能建设。图为省市领导在参观市土地管理局微机证

市委书记曹德淦（右一）、市长李天森（右二）等市领导到市土地管理局检查工作







1999年，中共漳州市土地管理局党总支改设机关党委。图为第一届机关党委选举大会



2000年，共青团漳州市土地管理局总支改设机关团委会。图为第一届机关团委选举大会

2000年，漳州市土地管理局第一届妇女委员会成立







市土地管理局政务服务公示栏和便民服务台



漳州市区土地登记处分别被共青团省委、市委评为“青年文明号”和“十佳青年文明号”。图为该处工作人员在办证“窗口”热情服务群众

1999年9月，漳州市直机关效能建设示范单位工作汇报会在市土地管理局召开，市委副书记马新岚（中）等领导出席会议



2000年6月4日，全省国土资源系统机关效能建设工作现场会在漳州召开

docsriver 文川网  
入驻商家 古籍书城

在文川网搜索古籍书城 获取更多电子书



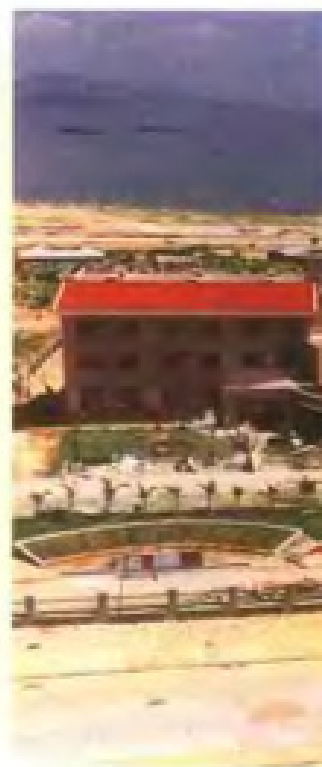
市土地管理局领导援藏表心意



举办土地管理所所长培训班



省委副书记林开钦(右三)在市领导陪同下视察市土地管理局创办的九龙坪山柚示范场



2000年经省政府批准的漳州市土地利用总体规划图



服务先行工程 - 图为漳州市东立交桥



移山填海建造招商局中银漳州经济开发区



盘活土地存量,改闲置用地为城市公共绿地



漳州市龙海角美工业开发区

万亩基本农田保护区



填平废弃河塘，扩大耕地面积

龙海市土地整理东园示范区





因地制宜，开垦荒山

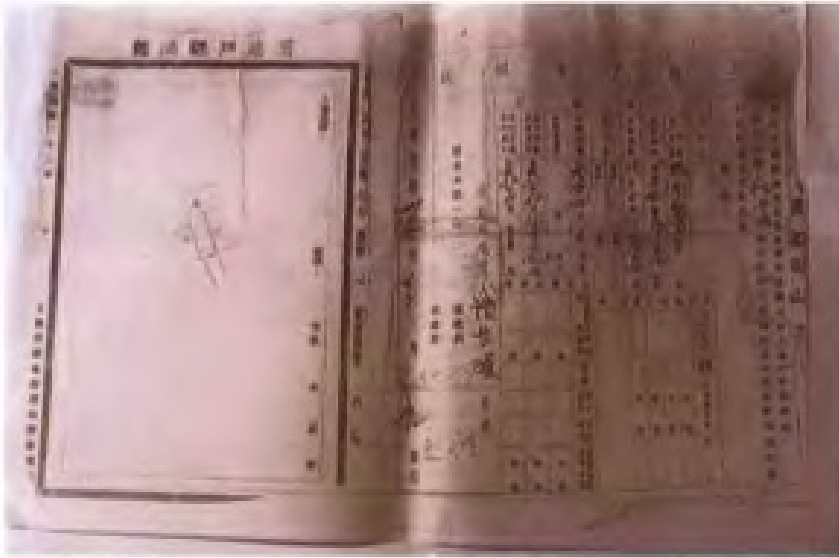


推进旧城改造 - 新村建设，实现集约用地。  
图为漳州城区新华路改造工程

平和县坂仔镇西坑村新姿







民国时期《土地所有权状》式样



新中国成立初期《房地产权证》式样



当前全国统一使用的《国有土地使用证》  
和《集体土地使用证》式样



# 序

国运昌隆，盛世修志。志者，集资治、存史、裨风教之功也。可以知今鉴古，揭示历史规律，把握时代脉搏，推动当代事业。

土地，乃万物之源。社会进步、历史发展，无一不与土地息息相关；民以耕为生，国以土立政，欲政通人和，万事昌兴，必先明地情，兴地利，此中外古今概莫能外。

自公元 686 年建州以来，肥沃的漳州大地，哺育了一代又一代勤劳朴实的人民，记载了人类辛勤耕耘、创造文明的悠久历史；而今，历经沧海桑田、时事变迁，漳州已成为国家历史文化名城、富饶的粮蔗产地、美丽的花果之乡、闽南对外经济开放城市。纵观一千三百多年的社会发展进程，土地管理与其相连的兴衰起伏贯穿其中。从旧时代的土地封建所有制，到新中国土地公有制的建立，直至 1987 年《中华人民共和国土地管理法》施行，全国城乡土地、地政统一管理体制的确立，漳州的土地制度和地政管理历经变革，逐步完善，土地管理在日新月异的社会、经济发展中的地位和作用愈显重要。

