

FU JIAN SHENG ZHI

福建省志

计划志

中华人民共和国地方志

docriver 文川网
古籍书城
在文川网搜索古籍书城 获取更多电子书



●福建省地方志编纂委员会编
●方志出版社出版



ISBN 7-80122-668-2



9 787301 226686 >

ISBN 7-80122-668-2/K-317

定价: 88.00 元

中华人民共和国地方志

福建省志

计划志

福建省地方志编纂委员会编

方志出版社出版

docsriver 文川网
入驻商家 古籍书城

在文川网搜索古籍书城 获取更多电子书

图书在版编目 (CIP) 数据

福建省志·计划志/福建省地方志编纂委员会编.
北京: 方志出版社, 2001.9

ISBN 7-80122-668-2

I. 福… II. 福… III. ①福建省-地方志②计划
工作-概况-福建省 IV. K295.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 060136 号

方志出版社出版发行

(地址: 北京市丰台区角门北路甲 8 号院 1 号楼 106 室
通讯信箱: 丰台区西罗园邮电局 7713 信箱) (邮政编码: 100077)

责任编辑: 刘祖陞 陈 风

ISBN 7-80122-668-2



福州屏山印刷厂印刷
2001 年 9 月第 1 版
开本: 787×1092 毫米 1/16
字数: 591 千字

新华书店经销
2001 年 9 月第 1 次印刷
印张: 24.5
印数: 1-1000 册

ISBN 7-80122-668-2/K·317 定价: 88.00 元



1984年，邓小平同志视察厦门经济特区



1994年，中共中央总书记江泽民
视察福州经济技术开发区



1999年，国务院总理朱镕基视察厦门
国际会展中心建设工程



1993年，省计委召开全省
中长期规划工作座谈会

1995年12月，国家计委在福州召开
农业发展与改革问题座谈会



1996年8月，召开福建省海洋经济发展
规划纲要专家研讨会



1997年12月，召开全省计划会议

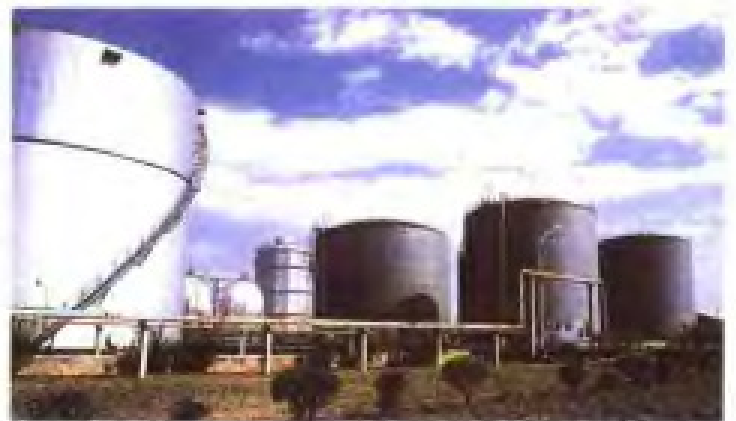


1998年4月，在北京召开福建省
产业技术政策研究论证会



1999年10月，全国县(市)级计划工作
交流会年会在长乐市召开

福建省“七五”计划重点建设项目
之一——福建炼油厂



福建省“七五”计划重点建设项目之一——泉州刺桐大桥



福建省“七五”计划重点建设项目之一——鹰厦铁路电气化工程

福建省“七五”计划重点建设项目之一——厦门东渡港



福建省“八五”计划重点建设项目之一——水口电站



福建省“八五”计划重点建设项目之一——福州长乐国际机场

1988年7月，福建省计委机关党员干部上党课



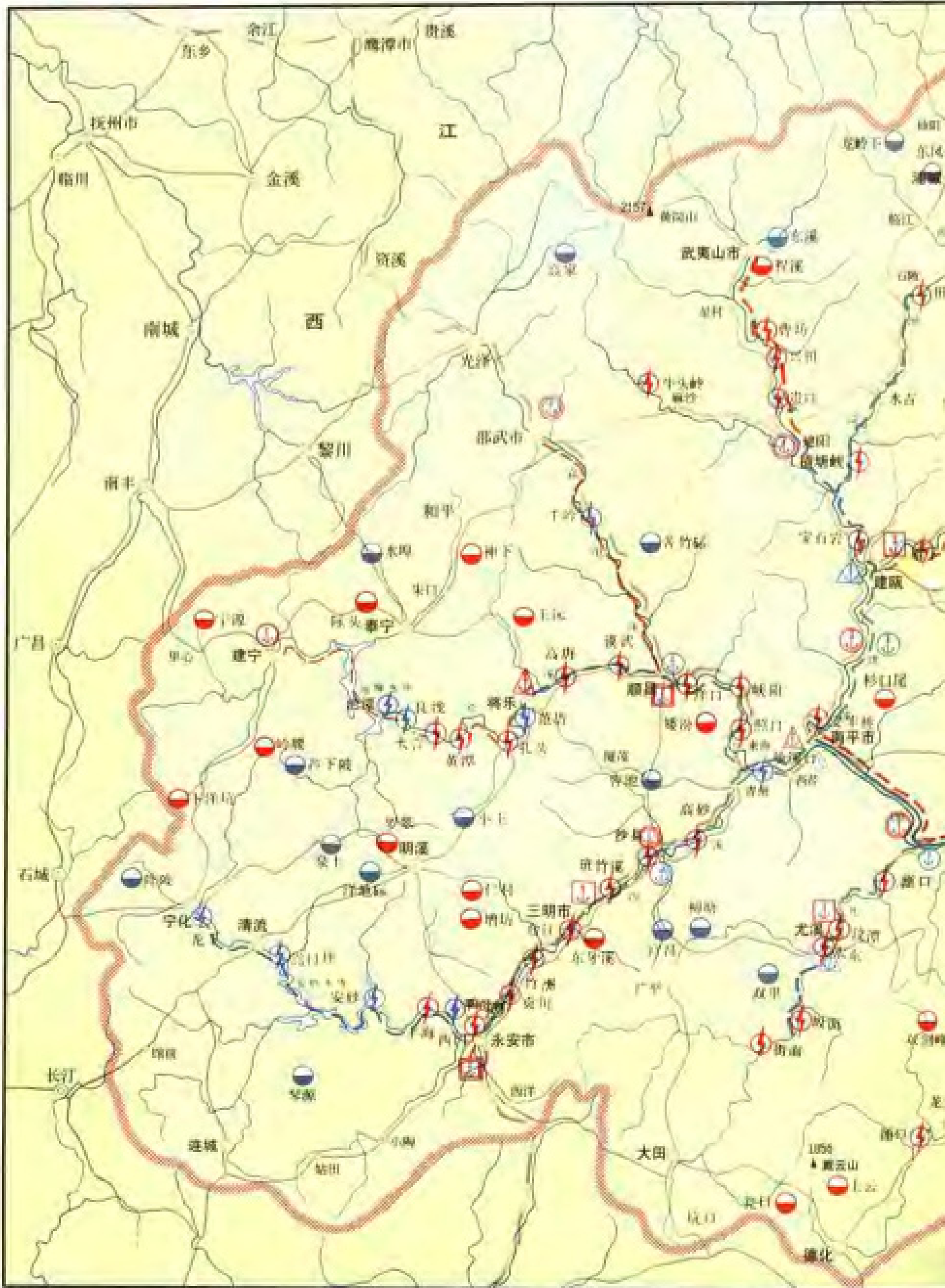
1989年，省计委举办国庆40周年联欢会

1998年4月，省计委举办读书班



1990年12月，召开福建省计委系统表彰会





闽江流域规划综合利用图



图例

现状	规划
大中型水库	大中型水库
大中型水电站	大中型水电站
港口 (100万吨以上)	港口 (100万吨以上)
