

docriver 文川网
古籍书城
入驻商家
在文川网搜索古籍书城 获取更多电子书

中國方志叢書·華北地方·第五五八號

據

民國·焦國理總纂，賈秉機總編
民國二十四年鉛印本

影印

甘肅省

重修鎮原縣志



成文出版社有限公司印行



中國方志叢書·華北地方·第五五八號

據

民國·焦國理總纂，賈秉機總編
民國二十四年鉛印本

影印

甘肅省

重修鎮原縣志



4.10/20

成文出版社有限公司印行



中國方志叢書·華北地方·第五五八號

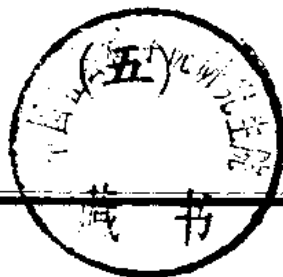
據

民國·焦國理總纂，賈秉機總編
民國二十四年鉛印本

影印

甘肅省

重修鎮原縣志



成文出版社有限公司印行



10107813

docsriver 文川网
入驻商家 古籍书城

在文川网搜索古籍书城 获取更多电子书

中國方志叢書·華北地方·第五五八號

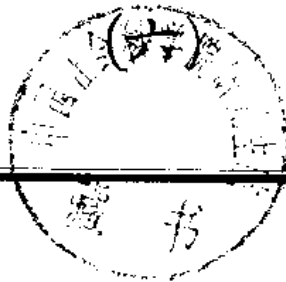
據

民國·焦國理總纂，賈秉機總編
民國二十四年鉛印本

影印

甘肅省

重修鎮原縣志



成文出版社有限公司印行



10107814

中華民國六十五年 月臺一版

重修鎮原縣志

全六冊

發行人：黃 成 助

出版者：成文出版社有限公司

台北市郵政信箱二二六〇五號
台北市羅斯福路三段二四〇巷五號

印刷者：成文出版社有限公司

內政部登記證內版台業字第一一四七號

重修鎮原縣志卷之六

民政志

舊志於經政一門略舉數端不足盡今之制度現在改絃更張日增月益向之所無今已因時增劇一切事業之屬於行政範圍者如行政議會黨部自治警政水利賑卹司法分門叙述而佐以圖表此則民國膠澳志及定海縣志差爲明備可資借鏡也鎮原雖云小邑而舉辦新政積極進行早已遵照法令因時促進初未嘗故步自封泄沓不振也溯自清季變法迄今垂四十年所有聿興庶政爲前代所無者均應分別叙述昭示將來固未可以簿書期會之事職在府史胥佐之徒略而不書語焉不詳致滋掛一漏萬之弊此

民政一志之所由特詳也

縣政府

縣設縣政府於省政府指揮監督之下處理全縣行政監督地方自治事縣府按區域大小事務繁簡戶口及財賦多寡分爲三等鎮原縣爲二等縣政府於不抵觸中央及省之法令範圍內得發佈縣令制定單行法規按戶口及地方情形劃分若干區每區以十鄉鎮及五十鄉鎮組成之縣政府設縣長一人秘書一人科長二人或三人科員額數由省政府定之

縣政府下分設四局

公安局掌戶籍警衛消防防疫衛生救災及保護森林魚獵等事項

案公安局即警察所亦舊日之保甲也其職務在維持秩序保全公安創于清末京內設民政部外省設巡警道以主管之各縣警察所設所長一人巡官巡長警士各若干人日間站崗夜則巡邏防緝盜賊頗有成效鎮原先為巡警由知縣宋連貢開辦各鄉鎮皆有似乎民團民國初先為警備隊至八年六月奉文成立警察所設警佐以縣知事為所長上行公文蓋用縣印至九年三月由王知事朝楨始報成立十七年改警察所為公安局改警佐為局長仍隸於縣政府八年以後司其事者共十七人詳官吏表

財政局掌征稅募債管理公產及其他財政等事項

案自十五年馮軍由五原誓師入甘所有經過各縣沿途設立兵站招待軍官需用糧秣款項一切攤派民間縣知事遂邀集當地紳衿分頭辦理由省府設地方公款委員會後改為財政局至二十二年冬令改為地方公產公款保管委員會今仍之

