

中 | 华 | 经 | 典 | 名 | 著
全本全注全译丛书

盐铁论

陈桐生 译注



中华书局



ISBN 978-7-101-10751-7

9 787101 107517 >

定价：40.00元

全本全注全译丛书
中华经典名著

陈桐生 ◎译注

盐铁论

中華書局

图书在版编目(CIP)数据

盐铁论/陈桐生译注. —北京:中华书局,2015.4

(中华经典名著全本全注全译丛书)

ISBN 978 - 7 - 101 - 10751 - 7

I . 盐… II . 陈… III . ①财政 - 中国 - 西汉时代 ②《盐铁论》 - 注释 ③《盐铁论》 - 译文 IV . F092.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 035756 号

书 名 盐铁论
译 注 者 陈桐生
丛 书 名 中华经典名著全本全注全译丛书
责 任 编 辑 舒 琴
出版发行 中华书局
(北京市丰台区太平桥西里 38 号 100073)
<http://www.zhbc.com.cn>
E-mail: zhbc@zhbc.com.cn
印 刷 北京市白帆印务有限公司
版 次 2015 年 4 月北京第 1 版
2015 年 4 月北京第 1 次印刷
规 格 开本/880 × 1230 毫米 1/32
印张 18 1/2 字数 340 千字
印 数 1 - 6000 册
国际书号 ISBN 978 - 7 - 101 - 10751 - 7
定 价 40.00 元

前 言

汉昭帝始元六年(前 81)，汉朝主政的大司马大将军霍光接受谏大夫杜延年的建议，召开了一次盐铁会议。会上以文学、贤良为一方，以御史大夫桑弘羊为另一方，就是否罢盐铁问题展开了激烈的辩论。汉宣帝时期，桓宽根据盐铁会议记录进行整理，形成《盐铁论》这部名著。班固在《汉书》中对盐铁会议以及《盐铁论》成书过程有简要的记载。《汉书·昭帝纪》载：“六年……二月，诏有司问郡国所举贤良、文学民所疾苦。议罢盐铁榷酤。”同年又载：“秋七月，罢榷酤官。”《汉书·公孙刘田王杨蔡陈郑传》论赞说：“所谓盐铁议者，起始元中，征文学、贤良问以治乱，皆对愿罢郡国盐铁酒榷均输，务本抑末，毋与天下争利，然后教化可兴。御史大夫弘羊以为此乃所以安边境，制四夷，国家大业，不可废也。当时相诘难，颇有其议文。至宣帝时，汝南桓宽次公，治《公羊春秋》，举为郎，至庐江太守丞，博通善属文，推行盐铁之议，增广条目，极其论难，著数万言，亦欲以究治乱，成一家之法焉。”据《四库全书总目提要》，桓宽之所以将这本书取名为《盐铁论》，是因为朝廷仅仅接受文学、贤良的部分建议而废除酒类专卖，仍然继续保留盐铁官营和均输平准政策，“故宽作是书，惟以盐铁为名，盖惜其义不尽行也”。

这次盐铁会议是在汉武帝长期内外经营之后召开的。汉武帝在长达半个多世纪的统治生涯中，充分施展他的雄才大略，内兴功利，外伐

四夷。这些政治军事大手笔需要耗费巨大的财力物力。为了弥补空虚的国库，汉武帝实施了一系列新的经济政策：元狩四年（前119），汉武帝采纳东郭咸阳、孔仅的建议，实施盐铁官营。同年汉武帝下诏初算缗钱，对商人征收财产税。元狩五年（前118），朝廷下令铸造五铢钱。元鼎元年（前115），汉武帝接受桑弘羊的建议，试行均输、平准。所谓均输，是在郡国设置均输官，负责收取各地民众向朝廷进贡的土特产品，再拿到附近价高的地方出售，将钱交给中央。所谓平准，是中央设置平准官，用价低买进、价高卖出的方法平抑物价。元封元年（前110），在全国推行均输、平准之法。元鼎三年（前113），汉武帝下令告缗，罚没偷漏税商人的财产。天汉三年（前98），汉朝推行酒榷令，国家实行酒类专卖。这些经济政策的实施，一方面有效地充实了汉家国库，有力地支持了汉武帝的内外经营，另一方面也重创了当时的工商业者。《史记·平准书》载：“于是商贾中家以上大率破，民偷甘食好衣，不事畜藏之产业，而县官有盐铁缗钱之故，用益饶矣。”汉武帝晚年对自己的内外经营颇有醒悟，征和四年（前89），汉武帝下《轮台诏》，表达了追悔之意：“当今务在禁苛暴，止擅赋，力本农，修马复令，以补缺，毋乏武备而已。郡国二千石各上进畜马方略补边状，与计对……朕即位以来，所为狂悖，使天下愁苦，不可追悔。自今事有伤害百姓、糜费天下者，悉罢之。”这个诏书精神，被汉昭帝时期执政大臣霍光忠实地执行，《汉书·昭帝纪》赞曰：“承孝武奢侈余敝师旅之后，海内虚耗，户口减半，（霍）光知时务之要，轻徭薄赋，与民休息。至始元、元凤之间，匈奴和亲，百姓充实。举贤良、文学，议盐铁而罢榷酤，尊号曰‘昭’，不亦宜乎！”霍光本人虽然没有出席这次会议，但他的基本思想倾向是明确的。

是否罢盐铁酒榷均输平准，是盐铁会议的中心议题。文学、贤良坚决主张罢盐铁官营，他们的主要理由是：（1）盐铁官营、酒类专卖、均输、平准、算缗、告缗、铸五铢钱等经济举措与民争利，朝廷应该还利于民；（2）官府制作的铁器规格统一，质次价高，不适农用，铁官经常不在

盐铁商店上班,民众不能及时买到铁器,贻误农时,有些民众不得不用木器耕种,吃无盐的淡食,器用不便严重地影响农业生产,造成田地荒芜,民众生活贫困;(3)均输、平准政策在实施过程中,产生了官吏强征贱买、因垄断而导致物价飞涨、奸商囤积居奇等弊端,结果是贫者愈贫,富者愈富,并未带来朝廷所期待的均衡劳逸、方便贡输的好处;(4)盐铁官营支持了汉家外伐四夷的征战,而长期战争影响了民众的基本生活,内地民众苦于兵役和徭役,边境民众则苦于戍守防御,实在看不到盐铁官营给民众带来什么福利;(5)礼义是立国的根基,而权势财利是为政的残贼,不推崇仁义就无法教化民众,不大力务农就无法使国家富强。

