

docsriver.com商家本本商家
新行政诉讼法理解与适用丛书
XIN XINGZHENG SUSONGFA LIJIE YU SHIYONG CONGSHU

docsriver.com
商家本本书店

新行政诉讼法 修改条文理解与适用

XIN XINGZHENG SUSONGFA
XIUGAI TIAOWEN LIJIE YU SHIYONG

江必新
邵长茂
著

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

www.docsriver.com 定制及广告服务 小飞鱼

更多**广告合作及防失联联系方式**在电脑端打开链接

<http://www.docsriver.com/shop.php?id=3665>



www.docsriver.com 商家 本本书店

内容不排斥 转载、转发、转卖 行为

但请勿去除文件广告宣传页面

若发现去宣传页面转卖行为，后续广告将以上浮于页面形式添加

www.docsriver.com 定制及广告服务 小飞鱼

更多**广告合作及防失联联系方式**在电脑端打开链接

<http://www.docsriver.com/shop.php?id=3665>





本书按照条文主旨、修改要点、条文释义、适用指引四个部分依序逐条阐释行政诉讼法新修改条文，力求做到不仅注重对法律条文的涵义进行准确解说，而且注意介绍立法的背景情况；不仅介绍修改过程中的不同意见和建议，而且适当介绍立法者最终的考虑；不仅关注对法律条文本身的理解，而且关注在审判实务中的具体运用；不仅注重对实务操作进行指导，而且注重对可能出现的疑难问题进行探讨；不仅注重对相关法律知识进行系统介绍，而且注意通过典型案例进行生动阐释。



中国法制出版社
官方微信

上架建议 行政诉讼法·法

ISBN 978-7-5093-5817-7



9 787509 358177 >

定价：59.00元

describer.com 商家本本商家
新行政诉讼法理解与适用丛书
XIN XINGZHENG SUSONGFA LIJIE YU SHIYONG CONGSHU

新行政诉讼法 修改条文理解与适用

XIN XINGZHENG SUSONGFA
XIUGAI TIAOWEN LIJIE YU SHIYONG

江必新
邵长茂
著

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

新行政诉讼法修改条文理解与适用/江必新, 邵长茂著.
—北京: 中国法制出版社, 2014. 12

(新行政诉讼法理解与适用丛书)

ISBN 978 - 7 - 5093 - 5817 - 7

I. ①新… II. ①江…②邵… III. ①行政诉讼法 - 法律解
释 - 中国②行政诉讼法 - 法律适用 - 中国 IV. ①D925. 305

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 255683 号

策划编辑 马 颖

责任编辑 马 颖

封面设计 周黎明

新行政诉讼法修改条文理解与适用

XINXINGZHENG SUSONGFA XIUGAI TIAOWEN LJIE YU SHIYONG

著者/江必新 邵长茂

经销/新华书店

印刷/三河市紫恒印装有限公司

开本/710 × 1000 毫米 16

版次/2015 年 1 月第 1 版

印张/ 24.25 字数/ 315 千

2015 年 1 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 5817 - 7

定价: 59.00 元

北京西单横二条 2 号

邮政编码 100031

网址: <http://www.zgfzs.com>

市场营销部电话: 66033393

值班电话: 66026508

传真: 66031119

编辑部电话: 66034242

邮购部电话: 66033288

(如有印装质量问题, 请与本社编务印务管理部联系调换。电话: 010 - 66032926)

前 言

法律是治国之重器，良法是善治之前提。《中华人民共和国行政诉讼法》（以下简称《行政诉讼法》）是十八届四中全会召开后中国修改的第一部国家基本法律，具有极强的标志性意义。可以说，这部法律的修改，是建设中国特色社会主义法治体系的重大举措，是全面推进依法治国的实际行动，是实现国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。

本次修法，以党的十八大、十八届三中全会、四中全会精神为指引，以提高法律的科学性、有效性、针对性、可操作性为目标，以解决现阶段行政诉讼领域突出问题尤其是“六难三案”问题为主旨，通过体制制度机制协同改革提高其良善性，通过立法者用法者守法者联动参与提升其正当性，通过全面总结完善司法实践经验体现其规律性，是新时期修法工作的一个典范。修正后的《行政诉讼法》共计103条，其中未修改的条文为23条，修改或增加的条文为80条。这次修法的力度，不亚于一次立法，取得了重大成果，受到了广泛好评。

法贵于行，对新修改条文的准确理解是确保法律施行之前提。为了帮助广大行政执法者、法官、检察官、律师、企业法律顾问以及政法院校的师生准确理解和适用2014年11月1日修正的《行政诉讼法》，我们编写了《新行政诉讼法修改条文理解与适用》一书。全书对新修改的条文按照条文主旨、修改要点、条文释义、适用指引四个部分依序逐条阐释，力求做到不仅注重对法律条文的涵义进行准确解说，而且注意介绍立法的背景情况；不仅介绍修改过程中的不同意见和建议，而且适当介绍立法者最终的考虑；不仅关注对法律条文本身的理解，而且关注在审判实务中的具体运用；不仅注重对实务操作进行指导，而且注重对可能出现的疑难问题进行探讨；不仅注重对相关法律知识

002 | 新行政诉讼法修改条文理解与适用

进行系统介绍，而且注意通过典型案例进行生动阐释。

我们希望本书的出版，能为读者提供一本能随时查阅的工具书，提供一本破解行政诉讼疑难问题的参考书，提供一本内容丰富且具有可操作性的实务案头书。

疏漏之处敬请读者拨冗雅正！

凡例与简称

一、本书对《行政诉讼法》新修改条文依序逐条释义。

二、每条在解释之前先置法律条文修改前后之对照。其中双删除线部分为2014年修改删除的内容，黑体部分为2014年增加或修改的内容。

三、每条设四个部分：**【条文主旨】**总括法律条文中心思想；**【修改要点】**介绍修法过程中各方面意见建议、最终修改的内容及其理由；**【条文释义】**具体诠释条文含义；**【适用指引】**提供实践操作指南，尤其是在司法适用中需要注意的问题。