建設局掌土地農墾森林水利道路橋梁工程勞工公共營業等及其他公共

事業

案省政府建設廳即民初之實業廳亦清之勸業道也自民國十九年始令各縣設局鎮原成立未久於二十二年歸併縣府第三科

教育局

其職權根據縣組織法所有應行擴充事宜詳第八卷教育志茲不復贅

縣議會

西北人民久蜷伏專制政體之下已數百年矣清末省設諮議局凡關於行政一切諮而後言所謂興利除弊仍屬空言及共和告成人民乃有選舉權鎮原縣議會於民國二年春完全成立議長議員依法選舉夫專治政體純係犧牲多數人民之權利爲一人謀幸福故其國雖強而利益不及於人民共和政體純係以人民爲主政府只能循國民之意思以施行其政治故其國強而民受其福此次省議員縣人當選者一人國會議員縣人被選候補者一人此二處皆爲人民發抒意見監督政府之機關其議員卽爲國民發

抒意見之代表人關係甚重大也至一縣之士亦採用各立憲國之通例而行此代議制度代議制度者即各處就本地人民擇其公正明達舉爲議員以代表本地人民監督縣政府凡政府有不利於人民者可得而糾正之糾正無效依法提出彈劾案呈請省議會轉咨省議會

公民任瑞琳等請恢復縣議會不報

省議會深以爲然當即轉呈省政府如石投大海未見答覆

先是二年冬十一月總統袁世凱解散省議會及各縣已成立之議會五年

冬十月第一屆省議會恢復法制來蘇在茲一舉惟是縣與縣相積而道立

焉與道相倚而省立焉省與省相輔而國家立焉今則共和再造歡聲雷動

參衆兩院恢復矣各省議會成立矣雖以甘肅之邊遠第一屆省議員五十

四員已於去年召集開會隴上九百萬人民互相額慶惟甘肅七十餘縣由各縣選舉省議員額定五十四員偏僻小縣並一省議員而無之者正非一處若以甲縣之人代乙縣之人負完全責任以期造福蒼黎竊有以知其不能矣其時縣議會章程國會業經議決不日可望宣布自應早爲組織以去隔閡而圖進行或曰省議員由各縣選舉而來其公正明達熱心公益之士不難統籌全局福利生民縣議會可從緩辦

慕少堂曰縣議會者省議會之輔助機關也省議會雖已恢復而各縣置若罔聞是猶前清創辦學堂各省設立高等而中小學校尙未着手源塞而欲流長木枯而欲枝茂其可得乎然責人者必先責己議人者不爲人所議民

國二年春甘肅各縣縣議會限期一律成立誠盛事也惟人類不齊有出厥範圍者有不明事理者有把持一縣財權者爲國家立法而先自亂其法爲地方除弊而先自作其弊各省皆然而甘肅爲尤甚阻力橫生豈無故哉

縣黨部

民十四年秋田崑山由京至蘭成立國民黨黨部十六年三月內省議會解散黨部始遷入省議會由是積極進行擬設分部於鎮原夫國民黨者關係新中華民國之政治問題其宗旨最正其擔任最重其規則最爲完全非若他黨之可有可無也創之者誰孫中山也中山昔在東瀛志存復漢初設青年會旋改興中會最後稱爲同盟會吾國民之秀傑者聯作一黨思傾覆帝

政國家而後已清政府稱爲革命黨卽今之國民黨也卒以敏捷手段光復山河民權日漸伸張黨派日益發達有一黨於此彼必樹一黨焉一爲之敵倡一黨於前後必結數黨焉以爲之應紛紛者天下皆是也所謂國民黨者孫中山主之所謂共和黨者袁世凱主之一抱急進主義一抱緩進主義或失之過或失之不及旗鼓相當勢弗能已見解所存牢不可破其餘黨派又復複雜異常萬緒千頭總之不出乎積極消極兩方面民國二年冬袁世凱解散甘肅國民黨及世凱逝世後共和黨又消滅於無形中國無黨已數年矣至是國民黨復成立

縣黨部成立

初在舊儒學署民二十一年黨教互換移於西街昭忠祠內詳見教育志學舖

黨權高於一切監督行政扶持民權指導人民組鄉團體扶助地方辦理自治其他創辦民衆學校提倡公共利益皆係職責鎮原黨務甚屬幼稚國初始有萌芽邑紳張宸樞首先加入介紹少數學生自張宸樞被選全甘代表第一全大會衆議院議員主持乏人遂至停頓至民十甘肅黨務公開設省黨部籌委會十五年派祁尙誠等四人來縣組織縣籌委會經費由縣府月撥四十元成立後徵收黨員已達百名旋調祁赴省訓練派黃占英來縣整理經費由財廳月撥洋一百元至十一月成立縣黨部選定執委李世棟等五人監委爲張文德等三人十七年開始清黨省部派孟雷二委員來縣審查合格黨員共一百十二人十八年二月正式縣黨部成立加倍票選執監