桑弘羊等人坚持盐铁官营的理由是:(1)盐铁官营是朝廷为解决征讨匈奴费用而采取的经济政策,如果废除,就会导致边境军费不足,不利于完成汉武帝未竟的外伐四夷大业;(2)盐铁私营为诸侯反叛提供了经济基础,促进了豪强势力膨胀和邪恶势力聚集,造成不法奸商垄断市场,形成“一家害百家”的恶果,因此不能放任盐铁私营;(3)官府资金充足,器具完备,铁器规格和价格统一,盐铁官营无论对国家还是对私人都有利;(4)中国古代有“名山大泽不以封”的传统,汉家实施盐铁官营政策完全符合古代的传统做法;(5)实施均输、平准,是为了“平万物而便百姓”,是出于富国足民的目的;(6)战国秦汉之际儒生方士用五行配五方,这说明均衡有无、流通万物是天地之道;(7)盐铁官营等经济政策对内极大地开辟了山林川泽的财利,使各种货物越来越丰富,朝廷经费充足,民众生活不再困乏,农业根本和工商末业共同获利,上上下下都很富足,对外则可以通过贸易获取外国的资财,削弱敌国的经济实力。

由于盐铁官营等经济政策是由外伐四夷特别是征讨匈奴所引发,因此在后武帝时代,汉家如何在新的形势下制定对待匈奴的政策,也是双方辩论的一个重要论题。桑弘羊指出,中国在东、西、南三方边陲已

经消除边患，只有北方匈奴尚未归附，因此汉家要完成武帝的未竟事业，猛追穷寇，继续征讨匈奴，以短痛换取汉家的长治久安，不能让伐胡事业半途而废。他认为中国天子是全天下人的父母，而匈奴却没有向汉天子臣服，这是汉家所不能容忍的。如果不从事征伐和军备，就难以平息暴力侵害，将黎民百姓推向敌人。文学、贤良则痛陈连年征伐给人民带来的深重灾难，认为连年伐胡导致士死民疲，使人民无法过上正常的生活，造成老母在家中垂泣、征人在前线忿恨、怨女在闺中叹息的后果，希望汉家能够休战，与民休息。文学、贤良指出，匈奴住在沙漠之中，过着茹毛饮血的野兽般生活，中国没有必要用礼义去要求匈奴，尤其没有必要牺牲无数将士的生命，去占领匈奴所居的不毛之地。文学、贤良高举孔子修文德以来远的旗帜，主张朝廷放弃武力，运用文教德化的方法来感化远方异族，与匈奴和亲，用道德感化的力量使匈奴主动前来归附汉家。

除了辩论盐铁官营、酒类专卖、均输、平准、算缗、告缗、铸五铢钱等经济政策以及伐胡论题之外，与会双方还就一系列论题展开论战，诸如对商鞅、邹衍、李斯、晁错、颜异、狄山、主父偃等人的评价，如何看待儒学价值、贫富原因、孝养父母、汉代奢侈风气、官员贪腐、真假儒生、国家安全等问题，天子诸侯的园池是存是废，当世要务是什么，要不要开拓边疆，要不要遵守先王之道，什么样的人才是贤人，究竟是以德治国还是以刑治国，朝廷应该坚持王道还是霸道，导致水旱自然灾害的原因是什么，等等。在所有这些论题上，辩论双方都针锋相对，提出截然不同的思想主张。

如何评价这两派完全不同的学术观点？从汉代至今，不少学者都采取一边倒的立场，他们或者站在文学、贤良一边痛斥桑弘羊，或者支持桑弘羊而嘲笑文学、贤良的迂执。本书认为，评价盐铁会议的双方观点，是一个非常复杂的问题，不能持单一的尺度进行衡量，而应该从多角度多层次予以考察。

从学术渊源来看，文学、贤良都是当时的儒生经师，他们熟读五经，思想完全来自先秦以来儒家阐述的经学；而桑弘羊虽然也引用儒家经典，但他更多地杂取法家、纵横家、兵家、阴阳家等百家之说。汉代被学者称为经学昌明时代，自汉武帝推行罢黜百家独尊儒术的思想政策之后，汉家以儒家阐述的五经作为国家的意识形态。我们从《盐铁论》中看到，身为御史大夫的桑弘羊以及丞相史、御史居然会在朝廷学术会议之上抨击儒学，嘲笑孔子，贬低王道，宣扬百家思想，而桑弘羊这位杂取百家之说的朝廷重臣，居然会深得汉武帝的信任。这说明即使是在汉武帝尊儒之后，汉家官方学术思想并不是一刀切，君主往往会有出于朝政的需要而进行调整，台面上所说和台下所行并非完全一致。或许汉宣帝所说的“汉家霸王道杂之”更符合汉家官方思想的实际。

从现实政治需求来看，汉家实施盐铁官营等经济政策是由于国家财政紧张，国家财政紧张的原因是汉家内兴功利外伐四夷，特别是征讨匈奴。汉武帝外伐四夷，既有解除边境威胁的现实需要，也有扩张欲望的驱使。汉武帝即位初期，汉家周边存在西南夷、南越、闽越、东越、朝鲜等几十个少数民族政权，这些蛮夷邦国虽然对汉家边境会有一些骚扰，但总体上来说他们势力分散，不构成对汉家的军事威胁。但按照中国传统的思想学说，四封之内，莫非王土，食土之毛，莫非王臣。凡是日月所照之处，都应该是中国天子的臣民。就是根据这一思想，汉武帝调兵遣将，将东、西、南方向的蛮夷邦国直接纳入中国版图。北方的匈奴属于另一种情形，他们在汉初崛起，号称控弦之士三十万，构成汉家长时期以来最大的外在威胁。讨伐匈奴并非穷兵黩武，而是为了保卫中国边境的需要。对于像匈奴这样不懂礼义的少数民族，运用所谓修文德以来远的方式来诱使他们归附，在汉武帝时代是完全不可能的，只能以强大的军事力量将它们打败。从这个意义上说，汉武帝讨伐匈奴，有他的正义性与合理性。而要打仗，就不能没有钱。汉家国库的钱用光了，就是在这种形势之下，汉家采取了官营盐铁、置酒榷、均输、平准、算缗、