四、凡未按照前条所提四个部分撰写，而仅以**【简要说明】**撰写者，或者为本次修法删除的条款，或者为整部法律统一所作修改（如将本法相关条款中的“具体行政行为”统一修改为“行政行为”，因在第二条、第六条已做详细解释，其后条文涉及该问题则以**【简要说明】**略陈，仅作提示之用）。

五、条文序号之后根据修改情况在括号内分别注明修改、新增、删除。

六、**【修改要点】**部分“各方面意见建议”汇总、梳理了全国人大常委会分组讨论，全国人大法律委全体会议审议，全国人大常委会法工委和最高人民法院行政庭召开的调研座谈，中国行政法学会、有关高校召开的学术研讨，以及向社会公开征求意见所收集到的意见和建议。因此，这里的“各方面”包括人大常委会和法律委员会委员、法院、检察院、行政机关、专家学者、律师、社会公众等。

七、凡属于国家法律的，均简称《×法》。例如，《中华人民共和国民事诉讼法》简称为《民事诉讼法》、《中华人民共和国行政复议法》简称为《行政复议法》。

八、《全国人民代表大会常务委员会关于修改〈中华人民共和国民事诉讼法〉的决定》简称为《行政诉讼法修改决定》。

九、《最高人民法院关于执行〈中华人民共和国民事诉讼法〉若干问题的解释》简称为《行政诉讼若干问题的解释》。

十、《最高人民法院关于行政诉讼证据若干问题的规定》简称为《行政诉讼证据规定》。

十一、最高人民法院《关于审理行政案件适用法律规范问题的座谈会纪要》简称为《行政案件适用法律规范问题座谈会纪要》。

十二、《最高人民法院关于审理反倾销行政案件应用法律若干问题的规定》简称为《反倾销规定》。

十三、《最高人民法院关于审理反补贴行政案件应用法律若干问题的规定》简称为《反补贴规定》。

目 录

全国人民代表大会常务委员会关于修改《中华人民共和国行政诉讼法》 的决定

(2014年11月1日) 2

第一章 总 则

【本章修改要点】

1. 立法宗旨增加“解决行政争议”；删除“维持”行政机关依法行使职权（第一条）
2. 将“具体行政行为”修改为“行政行为”；将“法律、法规、规章授权组织作出的行政行为”纳入“行政行为”范围（第二条）
3. 增加保障起诉权利、行政机关不得干预人民法院受理行政案件、被诉行政机关负责人应当出庭的规定（第三条）

第一条 立法宗旨（修改）	17
第二条 调整范围（修改）	24
第三条 起诉权利的保障（新增）	34
第四条至第五条 依法独立行使审判权；以事实为根据，以法律为准绳 原则（未改）	40
第六条 审查范围和原则（修改）	40
第七条至第十一条 审判的程序性原则（未改）	44

第二章 受案范围

【本章修改要点】

扩大了行政诉讼的受案范围（第十二条）

第十二条 受理的情形（修改）	45
第十三条 不予受理的情形（修改）	61

第三章 管 辖

【本章修改要点】

1. 调整中级人民法院对第一审案件的管辖范围：取消“确认发明专利权的案件”；将对“省、自治区、直辖市人民政府所作的具体行政行为提起诉讼的案件”修改为对“县级以上地方人民政府所作的行政行为提起诉讼的案件”（第十五条）

2. 不再根据复议机关维持或改变原行政行为区分管辖法院；增加跨区域管辖行政案件的规定（第十八条）

3. 将共同管辖情形下的管辖法院由“最先收到起诉状”的法院调整为“最先立案”的法院（第二十一条）

4. 明确对于移送的案件，受移送的人民法院应当受理，认为不属于本院管辖的，应当报请上级人民法院指定管辖（第二十二条）

5. 删除上级法院可以把自己管辖的第一审行政案件移交下级人民法院审判的规定（第二十四条）

第十四条 基层人民法院的管辖（未改）	62
第十五条 中级人民法院的管辖（修改）	62
第十六条至第十七条 高级人民法院和最高人民法院的管辖（未改）	67
第十八条 地域管辖的确定（修改）	67
第十九条至第二十条 限制人身自由及不动产案件管辖（未改）	71

第二十一条	共同管辖（修改）	72
第二十二条	移送管辖（修改）	75
第二十三条	指定管辖（未改）	77
第二十四条	管辖权转移（修改）	78

第四章 诉讼参加人

【本章修改要点】

1. 增加利害关系人有权起诉的规定（第二十五条）

2. 将复议机关维持原行政行为情形下的被告，由作出原行政行为的行政机关修改为作出原行政行为的机关和复议机关是共同被告；复议机关不作为情形下，根据行政相对人的起诉对象，确定原行政行为机关或复议机关为被告（第二十六条）

3. 增加共同诉讼应以当事人同意为前提的规定（第二十七条）

4. 增加代表人诉讼的规定（第二十八条）

5. 细化了第三人制度（第二十九条）

6. 调整诉讼代理人的范围（第三十一条）

7. 强化诉讼代理人的诉讼权利（第三十二条）

第二十五条	原告资格（修改）	82
第二十六条	被告的确定（修改）	88
第二十七条	共同诉讼（修改）	98
第二十八条	代表人诉讼（新增）	101
第二十九条	第三人（修改）	104
第三十条	法定代理（未改）	108
第三十一条	委托代理（修改）	108
第三十二条	当事人及诉讼代理人的权利义务（修改）	113