委員由省圈定郝尙誠等五人爲執委李芳洲等三人爲監委並委賈動初爲總幹事陳棠爲秘書經費由財廳月撥洋一百五十元乃至十月慶匪陳珪璋陷城後黨部受損奇重幾成殘局十九年省令停止活動至八月省部派朱琨等三人來縣組織整委會經費由財廳月撥洋一百五十元二十一年省令改組留委員郝尙誠一人成立縣黨委辦事處經費由財廳月撥洋一百元冬季炭資一百五十元先後任用李林園宋玉瑩爲幹事切實整理計審查舊黨員七十三人歷年徵收新黨員至本年止共一百十八人成立民衆學校三處又遵令會同縣府考送李林園赴南京廣播無線電台訓練收音畢業回縣本年十月成立收音室消息靈通衆皆欣贊至縣屬各民衆

團體正在積極指導成立

自治

在昔專制時代凡關於地方一切事宜悉委之於官民惟聽命而已清末預備立憲以各省地方事務極其殷繁官力所不到之處勢不得不轉恃之於民國體既更中央熟審乎此故毅然頒布地方自治條例又恐自治人材缺乏特先設立地方模範自治學校於京師令各省區選送學員入所肄業各道縣自治講習分所亦應按期次第成立俾各級講習所畢業學員輾轉教授全國自治既可銜接進行地方民智亦可逐漸開通法至善意至良也

清末縣署籌辦自治

宣統元年事

docsriver 文川网
入驻商家 古籍书城

在文川网搜索古籍书城 获取更多电子书

自治先從陝西辦起推及甘肅時陝西渭南縣知縣張世英秦州人其辦渭南自治以鄉職爲本村必有長合數村爲社社有長數社爲里里有正以達於縣而委以息訟防盜積倉勸學各事層層相維故民隱易達官有命令一二日全縣即可傳知息訟之法除命盜大案外凡戶婚田土爭執先投村長處息不服再投社長又不服再投里正仍不服然後准持條呈控防盜之法令每村按戶編牌甲就祠廟公房爲守夜所每夜輪派二三人執持號簽梭巡互換時又親自稽察以簽上之號數爲傳遞之實驗遇有盜警鳴鑼或擊鐘爲號各村聞聲於要路持械伺截積倉之法無論村大小官捐斗粟爲母令各戶每年按畝出粟存儲本村以備荒歉數年村倉成立者共七百餘處

麥積至一萬五千餘石勸學之法村設一校小則合數村爲之捐集基本金爲學費子弟滿七歲皆令入校校均附設宣講所遇朔望日教員宣講令村社長率村衆聽之縣中又派宣講員時來提倡世英嘗言鄉民有訟控縣求理就令得置費已不貲不如鄉鄰處息之爲愈民各有家不能防守俟被盜然後報縣獲盜十不一二何如輪流看守不被盜之爲愈豐年不知積儲一遇荒年求官賑濟官力有幾能濟幾何何如豫爲儲備民積民用之爲愈子弟不受教育少壯不聞善言至流爲匪類貽害鄉里何如早令入學陶鎔感化之爲愈平生學聞以誠實不欺爲主修身制行接物應事內外如一資稟既厚精力兼人每作一事貫澈終始不少變更凡治教各端施行之始衆皆

疑沮非議世英惟之以真誠持之以毅力接之以禮貌喻之以苦口故能卓著成效宣統二年前總督長庚奏調回甘襄辦自治世英請以治陝者治甘先從秦州試辦並由省府通令各縣積極籌備正在進行間適武漢起義事遂中止

清宣統元年三月邑宰宋運貢奉令開辦地方自治二年六月一日設立自治公所於本城西街昭忠祠由邑紳公舉舉人張宸樞爲所長附生張有敬劉渥恩副之以專責成並選送李之英焦述志等多人赴省立自治研究所聽講以爲辦理縣自治研究所之師資一面設立總調查處於縣城中分調查處於各鎮均設處長一人處員若干人協同各區巡長紳士調查戶口劃