告缗、铸五铢钱等一系列经济政策，这些举措有效地充实了汉家国库，保证了战争所需的费用。在汉武帝制定经济政策过程中，桑弘羊发挥了重要作用，应该说他是一个对中国历史有功的人物。文学、贤良不加区别地一味否定汉武帝外伐四夷，显然是不适合的。

从形势变化的角度来看，西汉武、昭之际形势变化甚大。西汉前期，汉家军事实力不及匈奴，因此对匈奴采取委曲求全的和亲政策，连匈奴单于写信侮辱吕太后，汉家都被迫强忍了。汉武帝即位之后，凭借文景时期积累的雄厚经济实力，发动了长达四十多年的征讨匈奴的战役，基本奠定了汉胜匈奴败的战略格局。但是，长期的对外征战，极大地损伤了汉家自身的元气，到汉武帝末年，已经达到“海内虚耗，户口减半”的程度。连汉武帝本人晚年也对连年征伐产生深刻的反省。到了汉昭帝时期，汉家迫切的政治需求是与民休息，医治长期战争给中国人民带来的创伤。此时匈奴虽然未能向汉家臣服，但已经实力大损，不再构成汉家的军事威胁。在此情况之下，汉家继续发动伐胡战争，显然不是明智的策略。如果说在当年匈奴威胁汉家形势下，桑弘羊此前支持汉武帝伐胡，是正确的举动，那么在汉家虚耗、匈奴不再构成威胁的情况下，桑弘羊继续倡导伐胡，这就是非常错误的了。好在当时汉家主政的霍光深谙形势变化，采取与民休息政策，才使汉家逐渐恢复元气。从这个意义上说，文学、贤良在昭帝时期主张罢盐铁、停止伐胡，有着充分的理由。

从文学、贤良的言论来看，他们的特点是富于理想主义和批判精神。大约从孔子开始，中国知识分子即以捍卫王道文化传统为己任，他们认为，治国的正确思想不在统治者手中，而在自己的手里，因此他们站在王道理论高度，对现实政治进行批判，力求以王道文化传统来矫正现实政治的弊端。这是孔子树立的中国知识分子的优良传统。《盐铁论》中的文学、贤良所继承的就是这一优良传统，他们要用理想主义光辉来照亮现实，用王道文化传统批判现实政治。他们诵法先

王，推崇教化，强调农本，鄙弃末利，伸张王道，贬黜霸功，“辩难侃侃，无少假借，不降其志，不馁其气”（《张之象刻本〈盐铁论〉自序》）。虽然他们或有迂腐的因素，但他们的理想主义和批判精神是值得肯定的。这是中国文化传统中一笔宝贵的精神财富。特别需要强调的是，有不少文学、贤良来自民间，他们亲眼目睹了盐铁官营、讨伐匈奴等举措给底层人民带来的深重灾难，而这些恰恰是身居庙堂之上的桑弘羊等人了解甚少的。

在盐铁会议上，辩论双方都表现出知无不言、言无不尽的良好风范。文学、贤良面对丞相、御史大夫这些朝廷重臣，不是察言观色，不是见风使舵，没有为现实政治作缘饰，也没有丝毫退缩和畏惧，而是仗义执言，指陈弊政，不假辞色，痛快淋漓，他们身上保留了战国处士议政的遗风，体现了中国知识分子难能可贵的气节和风骨。当然，汉家允许士人议政，最高统治者汉昭帝和霍光给文学、贤良以有限的支持，也是文学、贤良敢于放言畅论的一个重要因素。桑弘羊等人虽然位高权重，但他们在盐铁会议上并不占上风。值得注意的是丞相田千秋、御史大夫桑弘羊等炙手可热的权贵虽然被文学、贤良痛批，但他们并没有惩罚这批文人，也没有用权势钳制文学、贤良的言论，而是以平等的姿态去和他们讲道理，在面对批评时也只是“默然”或“怫然”而已。文学、贤良激烈批评朝政，并没有给他们带来类似于秦王朝焚书坑儒的灭顶之灾，反而受到朝廷“列大夫”的封爵。

《盐铁论》作者桓宽的思想立场，完全站在文学、贤良一边。《盐铁论》某些篇章的名称完全是从文学、贤良的思想立场拟定的，例如，《力耕》是坚持农业根本而反对朝廷发展官营工商业，《非鞅》是对商鞅变法的批判，《刺权》是对权贵的讥刺，《刺复》是对大夫言论的讥刺回复，《刺议》是对丞相史之议的讽刺，等等。书中不时出现对大夫、丞相史、御史的负面描写，例如，“大夫不说，作色，不应也”（《相刺》），“丞相史默然不对”（《刺议》），“大夫视文学，悒悒不言也”（《国疾》），“大夫勃然作色，默

而不应”(《救匱》),“大夫默然不对”(《备胡》),“公卿愀然,寂若无人”(《取下》),“大夫俯仰未应对”(《刑德》),“御史默然不对”(《诏圣》),“大夫抚然内慚,四据而不言。当此之时,顺风承意之士如编,口张而不歛,舌举而不下,暗然而怀重负而见责”(《大论》)。这些文字显然是将桑弘羊等人视为反面角色。在全书最后的《杂论》中,桓宽假借“客曰”,热烈赞扬文学、贤良“智者赞其虑,仁者明其施,勇者见其断,辩者陈其辞”的风采,表彰他们“言王道,矫当世,复诸正,务在乎反本”的卓越精神,称颂他们“奋由路之意,推史鱼之节,发愤懣,刺讥公卿,介然直而不挠,可谓不畏强御矣”。而对桑弘羊,桓宽则批评他“摄卿相之位,不引准绳,以道化下,放于利末,不师始古”,“处非其位,行非其道,果陨其性,以及厥宗”,几乎是用审判的口吻。对于圆滑世故、明哲保身的当朝丞相田千秋,桓宽借用孔子的“彼哉! 彼哉”,说明其人实在不足称道。而对于“阿意苟合,以说其上”的丞相史和御史,桓宽直斥他们是“斗筲之人,道谀之徒”,认为他们根本不值一谈。

《盐铁论》的行文方式,用王充《论衡·案书》的说法,就是“两刃相割,利害乃知;二论相订,是非乃见”,将论辩双方观点列举出来,从对话中自然见出是非。《盐铁论》文字受到当时刚刚萌芽的骈偶文风的影响,不少句子需要从骈句互文见义的角度来理解。其文章风格既不像贾谊、太史公文章那样充满情感和气势,也不像汉代奏疏文章那样醇厚遒劲,而是寓讽刺于沉壮之中,体现出独特的散文风格。