港口 (50—100万吨)	港口 (50—100万吨)
港口 (20—50万吨)	港口 (20—50万吨)
港口 (10—20万吨)	港口 (10—20万吨)
港口 (1—10万吨)	港口 (1—10万吨)
四级航道	四级航道
五级航道	五级航道
六级航道	六级航道
万吨级通海航道	省一级航道

福建沿海地区综合开发布局图



福建省地方志编纂委员会

主任：刘学沛 (专职)
副主任：阮荣祥 周一风 叶双瑜 吴建春 陈俊杰
卢美松 (专职) 杨建国 (专职) 苏炎灶 (专职)
委员：陈世谦 林 强 刘万勤 陈祖武 封建安 江金和
马长冰 林炳承 张少钦 吴若三 林国清 吴凤章
董启清 杨 平 陈小平 郑则梅 杨加清 林寿琦
林育辰 倪健鹤 潘心雄

曾在本编纂委员会任职的人员

主任：陈明义 张 立
顾问：张格心
副主任：(按姓氏笔划为序)
王仲莘 王景阁 计克良 艾 光 刘玉芳 许怀中
杨华基 陈贤美 陈树田 陈肇胜 顾耐雨 高一哨
唐天尧 程 科 舒 风 游嘉瑞
委员：(按姓氏笔划为序)
王 宠 王 捷 王立勋 王能光 卢增荣 刘立身
刘学沛 庄晏成 任开国 江堤端 李 力 李 智
李 璞 李英标 李宗时 李联明 李德安 张 梁
张荣彩 张振郎 张瑞尧 汪子英 沈继武 邵正元
杨思知 杨理正 陈 俱 陈一琴 陈明端 陈营官
陈挺成 吴玉辉 林光楚 林志群 林祥瑞 周力文
周其祥 赵文才 赵觉荣 郑心坦 郑学檬 顾 铭
凌家榆 曹尔奇 黄 杰 黄心炎 黄文麟 黄启权
黄寿祺 傅圭璧 傅家麟 谢水顺 雷恒春 蔡望怀
廖彩玲 薛祖亮 魏忠义

《福建省志·计划志》编纂委员会

主任：郑立中

副主任：蔡忠义 卢增荣 苏林 蒋银生 陈毓环 刘群心
郑勇

委员：(按姓氏笔划为序)

王桂凤 王德贤 庄稼汉 庄荣文 李静 吴亮碧
陈东荣 陈礼法 陈荣辉 林明庶 林循章 胡国林
胡心 张炳昌 黄钦诚 杨振生 郑绍堂 翁祖官
智小泉 戴金珊

《福建省志·计划志》编纂人员

主编：卢增荣

副主编：刘朝光 傅若林

编辑室成员：刘朝光 傅若林 陈成秋 邱国铭 林红

《福建省志·计划志》审稿人员

卢美松 方平斌 江金和 陈建新 刘祖陞

《福建省志·计划志》验收小组

刘学沛 卢美松 杨建国 苏炎灶

前 言

编修社会主义新方志是两个文明建设的组成部分，是社会主义文化建设的系统工程。计划工作在具体指导社会主义国民经济和社会事业发展进程中有着突出的地位和作用。通过编写《福建省志·计划志》，认真回顾福建计划工作的历史，对认识省情，总结和吸取历史的经验教训，推进经济体制和计划体制的改革，有着十分重要的现实意义和深远的历史意义。

中华人民共和国成立后，福建人民在中国共产党领导下，艰苦奋斗，在探索中前进。中共十一届三中全会以来，在邓小平建设有中国特色社会主义理论指导下，福建加快发展步伐，繁荣昌盛，生机勃勃。编纂《福建省志·计划志》，是福建省历史上的第一次，它从计划工作这一侧面反映福建在探索、发展中前进的历史。我们坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的原则，根据中共中央《关于建国以来党的若干历史问题的决议》精神，比较充分地反映计划管理的时代特征、专业特点和地方特色。我们希望这部志书能够成为各级领导，尤其是从事计划工作的同志们了解、研究福建计划工作发展历史和现状的重要参考书。

