



建设工程案件审判指导

最高人民法院
民事审判第一庭 编



最高人民法院民事审判指导丛书

建设工程案件 审判指导



最高人民法院民事审判第一庭 编

审判要论·司法解释·审判政策与精神·请示与答复
公报案例·地方裁判·典型案例

法律出版社
LAW PRESS

文川docsriver.com入驻商家巨力袋鼠合作店



www.最高人民法院民事审判指导丛书

入驻商家巨力法律书

建设工程案件 审判指导



最高人民法院民事审判第一庭 编

商家袋鼠书库
docsriver.com

docsriver.com
商家袋鼠书库

 法律出版社
LAW PRESS · CHINA

最高人民法院民事审判指导丛书 编辑委员会

编委会主任：
江必新

www.docsriver.com
入驻商家巨力法律书

编委会副主任：

郑学林 刘敏 王慧君 刘银春

编委会委员：

丁广宇 万挺 王丹 方芳 司伟
肖峰 吴晓芳 汪军 汪治平 宋春雨
张纯 张颖新 高燕竹 谢爱梅 谢勇
潘杰

目 录

第一章	建设工程合同主体纠纷	1
第二章	建设工程项目招投标纠纷	115
第三章	建设工程合同效力争议	151
第四章	建设工程合同违约争议	212
第五章	建设工程质量纠纷	350
第六章	建设工程工期纠纷	441
第七章	建设工程价款纠纷	491
第八章	建设工程价款优先受偿权纠纷	695
第九章	建设工程合同诉讼程序问题	799



详 目

第一章 建设工程合同主体纠纷	1
001. 如何区分分包与转包、违法分包?	1
002. 违法分包合同、转包合同的实际施工人应向何方主张欠付工程款?	2
003. 未在建设工程分包合同上签字,但以实际行动支持分包并从中获益的,应否共同承担工程款清偿责任?	2
004. 双方当事人对分包合同是否成立的举证均存在缺陷,致使待证事实真伪不明时,应由何方承担不利后果?	12
005. 提供的是专业技术安装工程并非普通劳务作业,被拖欠的工程款并非劳务分包费用,能否向发包人主张权利?	17
006. 承包人未经发包人同意将建设工程转包给第三人,发包人起诉承包人时是否有权主张承包人与第三人签订的建设工程施工合同无效?	21
007. 发包人仅以与分包人另行签订分包合同并实际支付工程款为由,抗辩总承包人给付分包部分工程款的请求应否予以支持?	35
008. 建设工程施工合同被确认无效后,发包人实际参与了管理参照合同约定主张管理费应否予以支持?	46
009. 挂靠经营者向劳务分包单位作出的支付工程款承诺,应否在其承诺范围内向劳务分包单位承担支付欠付工程款的连带责任?	48
010. 依据承包人的意思表示从事负责施工管理的项目施工负责人,是否属于实际施工人?	49
011. 无承接建设工程资质的单位冒用他人名义承接建设工程的,能否被认定为实际施工人?	57
012. 建设工程的承包人将工程转包给没有资质但借用有资质企业名义的实际施工人的,该转包合同是否有效?	72
013. 实际施工人挂靠具有建筑资质企业后发生纠纷的,诉讼主体如何确定?	77
014. 实际施工人权利保护对合同相对性的突破及限制如何理解?	79
015. 实际施工人在何种情况下有权以发包人为被告提起诉讼?	81

016. 没有资质的实际施工人借用有资质的建筑施工企业名义签订的建设工程施工合同,给当事人造成损失的,责任如何承担?	90
017. 应否按合同中记载的内容来认定施工过程中料款的实际支付人?	96
018. 建设工程结算主体为签订建设工程施工合同的双方当事人,其他内部承包协议对结算主体有无影响?	103
019. 在地方政府或工程指挥部没有直接参与建设工程合同的签订和履行的情况下,人民政府应否承担建设工程欠款的还款责任?	112
第二章 建设工程项目招投标纠纷	115
001. 建设工程是否属于必须招标如何认定?	115
002. 涉及企业商业秘密应否认定为不适宜招投标的依据?	115
003. 招标人与投标人串通投标所签订的建设工程合同经备案后是否有效?	118
004. “备案的中标合同”应当如何理解认定?	121
005. “捐建”“让利”等中标合同外的条款或合同是否有效?	123
006. 经备案的中标合同与建设工程施工合同是否存在“实质性内容不一致”如何认定?	123
007. 当事人所承建的工程是经过政府的招、投标承接的,且工程款由政府财政拨付,当事人双方能否擅自解除合同?	124
008. 法律规定必须进行招标的建筑工程项目而未进行招标的,合同效力如何认定?	128
009. 在履行法定招标投标程序之前签订的建设工程施工合同的效力如何认定?	136
010. “明招暗定”所订立的建筑工程合同效力如何认定?	136
011. 以低于成本报价投标并达成的建筑工程合同是否有效?	139
012. 对不属于必须招标的工程项目,在合同中约定招投标条款并进行招投标程序的,是否受招投标法约束?	144
第三章 建设工程合同效力争议	151
001. 不具有建筑资质的组织挂靠建筑企业签订的建设工程合同效力如何认定?	151
002. 承包人项目经理在合同履行过程中所施行为的效力如何认定?	156
003. 建设工程合同无效后,发包人与承包人之间签订的工程款抵顶协议效力如何认定?	157