第五章 证 据

【本章修改要点】

1. 增加“电子数据”作为一类证据（第三十三条）
2. 增加被告不举证或者拖延举证时应承担相应责任的规定（第三十四条）
3. 增加被告的诉讼代理人也不得向原告、第三人和证人取证的规定（第三十五条）
4. 增加被告延期提供证据及原告或第三人补充证据的规定（第三十六条）
5. 增加原告可以举证但不免除被告举证责任的规定（第三十七条）
6. 增加原告举证范围及举证责任的规定（第三十八条）
7. 增加人民法院不得为证明行政行为合法性调取被告作出行政行为时未收集的证据的规定（第四十条）
8. 增加原告和第三人申请人民法院调取证据的规定（第四十一条）
9. 删除对专门性问题鉴定的规定
10. 增加证据适用的规定，明确非法手段取得的证据不能作为定案证据（第四十三条）

第三十三条	证据种类（修改）	117
第三十四条	被告举证责任（修改）	126
第三十五条	被告及其诉讼代理人收集证据的限制（修改）	131
第三十六条	被告延期提供证据与补充证据（新增）	133
第三十七条	原告提供证据（新增）	136
第三十八条	原告举证责任（新增）	139
第三十九条	人民法院要求当事人提供或补充证据（未改）	146
第四十条	人民法院调取证据（修改）	146
第四十一条	申请人民法院调取证据（新增）	150
原第三十五条	专门性问题的鉴定（删去）	153
第四十二条	证据保全（未改）	154
第四十三条	证据适用（新增）	154

第六章 起诉和受理

【本章修改要点】

1. 将起诉期限由三个月延长为六个月；增加特殊情况下最长保护期限的规定（第四十六条）
2. 增加不履行法定职责案件起诉期限的规定（第四十七条）
3. 增加立案登记的有关规定（第五十至五十二条）
4. 增加起诉人可以一并要求审查规范性文件的规定（第五十三条）

第四十四条	行政复议与行政诉讼的衔接（修改）	158
第四十五条	行政复议案件的起诉期限（修改）	162
第四十六条	作为类案件的起诉期限（修改）	165
第四十七条	不履行法定职责类案件的起诉期限（新增）	169
第四十八条	起诉期限的扣除与延长（修改）	173
第四十九条	起诉条件（修改）	176
第五十条	起诉方式（新增）	180
第五十一条	立案登记（修改）	183
第五十二条	人民法院不立案的救济（修改）	189
第五十三条	规范性文件的附带审查（新增）	192

第七章 审理和判决

【本章修改要点】

1. 增加涉及商业秘密案件可以不公开审理的规定（第五十四条）
2. 完善诉讼不停止执行的例外情形的规定（第五十六条）
3. 增加先予执行的规定（第五十七条）
4. 完善按撤诉处理和缺席判决的规定（第五十八条）
5. 完善对妨害行政诉讼行为采取的强制措施的规定（第五十九条）
6. 增加行政案件不适用调解原则的例外规定（第六十条）

7. 增加行政附带民事案件审理程序的规定（第六十一条）
8. 增加裁判文书公开及其例外的规定（第六十五条）
9. 增加规定规范性文件附带审查后的处理（第六十四条）；
10. 强化了对被告违纪违法犯罪行为的处理（第六十六条）；
11. 增加司法建议的规定（第六十四、六十六条）
12. 修改完善第一审裁判（第六十九条至第七十九条）
13. 增加公开宣判的规定（第八十条）
14. 将第一审审理期限由三个月延长为六个月（第八十一条）
15. 增加部分第一审行政案件可以适用简易程序的规定（第八十二条至第八十四条）
16. 进一步明确第二审案件的审理方式和审判组织（第八十六条）
17. 明确上诉案件的审理遵循全面审查原则（第八十七条）
18. 将第二审审理期限由两个月延长为三个月（第八十八条）
19. 修改完善第二审裁判（第八十九条）
20. 增加再审启动事由（第九十一条至第九十三条）

第一节 一般规定

第五十四条	审理方式（修改）	199
第五十五条	回避（修改）	203
第五十六条	诉讼不停止执行（修改）	207
第五十七条	先予执行（新增）	212
第五十八条	按照撤诉处理与缺席判决（修改）	215
第五十九条	对妨害行政诉讼行为采取的强制措施（修改）	218
第六十条	不适用调解原则及其例外（修改）	225
第六十一条	行民交叉案件的一并审理（新增）	231
第六十二条	申请撤诉（修改）	235
第六十三条	审理依据（修改）	235
第六十四条	规范性文件附带审查后的处理（新增）	241
第六十五条	生效裁判的公开（新增）	244
第六十六条	对被告方妨碍诉讼等违纪违法犯罪行为的处理（修改）	248

第二节 第一审普通程序

第六十七条	起诉状副本的发送与答辩状的提交、发送（修改）	251
第六十八条	行政案件的审判组织（未改）	256
第六十九条	驳回诉讼请求判决（修改）	256
第七十条	撤销判决（修改）	259
第七十一条	被告依判决重作行政行为的限制（修改）	267
第七十二条	履行判决（修改）	269
第七十三条	给付判决（新增）	272
第七十四条	确认违法判决（新增）	274
第七十五条	确认无效判决（新增）	278
第七十六条	责令被告采取补救措施判决与赔偿判决（新增）	281
第七十七条	变更判决（修改）	282
第七十八条	行政协议案件的判决（新增）	286
第七十九条	复议决定与原行政行为一并裁判（新增）	288
第八十条	公开宣判（新增）	290
第八十一条	第一审案件的审理期限（修改）	292

第三节 简易程序

第八十二条	简易程序的适用范围（新增）	295
第八十三条	简易程序的审判组织和审理期限（新增）	299
第八十四条	简易程序转为普通程序（新增）	301

第四节 第二审程序

第八十五条	上诉（未改）	303
第八十六条	上诉案件的审理方式（修改）	303
第八十七条	上诉案件的审查范围（新增）	306
第八十八条	上诉案件的审理期限（修改）	308
第八十九条	上诉案件的裁判（修改）	311