“以铜为鉴，可正衣冠；以史为鉴，可知兴替”。读者可以从《福建省志·计划志》中比较全面、系统地了解中华人民共和国成立以来，福建省国民经济与社会事业发展变化的基本脉络，从中吸取经验教训，更好地为建设社会主义现代化服务。

《福建省志·计划志》编纂委员会

1999年11月

《福建省志》凡例

一、编修本志旨在为建设有中国特色的社会主义经济、政治、文化提供省情基础资料，对人民对后代进行爱国主义、社会主义和革命传统教育，并为编修国史、省史及各专业专题研究提供有用的地情资料。

二、全志由总概述、大事记、地图集、专业分志、人物志和附录等部分组成。

总概述：简括综述全省社会重大变革、各业概貌及发展趋势，为提挈全志的纲要。

大事记：以编年体与纪事本末体相结合，依时序记述全省政治（包括军事）、经济、文化等各方面的大事、要事、新事，以反映本省社会历史发展的总进程。

地图集：绘辑地图，展示全省历史沿革、行政区划、自然地理、自然资源以及经济地理概况，以呈现省区环境的独特性和域内分区的差异性，以与志文相辅。

各专业分志：按当代社会分工和科学分类，设全省专业分志，专业分志一般先按本专业结构分工设章节，后各循时序记述发展的历史直至现状。

人物志：立传记述对本省社会发展有重要作用或重大影响的本省籍和外省籍、外国籍人物，以及对省外乃至国外有重大贡献和影响的本省籍人物。在世人物依例不立传。此外，设人物表以存名人，设英名录以彰烈士。

附录：以辑存地方文献及要目并叙本届纂修省志始末。

三、本志以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导，坚持党的四项基本原则和实事求是的思想路线，运用辩证唯物主义和历史唯物主义立场、观点、方法分析问题，取裁史料。

四、本志贯通古今，上限不限，各分志的上限从实际历史情况出

docsriver 文川网
入驻商家 古籍书城

在文川网搜索古籍书城 获取更多电子书

发，尽可能上溯到顶，下限力求写到完稿之年。

五、本志详近略远，立足当代，以记述全省近现代、当代史事为重点，注意突出其时代特色和地方特色，充分反映环境、资源和社会发展的基本面貌，着力体现社会主义初级阶段的性质特点以及生产力发展过程，并反映历史发展的经验与教训。

六、本志历史纪年，凡1949年10月1日以前的，一般标示朝代、年号、年份，括弧内注公元纪年；1949年10月1日起，一律以公元纪年。

七、本志对各个时代的政权机构、官职、党派、地名，均以当时名称或通用之简称记述。古地名均括弧注明今地名，乡、村地名则冠以县名。

人名，除引文外，一律直书姓名，不加称呼，不冠褒抑之词。

凡外国的国名、地名、人名、党派、政府机构、报刊等译名，均以新华社发表的译名或社会上通用的为准。

各种机构、会议、文件等名称在首次使用全称后，如名称过长又多次出现的，则在第一次出现时括弧注明简称，以便再用。

八、本志一律用规范的语体文，记叙体，用第三人称书写。

九、本志所用数字，统以国家语言文字工作委员会等七单位1987年1月1日联合通知中公布的《关于出版物上数字用法的试行规定》为规范。

十、本志使用的计量单位名称、符号，均按国务院1984年2月27日颁发的《关于在我国统一实行法定计量单位的命令》，一律采用中华人民共和国法定计量单位，历史上使用的旧计量单位，一般照实记载，并尽可能括弧注明今值。

十一、本志录用的统计数据，一般以国家统计部门的数据为准。凡加用编者重新调查核实的数据，均有页末注说明。

十二、本志采用一般资料不注明出处，但引文、辅文和需要注释的专用名词、特定事物，均加页末注。

编辑说明

一、本志结构为章、节体。上限始于 1950 年，下限一般写到 1990 年；概述、大事年表、机构章写到 1998 年；五年计划、年度综合计划写到“八五计划”。

二、本志资料主要来自省档案馆、省政府档案室、省计委档案室。各个五年计划、年度综合计划指标数字以当时计划数字为依据；计划完成数字以省统计局公布的数字为准。资料引用一律不注明出处。

三、本志所记单位名称和专用名词，在首次出现时用全称，重复记述用简称。例：中国共产党十一届中央委员会第三次全体会议、国民经济发展第一个五年计划、福建省人民政府、福建省计划委员会等，分别简称为中共十一届三中全会、“一五”计划（或第一个五年计划）、省政府、省计委等。

四、为反映省计委曾跨职能管理几个行业，附记从省计委分出而设立的几个机构。

目 录

概 述	(1)
第一章 机构与管理	(8)
第一节 省级机构与体制	(8)
附：省级计划机构历任领导人名单	(16)
第二节 人员编制	(21)
附：从福建省计委分设出的机构	(23)
第三节 省计委直属机构	(25)
一、福建省经济信息中心	(25)
二、福建省计划干部培训中心	(26)
三、福建省计委经济研究所	(26)
第四节 地(市)、县(区)计划机构	(26)
第二章 五年计划与执行情况	(39)
第一节 “一五”计划与执行情况	(39)
一、计划(1953~1957年)	(39)
二、执行情况	(40)
第二节 “二五”计划与执行情况	(41)
一、计划(1958~1962年)	(41)
二、执行情况	(41)
第三节 “三五”计划与执行情况	(42)
一、计划(1966~1970年)	(42)
二、执行情况	(43)
第四节 “四五”计划与执行情况	(43)
一、计划(1971~1975年)	(43)
二、执行情况	(44)
第五节 “五五”计划与执行情况	(44)
一、计划(1976~1980年)	(45)
二、执行情况	(45)
第六节 “六五”计划与执行情况	(46)
一、计划(1981~1985年)	(46)
二、执行情况	(50)
第七节 “七五”计划与执行情况	(51)
一、计划(1986~1990年)	(52)
二、执行情况	(58)