《盐铁论》文字衍脱讹误之处甚多,经过卢文弨、张敦仁、洪颐煊、孙诒让、俞樾、王先谦、黄侃、陈遵默、杨树达、郭沫若、王利器、徐复等前贤时修的校勘整理,虽然基本通顺可读,但不能确保这些校勘删改百分之百正确。本书文字以王利器《盐铁论校注》(中华书局新编诸子集成本)为底本,参校清张敦仁覆刻涂本、《四部丛刊》本及其他版本。注译过程中对前贤时修的研究成果多有吸取,对王利器《盐铁论校注》一书借鉴尤多,凡此都尽量随文注明。由于个人学力不够,虽然力求

准确地进行注译,但本书仍可能存在诸多不尽人意处,在此盼望读者批评指正。

陈桐生

2014年12月26日

目 录

前言	1
卷一	
本议第一	1
力耕第二	18
通有第三	29
错币第四	41
禁耕第五	51
复古第六	59
卷二	
非鞅第七	68
晁错第八	85
刺权第九	91
刺复第十	99
论儒第十一	110
忧边第十二	122
卷三	
园池第十三	131

目 录

轻重第十四	136
未通第十五	146

卷四

地广第十六	160
贫富第十七	170
毁学第十八	179
褒贤第十九	190

卷五

相刺第二十	202
殊路第二十一	219
讼贤第二十二	229
遵道第二十三	236
论诽第二十四	244
孝养第二十五	254
刺议第二十六	264
利议第二十七	268
国疾第二十八	276

卷六

散不足第二十九	290
救匱第三十	330
箴石第三十一	336
除狹第三十二	340
疾贪第三十三	345
后刑第三十四	351
授时第三十五	355
水旱第三十六	362

卷七

崇礼第三十七	373
备胡第三十八	381
执务第三十九	393
能言第四十	399
取下第四十一	402
击之第四十二	410

卷八

结和第四十三	417
--------	-----

诛秦第四十四	426
伐功第四十五	434
西域第四十六	438
世务第四十七	447
和亲第四十八	455
卷九	
繇役第四十九	463
险固第五十	469
论勇第五十一	479
论功第五十二	486
论邹第五十三	497
论蓄第五十四	502
卷十	
刑德第五十五	513
申韩第五十六	525
周秦第五十七	534
诏圣第五十八	545

大论第五十九	554
杂论第六十	564

卷一

本议第一

【题解】

本篇题为“本议”，记载盐铁会议所讨论的基本议题——盐铁官营、酒类专卖和均输、平准政策，在全书中属于纲领性的篇章。辩论双方都旗帜鲜明地提出各自的观点以及基本论据。文学认为，盐铁官营、酒类专卖、均输、平准等经济举措与民争利，导致社会风气败坏，希望朝廷废除这些经济政策。大夫指出，盐铁官营是朝廷为解决征讨匈奴费用而采取的经济政策，如果废除，就会导致边境军费不足。而实施均输、平准，则是为了“平万物而便百姓”。文学对此提出反驳，认为朝廷应该运用文教和德化的方法来感化远方异族，而不能诉诸武力。朝廷的均输平准政策在实施过程中，产生了官吏强征贱买、因垄断而导致物价飞涨、奸商囤积居奇等弊端，并未带来均衡劳逸、方便贡输的好处。从本篇中可以看出论辩双方的基本观点。

惟始元六年^①，有诏书使丞相、御史与所举贤良、文学语^②。问民间所疾苦。

【注释】

- ①惟：发语词。始元六年：公元前 81 年。始元，汉昭帝刘弗陵年号，公元前 86 年—前 81 年。
- ②诏书：皇帝发布的文告。丞相：当时丞相是田千秋。御史：此处指御史大夫桑弘羊。御史大夫之职为秦置，位次于丞相，掌管弹劾纠察及图籍秘书。汉代御史大夫相当于皇帝秘书长，履行副丞相职务，负责监察。丞相、御史大夫、太尉在西汉合称三公。贤良：汉代选拔官吏的科目之一。《汉书·董仲舒传》：“武帝即位，举贤良、文学之士前后百数。”《汉书·东方朔传》：“武帝初即位，征天下举方正贤良、文学材力之士，待以不次之位。”贤良被举荐到朝廷之后，还只是后备官员，履行“直言极谏”责任，略似后代的拾遗、补阙，待到皇帝策问之后，才授以实职。文学：也是汉代选拔人才的科目之一，指精通文献经典的人。

【译文】

汉昭帝始元六年，皇帝颁布诏书，命丞相田千秋、御史大夫桑弘羊与朝廷所察举的贤良、文学进行讨论，询问民间疾苦。

文学对曰：“窃闻治人之道^①，防淫佚之原^②，广道德之端^③，抑末利而开仁义^④，毋示以利，然后教化可兴，而风俗可移也。今郡国有盐铁、酒榷、均输^⑤，与民争利。散敦厚之朴^⑥，成贪鄙之化^⑦。是以百姓就本者寡^⑧，趋末者众^⑨。夫文繁则质衰^⑩，末盛则本亏^⑪。末修则民淫^⑫，本修则民悫^⑬。民悫则财用足，民侈则饥寒生。愿罢盐铁、酒榷、均输^⑭，所以进本退末^⑮，广利农业，便也^⑯。”