探索新路，新志可鉴。为贯彻落实土地基本国策，发展当代土地管理事业，让社会各界更多了解漳州土地管理的历史、现状，共同为实现耕地总量动态平衡目标而努力，我们组织人员，翻阅大量卷帙，查考许多史料，整理、编纂《漳州市土地志》。几经寒暑，数易其稿，终于付梓。在编修过程中，按照专业志书要求，基本做到体例结构得当，文字表述简练，历史资料翔实，力求思想性、科学性、资料性的统一，突出地方特色和行业特点。但由于资料有限、经验不足、时间匆促、水平不高等因素，故舛误与造漏在所难免，诚望各界人士指正。

漳州市土地管理局局长 庄永金

2000 年 12 月

# 凡 例

一、本志以马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导，运用辩证唯物主义和历史唯物主义的立场、观点和方法，实事求是地记述漳州市土地管理的历史和现状，力求做到现点正确，资料翔实。

二、本志以记述为主，辅以图、表、照片等。全书以志为主体，卷首设概述、大事记。记叙采用现代规范化语体文，力求准确、简明、流畅。

三、全志设章、节、目、子目 4 个层次，上限为漳州建置即唐垂拱二年（686 年），下限一般至 2000 年 12 月。遵循明古详今的原则，努力体现时代特点和地方特色。

四、清及其以前以朝代年号用汉文数字纪年，括注公元纪年；民国用阿拉伯数字纪年，在每节第一次出现时括注公元纪年；中华人民共和国成立后一律用公元纪年。中华人民共和国成立前（后），简称新中国成立前（后）。

五、本志计量单位，仍按原来的名称。新中国成立以后的度量衡单位，均按国家的统一规定，长度采用米、公里，面积用亩、公顷、平方米、平方公里等；历史上使用的货币一般按照当时的计量单位记叙。1955 年 3 月前旧人民币一律折算新人民币。

六、本志资料来源于新旧志书和有关部门专业志、档案、文献、文史资料等，为节省篇幅，不一一注明出处。

# 目 录

概 述	(1)
大事记	(8)
第一章 地理概况与土地资源	(34)
第一节 地理概况	(34)
一、地质与地貌	(34)
二、气候与水文	(38)
三、土壤与植被	(44)
四、海 域	(49)
第二节 土地资源	(51)
一、土地利用现状	(51)
二、土地利用潜力	(54)
第三节 土地衍生资源	(59)
一、矿 藏	(59)
二、自然景观	(60)
三、生物资源	(64)
第二章 土地制度	(66)
第一节 清及以前历代土地制度	(66)
第二节 民国时期土地制度	(69)
一、国民党统治区	(69)
二、苏维埃政权区	(70)
第三节 中华人民共和国成立以后土地制度	(70)
第四节 土地使用制度改革	(74)
一、国有土地使用权有偿出让与转让	(75)
二、集体所有制土地用地改革	(76)