第八节 “八五”计划与执行情况	(60)
一、计划(1991~1995年)	(60)
二、执行情况	(62)
第三章 年度综合计划与执行情况	(64)
第一节 国民经济恢复与“一五”计划时期	(64)
第二节 “二五”计划及国民经济调整时期	(66)
第三节 “三五”、“四五”计划时期	(69)
第四节 “五五”计划时期	(73)
第五节 “六五”、“七五”计划时期	(75)
第六节 “八五”计划时期	(81)
第四章 国土专项规划	(88)
第一节 湄洲湾区域国土规划	(88)
一、规划目标	(89)
二、执行情况	(90)
第二节 闽江流域综合规划	(91)
一、开发目标	(92)
二、规划内容	(93)
三、执行情况	(94)
第三节 贫困地区经济发展规划	(95)
一、规划	(95)
二、执行情况	(98)
第四节 沿海岛屿突出部建设规划	(99)
一、开发目标	(99)
二、规划内容	(100)
三、执行情况	(101)
第五章 固定资产投资与重点建设	(103)
第一节 国民经济恢复时期	(103)
第二节 “一五”计划时期	(103)
第三节 “二五”计划时期	(105)
第四节 国民经济调整时期	(109)
第五节 “三五”计划时期	(112)
第六节 “四五”计划时期	(116)
第七节 “五五”计划时期	(119)
第八节 “六五”计划时期	(122)
第九节 “七五”计划时期	(130)
第六章 工业计划与执行情况	(141)
第一节 国民经济恢复与“一五”计划时期	(141)
第二节 “二五”计划时期	(145)

第三节 国民经济调整时期.....	(148)
第四节 “三五”、“四五”计划时期.....	(150)
第五节 “五五”至“七五”计划时期.....	(156)
第七章 能源计划与执行情况.....	(173)
第一节 电力工业计划与执行情况.....	(173)
一、国民经济恢复时期.....	(173)
二、“一五”计划时期.....	(173)
三、“二五”计划及国民经济调整时期.....	(173)
四、“三五”、“四五”计划时期.....	(174)
五、“五五”计划时期.....	(174)
六、“六五”、“七五”计划时期.....	(175)
第二节 煤炭工业计划与执行情况.....	(176)
一、“一五”计划时期.....	(176)
二、“二五”计划与国民经济调整时期.....	(177)
三、“三五”计划时期.....	(177)
四、“四五”、“五五”计划时期.....	(177)
五、“六五”、“七五”计划时期.....	(177)
第三节 节约能源.....	(179)
一、“六五”计划时期.....	(179)
二、“七五”计划时期.....	(179)
第八章 农业计划与执行情况.....	(180)
第一节 国民经济恢复与“一五”计划时期.....	(180)
一、农业(种植业).....	(181)
二、林业(营林).....	(182)
三、畜牧业.....	(183)
四、渔业.....	(184)
第二节 “二五”计划和国民经济调整时期.....	(185)
一、农业(种植业).....	(185)
二、林业(营林).....	(187)
三、畜牧业.....	(188)
四、渔业.....	(189)
第三节 “三五”、“四五”计划时期.....	(190)
一、农业(种植业).....	(190)
二、林业(营林).....	(192)
三、畜牧业.....	(193)
四、渔业.....	(194)
第四节 “五五”至“七五”计划时期.....	(195)
一、农业(种植业).....	(195)

二、林业(营林)	(199)
三、畜牧业	(200)
四、渔业	(201)
五、乡镇企业	(203)
第九章 交通运输、邮电通信计划与执行情况	(204)
第一节 公路运输	(204)
一、国民经济恢复与“一五”计划时期	(204)
二、“二五”计划与国民经济调整时期	(205)
三、“三五”、“四五”计划时期	(206)
四、“五五”至“七五”计划时期	(208)
第二节 水路运输	(212)
一、国民经济恢复与“一五”计划时期	(212)
二、“二五”计划与国民经济调整时期	(213)
三、“三五”、“四五”计划时期	(214)
四、“五五”至“七五”计划时期	(215)
第三节 铁路运输	(224)
一、“二五”计划与国民经济调整时期	(224)
二、“三五”、“四五”计划时期	(225)
三、“五五”至“七五”计划时期	(226)
第四节 民航运输	(228)
一、“五五”、“六五”计划时期	(228)
二、“七五”计划时期	(229)
第五节 邮电通信	(230)
第十章 商业(商品)计划与执行情况	(234)
第一节 国民经济恢复与“一五”计划时期	(234)
第二节 “二五”计划与国民经济调整时期	(237)
第三节 “三五”、“四五”计划时期	(242)
第四节 “五五”至“七五”计划时期	(247)
第十一章 对外经贸计划与执行情况	(264)
第一节 外贸进出口	(264)
一、国民经济恢复与“一五”计划时期	(264)
二、“二五”计划与国民经济调整时期	(265)
三、“三五”、“四五”计划时期	(266)
四、“五五”至“七五”计划时期	(268)
第二节 利用外资	(271)
一、“六五”计划时期	(271)
二、“七五”计划时期	(272)
第三节 外汇收支	(274)