第五节 审判监督程序

第九十条	申请再审（修改）	317
第九十一条	再审事由（新增）	320
第九十二条	依职权再审（修改）	325
第九十三条	检察监督（修改）	329

第八章 执行

【本章修改要点】

1. 增加调解书作为执行对象；明确第三人可以申请强制执行（第九十五条、第九十六条）
2. 删除原第九章“侵权赔偿责任”的规定

第九十四条	当事人的履行义务（修改）	335
第九十五条	对公民、法人或者其他组织的强制执行（修改）	337
第九十六条	对行政机关的强制执行（修改）	340
第九十七条	非诉强制执行（修改）	345
原第九章	侵权赔偿责任（删去）	347

第九章 涉外行政诉讼

第九十八条至第九十九条	涉外行政诉讼的范围和原则（未改）	351
原第七十二条	适用国际条约原则（删去）	351
第一百条	委托中国律师诉讼（未改）	352

第十章 附 则

【本章修改要点】

增加行政诉讼适用民事诉讼法相关规定的规定

- 第一百零一条 适用《民事诉讼法》的相关规定（新增） 353
- 第一百零二条至一百零三条 诉讼费用和施行日期（未改） 356

中华人民共和国主席令

第十五号

《全国人民代表大会常务委员会关于修改〈中华人民共和国行政诉讼法〉的决定》已由中华人民共和国第十二届全国人民代表大会常务委员会第十一次会议于2014年11月1日通过，现予公布，自2015年5月1日起施行。

中华人民共和国主席 习近平

2014年11月1日

全国人民代表大会常务委员会 关于修改《中华人民共和国 行政诉讼法》的决定

(2014年11月1日第十二届全国人民代表大会常务委员会第十一次会议通过)

第十二届全国人民代表大会常务委员会第十一次会议决定对《中华人民共和国行政诉讼法》作如下修改：

一、将第一条修改为：“为保证人民法院公正、及时审理行政案件，解决行政争议，保护公民、法人和其他组织的合法权益，监督行政机关依法行使职权，根据宪法，制定本法。”

二、第二条增加一款，作为第二款：“前款所称行政行为，包括法律、法规、规章授权的组织作出的行政行为。”

三、增加一条，作为第三条：“人民法院应当保障公民、法人和其他组织的起诉权利，对应当受理的行政案件依法受理。

“行政机关及其工作人员不得干预、阻碍人民法院受理行政案件。

“被诉行政机关负责人应当出庭应诉。不能出庭的，应当委托行政机关相应的工作人员出庭。”

四、将第十一条改为第十二条，将第一款修改为：“人民法院受理公民、法人或者其他组织提起的下列诉讼：

“（一）对行政拘留、暂扣或者吊销许可证和执照、责令停产停业、没收违法所得、没收非法财物、罚款、警告等行政处罚不服的；

“（二）对限制人身自由或者对财产的查封、扣押、冻结等行政强制措施和行政强制执行不服的；

“（三）申请行政许可，行政机关拒绝或者在法定期限内不予答复，或者对行政机关作出的有关行政许可的其他决定不服的；

“（四）对行政机关作出的关于确认土地、矿藏、水流、森林、山岭、草原、荒地、滩涂、海域等自然资源的所有权或者使用权的决定不服的；

“（五）对征收、征用决定及其补偿决定不服的；

“（六）申请行政机关履行保护人身权、财产权等合法权益的法定职责，行政机关拒绝履行或者不予答复的；

“（七）认为行政机关侵犯其经营自主权或者农村土地承包经营权、农村土地经营权的；

“（八）认为行政机关滥用行政权力排除或者限制竞争的；

“（九）认为行政机关违法集资、摊派费用或者违法要求履行其他义务的；

“（十）认为行政机关没有依法支付抚恤金、最低生活保障待遇或者社会保险待遇的；

“（十一）认为行政机关不依法履行、未按照约定履行或者违法变更、解除政府特许经营协议、土地房屋征收补偿协议等协议的；

“（十二）认为行政机关侵犯其他人身权、财产权等合法权益的。”

五、将第十四条改为第十五条，修改为：“中级人民法院管辖下列第一审行政案件：

“（一）对国务院部门或者县级以上地方人民政府所作的行政行为提起诉讼的案件；

“（二）海关处理的案件；

“（三）本辖区内重大、复杂的案件；

“（四）其他法律规定由中级人民法院管辖的案件。”

六、将第十七条改为第十八条，修改为：“行政案件由最初作出行政行为的行政机关所在地人民法院管辖。经复议的案件，也可以由复议机关所在地人民法院管辖。

“经最高人民法院批准，高级人民法院可以根据审判工作的实际情况，确定若干人民法院跨行政区域管辖行政案件。”

七、将第二十条改为第二十一条，修改为：“两个以上人民法院都有管辖权的案件，原告可以选择其中一个人民法院提起诉讼。原告向两个以上有管辖权的人民法院提起诉讼的，由最先立案的人民法院管辖。”

八、将第二十一条改为第二十二条，修改为：“人民法院发现受理的案件不属于本院管辖的，应当移送有管辖权的人民法院，受移送的人民法院应当受理。

www.docsriver.com 定制及广告服务 小飞鱼
更多**广告合作及防失联联系方式**在电脑端打开链接
<http://www.docsriver.com/shop.php?id=3665>



www.docsriver.com 商家 本本书店
内容不排斥 转载、转发、转卖 行为
但请勿去除文件宣传广告页面

若发现去宣传页面转卖行为，后续广告将以上浮于页面形式添加

www.docsriver.com 定制及广告服务 小飞鱼
更多**广告合作及防失联联系方式**在电脑端打开链接
<http://www.docsriver.com/shop.php?id=3665>