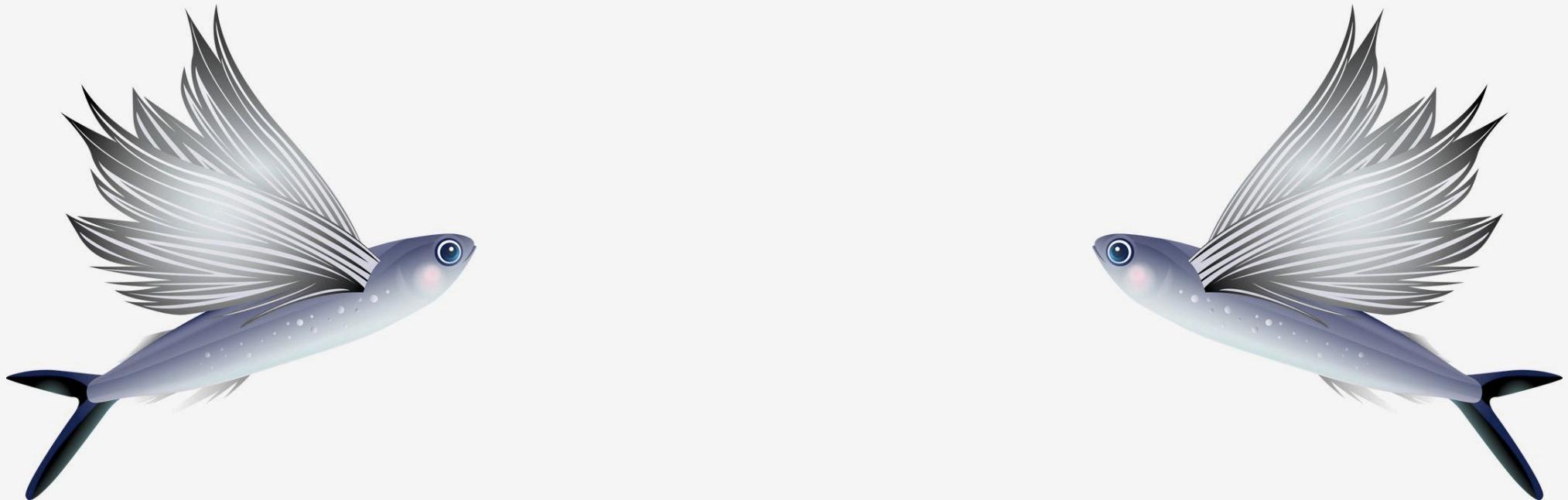
【注释】

- ①窃闻：私下听说。这是古人发表议论时的自谦之词。
- ②淫佚：放荡。佚，通“逸”。原：同“源”。
- ③广：推广。端：开端，源头。
- ④抑末利：抑制利益。儒家以道德仁义为重，视工商利益为末事。
开：开辟，拓展。
- ⑤郡国：秦朝废除分封制而实行郡县制，汉代郡县制与分封制并行，故有各郡县和诸侯国。盐铁：元狩四年（前119），汉朝实行盐铁官营。酒榷（què）：天汉三年（前98），汉朝实行酒业官营，禁止私人经营。均输：元鼎二年（前115），汉朝实行均输法，在全国各地设置均输官，掌管物资的收购和运输，调剂有无，平抑物价，防止私商牟取暴利。盐铁官营、酒类专卖、均输，都是汉武帝为解决财政困难而采取的经济政策。
- ⑥散：分散，破坏。敦厚：敦朴忠厚。朴：本质天性。
- ⑦贪鄙：贪婪卑鄙。化：风尚，风习。
- ⑧就本：指从事农业根本，与工商末业相对。中国古代以农立国，故视农业为根本。
- ⑨趋末：追逐工商末利。
- ⑩文繁：形式繁华。质衰：内在本质衰败。
- ⑪末盛：追逐工商末利风气盛行。本亏：农业根本受到损害。
- ⑫末修：工商末利得到加强。民淫：民风奢侈。
- ⑬本修：农业得到加强。民悫（què）：民风诚实。
- ⑭罢：废除。
- ⑮进本退末：推进农业根本，抑退工商末业。
- ⑯便：适当。

【译文】

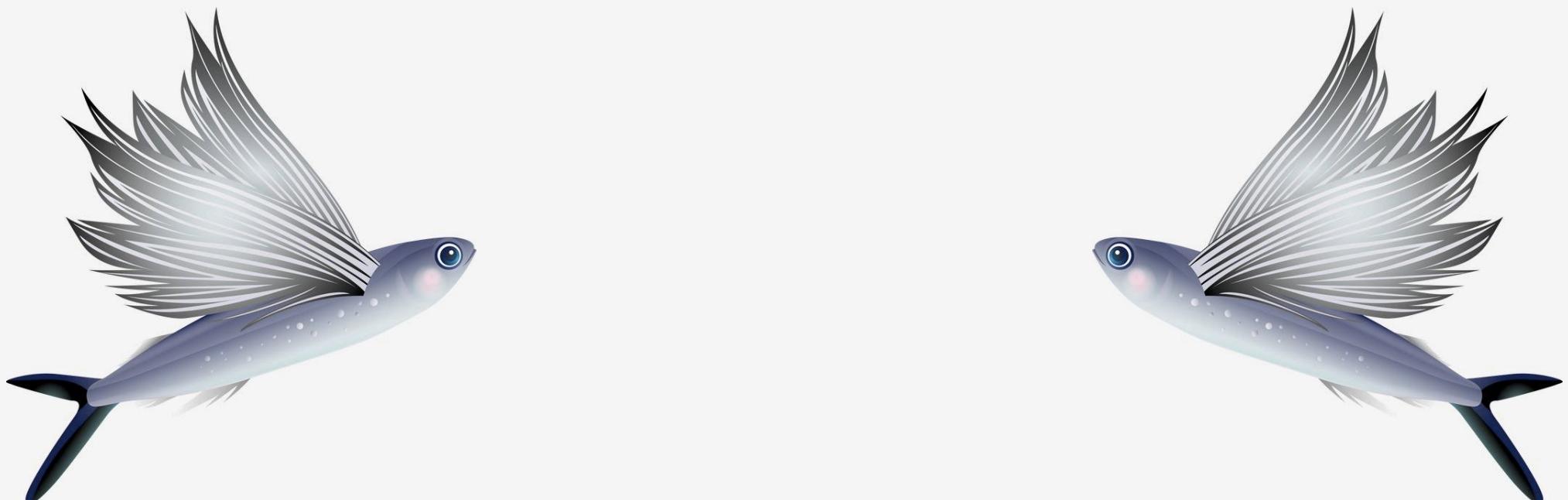
文学说：“我私下听说治民的方法，在于防堵骄奢淫逸的源头，拓广

www.docriver.com 定制及广告服务 小飞鱼
更多广告合作及防失联联系方式在电脑端打开链接
<http://www.docriver.com/shop.php?id=3665>



www.docriver.com 商家 本本书店
内容不排斥 转载、转发、转卖 行为
但请勿去除文件宣传广告页面
若发现去宣传页面转卖行为，后续广告将以上浮于页面形式添加

www.docriver.com 定制及广告服务 小飞鱼
更多广告合作及防失联联系方式在电脑端打开链接
<http://www.docriver.com/shop.php?id=3665>