004. 另行签订的建设工程合同补充合同对纠纷解决方式变更的约定效力如何认定?	158
005. 建设工程“黑白合同”的效力认定?	158
006. 订立背离中标合同实质性内容的其他协议,其效力如何认定?	160
007. 未经相对方确认的预算单是否具备合同附件效力?	162
008. 施工许可证对建设工程施工合同的效力影响?	166
009. 发包人以内包人缺乏施工资质为由主张施工合同无效的应否予以支持?	167
010. 建设工程合同的当事人能否以其签订的补充合同未进行备案,主张该补充合同无效?	168
011. 未按《中标通知书》签订施工合同,对在先的建设工程施工合同有无变更效力?	169
012. 备案合同与未备案合同的内容是否发生实质性变化如何认定?	170
013. 建设工程合同的债权人将债权转让给第三人并通知债务人的,该转让行为是否有效?	171
014. “四证”不齐对建设工程施工合同效力有何影响?	177
015. 未经签章确认但已部分履行的建设工程合同是否成立?	178
016. 诉前建设工程造价咨询意见的约束力如何认定?	179
017. 合同双方当事人对建设工程合同条款的理解存在争议时如何处理?	180
018. 建设工程施工合同中表见代理的认定?	184
019. 发包人与承包人签订的数份合同均无效时适用何种处理规则?	186
020. 建设工程合同订立过程中乘人之危如何认定?	186
021. 建设工程施工合同无效的法律后果?	189
022. 诉争合同是否建设工程施工合同如何判断?	191
023. 建设单位和施工单位在合同备案后变更结算方式的行为是否合法有效?	197
第四章 建设工程合同违约争议	212
001. 承包人停工、窝工造成损失的赔偿责任如何承担?	212
002. 施工单位依照合同约定承担违约金后,建设单位再向其主张赔偿金应否予以支持?	212
003. 当事人主张建设工程合同约定的违约金低于或者过分高于损失的,应否予以调整?	213

004. 一方当事人已经履行了大部分合同义务,涉案项目主体工程已经完工,在双方均存在违约的情形下,能否解除合同?	224
005. 工程款结算金额不明时,承包人能否以超过约定给付期限为由主张逾期违约金?	233
006. 合作开发房地产合同当事人是否应该就偿还工程款承担连带责任?	250
007. 在因发包人欠付工程款导致的建设工程合同纠纷案件中,承包人向发包人主张利息和违约金,应否予以支持?	267
008. 出借资质的单位对因出借资质造成损失的责任如何承担?	273
009. 工程进度单记载的施工面积与合同约定不相吻合的,应否视为对合同约定进行了变更?	275
010. 双方当事人在合同中约定建筑工程在审核确认及结算后支付工程款项,但一方无正当理由不配合对方进行审核确认的,该方是否需要承担违约责任?	277
011. 当事人只是主张未违约,如果确有违约,合同约定违约金又过高,法院能否主动酌减违约金?	283
012. 在施工过程中施工企业以合同显失公平为由提起诉讼的,应如何认定该合同的效力?	293
013. 施工一方当事人未按合同约定全面、适当履行合同,导致工程竣工日期延误,应如何承担违约责任?	297
014. 建设工程施工合同无效损失赔偿如何认定?	325
015. 建设工程施工合同被确认无效后的过错赔偿责任如何承担?	327
016. 承包方以未开具发票能否成为发包方拒绝支付工程款的先履行抗辩事由?	327
017. 当事人之间约定修建未取得建设工程规划许可的建筑属于无效合同的,能否适用折价补偿规则?	328
018. 对约定固定价款的建设工程施工合同,双方未能如约履行致使合同解除的,违约损失如何计算?	331
第五章 建设工程质量纠纷	350
001. 承包人是否对建设工程质量缺陷存在过错如何认定?	350
002. 承包人未经发包人同意单方办理竣工验收手续是否有效?	351
003. 建设方未将施工图纸送审后因特殊地质影响工程质量的,责任应如何承担?	357