受移送的人民法院认为受移送的案件按照规定不属于本院管辖的，应当报请上级人民法院指定管辖，不得再自行移送。”

九、将第二十三条改为第二十四条，修改为：“上级人民法院有权审理下级人民法院管辖的第一审行政案件。

“下级人民法院对其管辖的第一审行政案件，认为需要由上级人民法院审理或者指定管辖的，可以报请上级人民法院决定。”

十、将第二十四条改为第二十五条，将第一款修改为：“行政行为的相对人以及其他与行政行为有利害关系的公民、法人或者其他组织，有权提起诉讼。”

十一、将第二十五条改为第二十六条，将第二款修改为：“经复议的案件，复议机关决定维持原行政行为的，作出原行政行为的行政机关和复议机关是共同被告；复议机关改变原行政行为的，复议机关是被告。”

增加一款，作为第三款：“复议机关在法定期限内未作出复议决定，公民、法人或者其他组织起诉原行政行为的，作出原行政行为的行政机关是被告；起诉复议机关不作为的，复议机关是被告。”

将第四款改为第五款，修改为：“行政机关委托的组织所作的行政行为，委托的行政机关是被告。”

将第五款改为第六款，修改为：“行政机关被撤销或者职权变更的，继续行使其职权的行政机关是被告。”

十二、将第二十六条改为第二十七条，修改为：“当事人一方或者双方为二人以上，因同一行政行为发生的行政案件，或者因同类行政行为发生的行政案件、人民法院认为可以合并审理并经当事人同意的，为共同诉讼。”

十三、增加一条，作为第二十八条：“当事人一方人数众多的共同诉讼，可以由当事人推选代表人进行诉讼。代表人的诉讼行为对其所代表的当事人发生法律效力，但代表人变更、放弃诉讼请求或者承认对方当事人的诉讼请求，应当经被代表的当事人同意。”

十四、将第二十七条改为第二十九条，修改为：“公民、法人或者其他组织同被诉行政行为有利害关系但没有提起诉讼，或者同案件处理结果有利害关系的，可以作为第三人申请参加诉讼，或者由人民法院通知参加诉讼。

“人民法院判决第三人承担义务或者减损第三人权益的，第三人有权依法提起上诉。”

十五、将第二十九条改为第三十一条，修改为：“当事人、法定代理人，可

以委托一至二人作为诉讼代理人。

“下列人员可以被委托为诉讼代理人：

“（一）律师、基层法律服务工作者；

“（二）当事人的近亲属或者工作人员；

“（三）当事人所在社区、单位以及有关社会团体推荐的公民。”

十六、将第三十条改为第三十二条，修改为：“代理诉讼的律师，有权按照规定查阅、复制本案有关材料，有权向有关组织和公民调查，收集与本案有关的证据。对涉及国家秘密、商业秘密和个人隐私的材料，应当依照法律规定保密。

“当事人和其他诉讼代理人有权按照规定查阅、复制本案庭审材料，但涉及国家秘密、商业秘密和个人隐私的内容除外。”

十七、将第三十一条改为第三十三条，修改为：“证据包括：

“（一）书证；

“（二）物证；

“（三）视听资料；

“（四）电子数据；

“（五）证人证言；

“（六）当事人的陈述；

“（七）鉴定意见；

“（八）勘验笔录、现场笔录。

“以上证据经法庭审查属实，才能作为认定案件事实的根据。”

十八、将第三十二条改为第三十四条，增加一款，作为第二款：“被告不提供或者无正当理由逾期提供证据，视为没有相应证据。但是，被诉行政行为涉及第三人合法权益，第三人提供证据的除外。”

十九、将第三十三条改为第三十五条，修改为：“在诉讼过程中，被告及其诉讼代理人不得自行向原告、第三人和证人收集证据。”

二十、增加三条，作为第三十六条、第三十七条、第三十八条：

“第三十六条 被告在作出行政行为时已经收集了证据，但因不可抗力等正当事由不能提供的，经人民法院准许，可以延期提供。

“原告或者第三人提出了其在行政处理程序中没有提出的理由或者证据的，经人民法院准许，被告可以补充证据。”

“第三十七条 原告可以提供证明行政行为违法的证据。原告提供的证据不成立的，不免除被告的举证责任。”

“第三十八条 在起诉被告不履行法定职责的案件中，原告应当提供其向被告提出申请的证据。但有下列情形之一的除外：

“（一）被告应当依职权主动履行法定职责的；

“（二）原告因正当理由不能提供证据的。”

“在行政赔偿、补偿的案件中，原告应当对行政行为造成的损害提供证据。因被告的原因导致原告无法举证的，由被告承担举证责任。”

二十一、将第三十四条改为两条，作为第三十九条、第四十条，修改为：

“第三十九条 人民法院有权要求当事人提供或者补充证据。”

“第四十条 人民法院有权向有关行政机关以及其他组织、公民调取证据。但是，不得为证明行政行为的合法性调取被告作出行政行为时未收集的证据。”

二十二、增加一条，作为第四十一条：“与本案有关的下列证据，原告或者第三人不能自行收集的，可以申请人民法院调取：

“（一）由国家机关保存而须由人民法院调取的证据；

“（二）涉及国家秘密、商业秘密和个人隐私的证据；

“（三）确因客观原因不能自行收集的其他证据。”

二十三、增加一条，作为第四十三条：“证据应当在法庭上出示，并由当事人互相质证。对涉及国家秘密、商业秘密和个人隐私的证据，不得在公开开庭时出示。”

“人民法院应当按照法定程序，全面、客观地审查核实证据。对未采纳的证据应当在裁判文书中说明理由。”

“以非法手段取得的证据，不得作为认定案件事实的根据。”

二十四、将第三十七条改为第四十四条，修改为：“对属于人民法院受案范围的行政案件，公民、法人或者其他组织可以先向行政机关申请复议，对复议决定不服的，再向人民法院提起诉讼；也可以直接向人民法院提起诉讼。”