道德的端绪，抑制工商末利，开辟仁义之途，不要以利益示民，这样道德教化才可以兴盛，风俗才可以移易。如今各郡和诸侯国都有盐铁官营、酒类专卖和均输官署，与老百姓争利益。这样做会破坏老百姓敦朴忠厚的自然天性，形成贪婪卑鄙的风气。所以老百姓从事农业根本的人少，追逐工商末利的人多。形式繁华就会导致内在本质衰败，逐利风气盛行就会使农业根本受到损害。工商末利得到加强就会带来民风奢侈，农业得到加强就会使民风变得诚实。民风诚实就会财用丰足，民风奢侈就会产生饥寒。希望废除盐铁官营、酒类专卖和均输官署，这是用来推进农业根本、抑退工商末利的方法，对于推广发展农业，是适当的。”

大夫曰^①：“匈奴背叛不臣^②，数为寇暴于边鄙^③，备之则劳中国之士^④，不备则侵盗不止。先帝哀边人之久患^⑤，苦为虏所系获也^⑥，故修障塞^⑦，饬烽燧^⑧，屯戍以备之^⑨。边用度不足，故兴盐铁^⑩，设酒榷，置均输，蕃货长财^⑪，以佐助边费。今议者欲罢之，内空府库之藏^⑫，外乏执备之用^⑬，使备塞乘城之士饥寒于边^⑭，将何以赡之^⑮？罢之，不便也。”

【注释】

①大夫：指御史大夫桑弘羊，以下“大夫”均指桑弘羊。

②匈奴：北方少数民族，长期构成汉家外患。不臣：不愿向汉家臣服。

③数：屡次。寇暴：侵犯。边鄙：边境。

④备：防备。中国：中央之国，本指中原地区，此处指汉朝统治区域。

⑤先帝：指汉武帝刘彻。哀：怜悯。边人：边境民众。久患：长期遭

受匈奴侵扰祸患。

⑥虏：对匈奴蔑称。系获：俘虏。

⑦修障塞：修筑边境屏障要塞。障，边塞城堡。塞，边境险要之处。

⑧饬：修整。烽燧（suì）：烽烟燧火。

⑨屯戍：屯田戍守。汉代实行屯田制，让士兵在驻兵地区开垦荒地，士卒无事种田，有事打仗，所获产品用作军队给养。

⑩兴盐铁：兴办盐铁官营。

⑪蕃货：增加货物。长（zhǎng）财：增长财富。

⑫府库：指国库。

⑬执备：守备。

⑭备塞：守备边塞。乘城：登城防守。乘，登。

⑮赡：供给。

【译文】

大夫说：“匈奴背叛汉家，不愿臣服，屡次侵犯边境。如果防备匈奴入侵，就会劳苦中国将士；如果不加防备，匈奴就会侵犯不止。已故武帝同情边境民众长期遭受匈奴祸患，苦于边民被匈奴所俘虏，因此修筑边境屏障要塞，修整烽烟燧火，派将士在边疆屯田戍守来防备匈奴。边防用度不足，因而才兴办盐铁官营，设立酒类专卖，设置均输官署，以此增加财货，增长财富，补助边防费用。现在文学想废除盐铁官营、酒类专卖和均输官署，这样对内会导致国库空虚，对外造成守备用度缺乏，使那些守卫边塞、登城防守将士挨饥受寒，朝廷拿什么来供给边防将士呢？废除盐铁官营，是不妥当的。”

文学曰：“孔子曰：‘有国有家者，不患贫而患不均，不患寡而患不安。’^①故天子不言多少，诸侯不言利害，大夫不言得丧^②。畜仁义以风之^③，广德行以怀之^④。是以近者亲附

而远者悦服。故善克者不战^⑤，善战者不师^⑥，善师者不阵^⑦。修之于庙堂^⑧，而折冲还师^⑨。王者行仁政，无敌于天下，恶用费哉？”

【注释】

- ①有国有家者，不患贫而患不均，不患寡而患不安：见于《论语·季氏》。国，诸侯国。家，卿大夫采邑。贫，指人民财用缺乏。寡，指人口因逃亡而稀少。
- ②天子不言多少，诸侯不言利害，大夫不言得丧：见于《荀子·大略》。天子不谈论财富多少，诸侯不谈论利和害，大夫不谈论得和失。
- ③畜：通“蓄”，蓄积，培养。风：教化。
- ④广：推广。怀：安抚。
- ⑤善克：善于取胜。不战：不用战斗。《春秋穀梁传·庄公八年》：“善为国者不师，善师者不陈，善陈者不战，善战者不死，善死者不亡。”
- ⑥不师：不用军队。
- ⑦善师：善于用兵。不阵：不用阵法。
- ⑧修：修明政治。庙堂：本指宗庙，古代军事大事多在君主宗庙中议定，此处指朝廷。《吕氏春秋·召类》：“孔子闻之曰：‘夫修之于庙堂之上，而折冲乎千里之外者，其司城子罕之谓乎？’”
- ⑨折冲：使敌人的战车折回去。冲，战车。还师：迫使敌人退兵。

【译文】

文学说：“孔子说过：‘有国的诸侯和有采邑的卿大夫，不怕民众财用不足而怕财富不平均，不怕国家人口少而怕不安定。’因此天子不谈论财富多与少，诸侯不谈论利与害，大夫不谈论得与失。培养仁义来进

行教化，推广德行来进行安抚。所以近处的民众亲近归附，远方的民众心悦诚服。因此善于取胜的人不必战斗，善于战斗的人不需要军队，善于用兵的人不用阵法。在朝廷修明政治，就使敌人返车退兵。圣王推行仁政，天下无敌，哪里用得着军费呢？”

大夫曰：“匈奴桀黠^①，擅恣入塞^②，犯厉中国^③，杀伐郡县、朔方都尉^④，甚悖逆不轨^⑤，宜诛讨之日久矣。陛下垂大惠^⑥，哀元元之未赡^⑦，不忍暴士大夫于原野^⑧。纵难被坚执锐^⑨，有北面复匈奴之志^⑩，又欲罢盐铁、均输，扰边用^⑪，损武略，无忧边之心，于其义未便也^⑫。”