舉隨事皆有社會其義維何將以研求至理稽合衆長種類綦繁不勝枚舉而惟政治社會關係爲尤重均是人民團體所結合也何以別爲結社集會凡以一定之宗旨經久設立者是爲政治結社合衆人之才力臨時出開演者是爲政論集會社會或久或暫其易於聯合而設立者何也將以謀公安也國家許其聯合而設立者果何取乎以社會之有益於憲政也社會之益何在以其上裨治理下澤民生也其便於上下者於何見之於言論而已立憲國宗旨在採取衆人意思故輿論所從利卽隨之此等社會我中國古有之乎曰有請觀往史古之時政治之社會盛矣其在大臣則有武侯之集思廣益公孫之開閣延賓其在師儒則有宋時之閩洛談經隋末之河汾辯治

其在庶人則有子產之不毀鄉校大雅之詢於芻蕘非政治社會之胚胎乎
今何時哉舉國實行立憲異族合爲一家專治廓清共和鞏固何分乎界限
何畏乎羅織又何患乎下情不得上聞斯時社會中人果能熱心公益造福
羣黎足以增進文化者方保護之不暇何用限制爲乃觀清末結社集會律
其限制抑何其嚴事前既令呈報臨時復加稽查且有時或令退出解散中
止禁止者何其不憚煩也蓋大有深意存焉非沿襲專制之餘威也請詳言
其理由夫律之令其退出者果何爲也哉以其任意喧擾或迹涉狂暴也喧
擾特語言細過雖云任意不妨加以箴規狂暴或性情所稟况云迹涉未必
果有損傷何以俱令退出蓋社會所以謀公益或任其喧擾長其狂暴由一

人以及衆人效尤而成風焉不惟無益而又害之此結社集會律第十五條所以勒令退出者殆防患於未萌歟較之解散中止禁止諸條猶爲最輕之處置也解散者何爲維持公安起見也爲維持公安起見無論何種社會有宗旨不正紊亂秩序者宜一律解散何以第十九條與二十條語氣似有輕重之別不知十九條爲結社而設社則經久不散故飭令解散或令暫時停辦二十條爲集會而設集會爲衆所目覩有時整列游行得量加限制或飭令解散夫解散與退出有以異乎曰有何以異蓋退出僅施之社會少數之人解散則施之社會全體之人也夫既許其開會矣忽又令其中止何前寬而後嚴也則以防害風俗故也風俗之防害於何見之第十六條謂集會講

演之際有語言悖謬滋生事端故悖謬形於言語則將生實害若第令其退出何以懲狂暴之徒滋生見於事端則擾害公安若第令其解散或恐有復開之日况風俗爲政治所關風俗傷敗恐於政治前途大受影響明者覩患於未萌况已著耶設非飭令中止古云莠言必誅先事豫防者其謂之何至別乎退出解散中止而恐釀禍胎以危社會者則非禁止不可夫所謂禁止者果何所據而加之罪耶閒嘗推求其故則曰揭示書畫也演唱詩曲也攜帶軍器也書畫詩曲何爲乎禁止以在公衆交通往來之地耳攜帶軍器以視揭示書畫演唱詩曲默伏危機顯于定例况在集會或整列游行之際乎然此猶其顯焉者也其於政治大有關係尤宜嚴行禁止者其秘密社會乎

均是社會行爲茲何名之以秘密必有不告人者也其不敢告人者果何
事乎殆將圖謀不軌嘯聚凶徒以危國家而毒民生也何以知其然也自古
禍胎初發之時皆由一二人秘密爲之若不禁之於始迨至羽翼成兵戈起
蹤跡詭密欲令退出而無從徒黨縱橫欲令解散而不能氣焰猖狂欲令中
止而更不可得故律中第十七十八第二十一諸條有一律禁止之專條者
所以保邦未危防微而杜漸也國家對於人民社會所爲規定此四者非故
爲限制也實藉此以取締也取締云何留其善以去其不善也此其法亦非
自中國始攷東西憲法條文英法比美以及荷蘭西班牙日本諸國雖許臣
民集會自由而普魯士憲法第二十九條云凡普魯士臣民會於公衆出入