“法律、法规规定应当先向行政机关申请复议，对复议决定不服再向人民法院提起诉讼的，依照法律、法规的规定。”

二十五、将第三十八条改为第四十五条，修改为：“公民、法人或者其他组织不服复议决定的，可以在收到复议决定书之日起十五日内向人民法院提起诉讼。复议机关逾期不作决定的，申请人可以在复议期满之日起十五日内向人民

法院提起诉讼。法律另有规定的除外。”

二十六、将第三十九条改为第四十六条，修改为：“公民、法人或者其他组织直接向人民法院提起诉讼的，应当自知道或者应当知道作出行政行为之日起六个月内提出。法律另有规定的除外。

“因不动产提起诉讼的案件自行政行为作出之日起超过二十年，其他案件自行政行为作出之日起超过五年提起诉讼的，人民法院不予受理。”

二十七、增加一条，作为第四十七条：“公民、法人或者其他组织申请行政机关履行保护其人身权、财产权等合法权益的法定职责，行政机关在接到申请之日起两个月内不履行的，公民、法人或者其他组织可以向人民法院提起诉讼。法律、法规对行政机关履行职责的期限另有规定的，从其规定。

“公民、法人或者其他组织在紧急情况下请求行政机关履行保护其人身权、财产权等合法权益的法定职责，行政机关不履行的，提起诉讼不受前款规定期限的限制。”

二十八、将第四十条改为第四十八条，修改为：“公民、法人或者其他组织因不可抗力或者其他不属于其自身的原因耽误起诉期限的，被耽误的时间不计算在起诉期限内。

“公民、法人或者其他组织因前款规定以外的其他特殊情况耽误起诉期限的，在障碍消除后十日内，可以申请延长期限，是否准许由人民法院决定。”

二十九、将第四十一条改为第四十九条，将第一项修改为：“（一）原告是符合本法第二十五条规定的公民、法人或者其他组织；”

三十、增加一条，作为第五十条：“起诉应当向人民法院递交起诉状，并按照被告人数提出副本。

“书写起诉状确有困难的，可以口头起诉，由人民法院记入笔录，出具注明日期的书面凭证，并告知对方当事人。”

三十一、将第四十二条改为两条，作为第五十一条、第五十二条，修改为：“第五十一条 人民法院在接到起诉状时对符合本法规定的起诉条件的，应当登记立案。

“对当场不能判定是否符合本法规定的起诉条件的，应当接收起诉状，出具注明收到日期的书面凭证，并在七日内决定是否立案。不符合起诉条件的，作出不予立案的裁定。裁定书应当载明不予立案的理由。原告对裁定不服的，可以提起上诉。

“起诉状内容欠缺或者有其他错误的，应当给予指导和释明，并一次性告知当事人需要补正的内容。不得未经指导和释明即以起诉不符合条件为由不接收起诉状。

“对于不接收起诉状、接收起诉状后不出具书面凭证，以及不一次性告知当事人需要补正的起诉状内容的，当事人可以向上级人民法院投诉，上级人民法院应当责令改正，并对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分。

“第五十二条 人民法院既不立案，又不作出不予立案裁定的，当事人可以向上一级人民法院起诉。上一级人民法院认为符合起诉条件的，应当立案、审理，也可以指定其他下级人民法院立案、审理。”

三十二、增加一条，作为第五十三条：“公民、法人或者其他组织认为行政行为所依据的国务院部门和地方人民政府及其部门制定的规范性文件不合法，在对行政行为提起诉讼时，可以一并请求对该规范性文件进行审查。

“前款规定的规范性文件不含规章。”

三十三、将第七章分为五节，增加节名，规定：“第一节 一般规定”，内容为第五十四条至第六十六条；“第二节 第一审普通程序”，内容为第六十七条至第八十一条；“第三节 简易程序”，内容为第八十二条至第八十四条；“第四节 第二审程序”，内容为第八十五条至第八十九条；“第五节 审判监督程序”，内容为第九十条至第九十三条。

三十四、将第四十三条改为第六十七条，将第一款修改为：“人民法院应当在立案之日起五日内，将起诉状副本发送被告。被告应当在收到起诉状副本之日起十五日内向人民法院提交作出行政行为的证据和所依据的规范性文件，并提出答辩状。人民法院应当在收到答辩状之日起五日内，将答辩状副本发送原告。”

三十五、将第四十四条改为第五十六条，修改为：“诉讼期间，不停止行政行为的执行。但有下列情形之一的，裁定停止执行：

“（一）被告认为需要停止执行的；

“（二）原告或者利害关系人申请停止执行，人民法院认为该行政行为的执行会造成难以弥补的损失，并且停止执行不损害国家利益、社会公共利益的；

“（三）人民法院认为该行政行为的执行会给国家利益、社会公共利益造成重大损害的；

“（四）法律、法规规定停止执行的。

“当事人对停止执行或者不停止执行的裁定不服的，可以申请复议一次。”

三十六、将第四十五条改为第五十四条，增加一款，作为第二款：“涉及商业秘密的案件，当事人申请不公开审理的，可以不公开审理。”

三十七、将第四十七条改为第五十五条，将第四款修改为：“院长担任审判长时的回避，由审判委员会决定；审判人员的回避，由院长决定；其他人员的回避，由审判长决定。当事人对决定不服的，可以申请复议一次。”

三十八、增加一条，作为第五十七条：“人民法院对起诉行政机关没有依法支付抚恤金、最低生活保障金和工伤、医疗社会保险金的案件，权利义务关系明确、不先予执行将严重影响原告生活的，可以根据原告的申请，裁定先予执行。

“当事人对先予执行裁定不服的，可以申请复议一次。复议期间不停止裁定的执行。”