一、国民经济恢复时期·····	(274)
二、“一五”计划时期·····	(275)
三、“二五”计划时期·····	(276)
四、国民经济调整时期·····	(277)
五、“三五”、“四五”计划时期·····	(278)
六、“五五”、“六五”计划时期·····	(278)
七、“七五”计划时期·····	(281)
第十二章 财政计划与执行情况·····	(285)
第一节 财政收入·····	(285)
一、国民经济恢复与“一五”计划时期·····	(285)
二、“二五”计划与国民经济调整时期·····	(286)
三、“三五”、“四五”计划时期·····	(287)
四、“五五”至“七五”计划时期·····	(288)
第二节 财政支出·····	(290)
一、国民经济恢复与“一五”计划时期·····	(290)
二、“二五”计划与国民经济调整时期·····	(291)
三、“三五”、“四五”计划时期·····	(291)
四、“五五”至“七五”计划时期·····	(293)
第十三章 信贷计划与执行情况·····	(296)
第一节 存款·····	(296)
一、国民经济恢复与“一五”计划时期·····	(296)
二、“二五”计划与国民经济调整时期·····	(297)
三、“三五”、“四五”计划时期·····	(297)
四、“五五”至“七五”计划时期·····	(298)
第二节 贷款·····	(300)
一、国民经济恢复与“一五”计划时期·····	(300)
二、“二五”计划与国民经济调整时期·····	(300)
三、“三五”、“四五”计划时期·····	(301)
四、“五五”至“七五”计划时期·····	(302)
第十四章 物资计划与执行情况·····	(304)
第一节 “一五”计划时期·····	(304)
第二节 “二五”计划时期·····	(305)
第三节 国民经济调整时期·····	(306)
第四节 “三五”、“四五”计划时期·····	(307)
第五节 “五五”至“七五”计划时期·····	(311)
第十五章 劳动工资计划与执行情况·····	(320)
第一节 “一五”计划时期·····	(320)
第二节 “二五”计划时期·····	(320)

第三节	国民经济调整时期·····	(321)
第四节	“三五”、“四五”计划时期·····	(322)
第五节	“五五”至“七五”计划时期·····	(323)
第十六章	科技计划与执行情况 ·····	(328)
第一节	“二五”计划时期·····	(328)
第二节	国民经济调整与“三五”计划时期·····	(328)
第三节	“四五”、“五五”计划时期·····	(329)
第四节	“六五”、“七五”计划时期·····	(330)
第十七章	教育计划与执行情况 ·····	(334)
第一节	国民经济恢复与“一五”计划时期·····	(334)
第二节	“二五”计划时期·····	(335)
第三节	国民经济调整时期·····	(336)
第四节	“三五”、“四五”计划时期·····	(337)
第五节	“五五”至“七五”计划时期·····	(339)
第十八章	卫生计划与执行情况 ·····	(348)
第一节	“一五”计划时期·····	(348)
第二节	“二五”计划时期·····	(349)
第三节	国民经济调整时期·····	(349)
第四节	“三五”、“四五”计划时期·····	(350)
第五节	“五五”至“七五”计划时期·····	(351)
附录	大事年表 ·····	(354)
后 记	·····	(375)

概 述

福建省计划工作是伴随着人民政权的建立和社会主义经济建设的发展而进行的。在国家计委的指导下它经历了从无到有，逐步完善的过程；从学习前苏联计划工作经验到逐渐认识社会主义经济发展客观规律，提高驾驭宏观经济能力的过程；从以指令性计划管理为主、高度集中的计划经济到实行社会主义市场经济的过程。可以说，全省国民经济和社会发展成就的取得，是在国家计划的指导下，坚持改革开放方针，经过全省人民共同奋斗的结果。计划管理工作为促进全省社会生产力的发展、综合经济实力的增强和人民生活水平的提高作出了积极贡献。

中华人民共和国成立后，为了解决财政经济面临的困难，解决国民党政权遗留下的通货膨胀、财政赤字以及工作不统一问题，根据中央的要求，成立省级经济计划管理机构，开展省级计划管理工作。1950年10月，经中央人民政府政务院批准，成立福建省财政经济委员会，负责计划管理工作。根据国家在恢复时期的任务，经济方面主要是恢复和发展生产，克服无政府状态，争取国家财政经济状况的根本好转。结合福建省情况，充分发掘和利用地方资源，编制国民经济计划，并检查计划执行情况。

经过三年努力，全省国民经济迅速得到恢复和发展。1952年，全省工农业总产值达13.36亿元，比1950年增长40.6%；工业总产值从1950年的2.45亿元提高到1952年的4.2亿元，比1950年增长71.4%；农业总产值1952年达到8.44亿元，与1950年相比，增长8.6%。1950~1952年，国家对福建国民经济各部门的投资累计7987万元，主要工农业产品产量恢复到历史最高水平。全省社会政治安定，人民安居乐业。

从1953年开始，进入国民经济第一个五年计划（简称“一五”计划）时期。为了加强计划工作，1954年2月，省人民政府根据中共中央办公厅《关于建立与完善各级计划机构的指示》，决定成立福建省人民政府计划委员会。当时，党和政府的工作重点，一方面实行对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造（即“三大”改造）；另一方面进行大规模经济建设。为适应经济建设需要，各级各部门经济计划管理组织系统逐步健全和完善。根据当时的经济情况，全省计划工作内容主要有三个方面：第一，从社会调查入手，把“三大”改造纳入计划进行，指导各种经济成份的经营活动沿着社会主义建设的轨道前进。第二，逐步建立起统一的计划工作制度。“一五”计划前期，侧重于制订单项年度生产计划，从中期开始编制整个国民经济计划。第三，随着年度计划工作的开展，编制中期计划制度也相继形成。这一时期，无论是年度计划还是五年计划的编制，都是在调查研究基础上，充分考虑福建省经济力量薄弱的实际情况，努力按照国家统一计划安排，在集中力量建设一批大、中型骨干企业的同时，积极执行“公私兼顾”的原则，有计划、有重点地通过加工、订

货、收购、贷款等行政、经济办法，发展城乡集体经济，改造私营经济，统筹安排国营、公营、公私合营、合作经营和私营等五种经济成份的发展。主要计划指标的安排，既考虑需要又兼顾可能，力求实事求是，尽力而行，留有余地。因此，各项计划完成较好。1957年，全省工农业总产值完成26.09亿元，超计划26.9%，其中工业总产值11.69亿元，农业总产值14.4亿元；粮食87.53亿斤，超计划6.98%。