004. 建设工程竣工验收合格后在质保期内出现问题,用于减损的合理费用如何承担?	372
005. 建设工程施工合同无效的工程质量是否予以保修?	379
006. 超过保修期限,但未超过合理使用年限的建筑物脱落致他人损害时,施工方是否应承担责任?	380
007. 施工合同约定工程保修期限低于法定最低期限的条款是否有效?	383
008. 发包人主张工程质量不符合合同约定的,其主张以何种方式提起?	384
009. 建设工程施工合同解除后,质量保证金条款能否适用?	385
010. 工程建设领域保证金的处理规则如何适用?	396
011. 建设工程施工合同纠纷中,在备案制已经施行的背景下,合同当事人对工程质量作出更高标准的约定,是否合法有效?	397
012. 合同双方约定了工程保修期及质量保修金,即使发包方在工程竣工验收前擅自使用了建设工程,保修期满前承包方是否必然免除其支付保修金的义务?	406
013. 发包人返还保证金后,承包人应否在法定或合同约定的保修期内承担保修责任?	410
014. 验收合格但尚未交付的建筑工程因自然灾害毁损产生修复费用的风险如何负担?	426
015. 擅自使用未经竣工验收的工程是否当然排除工程保修期内的保修责任?	429
016. 建设工程竣工验收合格后出现明显质量问题的,施工方的赔偿责任应如何承担?	432
第六章 建设工程工期纠纷	441
001. 建设工程的开工日期如何确定?	441
002. 建设工程工期的顺延如何认定?	443
003. 建设工程的竣工日期如何认定?	445
004. 承包人工期延长是否承担责任需要考量哪些因素?	447
005. 施工合同无效,能否直接参照合同约定工期计算相关损失?	448
006. 任意压缩工期对建设工程施工合同的效力有何影响?	469
007. 发包人收到承包人竣工结算文件后,在约定期限内不予答复,是否视为认可竣工结算文件?	469
008. 当事人对停工时间未作约定或未达成协议的,停工损失和停工时间	

应如何确定? 476

第七章 建设工程价款纠纷 491

001. 当事人应以何种合同文本作为结算工程价款的依据? 491
002. 工程变更导致工程量发生重大变化, 应否参照签订原合同时建设行政主管部门发布的工程定额标准或工程量清单计价方法结算? 501
003. 财政评审中心出具的审核结论能否作为建设工程合同的结算依据? 502
004. 经建设单位聘用的监理工程师签认的工程量月报表能否直接作为工程结算依据? 503
005. 如当事人已通过协议对工程价款结算进行了约定, 审计机关所作出的审计报告能否影响结算结果? 504
006. 承包方非法转包建设工程, 工程完工后请求依照合同结算工程款的应否予以支持? 514
007. 合同约定的建设工程属于违法建筑的, 工程价款如何结算? 515
008. 建设工程施工合同无效, 但建设工程经竣工验收合格的, 发包人或者承包人请求参照合同约定支付工程价款的, 如何处理? 517
009. 建设工程经竣工验收合格后, 实际施工人与发包人签订的建设工程价款结算协议应否予以保护? 534
010. 双方当事人委托第三方对工程价款出具审计报告, 一方反悔的应否予以支持? 535
011. 发包人无正当理由拒绝结算工程款的, 欠付工程款利息的起算点如何确定? 547
012. 建设工程合同仅约定支付违约金的, 承包人是否有权要求发包人在承担违约金责任之外支付欠付工程款的利息? 551
013. 固定总价合同履行中, 当事人以工程发生设计变更为由要求对工程价款予以调整的应否予以支持? 554
014. 当事人在诉讼前已就工程价款的结算达成协议, 一方要求重新结算应否予以支持? 555
015. 主要建筑材料价格发生重大变化, 当事人要求对工程价款予以调整的应如何处理? 556
016. 发包人主张将其已向合法分包人、实际施工人支付的工程款予以抵扣的应否予以支持? 564
017. 发包人收到承包人提交的工程竣工验收资料后未组织竣工验收, 又