<b>第三章 土地赋税</b> .....	(79)
<b>第一节 田 赋</b> .....	(79)
<b>第二节 农业税</b> .....	(81)
<b>第三节 契 税</b> .....	(84)
一、宋代契税 .....	(84)
二、清代契税 .....	(84)
三、民国时期契税 .....	(85)
四、中华人民共和国契税 .....	(86)
<b>第四节 土地管理税费</b> .....	(87)
一、城镇房地产税 .....	(87)
二、城镇土地使用税 .....	(89)
三、耕地占用税 .....	(90)
四、其他税费 .....	(91)
<b>第四章 地籍管理</b> .....	(93)
<b>第一节 土地调查</b> .....	(93)
一、地籍测量 .....	(93)
二、土地利用现状调查 .....	(95)
<b>第二节 土地登记</b> .....	(98)
<b>第三节 土地定级</b> .....	(103)
<b>第五章 土地利用规划</b> .....	(108)
<b>第一节 土地利用规划成果</b> .....	(109)
<b>第二节 土地利用规划实施</b> .....	(110)
<b>第三节 漳州市土地利用总体规划</b> .....	(110)
一、土地利用目标 .....	(111)
二、土地利用基本方针 .....	(112)
三、土地利用结构调整 .....	(112)
四、土地利用分区 .....	(116)
五、重点建设项目用地 .....	(124)
六、土地资源保护、整现、复垦与开发 .....	(129)

<b>第六章 土地开发、整理与利用</b> .....	(132)
第一节 拓荒与围垦.....	(132)
第二节 综合整治与立体开发.....	(136)
第三节 土地成片开发.....	(140)
第四节 旧城旧村改造.....	(143)
一、漳州旧城区改造.....	(143)
二、旧村改造.....	(149)
<b>第七章 土地保护</b> .....	(152)
第一节 农田水利建设.....	(152)
第二节 治理水土流失.....	(154)
第三节 耕地保护.....	(158)
一、建立保护管理责任制.....	(158)
二、建立基本农田保护区.....	(158)
三、实施耕地总量动态平衡战略措施.....	(163)
四、执行中央“冻结”决定.....	(163)
<b>第八章 建设用地管理</b> .....	(165)
第一节 管理制度变革.....	(165)
第二节 国家建设用地.....	(166)
第三节 乡镇集体与个人建设用地.....	(171)
第四节 外商投资企业建设用地.....	(173)
<b>第九章 土地监察</b> .....	(175)
第一节 建立监察体制.....	(175)
第二节 加强执法监察.....	(176)
第三节 建设用地监督检查.....	(178)
第四节 查处违法案件.....	(179)
第五节 土地行政复议与行政诉讼.....	(180)
第六节 土地专项清查.....	(182)
第七节 开展“四无”活动.....	(185)
第八节 土地信访.....	(186)

<b>第十章 土地宣传</b> .....	(189)
<b>第一节 全民国土宣传教育</b> .....	(189)
<b>第二节 “土地日”活动</b> .....	(196)
<b>第十一章 管理机构与队伍</b> .....	(199)
<b>第一节 机构设置</b> .....	(199)
一、市级机构.....	(199)
二、县(市、区)机构.....	(202)
三、乡(镇)机构.....	(203)
<b>第二节 管理体制改革</b> .....	(209)
<b>第三节 队伍建设</b> .....	(211)
<b>第四节 党群级织</b> .....	(217)
附：一、漳州市及所属各县(市、区)土地管理局历任领导人 名表.....	(219)
二、漳州市土地管理系统先进单位名表.....	(224)
三、漳州市土地管理系统先进个人名表.....	(226)
<b>编后语</b> .....	(228)

docsriver 文川网  
入驻商家 古籍书城

在文川网搜索古籍书城 获取更多电子书

## 概 述

漳州市地处福建省南部，位于北纬 23°34′至 25°15′、东经 116°54′至 118°08′之间。北靠戴云山，西北依博平岭，东北与泉州、厦门接壤，北与龙岩毗邻，西与广东省交界，东南与台湾隔海相望。