二

1958年开始进入第二个五年计划（简称“二五”计划）时期，中央提出“在优先发展重工业的基础上发展工业与发展农业同时并举”的方针和“鼓足干劲，力争上游，多快好省地建设社会主义”的总路线，并发出“要在15年左右的时间内，在钢铁和其它重要工业产品产量方面赶上和超过英国”的号召。福建省在计划的安排和执行中也贯彻这些方针。所编制的“二五”计划贯彻“大跃进”大干快上精神，提出高指标的要求。省人委调整下达1958年基本建设计划，比原计划增加1.71倍，全省限额以上项目达39个，比原计划增加13个。计划目标到1962年，全省农业总产值要达到119.27亿元，比1958年翻两番多；粮食达3550万吨，比1957年要翻3番多；工业总产值达128.65亿元，比1957年翻三番多。国民经济计划安排上的高速度、高指标，严重脱离客观实际，违背经济发展规律，造成严重后果。在“大跃进”的错误思想指导下，加上自然灾害，农业大幅度减产，轻工业徘徊不前，经济虚假膨胀，农、轻、重之间比例关系严重失调。全省粮食总产量1958年为445.5万吨，1959年降到400万吨，1960年又降到329.5万吨。工业总产值1959年完成计划的74.3%，1960年完成计划的84.26%，1961年只完成计划的46.53%，比上年实际下降了44.8%。市场供应十分紧张，人民生活水平急剧下降，国民经济濒临崩溃边缘。

总结“大跃进”给国民经济造成困难的经济教训，中共中央在1961年提出对国民经济实行“调整、巩固、充实、提高”的方针。福建省贯彻中央的方针，对计划工作指导思想作了转变和调整，强调计划管理实行集中统一，坚持“全国一盘棋”，实行上下“一本账”；计划安排从以重工业为中心，转向以农、轻、重为序，真正把发展农业放在首位，实行“全党动手，大办农业”，切实提高农业、轻工业的发展速度，控制重工业特别是钢铁工业的发展；在保证国家重点建设的前提下，压缩地方基本建设规模；从忽视综合平衡，转向从客观实际出发，注重经济综合平衡；从高指标、高速度，转向指标、速度积极稳妥，留有余地；工业生产执行“先生产、后基建，先采掘、后加工，先维修、后制造，先配套、后主机，先质量、后数量”的调整方针，注重发展速度与经济效益的统一，注意运用经济方法管理经济。经过两年初步调整，国民经济取得决定性好转。接着，从1963年到1965年进行国民经济调整。这期间，计划工作贯彻“调整、巩固、充实、提高”、“填平补齐、配套成龙”和“以农业为基础，工业为主导”的发展国民经济总方针，坚持自力更生、奋发图强、艰苦奋斗、勤俭建国的优良传统，切实加强计划综合平衡，按照解决吃、穿、用，加强基础工业的次序安排国民经济计划，做到主观意志与客观实际的统一。由于端正了计划工作的指导思想，全省国民经济较好地做到有计划、按比例发展，农、轻、重的比例关系趋于协调，国民经济重新走上健康发展的轨道。1965年，全省粮食总产量达455.5万吨，为年计划的102.4%，创历

史最高水平；工业总产值完成 17.12 亿元，为年计划的 118.06%，比 1962 年增长 50%。但是，高度集中的计划管理体制，统得过死，管得过多，物资分配过于集中的弊病没有得到很好的解决。

三

1966 年开始“文化大革命”。在“文化大革命”中，党、政机关和工农业生产、经济建设都受到严重冲击，计划工作也不例外。从 1967 年开始，计划机构和计划工作受到很大干扰，计划干部大部分进入“学习班”、“五七”干校，参加“斗、批、改”和劳动改造，计划工作制度被破坏，没有编制下达正式计划，国民经济综合平衡无法进行。第三个五年计划（“三五”计划）期间，由于政治动乱，停工停产，生产下降，全省国民经济发展出现明显波折。1966~1970 年，全省工农业总产值年均仅增长 5.2%；1966~1968 年，粮食连续三年减产；工业总产值 5 年仅增长 7.6%。1970 年 3 月，国务院召开全国计划工作会议，制订 1970 年国民经济计划，研究“四五”计划，会议提出“以阶级斗争为纲，狠抓战备，促进国民经济的新飞跃”，“集中力量建设大三线战略后方”。福建省计划工作贯彻会议精神，在不具备条件的地区建设了一些项目，造成浪费。到“四五”计划后期，计划工作指导思想开始注重国民经济的综合平衡，执行“以农业为基础，工业为主导”的方针，围绕农业办工业，办好工业促农业，使工农业相互促进，共同发展。但由于“文化大革命”持续 10 年的干扰，经济计划工作仍然受高指标等“左”的错误思想影响。计划指标偏高；农村搞单一（粮食生产）经营，生产关系急于变革和过渡，挫伤了农民积极性；生产建设盲目追求“大而全”、“小而全”；基建战线拉得过长，积累率偏高，造成人、财、物的浪费，国民经济又出现新的比例关系失调。

四

1976 年，中共中央粉碎江青反革命集团，“文化大革命”结束。由于对“文化大革命”的破坏给国民经济造成的重大比例关系失调的严重后果估计不足，经济建设又突出“大干快上”、“全面跃进”的方针，福建省第五个五年计划（“五五”计划）没有单独编制，而是与第六个五年计划（“六五”计划）一起作为福建省国民经济十年发展规划提纲提出的。计划工作在指导国民经济建设上又一次脱离客观实际，犯了急于求成，追求高速度、高指标、大计划的“左”的错误，加剧国民经济比例关系的失调。