三十九、将第四十八条改为第五十八条，修改为：“经人民法院传票传唤，原告无正当理由拒不到庭，或者未经法庭许可中途退庭的，可以按照撤诉处理；被告无正当理由拒不到庭，或者未经法庭许可中途退庭的，可以缺席判决。”

四十、将第四十九条改为第五十九条，修改为：“诉讼参与人或者其他人有下列行为之一的，人民法院可以根据情节轻重，予以训诫、责令具结悔过或者处一万元以下的罚款、十五日以下的拘留；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

“（一）有义务协助调查、执行的人，对人民法院的协助调查决定、协助执行通知书，无故推拖、拒绝或者妨碍调查、执行的；

“（二）伪造、隐藏、毁灭证据或者提供虚假证明材料，妨碍人民法院审理案件的；

“（三）指使、贿买、胁迫他人作伪证或者威胁、阻止证人作证的；

“（四）隐藏、转移、变卖、毁损已被查封、扣押、冻结的财产的；

“（五）以欺骗、胁迫等非法手段使原告撤诉的；

“（六）以暴力、威胁或者其他方法阻碍人民法院工作人员执行职务，或者以哄闹、冲击法庭等方法扰乱人民法院工作秩序的；

“（七）对人民法院审判人员或者其他工作人员、诉讼参与人、协助调查和执行的人员恐吓、侮辱、诽谤、诬陷、殴打、围攻或者打击报复的。

“人民法院对有前款规定的行为之一的单位，可以对其主要负责人或者直接

责任人员依照前款规定予以罚款、拘留；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

“罚款、拘留须经人民法院院长批准。当事人不服的，可以向上一级人民法院申请复议一次。复议期间不停止执行。”

四十一、将第五十条改为第六十条，修改为：“人民法院审理行政案件，不适用调解。但是，行政赔偿、补偿以及行政机关行使法律、法规规定的自由裁量权的案件可以调解。

“调解应当遵循自愿、合法原则，不得损害国家利益、社会公共利益和他人合法权益。”

四十二、增加一条，作为第六十一条：“在涉及行政许可、登记、征收、征用和行政机关对民事争议所作的裁决的行政诉讼中，当事人申请一并解决相关民事争议的，人民法院可以一并审理。

“在行政诉讼中，人民法院认为行政案件的审理需以民事诉讼的裁判为依据的，可以裁定中止行政诉讼。”

四十三、将第五十三条改为第六十三条第三款，修改为：“人民法院审理行政案件，参照规章。”

四十四、增加两条，作为第六十四条、第六十五条：

“第六十四条 人民法院在审理行政案件中，经审查认为本法第五十三条规定的规范性文件不合法的，不作为认定行政行为合法的依据，并向制定机关提出处理建议。

“第六十五条 人民法院应当公开发布发生法律效力的判决书、裁定书，供公众查阅，但涉及国家秘密、商业秘密和个人隐私的内容除外。”

四十五、将第五十四条改为四条，作为第六十九条、第七十条、第七十二条、第七十七条，修改为：

“第六十九条 行政行为证据确凿，适用法律、法规正确，符合法定程序的，或者原告申请被告履行法定职责或者给付义务理由不成立的，人民法院判决驳回原告的诉讼请求。

“第七十条 行政行为有下列情形之一的，人民法院判决撤销或者部分撤销，并可以判决被告重新作出行政行为：

“（一）主要证据不足的；

“（二）适用法律、法规错误的；

“（三）违反法定程序的；

“（四）超越职权的；

“（五）滥用职权的；

“（六）明显不当的。

“第七十二条 人民法院经过审理，查明被告不履行法定职责的，判决被告在一定期限内履行。

“第七十七条 行政处罚明显不当，或者其他行政行为涉及对款额的确定、认定确有错误的，人民法院可以判决变更。

“人民法院判决变更，不得加重原告的义务或者减损原告的权益。但利害关系人同为原告，且诉讼请求相反的除外。”

四十六、增加七条，作为第七十三条、第七十四条、第七十五条、第七十六条、第七十八条、第七十九条、第八十条：

“第七十三条 人民法院经过审理，查明被告依法负有给付义务的，判决被告履行给付义务。

“第七十四条 行政行为有下列情形之一的，人民法院判决确认违法，但不撤销行政行为：

“（一）行政行为依法应当撤销，但撤销会给国家利益、社会公共利益造成重大损害的；

“（二）行政行为程序轻微违法，但对原告权利不产生实际影响的。

“行政行为有下列情形之一的，不需要撤销或者判决履行的，人民法院判决确认违法：

“（一）行政行为违法，但不具有可撤销内容的；

“（二）被告改变原违法行政行为，原告仍要求确认原行政行为违法的；

“（三）被告不履行或者拖延履行法定职责，判决履行没有意义的。

“第七十五条 行政行为有实施主体不具有行政主体资格或者没有依据等重大且明显违法情形，原告申请确认行政行为无效的，人民法院判决确认无效。

“第七十六条 人民法院判决确认违法或者无效的，可以同时判决责令被告采取补救措施；给原告造成损失的，依法判决被告承担赔偿责任。

“第七十八条 被告不依法履行、未按照约定履行或者违法变更、解除本法第十二条第一款第十项规定的协议的，人民法院判决被告承担继续履行、采取补救措施或者赔偿损失等责任。

“被告变更、解除本法第十二条第一款第十项规定的协议合法，但未依法

给予补偿的，人民法院判决给予补偿。

“第七十九条 复议机关与作出原行政行为的行政机关为共同被告的案件，人民法院应当对复议决定和原行政行为一并作出裁判。

“第八十条 人民法院对公开审理和不公开审理的案件，一律公开宣告判决。

“当庭宣判的，应当在十日内发送判决书；定期宣判的，宣判后立即发给判决书。

“宣告判决时，必须告知当事人上诉权利、上诉期限和上诉的人民法院。”