以工程未验收为由拒绝支付工程款的应否予以支持?	565
018. 非必须招标工程进行招标后的工程价款结算依据如何确定?	565
019. 多份施工合同且均无效的情况下如何确定工程价款结算依据?	567
020. 新增项目工程款利息的起算时间点如何确定?	576
021. 政府部门对工程经费的审定额是否能够作为工程结算结果?	589
022. 建设工程合同当事人对单价存在争议的,交易习惯对法院认定有无影响?	593
023. 当事人是否可以约定以合理合法的财政评审报告作为工程结算依据?	600
024. 建设工程合同的工程价款结算应以当事人的约定为准,还是以审计部门的审计结论为准?	605
025. 业主方与施工方约定以国家审计机关的审计结论作为双方结算依据的,应否予以支持?	611
026. 施工方按合同要求完成工程,在合同相对方无法偿还其工程款的情况下,能否向享有该工程收益的第三人主张债权?	613
027. 建设工程合同经判定无效,但工程已竣工并验收合格的,发包人应否支付承包人工程价款?	620
028. 在建设工程合同中,当事人就结算款对经过备案的中标合同进行了变更的,是否依照变更后的合同作为结算依据?	635
029. 当事人无法就工程结算文件中误计费用作出说明,是否构成重大误解?	646
030. 当事人对工程款发生变更,但在最终提交和审核工程结算书时双方发生争议,并未形成一致的变更合同的意思表示的,如何确定双方关于工程款的约定?	651
031. 双方协议对工程奖励费是否包含于工程款内约定不明的,应如何认定?	665
032. 有多份建设工程价款结算书的,以何作为工程造价依据?	666
033. 当事人在诉讼中达成的结算协议可否作为建设工程价款的认定依据?	670
034. 当协议书载明工程结算款与对方出具证据证明的总价不符的,以何作为最终结算依据?	672
035. 实际施工人请求支付无效建设工程施工合同约定的工程进度奖励金的,应否予以支持?	675
036. 建设工程经竣工验收合格后,实际施工人与发包人所签订的建设工	

程价款结算协议,人民法院应否予以保护?	675
037. 工程未整体竣工验收,但施工人承包范围内工程经分部分项验收合格的,施工方能否主张工程结算款?	681
038. 欠付工程款应自何时起计付利息?	686
039. 如何理解建设工程结算协议的拘束力?	694
第八章 建设工程价款优先受偿权纠纷	695
001. 建设工程价款优先受偿权的主体如何确定?	695
002. 享有优先权保护的建筑工程价款范围如何界定?	696
003. 建设工程价款优先受偿权行使条件如何判断?	698
004. 建设工程优先受偿权的行使是否受合同效力的影响?	700
005. 建设工程优先受偿权的行使是否以工程竣工为条件?	702
006. 土地是否属于建设工程优先受偿权的客体?	705
007. 分包人或者实际施工人是否享有优先受偿权?	706
008. 建设工程债权转让后,受让人是否享有优先受偿权?	707
009. 建设工程优先受偿权的行使范围是否包括装饰装修工程?	707
010. 发包人不依约支付工程款,对折价或者拍卖工程所得的价款,承包人是否享有优先受偿权?	711
011. 承诺放弃优先受偿权的工程承包人是否还对转让的工程享有优先受偿权?	725
012. 通过以物抵债方式取得建设工程所有权的第三人能否对抗承包人行使建设工程价款优先受偿权?	725
013. 实际竣工日期能否作为建设工程承包人行使工程价款优先受偿权除斥期间的起算点?	725
014. 工程无法如期竣工的情况下,工程价款优先受偿权的法定期间如何认定?	742
015. 竣工之日尚未届清偿期,则承包人的优先受偿权行使期限最早应从何时开始起算?	743
016. 建设工程价款优先受偿权行使期限的起算点,可否早于当事人之间约定的工程价款支付期限?	749
017. 当事人双方确认优先受偿权,法院是否必然支持?	752
018. 建设工程施工合同解除后,承包人就建设工程款是否享有优先受偿权?	755