1978 年 12 月召开的中共十一届三中全会重新确立实事求是的思想路线，把工作重点转移到社会主义现代化建设上来，解决国民经济重大比例关系严重失调问题。1979 年，提出对国民经济实行“调整、改革、整顿、提高”的方针。通过拨乱反正，清除“左”的错误影响，全省计划工作指导思想得到端正。强调经济建设要适合国情、省情，量力而行，循序渐进，讲求实效，加强综合平衡。到 1980 年，全省工农业总产值完成 116.83 亿元，比 1975 年增长 63.21%，平均年递增 10.29%；农业总产值 41.33 亿元，比 1975 年增长 42.13%，平均年递增 7.28%；粮食总产量 802 万吨，比 1975 年增长 25.21%；工业总产值 75.5 亿

元，比1975年增长80.23%，平均年递增12.5%。1980年，在中央实行经济体制改革、对外开放的正确决策下，福建省同广东省首先实行特殊政策、灵活措施，厦门成立经济特区，全省外贸收购总值8.24亿元，比1975年增长133.43%，文教、卫生等事业均有较大发展。

1981年开始实行“六五”计划，计划工作继续贯彻国民经济“调整、改革、整顿、提高”的方针，从省情出发，重点抓8个基地（林业、畜牧业、渔业、经济作物、轻工、外贸、科教和祖国统一的基地）建设。加快农业发展步伐，大踏步向山海进军，努力改善经济结构，大力发展社队企业。以提高经济效益为中心，狠抓现有企业管理和技术改造。严格控制基建规模，切实保证重点骨干项目建设，努力提高投资效果，抓好重大建设项目的前期工作。运用中央赋予的特殊政策、灵活措施，积极开展对外经济活动。协调国土资源开发利用，搞好国土整治工作。加快智力开发，依靠科技进步，促进社会主义物质文明和精神文明建设。坚决而有秩序地进行经济体制改革，使经济管理体制同生产发展相适应，使国民经济内部比例关系更加协调。工农业保持较快的发展，人民生活进一步得到改善。

为改进计划管理体制，省计委、体改委于1984年10月联合下达改进计划管理体制的若干意见（试行草案）。计划体制改革总的指导思想和要求是：“大的方面管住管好，小的方面放开放活”，保证重大比例关系协调发展，下放计划权限，特别是微观经济的决策权。缩小指令性计划范围，扩大指导性计划和市场调节范围，扩大地市利用外资、外汇的审批权限，减少国家和省统一分配物资的品种，简化基建项目审批手续，给企业更多的生产经营自主权。省计委下达改进固定资产投资、工业、交通运输、商业、科教卫生、劳动工资、物资分配等计划管理体制改革的若干意见（试行草案）。计划工作在加强综合平衡的前提下，逐步建立起以计划经济为主、市场调节为辅的计划体制，实现计划与市场的内在统一。在计划管理体制上逐步缩小指令性计划，扩大指导性计划和市场调节的范围，农业生产计划由指令性改为指导性，工业生产指令性产品计划由69种减少为20种。价格管理由高度集中的行政管理为主的传统模式向多层次、多形式的方式转变。物资供应由单一的指令计划分配调拨形式逐步发展成为指令性计划、指导性计划和市场调节相结合的多种流通形式，统配物资1984年由256种减少到18种。对外贸易实行政企分开，采用出口分级经营，扩大企业和地方外贸出口经营自主权。财政由“统收统支”改为“划分收支，分级包干”，同时推动以预算内资金为主的“单一型”资金向预算内、国外资金和信贷资金结合的“多元化”资金发展。金融业以单一的国家经营管理扩展成多种形式的金融机构。厦门经济特区开始设立合资、外资银行。科技体制改革不断深入，科技为企业、为农业提供技术开发和技术服务，大量的技术发明、专利进入市场，发挥良好的经济效益。人才市场活跃，人才在双向选择中流动。通过这一系列改革，搞活企业，搞活融通和流通，社会经济关系发生深刻变化，促进整个国民经济发展。

第七个五年计划（“七五”计划）期间，计划工作坚持改革、开放、搞活的方针。省计委于1987年10月提出关于改革本省计划体制的十五条意见，内容包括计划与市场，改善宏观调控，合理划分计划管理权限，实行企业集团计划单列，鼓励和促进横向经济联合和协作，改革固定资产投资管理体制，建立基本建设基金制度，改进生产计划管理办法，改革外经计划管理制度，改革物资管理体制，改革商品流通体制，加强地区计划的指导和平衡，加强经济调节等方面。1988年，根据中共十三大提出要逐步建立起“国家调控市场，市场引

docsriver 文川网
入驻商家 古籍书城

在文川网搜索古籍书城 获取更多电子书

导企业”的有计划商品经济体制的要求，省计委提出计划体制改革的重点是改革投资、物资、外经体制。投资体制改革主要是实行分层次管理，合理划分省、地、县投资决策权和审批额度；物资体制改革除进一步打破计划内物资分配基数，实行保证重点、择优分配外，继续开放由物资、生产等部门联合筹建的物资市场；外经体制改革按照中共十三大报告提出的“自负盈亏，放开经营，工贸结合，推行代理制”的原则，改革外贸计划管理体制。按照“用汇促进创汇”和“调得动，用得活，有效益”的原则改革外汇分配使用办法。根据中共十三大报告提出的“逐步健全以间接管理为主的宏观调节体系”和“计划部门应该成为经济参谋、综合平衡、综合调控三个机关”的要求，进一步加快计划管理职能的转变。