漳州具有得天独厚的气候条件，属亚热带海洋性季风气候，四季如春，年均气温 16°至 21.3℃；雨量充沛，年均降雨量 1104 至 2279 毫米；日照充足，年日照时数 1385 至 1889 小时，年均无霜期 353.7 天。

2000 年，漳州市土地总面积为 19309998.4 亩，其中耕地面积为 2792933.1 亩，占土地总面积的 14.5%；园地面积 2669189.3 亩，占 13.8%，林地面积 8544959.4 亩，占 44.3%；牧草地面积 6407.6 亩，占 0.03%；城镇村及工矿用地 849915.8 亩，占 4.4%；交通用地 171649.4 亩，占 0.9%；水域 1296323.6 亩，占 6.7%；未利用土地 2978620.2 亩，占 15.4%。

漳州境城，约 1 万年前已有先民在这里生息劳作。秦属闽中部。汉初，以梁山为界，北属闽越国，南属南海国。晋至南北朝，北属南安郡龙溪县、兰水县，南属义安郡绥安县。隋开皇十二年（592 年），兰水、绥安并入龙溪，今漳州境域才结束分属两郡的状况。唐垂拱二年（686 年）建州，辖怀恩、漳浦两县，州治在今云霄县西林村。开元四年（716 年），徙州治至李澳川（今漳浦县城绥安镇）。开元二十九年（741 年）后，划龙溪县、龙岩县来属。贞元二年（786 年），州治再徙龙溪县桂林村（今漳州城区）。贞元至唐末 120 年，漳州市肆，由西（芝山一带）向东、由南（九龙江面溪北岸）向北拓展。宋太平兴国五年（980 年）划长泰县来属。宋初，漳州“筑土为于城”，周围 4 里，设 6 个城门。咸平二年（999 年），挖掘濠沟环抱子城，祥符六年（1013 年），扩大古城规模，围长



15里。嘉定四年（1211年）和绍定三年（1230年），分别用石块砌东门城墙和西、南、北面城墙，总长2500多丈，设7个城门。至淳祐九年（1249年），漳州古城不但城池范围扩大，而且城门、城楼、哨所及环城通路设施都更为完备。元末部分城墙遭毁。明初进行局部修复，并在东南隅建造威镇阁（俗称八卦楼）。清代，因兵事和水灾，城垣屡坏屡修，但未作重大变动。至清雍正十二年（1734年），漳州府辖龙溪、漳浦、长泰、南靖、平和、诏安、海澄7县。民国2年（1913年）废府设汀漳道。民国23年设督察区后，今漳属各县基本上稳定为同一区域。

新中国成立后，境地为福建省第五行政督察区。1951年，析龙溪县城关一、二区置漳州市（县级）。1985年5月，撤销地区建制，漳州市升为地级市，原漳州市的建制改设芗城区。漳州市辖龙漳、漳浦、云霄、东山、诏安、南靖、平和、长泰、华安9县和芗城区。1993年5月，撤销龙海县，设市辖龙海市。1996年5月，设市辖龙文区。至此，漳州市辖有2区1市8县。

新中国成立初期，漳州城市建成区西积3.3平方公里。至2000年，城区西积已拓展到约21平方公里。

## 二

在长期的封建社会和半封建、半殖民地社会，绝大部分土地掌握在地主和官僚手中，农民拥有的土地很少。土地的封建私有制，剥夺历代广大农民利用土地的权力，压制开发资源的积极性。

1950年11月，中共龙溪地委贯彻执行《中华人民共和国土地改革法》，开展土地改革运动，废除地主阶级封建剥削的土地所有制，实行农民的土地所有制。1956年至1957年，组织农业合作社，1958年成立人民公社，彻底完成土地权属从私有制到公有制的转变，形成社会主义国家土地所有制和集体所有制。土地制度的彻底变革，极大地促进土地的合理开发利用，推动工农业生产和城乡建设的发展。

作为历代国库财政收入来源之一的田赋，也几经变革。唐初采取“租、庸、调”并征；唐中叶推行“两税法”，把租庸调合而为一。宋代施行“方田均税”，明代中叶改革田赋，推行“一条鞭”法，赋役合一，以银交纳，按亩计税。清