【注释】

①桀黠(xiá)：凶暴狡猾。

②擅恣：任意，肆意。入塞：进入中国边塞之内。

③犯厉：侵犯，侵害。

④杀伐：危害。朔方：汉武帝所立郡名。郡治在今内蒙古鄂尔多斯市西北。都尉：武官。

⑤悖逆：叛逆。不轨：不法。

⑥陛下：指汉昭帝刘弗陵。垂：施予，赐给。

⑦元元：老百姓。赡：富足。

⑧暴：暴露。

⑨纵难：既不能。难，原作“然”，据杨树达说校改。被坚执锐：身穿坚固铠甲，手执锐利武器。

⑩复：报复，反击。

⑪扰边用：损害边防费用。扰，原作“忧”，据王利器说校改。

⑫义：道义。

【译文】

大夫说：“匈奴凶暴狡猾，恣意入侵中国边塞，侵犯中国，杀害郡县、朔方都尉，行为十分叛逆，图谋不轨，早就应该对匈奴进行诛讨了。当今皇上施予大恩大惠，怜悯老百姓不够富足，不忍心让士大夫暴尸原野。你们这些读书人既然不能身被坚甲，手执锐利的武器，没有北面报复匈奴的壮志，又想废除盐铁官营和均输官署，扰乱边防费用，损害军事战略，没有担忧边防之心，这在道义上是不妥当的。”

文学曰：“古者，贵以德而贱用兵。孔子曰：‘远人不服，则修文德以来之。既来之，则安之。’^①今废道德而任兵革^②，兴师而伐之，屯戍而备之，暴兵露师^③，以支久长^④，转输粮食无已^⑤，使边境之士饥寒于外，百姓劳苦于内。立盐铁，始张利官以给之^⑥，非长策也^⑦。故以罢之为便也。”

【注释】

①远人不服，则修文德以来之。既来之，则安之：见于《论语·季氏》。文德，文教德化。来，指自动前来归附。安，安抚。

②任兵革：使用武力。兵，兵器。革，铠甲。

③暴兵露师：将军队暴露在边塞原野。

④支：支撑。久长：长期征战。

⑤转输：从陆路运输。无已：没有休止。

⑥张利官：设置牟利官吏，指汉朝的盐官、铁官、均输官、平准官等。张，张设。

⑦长策：长久之策。

【译文】

文学曰：“古时候，重视以德服人，轻视用武力征服。孔子说：‘远方

民众如果不归服，那么就应该修治文教德化，使远方民众自动前来归附。对已经来朝归附的，那就要安抚他们。¹如今废除道德感化而使用武力，发动军队进行讨伐，屯田戍守而加以防备，使军队暴露在边塞原野，以此支撑长期征战，向前线运输粮食无休无止，在外导致边境将士挨饥受寒，在内使百姓勤劳受苦。兴办盐铁官营，设置均输等牟利官吏来供给军费，这不是长久之策。因此还是以废除盐铁官营为妥。”

大夫曰：“古之立国家者，开本末之途^①，通有无之用^②，市朝以一其求^③，致士民^④，聚万货^⑤，农商工师各得所欲^⑥，交易而退^⑦。《易》曰：‘通其变，使民不倦。’^⑧故工不出^⑨，则农用乏^⑩；商不出，则宝货绝。农用乏，则谷不殖^⑪；宝货绝，则财用匮^⑫。故盐铁、均输，所以通委财而调缓急^⑬。罢之，不便也。”

【注释】

①开本末之途：开辟农业之本和工商之末的途径。

②通有无之用：互通物产的有无。

③市朝：集市。一其求：统一调剂社会需求。

④致士民：招致士人和平民。

⑤聚万货：聚集各种货物。

⑥农：农民。商：商人。工：工匠。师：军队。

⑦交易而退：互相交换之后各自回家。

⑧通其变，使民不倦：见于《周易·系辞下》。通其变，会通变化。

倦，厌倦。

⑨出：生产。

⑩乏：原作“乖”，据卢文弨说校改。

⑪殖：繁殖，增产。

⑫匱（kuì）：匮乏。

⑬通委财：交流积压的货物。委，积压。调缓急：调剂急需。

【译文】

大夫说：“古代建立国家，开辟农业之本和工商之末的途径，互通物产的有无，设立集市，统一调剂民众各种需求，招致士人和平民，聚集各种货物，农夫、商贾、工匠、军人各得所求，互相交换之后各自回家。《周易·系辞下》说：‘会通变化，使民众不会厌倦。’因而工匠不生产，就会导致农用器具缺乏；商人不开店，就会导致货物断绝。农用器具缺乏，粮食就不能增产；货物断绝，财用就会匮乏。因此，盐铁官营、均输官署，是用来沟通交流积压的货物、调剂缓急的手段。废除它们，这是不妥当的。”

文学曰：“夫导民以德^①，则民归厚^②；示民以利，则民俗薄。俗薄则背义而趋利，趋利则百姓交于道而接于市^③。老子曰：‘贫国若有多余。’^④非多财也，嗜欲众而民躁也^⑤。是以王者崇本退末^⑥，以礼义防民欲，实菽粟货财^⑦。市商不通无用之物^⑧，工不作无用之器。故商所以通郁滞^⑨，工所以备器械，非治国之本务也。”

【注释】

①导：引导。

②归厚：归于纯厚。

③交于道而接于市：在道路、集市上交接。

④贫国若有多余：今本《老子》中没有此语。若有余，似乎财富有余。

⑤嗜欲众：欲望众多。民躁：民众浮躁。

⑥崇本退末：即重农抑商。

⑦实菽粟货财：充实粮食和货物。菽，豆类总称。粟，谷类总称。

⑧通：贩卖。

⑨通郁滞：交流积压的货物。

【译文】

文学说：“以道德引导民众，那么民风就会归于淳厚；以利益诱导民众，民俗就会浇薄。民俗浇薄，民众就会违背道义而追逐利益；如果以追逐利益为目标，那么老百姓就会在道路、集市上交接。老子说：‘贫穷的国家似乎财富有余。’其实并不是贫穷国家拥有很多财富，而是民众欲望众多，民众浮躁。所以，圣王重农抑商，用礼义来节制民众欲望，充实粮食与货物。在集市上，商人不贩卖无用的商品，工匠不制作无用的器具。因此，商人可以交流积压的货物，工匠可以准备器械，但工商不是治国的根本要务。”