在“改革、开放、搞活”的方针指引下，全省计划工作坚持把改革放在首位，使改革和建设相互适应，互相促进，加快国民经济和社会事业的发展。“七五”计划期间，各项计划指标均完成或超额完成。到1990年，国民生产总值完成465.84亿元，为“七五”计划的174.47%，经济总量在1987年提前实现比1980年翻一番的目标。国民收入388.77亿元，为计划166%；工农业总产值达501.29亿元，为计划的157.6%；农业总产值完成94.65亿元，基本完成计划；工业总产值完成406.64亿元，为计划的162.7%；固定资产投资，“七五”计划期间全省实际完成428.62亿元，为计划的164.63%。计划安排的40项大中型项目，大多数按期建成投产，44项前期工作项目有十多项提前开工建设，在建的大中型项目达到57项，列为省重点建设项目有22项，6个项目列为国家重点建设项目，开创本省重点建设的黄金时代。1990年，进出口贸易完成31.71亿美元，其中出口22.38亿美元，为计划的279.7%；“七五”计划期间，利用外资签订合同3052个，合同金额31.56亿美元，实际利用外资13.73亿美元。科学教育和文化出版等事业也较快发展，1990年，自然科学技术获省科学奖121项，其中二等奖28项，三等奖93项；高校五年共招生88929人，为计划的109.8%。体育、卫生1990年全省在队优秀运动员336人，教练员147人，获世界冠军4项、5人，获全国冠军28项、41人；全省卫生技术人员86772人，为计划的101%，医院床位68073张，为计划的109.8%。湄洲湾区域国土综合规划开始实施，国土整治工作初见成效。

“六五”、“七五”计划时期，是改革开放的10年。福建省经济迅猛发展，1981年至1990年工农业总产值累计完成2815.75亿元，比1950年至1980年翻一番多，其中农业总产值累计为721.08亿元，为前30年的132%；工业总产值累计为2094.67亿元，比前30年翻一番多；教育、文化、卫生等事业的发展也都大大超过前30年的速度。

五

1992年邓小平同志南巡谈话和中共十四大召开后，省计委贯彻执行以经济建设为中心，坚持党的基本路线，坚持两个文明一起抓的方针。计划工作加大改革力度，适应从计划经济向社会主义市场经济的根本性转变。加快计划体制改革，转变计划管理职能，提出“解放思想要走在前面，改革开放和下放权限要走在前面”的要求。在调查研究和广泛听取地市、部门意见的基础上，提出《关于改革计划管理办法的几点意见》。工业生产指令性计划除保留国家下达的5个品种外，省里只保留钢材、水泥、电石、煤炭4个品种，并逐年减少1/3。购销

商品除保留国家下达的指令性计划外，省里不再增加；统配物资，除保留国家下达的品种外，省内仅保留钢材、水泥、煤炭3个品种作为过渡，3年后全部放开。进出口商品按照国家下达的品种和管理办法，省里不再增加。强调减少对微观经济活动的行政干预，把计划工作的重点放在制定全省国民经济和社会发展的战略，宏观调控目标和产业政策；规划重大经济结构、产业结构、生产力布局、国土整治、科技进步，搞好综合平衡、综合协调和宏观调控；搞好经济预测和培育市场等方面。抓好重点项目建设，进一步深化投资体制改革，强化固定资产投资风险约束机制，建立法人投资和银行信贷投资的风险责任，按不同类型的项，划分投资领域（竞争性项目、基础性项目和公益性项目），明确投资主体分工，实行不同的投资方式，集中必要的财力、物力，加强重点项目建设；改进对利用国外贷款和境外投资的管理，境外投资实行逐项审批管理制度。“八五”期间，在中央宏观调控政策指导下，全省国民经济和社会发展取得显著成就。1991年到1995年，全省国内生产总值年均增长19.3%，1987年经济总量提前实现第一次翻番（国内生产总值比1980年翻一番）之后，又在1992年提前8年实现第二个翻番，1995年跃居全国第11位，人均水平1995年跃居全国第8位；工农业生产稳定发展，产品供给能力有较大提高，农业和工业增加值平均增长分别为10.1%和30.2%。重点建设成就显著，经济发展后劲明显增强，累计完成全社会固定资产投资1918亿元，新增发电装机容量300万千瓦，铁路铺轨达142公里，二级以上公路达2147公里，沿海港口货物吞吐能力为1560万吨，城乡电话交换机容量为310万门。外贸出口与利用外资迅速发展，对外开放领域进一步扩大，累计外贸出口和利用外资分别达306亿美元和131亿美元。各项社会事业全面发展，绝大多数城乡居民生活水平开始向小康目标迈进，农民人均纯收入和城镇居民人均生活费收入实际年平均增长分别为8.5%和7.5%。“八五”计划时期，是中共十一届三中全会以来全省经济发展速度最快、经济建设成就最大、人民生活改善最显著的时期，标志着全省社会主义现代化建设进入蓬勃发展的新阶段。

福建省第九个五年计划（即“九五”计划），确定要积极推进经济增长方式的转变，加大结构调整力度，采取积极政策，扩大内需，扩大投资，集中力量建设一批关系全省国民经济和社会发展全局的重点项目。主要是：石油化工、机械电子、建筑建材、林产业和水产业作为全省“九五”计划期间到下世纪初着力培育的五大支柱产业，旅游业和轻纺工业作为重点产业来发展，培育和扶持支柱、重点产业，加快组建大型企业集团；实施农业“二三五”计划，即两个支柱产业（林产业和水产业），三项基础工程（种子种苗、米袋子和菜篮子），五大防御体系（沿海防护林体系、闽江洪水预警体系、中尺度灾害性天气预警体系、工程防洪体系和蓄水引水工程体系），推进农业综合开发，乡镇企业发展和城镇建设“三位一体”农村经济发展体系建设，以应对亚洲金融危机，保持对外贸易和利用外资的增长势头。坚持实施科教兴省和可持续发展战略，治理环境污染，保护生态平衡，做好计划生育工作，促进社会事业的全面发展；加快培育要素市场，积极推进以国有企业改革为中心的社会保障、医疗保险、住房制度和粮食流通体制等方面的改革。提出福建经济发展“以厦门经济特区为龙头，加快闽东南开放与开发，内地山区迅速崛起，山海协作联动发展，建成海峡西岸繁荣地带，积极参与全国分工，加速与国际经济接轨”的区域发展总体战略。

1996年开始执行“九五”计划，由于国内外环境发生复杂变化，全省经济社会发展面临一系列严峻的挑战。亚洲金融危机对福建产生严重影响；汀江、闽江流域先后发生特大洪