之地爲法律所規定者不得攜帶凶器第三十條云凡普魯士臣民苟其目的不背刑法之旨即可結社奧地利憲法第十二條云奧地利臣民有集會及結社之權此權之執行以法律定之殆恐狂暴之徒溷跡於其中苟或濫用此權則人民將失太平之福憲政亦有破壞之虞不得不以法律限制之社會是人民天然之權原非公家所得干涉而各國法律有此規定者何將以抑制之也何爲乎抑制以與政治有關係也惟其有關政治凡社會背乎刑法之旨者政府或從而解散之禁止之不言退出中止者何舉重以見輕也中國仿行伊始故其防範亦最嚴前清御史趙炳麟嘗謂開社集會未可一律禁止憲政編查館大臣所定結社集會律當新律未頒布之時決然繼

續有效惟近今社會各團體種類最爲複雜氣習亦復囂張其所爲設立而易於成者將以攘奪權利也否則挾制官長也又不然則黨與黨爭其勢兩不相下也及問其根據法律與否事前既未呈明立案臨時又或號召匪人甚至毫無所知何以謂之結社何以謂之集會且不能舉其名稱而猶昂昂然自高聲價方謂共和時代結社自由集會自由言論亦自由不如此何以伸民權而拔奴根也豈知西人所謂自由者自由於法律中非自由於法律外也遊於法律之外必有退出解散中止禁止各條以遏其囂張凌亂之風此四者規定稽查者誰巡警及地方官署也命令者誰內而大總統及內務總長也外而各省民政長也其所取法者誰東西文明國憲法許人民結社

集會而又特設各種律令以範圍之也所以設此範圍者何凡以維持公安而於政治大有關係也所以獨言政治社會者何以商會農會教育會議事董事會及批准立案之結社集會不在此限也况今者國體初更人心未靖其號稱上流社會者純謹之徒與縉紳諸先生無志補救時艱足迹至不敢出門戶而醉心歐美學說者其胸毫無定見徒以時逢改革不慮夫後不求其本惟利之是圖夫權利思想既日見其發達則氣節益流於靡爾道德不足以維持今日結一社焉明日集一會焉始則托言自治繼則貽禍地方終則惟所欲爲舉用人行行政諸大端事事藉端干涉一若共和國統治之權握於社會而政府可以不設也者此等風氣胡爲乎來哉則以解散禁止諸條

docsriver 文川网
入驻商家 古籍书城

在文川网搜索古籍书城 获取更多电子书

尙未頒布於天下也夫新法雖未頒布舊律自可遵循苟聽其自由而不禁竊恐受共和之虛名釀危亂之實禍一旦警報飛來徒喚奈何究於民國有何益哉研究法律者果欲保圍治安若之何不於結社集會而加之意乎

自治講習分所

設在涇原道尹署內

自治爲刻不容緩之舉然有一定之程限其應辦事項雖不一而足然當限於自治條例中所列舉者非謂實行自治一切官治皆可消滅亦非謂實行自治可以抵抗官治而官治遂爲所拘束蓋無官治則國家命令無以統一無自治則地方福利無由增進二者實相輔而不相悖界限甚明不容侵越蓋國家之於地方關係至爲密切其地方事業之進步與否視其自治人才

之良窳爲前提鎮原地處偏鄙風氣錮蔽人才缺乏急待培植

案民國十一年二十三等年陸續選送李正德張元濟田育瑄賀彙祥張文德劉興儒張元瀛田維藩李星波康維林馬祖援馬賢良田祖耀張東銘馬論輝徐萬傑張權慕壽祜朱維陽楊廷秀王英張心鎮朱維藩郭愷張兼金袁士賢王選青段步瀛李清和李世忠馬文淵等三十一人赴涇原道自治講習分所講習自治畢業後均辦理縣自治傳習所灌輸自治知識

民十四年設立縣自治籌備所

先後委任慕壽祜張權等爲籌備員並委派調查員多人調查戶口因奉行不力未有成效

案民十七年縣長王正寬奉令裁撤自治籌備所設立自治科於縣政府以一事權而資整頓復派委多人實地調查戶口又劃分本城附近四鄉爲第一區屯子鎮爲第二區蕭金太平兩鎮爲第三區孟壩馬渠兩鎮爲第四區新城平泉瓦窰(卽今中原)三鎮爲第五區自治組織似有頭緒每區設區公所一處委派區長一人月薪十六元助理員月薪十二元公費月支洋六元區丁二名月各支洋六元每月共支洋四十六元均向區民間攤派但區下村閭鄰各組織多未照章設立十八年後兵匪交加應辦自治事項又行停頓