大夫曰：“管子云：‘国有沃野之饶而民不足于食者，器械不备也。有山海之货而民不足于财者，商工不备也。’^① 陇、蜀之丹漆旄羽^②，荆、扬之皮革骨象^③，江南之楠梓竹箭^④，燕、齐之鱼盐旃裘^⑤，充、豫之漆丝绨纻^⑥，养生送终之具也，待商而通，待工而成。故圣人作为舟楫之用^⑦，以通川谷，服牛驾马^⑧，以达陵陆^⑨；致远穷深^⑩，所以交庶物而便百姓^⑪。是以先帝建铁官以赡农用，开均输以足民财；盐铁、均输，万民所载仰而取给者^⑫，罢之，不便也。”

【注释】

①国有沃野之饶而民不足于食者，器械不备也。有山海之货而民不足于财者，商工不备也：今本《管子》中没有此语。管子，齐国

颍上(今安徽颍上)人,春秋前期齐国国相,杰出政治家,辅佐齐桓公称霸。今本《管子》中收集了一些管仲言论,但不是管仲本人之作。

②陇:汉代陇西郡,在今甘肃一带。蜀:汉代蜀郡,在今四川一带。

丹:朱砂。漆:油漆。旄(máo):牦牛尾。羽:鸟羽。

③荆:荆州,在今湖北一带。扬:扬州,在今安徽、江苏一带。皮:兽皮。骨:兽骨。象:象牙。

④楠(nán):同“楠”,楠树,一种珍贵木材。梓(zǐ):梓树。箭:箭竹,可作箭杆。

⑤燕:先秦诸侯国名,在今河北北部一带。齐:先秦诸侯国名,在今山东东北部一带。旃(zhān):通“毡”,毡子。裘:皮袄。

⑥兗(yǎn):兗州,上古九州之一,在今山东西南部和河南东部。豫:豫州,上古九州之一,在今河南一带。绨(chī):细葛布。纻(zhù):纻麻织成的布。

⑦楫(jí):船桨。

⑧服:驾。

⑨陵:丘陵。陆:平地,平原。

⑩致远:到达远方。穷深:穷尽深处。

⑪交庶物:交换各种货物。

⑫载仰:依赖。取给:取得给养。

【译文】

大夫说:“管子说过:‘国家有肥沃原野的丰饶,而民众却不能吃饱,原因是农具器械不完备。国家有山林河海的货物,而民众却没有钱财,原因是商业和工匠不完备。’陇西郡、蜀郡的朱砂、油漆、旄牛尾、鸟羽,荆州、扬州的皮革、兽骨、象牙,江南的楠木、梓木、竹子、箭竹,燕、齐的鱼、盐、毛毡、皮袄,兗州、豫州的油漆、丝绸、细葛布、纻麻布,这些都是养育生者、葬送死者的必需品,要依靠商人来搞活流通,依靠工匠制成

器具。因此上古圣人制作了舟船、船桨，通行于大川河谷，驾驭牛马，到达丘陵平原；到达远方，穷尽深处，用来交换各种货物，从而便利百姓。所以，已故武帝设立盐铁官员，以便满足农业生产之用，开创均输来满足民众对财物的需求。盐铁官营和均输政策，为万民所依赖，是民众取得给养的来源。废除它们，是不妥当的。”

文学曰：“国有沃野之饶而民不足于食者，工商盛而本业荒也^①；有山海之货而民不足于财者，不务民用而淫巧众也^②。故川源不能实漏卮^③，山海不能赡溪壑^④。是以盘庚萃居^⑤，舜藏黄金^⑥，高帝禁商贾不得仕宦^⑦，所以遏贪鄙之俗，而醇至诚之风也^⑧。排困市井^⑨，防塞利门^⑩，而民犹为非也，况上之为利乎？《传》曰：‘诸侯好利则大夫鄙，大夫鄙则士贪，士贪则庶人盗。’^⑪是开利孔为民罪梯也^⑫。”

【注释】

①本业荒：农业荒废。

②淫巧众：过于精巧的奢侈品太多。

③川源：大河的水源。漏卮(zī)：漏酒杯。

④赡溪壑：填不满溪谷沟壑。

⑤盘庚萃(cuì)居：盘庚聚众而居。盘庚，第二十代商王，由奄迁殷。

⑥舜藏黄金：《淮南子·泰族训》：“故舜深藏黄金于崩岩之山，所以塞贪鄙之心也。”舜，上古五帝之一。

⑦高帝禁商贾不得仕宦：《史记·平准书》：“天下已平，高祖乃令贾人不得衣丝乘车，重租税以困辱之。孝惠、高后时，为天下初定，复弛商贾之律，然市井之子孙，亦不得仕宦为吏。”高帝，汉高祖刘邦。

⑧醇：淳化。

⑨排困：排斥，抑制。市井：本指市场，这里指商人。

⑩防塞利门：堵塞求利的门路。

⑪诸侯好利则大夫鄙，大夫鄙则士贪，士贪则庶人盗：《说苑·贵德》：“故天子好利则诸侯贪，诸侯贪则大夫鄙，大夫鄙则庶人盗。”传，解释经典的书。鄙，贪鄙。庶人，老百姓。

⑫开利孔：打开求利洞口。为民罪梯：为民众设置犯罪的阶梯。

【译文】

文学说：“国家有肥沃原野的丰饶而民众却吃不饱的原因，是工商业兴盛而农业荒废；国家有山林河海的货物而民众却钱财不足的原因，是不追求民众实用，过于精巧的奢侈品太多。因此大河装不满漏酒杯，山海货物填不满溪谷沟壑。因而商王盘庚聚民而居，帝舜深藏黄金，高祖皇帝禁止商人做官，都是用来遏止贪婪卑鄙风俗，培养最为诚实的民风。排斥市井商贾，堵塞利益之门，而民众尚且为非作歹，何况在上位的官员亲身牟利呢？传记说：‘如果诸侯爱好利益，那么大夫就会贪鄙；如果大夫贪鄙，那么士人就会贪婪；如果士人贪婪，那么庶人就会偷盗。’这是打开求利洞口，为民众设置犯罪的阶梯。”

大夫曰：“往者，郡国诸侯各以其方物贡输^①，往来烦杂，物多苦恶^②，或不偿其费^③。故郡国置输官以相给运^④，而便远方之贡，故曰均输。开委府于京师^⑤，以笼货物^⑥。贱即买，贵则卖。是以县官不失实^⑦，商贾无所贸易^⑧，故曰平准^⑨。平准则民不失职^⑩，均输则民齐劳逸^⑪。故平准、均输，所以平万物而便百姓^⑫，非开利孔而为民罪梯者也。”

【注释】

①方物：地方特产。贡输：进贡运输到京师。