019. 建设工程的发包人欠付承包人工程款项, 承包人能否在起诉要求其支付工程款的同时, 请求法院判决其就工程折价或拍卖价款享有优先受偿权?	770
020. 小区绿化、景观、市政工程的承包人主张按其工程价款在整体价款中所占的比例享有优先受偿权应否予以支持?	781
021. 在建设工程竣工后, 发包人亏欠工程款, 同时发包人已通过以物抵债方式将工程的所有权转移至第三人名下, 承包人可否向第三人主张工程价款的优先受偿权?	783
022. 合同无效时, 承包人或实际施工人能否取得工程价款优先受偿权?	786
023. 利用民事诉讼调解确认建设工程价款优先受偿权来规避执行的性质如何判断?	789
024. 建设工程价款优先受偿权的性质与效力如何认定?	791
025. 利害关系人对优先权人是否在规定期限内行使建设工程价款优先权提出异议的, 应当如何处理?	792
026. 法院可否以调解书的形式确认工程价款优先受偿权?	797
027. 承包人可否事前承诺放弃建设工程价款优先受偿权或者限制建设工程价款优先受偿权行使?	798
第九章 建设工程合同诉讼程序问题	799
001. 建设工程合同案件专属管辖如何理解?	799
002. 建设方为履行建设工程施工合同而做的部分准备工作地的法院是否享有管辖权?	799
003. 诉请标的额存在虚高情形, 且足以抬高案件级别管辖的民事级别管辖异议应否予以支持?	800
004. 建设工程合同纠纷应否按照不动产纠纷确定管辖的适用?	804
005. 建设工程合同纠纷案开庭后发现案件不属本院管辖的应如何处理?	805
006. 建设工程合同约定争议由工程所在地法院管辖, 一方就施工合同纠纷以及股东侵权责任纠纷一并向工程所在地法院起诉的, 应否予以合并受理?	807
007. 建设工程合同纠纷中一方提起管辖权异议, 能否以仲裁约定为由排除法院主管?	809
008. 建设工程价款优先受偿权第三人撤销之诉的第三人主体地位如何认定?	811



009. 建设工程合同调解书中内容部分错误的,且该错误部分不具有完整的独立性,应否撤销调解书? 812
010. 主张撤销其与对方签订的退场清算协议,但并没有提供相应证据予以证明的应否予以支持? 816
011. 抗诉前当事人已经达成和解协议,并已履行完毕,且和解协议不损害国家利益、社会公共利益和第三人利益的,人民法院应当如何处理? 833
012. 建设工程实际施工人不能提供证据证明其完成的工程量及价款,起诉要求分包人支付工程价款,能否获得法院支持? 837
013. 建设工程施工合同订有仲裁条款,一方当事人向人民法院起诉,即使另一方当事人已应诉答辩,起诉方申请撤诉的,人民法院应否准许? 842
014. 在建设工程合同中,对迟延履行不同阶段分诉是否违反一事不再理原则? 845
015. 一方当事人以拖欠工程款为由提起诉讼,对方以合同存在重大误解为由另案提起撤销权之诉,但已过除斥期间的,是否应中止诉讼? 848
016. 一方起诉要求解除建设工程合同以及要求对方支付工程款、赔偿损失等其他诉求,法院判决解除合同并驳回其他诉求是否合理? 851
017. 当事人在一、二审提出鉴定申请的应如何处理? 854
018. 鉴定机构根据一方当事人申请,以原鉴定结论存在程序瑕疵为由撤销原决定的,撤销决定是否属于新证据? 854
019. 原告提出诉讼请求并经法院作出生效裁判后,又以实际争议标的额超出原诉讼请求为由,就超出的数额另行起诉的,法院是否应予受理? 856
020. 被执行人未按照生效法律文书确定的给付期间履行给付金钱义务,则如何计算迟延履行期间的债务利息? 858

第一章

建设工程合同主体纠纷

001. 如何区分分包与转包、违法分包?

【地方审判】

河北省高级人民法院关于印发《建设工程施工合同案件审理指南》的通知(冀高法[2018]44号)

5. 以下情形可以认定为非法劳务分包:

(1) 总承包人、专业分包企业将建筑工程的劳务作业分包给不具备相应资质条件的企业和个人;

(2) 总承包人、专业分包企业将建筑工程的劳务作业分包给具备相应资质条件的企业,但分包的内容包括提供大型机械、周转性材料租赁和主要材料、设备采购等;

(3) 劳务作业承包人将承包的劳务作业再分包的。

福建省高级人民法院关于审理建设工程施工合同纠纷案件疑难问题的解答(2007年11月22日)

2. 问:如何区分劳务分包与转包、违法分包?