四十七、将第五十六条改为第六十六条，修改为：“人民法院在审理行政案件中，认为行政机关的主管人员、直接责任人员违法违纪的，应当将有关材料移送监察机关、该行政机关或者其上一级行政机关；认为有犯罪行为的，应当将有关材料移送公安、检察机关。

“人民法院对被告经传票传唤无正当理由拒不到庭，或者未经法庭许可中途退庭的，可以将被告拒不到庭或者中途退庭的情况予以公告，并可以向监察机关或者被告的上一级行政机关提出依法给予其主要负责人或者直接责任人员处分的司法建议。”

四十八、将第五十七条改为第八十一条，修改为：“人民法院应当在立案之日起六个月内作出第一审判决。有特殊情况需要延长的，由高级人民法院批准，高级人民法院审理第一审案件需要延长的，由最高人民法院批准。”

四十九、增加三条，作为第八十二条、第八十三条、第八十四条：

“第八十二条 人民法院审理下列第一审行政案件，认为事实清楚、权利义务关系明确、争议不大的，可以适用简易程序：

“（一）被诉行政行为是依法当场作出的；

“（二）案件涉及款额二千元以下的；

“（三）属于政府信息公开案件的。

“除前款规定以外的第一审行政案件，当事人各方同意适用简易程序的，可以适用简易程序。

“发回重审、按照审判监督程序再审的案件不适用简易程序。

“第八十三条 适用简易程序审理的行政案件，由审判员一人独任审理，并应当在立案之日起四十五日内审结。

“第八十四条 人民法院在审理过程中，发现案件不宜适用简易程序的，裁

定转为普通程序。”

五十、将第五十九条改为第八十六条，修改为：“人民法院对上诉案件，应当组成合议庭，开庭审理。经过阅卷、调查和询问当事人，对没有提出新的事实、证据或者理由，合议庭认为不需要开庭审理的，也可以不开庭审理。”

五十一、增加一条，作为第八十七条：“人民法院审理上诉案件，应当对原审人民法院的判决、裁定和被诉行政行为进行全面审查。”

五十二、将第六十条改为第八十八条，修改为：“人民法院审理上诉案件，应当在收到上诉状之日起三个月内作出终审判决。有特殊情况需要延长的，由高级人民法院批准，高级人民法院审理上诉案件需要延长的，由最高人民法院批准。”

五十三、将第六十一条改为第八十九条，修改为：“人民法院审理上诉案件，按照下列情形，分别处理：

“（一）原判决、裁定认定事实清楚，适用法律、法规正确的，判决或者裁定驳回上诉，维持原判决、裁定；

“（二）原判决、裁定认定事实错误或者适用法律、法规错误的，依法改判、撤销或者变更；

“（三）原判决认定基本事实不清、证据不足的，发回原审人民法院重审，或者查清事实后改判；

“（四）原判决遗漏当事人或者违法缺席判决等严重违反法定程序的，裁定撤销原判决，发回原审人民法院重审。

“原审人民法院对发回重审的案件作出判决后，当事人提起上诉的，第二审人民法院不得再次发回重审。

“人民法院审理上诉案件，需要改变原审判决的，应当同时对被诉行政行为作出判决。”

五十四、将第六十二条改为第九十条，修改为：“当事人对已经发生法律效力判决、裁定，认为确有错误的，可以向上一级人民法院申请再审，但判决、裁定不停止执行。”

五十五、增加一条，作为第九十一条：“当事人的申请符合下列情形之一的，人民法院应当再审：

“（一）不予立案或者驳回起诉确有错误的；

“（二）有新的证据，足以推翻原判决、裁定的；

“（三）原判决、裁定认定事实的主要证据不足、未经质证或者系伪造的；

“（四）原判决、裁定适用法律、法规确有错误的；

“（五）违反法律规定的诉讼程序，可能影响公正审判的；

“（六）原判决、裁定遗漏诉讼请求的；

“（七）据以作出原判决、裁定的法律文书被撤销或者变更的；

“（八）审判人员在审理该案件时有贪污受贿、徇私舞弊、枉法裁判行为的。”

五十六、将第六十三条改为第九十二条，修改为：“各级人民法院院长对本院已经发生法律效力判决、裁定，发现有本法第九十一条规定情形之一，或者发现调解违反自愿原则或者调解书内容违法，认为需要再审的，应当提交审判委员会讨论决定。

“最高人民法院对地方各级人民法院已经发生法律效力判决、裁定，上级人民法院对下级人民法院已经发生法律效力判决、裁定，发现有本法第九十一条规定情形之一，或者发现调解违反自愿原则或者调解书内容违法的，有权提审或者指令下级人民法院再审。”

五十七、将第六十四条改为第九十三条，修改为：“最高人民法院对各级人民法院已经发生法律效力判决、裁定，上级人民检察院对下级人民法院已经发生法律效力判决、裁定，发现有本法第九十一条规定情形之一，或者发现调解书损害国家利益、社会公共利益的，应当提出抗诉。

“地方各级人民检察院对同级人民法院已经发生法律效力判决、裁定，发现有本法第九十一条规定情形之一，或者发现调解书损害国家利益、社会公共利益的，可以向同级人民法院提出检察建议，并报上级人民检察院备案；也可以提请上级人民检察院向同级人民法院提出抗诉。

“各级人民检察院对审判监督程序以外的其他审判程序中审判人员的违法行为，有权向同级人民法院提出检察建议。”

五十八、将第六十五条改为三条，作为第九十四条、第九十五条、第九十六条，修改为：

“第九十四条 当事人必须履行人民法院发生法律效力判决、裁定、调解书。

“第九十五条 公民、法人或者其他组织拒绝履行判决、裁定、调解书的，行政机关或者第三人可以向第一审人民法院申请强制执行，或者由行政机关依