答:劳务分包是指建设工程的总承包人或者专业承包人将所承包的建设工程中的劳务作业(包括木工、砌筑、抹灰、石制作、油漆、钢筋、混凝土、脚手架、模板、焊接、水暖、钣金、架线等)发包给劳务作业承包人完成的活动。转包是承包人将所承包的全部建设工程转由第三人施工完成。分包是承包人将所承包的建设工程的某一部分施工项目交由第三人施工建设,其中《建筑法》与《建设工程质量管理条例》第七十八条所列的四种行为属违法分包。劳务分包既不是转包,也不是分包;转包及违法分包为法律所禁止,劳务分包则不为法律所禁止。

002. 违法分包合同、转包合同的实际施工人应向何方主张欠付工程款?

【地方审判】

北京市高级人民法院关于审理建设工程施工合同纠纷案件若干疑难问题的解答(2012年8月6日 京高法发〔2012〕245号)

19. 违法分包合同、转包合同的实际施工人主张欠付工程款的,诉讼主体如何确定? 发包人的责任如何承担?

实际施工人以违法分包人、转包人为被告要求支付工程款的,法院不得依职权追加发包人为共同被告;实际施工人以发包人为被告要求支付工程款的,应当追加违法分包人或转包人作为共同被告参加诉讼,发包人在其欠付违法分包人或转包人工程款范围内承担连带责任。发包人以其未欠付工程款为由提出抗辩的,应当对此承担举证责任。

003. 未在建设工程分包合同上签字,但以实际行动支持分包并从中获益的,应否共同承担工程款清偿责任?

【典型案例】^①

孙亮明诉潘庆辉等建设工程分包合同纠纷案

【裁判要点】

根据《最高人民法院关于审理建设工程施工合同纠纷案件适用法律问题的解释》第26条第2款的规定,“实际施工人以发包人为被告主张权利的,人民法院可以追加转包人或者违法分包人为本案当事人”。未在建设工程分包合同上签字,但以实际行动支持分包并从中获益的,根据权利义务相一致原则,应当与分包人共同承担工程款清偿责任。发包人只在欠付工程价款范围内对实际施工人承担责任。

^① 本书案例中所涉法条均为裁判作出时生效的规定。——编者注

判决书字号

一审判决书:广东省云浮市新兴县人民法院(2014)云新法民二初字第81号民事判决书。

二审判决书:广东省云浮市中级人民法院(2014)云中法民二终字第124号民事判决书。

案由:建设工程施工合同纠纷。

诉讼双方

原告(被上诉人):孙亮明。

被告:潘庆辉。

被告:张明升。

被告(上诉人):李国钊。

被告(上诉人):李月爱。

审级:二审。

一审法院:广东省云浮市新兴县人民法院。

二审法院:广东省云浮市中级人民法院。

一审审结时间:2014年6月3日。

二审审结时间:2014年9月26日。

一审诉辩主张

原告孙亮明诉称:被告潘庆辉、张明升承建被告李国钊、李月爱位于新兴县新城镇城西路的私人住宅楼工程,被告李国钊作为甲方与作为乙方的被告潘庆辉、张明升签订了“土建工程施工合同协议”。2013年3月23日,原告与被告潘庆辉、张明升签订“工程项目分包协议”,约定被告潘庆辉、张明升把从被告李国钊、李月爱处承建而来的部分工程分包给原告施工。2013年6月16日,原告雇请工人进场施工;同年10月15日,因无施工材料而停止施工。2014年1月20日,原告与被告潘庆辉、张明升结算,确认尚欠工程款335,000元未付。原告由于未收到被告方应当支付的工程款,因此无法支付施工工人的工资。被告李国钊、李月爱虽然没有直接与原告签订施工合同或协议,但其没有付清工程款给被告潘庆辉、张明升,导致被告潘庆辉、张明升无法支付剩余工程款给原告,故被告李国钊、李月爱依法应对尚欠的工程款335,000元承担连带清偿责任。为此,为维护原告的合法权益,特向法院提起诉讼,请求:(1)判令被告潘庆辉、张明升连带清偿结余工程款335,000元及利息(从2014年1月20日起按中国人民银行规定的逾期贷款利率计至付清之日止)给原告;(2)判令被告李国钊、李月爱对前述结余工程款335,000元及利息承担连带清偿责任;(3)判令被告潘庆辉、张明升退还剩余工程保证金58,000元及利息(从2014年1月20日起按中国人民银行规定的逾期贷款利率计至付清之日止)给