

高端
释法

权威读本

中华人民共和国 刑事诉讼法 解读

主 编
李寿伟

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

中华人民共和国 刑事诉讼法解读

主编 李寿伟

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目（CIP）数据

中华人民共和国刑事诉讼法解读/李寿伟主编.—北京：中国法制出版社，2018.11

ISBN 978-7-5093-9879-1

I.①中... II.①李... III.①刑事诉讼法-法律解释-中国
IV.①D925.205

中国版本图书馆CIP数据核字（2018）第241400号

责任编辑 欧丹

封面设计 李宁

中华人民共和国刑事诉讼法解读

ZHONGHUA RENMIN GONGHEGUO XINGSHI SUSONGFA
JIEDU

主编/李寿伟

经销/新华书店

印刷/

开本/880毫米×1230毫米 32开
千

印张/25 字数/602

版次/2018年11月第1版
次印刷

2018年11月第1

中国法制出版社出版

书号ISBN 978-7-5093-9879-1

定价：75.00元

北京西单横二条2号

邮政编码100031
66031119

传真：010-

网址：**http: //www.zgfzs.com**
66066621

编辑部电话：**010-**

市场营销部电话：**010-66033393**
66033288

邮购部电话：**010-**

（如有印装质量问题，请与本社印务部联系调换。电话：010-66032926）

前言

2018年10月26日，第十三届全国人民代表大会常务委员会第六次会议审议通过了《关于修改〈中华人民共和国刑事诉讼法〉的决定》，对刑事诉讼法进行了重要修改，并重新公布。这次修改是1996年、2012年刑事诉讼法修改之后对我国刑事诉讼制度的又一次重大完善。

这次修改刑事诉讼法，完善了与监察法的衔接机制，调整了人民检察院的侦查职权；根据推进国际追逃追赃工作的需要，建立了刑事缺席审判制度；总结试点工作中行之有效的做法，完善了刑事案件认罪认罚从宽制度，增加了速裁程序。这些修改，进一步完善了中国特色刑事诉讼制度体系，体现了惩治犯罪与尊重保障人权相结合，对于保障国家监察体制改革的顺利进行，加大反腐败追逃追赃工作力度，推进司法体制改革，推进国家治理体系和治理能力现代化，具有重要意义。

为了使大家准确把握法律内容，全国人大常委会法制工作委员会参加刑事诉讼法修改的同志结合参与刑事诉讼法修改研究工作的思考和体会，撰写了《中华人民共和国刑事诉讼法解读》一书。该书由全国人大监察和司法委员会司法室主任李寿伟同志任主编。参加撰写的有全国人大常委会法制工作委员会刑法室王爱立、雷建斌、许永安、黄永、王宁、张义健、黄星、陈远鑫、林卫星、伊繁伟、马曼、张金勇、董晴等同志。

该书从立法工作的角度，对立法背景及条文规定等方面进行了较为详尽的阐述。希望该书的出版对于刑事法学界对刑事诉讼法理论的研究、执法机关正确执法以及公民学习刑事诉讼法能够有所帮助。由于水平和时间有限，不足之处在所难免，敬请读者批评指正。

作者

2018年11月

- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [相关规定](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [相关规定](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [相关规定](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [相关规定](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [相关规定](#)

○ [第二章 管辖](#)

- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [相关规定](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)

- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [相关规定](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [相关规定](#)
- [第三章 回避](#)
 - [条文主旨](#)
 - [立法背景](#)
 - [条文解读](#)
 - [相关规定](#)
 - [条文主旨](#)
 - [立法背景](#)
 - [条文解读](#)
 - [相关规定](#)
 - [条文主旨](#)
 - [立法背景](#)
 - [条文解读](#)
 - [条文主旨](#)
 - [立法背景](#)
 - [条文解读](#)
 - [相关规定](#)
- [第四章 辩护与代理](#)
 - [条文主旨](#)
 - [立法背景](#)
 - [条文解读](#)

- [相关规定](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [相关规定](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [相关规定](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [相关规定](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [相关规定](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [相关规定](#)

- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [相关规定](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)

○ [第五章 证据](#)

- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [相关规定](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [相关规定](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [相关规定](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [相关规定](#)

- [相关规定](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [相关规定](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [相关规定](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [第六章 强制措施](#)
 - [条文主旨](#)
 - [立法背景](#)
 - [条文解读](#)
 - [相关规定](#)
 - [条文主旨](#)
 - [立法背景](#)
 - [条文解读](#)
 - [相关规定](#)
 - [条文主旨](#)
 - [立法背景](#)
 - [条文解读](#)

- [相关规定](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [相关规定](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [相关规定](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [相关规定](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [相关规定](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [相关规定](#)

- [相关规定](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [相关规定](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [相关规定](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [相关规定](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [相关规定](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [相关规定](#)

- [相关规定](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [相关规定](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [相关规定](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [相关规定](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [相关规定](#)
- [第七章 附带民事诉讼](#)
 - [条文主旨](#)
 - [立法背景](#)
 - [条文解读](#)
 - [相关规定](#)
 - [条文主旨](#)
 - [立法背景](#)
 - [条文解读](#)
 - [相关规定](#)
 - [条文主旨](#)

- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [相关规定](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [第八章 期间、送达](#)
 - [条文主旨](#)
 - [立法背景](#)
 - [条文解读](#)
 - [相关规定](#)
 - [条文主旨](#)
 - [立法背景](#)
 - [条文解读](#)
 - [相关规定](#)
 - [条文主旨](#)
 - [立法背景](#)
 - [条文解读](#)
 - [相关规定](#)
- [第九章 其他规定](#)
 - [条文主旨](#)
 - [立法背景](#)
 - [条文解读](#)
 - [相关规定](#)
- [第二编 立案、侦查和提起公诉](#)
 - [第一章 立案](#)
 - [条文主旨](#)

- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [相关规定](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [相关规定](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [相关规定](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [相关规定](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [相关规定](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [第二章 侦查](#)
 - [第一节 一般规定](#)
 - [第二节 讯问犯罪嫌疑人](#)
 - [第三节 询问证人](#)
 - [第四节 勘验、检查](#)

- [第五节 搜查](#)
- [第六节 查封、扣押物证、书证](#)
- [第七节 鉴定](#)
- [第八节 技术侦查措施](#)
- [第九节 通缉](#)
- [第十节 侦查终结](#)
- [第十一节 人民检察院对直接受理的案件的侦查](#)
- [第三章 提起公诉](#)
 - [条文主旨](#)
 - [立法背景](#)
 - [条文解读](#)
 - [相关规定](#)
 - [条文主旨](#)
 - [立法背景](#)
 - [条文解读](#)
 - [相关规定](#)
 - [条文主旨](#)
 - [立法背景](#)
 - [条文解读](#)
 - [相关规定](#)
 - [条文主旨](#)
 - [立法背景](#)
 - [条文解读](#)
 - [相关规定](#)
 - [条文主旨](#)
 - [立法背景](#)
 - [条文解读](#)

- [条文解读](#)
- [相关规定](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [相关规定](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [第三编 审判](#)
 - [第一章 审判组织](#)
 - [条文主旨](#)
 - [立法背景](#)
 - [条文解读](#)
 - [相关规定](#)
 - [条文主旨](#)
 - [立法背景](#)
 - [条文解读](#)
 - [相关规定](#)
 - [条文主旨](#)
 - [立法背景](#)
 - [条文解读](#)
 - [相关规定](#)
 - [第二章 第一审程序](#)
 - [第一节 公诉案件](#)
 - [第二节 自诉案件](#)
 - [第三节 简易程序](#)

- [第四节 速裁程序](#)
- [第三章 二审程序](#)
 - [条文主旨](#)
 - [立法背景](#)
 - [条文解读](#)
 - [相关规定](#)
 - [条文主旨](#)
 - [立法背景](#)
 - [条文解读](#)
 - [相关规定](#)
 - [条文主旨](#)
 - [立法背景](#)
 - [条文解读](#)
 - [条文主旨](#)
 - [立法背景](#)
 - [条文解读](#)
 - [相关规定](#)
 - [条文主旨](#)
 - [立法背景](#)
 - [条文解读](#)
 - [条文主旨](#)
 - [立法背景](#)
 - [条文解读](#)
 - [相关规定](#)
 - [条文主旨](#)
 - [立法背景](#)
 - [条文解读](#)

- [相关规定](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [相关规定](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [相关规定](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [相关规定](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [相关规定](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [相关规定](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)

- [相关规定](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [相关规定](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [相关规定](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [相关规定](#)

○ [第四章 死刑复核程序](#)

- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [相关规定](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)

- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [相关规定](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [相关规定](#)
- [第五章 审判监督程序](#)
 - [条文主旨](#)
 - [立法背景](#)
 - [条文解读](#)
 - [条文主旨](#)
 - [立法背景](#)
 - [条文解读](#)
 - [相关规定](#)
 - [条文主旨](#)
 - [立法背景](#)
 - [条文解读](#)
 - [相关规定](#)
 - [条文主旨](#)

- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [相关规定](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [相关规定](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)

- [第四编 执行](#)
 - [条文主旨](#)
 - [立法背景](#)
 - [条文解读](#)
 - [相关规定](#)
 - [条文主旨](#)
 - [立法背景](#)
 - [条文解读](#)
 - [条文主旨](#)
 - [立法背景](#)
 - [条文解读](#)
 - [相关规定](#)
 - [条文主旨](#)
 - [立法背景](#)

- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [相关规定](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [相关规定](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [相关规定](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)

○ [第二章 当事人和解的公诉案件诉讼程序](#)

- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [相关规定](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)

- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [相关规定](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [相关规定](#)
- [第四章 犯罪嫌疑人、被告人逃匿、死亡案件违法所得的没收程序](#)
 - [条文主旨](#)
 - [立法背景](#)
 - [条文解读](#)
 - [相关规定](#)
 - [条文主旨](#)
 - [立法背景](#)
 - [条文解读](#)
 - [相关规定](#)
 - [条文主旨](#)
 - [立法背景](#)
 - [条文解读](#)
 - [相关规定](#)
 - [条文主旨](#)
 - [立法背景](#)
 - [条文解读](#)
 - [相关规定](#)
- [第五章 依法不负刑事责任的精神病人的强制医疗程序](#)
 - [条文主旨](#)

- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [相关规定](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [相关规定](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [相关规定](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [相关规定](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [相关规定](#)

- [附则](#)

- [条文主旨](#)
- [立法背景](#)
- [条文解读](#)
- [相关规定](#)

第一编 总则

第一章 任务和基本原则

第一条 为了保证刑法的正确实施，惩罚犯罪，保护人民，保障国家和社会公共安全，维护社会主义社会秩序，根据宪法，制定本法。

条文主旨

本条是关于刑事诉讼法立法目的和根据的规定。

立法背景

1996年3月17日第八届全国人民代表大会第四次会议通过了关于修改刑事诉讼法的决定对本条作了修改。1979年刑事诉讼法第一条曾明确规定了立法的指导思想，即“以马克思列宁主义毛泽东思想为指针”。马列主义毛泽东思想是指导我们事业的理论基础，是制定党的路线、方针政策和国家法律的指导思想。制定刑事诉讼法也不例外，也应当以马列主义毛泽东思想为指针。1979年制定的刑事诉讼法之所以写了指导思想，是由于当时我国宪法尚未修改，坚持四项基本原则的内容尚未规定在宪法之中，因此，在第一条开宗明义地规定“以马克思列宁主义毛泽东思想为指针”具有重大的政治意义。我国宪法于1982年已作了修改，

坚持四项基本原则已规定在宪法之中。制定刑事诉讼法的根据是宪法，既然宪法已包含了原条文规定的指导思想等内容，本条已规定“根据宪法，制定本法”，因此，1996年修改刑事诉讼法时，对该条作了必要的修改。

条文解读

立法目的也是立法宗旨。本条规定，保证刑法的正确实施是制定刑事诉讼法的主要目的。刑法是规定犯罪和用刑罚方法惩罚犯罪的法律，刑法的任务是用刑罚同一切犯罪行为作斗争，以保卫国家安全，保卫人民民主专政的政权和社会主义制度，保护国有财产和劳动群众集体所有的财产，保护公民私人所有的财产，保护公民的人身权利、民主权利和其他权利，维护社会秩序、经济秩序，保障社会主义建设事业的顺利进行。刑法是实体法，刑事诉讼法是程序法，实体法需要由程序法保障才能正确实施，刑法的任务需要通过程序法规范的诉讼程序才能得以实现。要保证正确运用刑法打击犯罪、保护人民，就需要制定刑事诉讼法。这样，才能依照法定程序保证刑法的正确实施，使犯罪的人得到应有的惩处，达到惩罚犯罪、保护人民、保障国家安全和社会公共安全、维护社会主义社会秩序的目的。

宪法是制定刑事诉讼法的根据。宪法是国家根本大法，具有最高的法律效力，制定法律、行政法规以及地方性法规，都得以宪法为根据，制定刑事诉讼法也必须以宪法为根据。制定（包括修改）刑事诉讼法以宪法为依据，包括两方面内容：一是，对于刑事诉讼程序的规定，必须遵循和贯彻宪法规定的原则，如社会主义制度是中华人民共和国的根本制度，国家维护社会主义法制的统一和尊严，任何组织或者个人都不得

有超越宪法和法律的特权，国家尊重和保障人权等，通过刑事诉讼法对于刑事诉讼行为的规范，体现宪法的原则和精神；对于宪法有关刑事诉讼程序的明确规定，如人民法院、人民检察院独立行使审判权和独立行使检察权，公安机关、人民法院、人民检察院在办理刑事案件中分工负责、互相配合、互相制约等，要通过在刑事诉讼法中作出具体规定予以落实。二是，刑事诉讼法的任务、原则、制度以及具体规范都不得与宪法的原则和规定相抵触。

相关规定

《中华人民共和国宪法》第5条第1-3款

第二条 中华人民共和国刑事诉讼法的任务，是保证准确、及时地查明犯罪事实，正确应用法律，惩罚犯罪分子，保障无罪的人不受刑事追究，教育公民自觉遵守法律，积极同犯罪行为作斗争，维护社会主义法制，尊重和保障人权，保护公民的人身权利、财产权利、民主权利和其他权利，保障社会主义建设事业的顺利进行。

条文主旨

本条是关于刑事诉讼法任务的规定。

立法背景

1979年的刑事诉讼法第二条规定了刑事诉讼法的任务，1996年修改

刑事诉讼法时，本条基本上维持了原刑事诉讼法第二条的内容。根据1988年宪法关于保护私营经济的合法权利和利益的修改补充规定，为了更好地体现保护公民的合法财产，在原条中的保护公民的人身权利之后增加“财产权利”。根据对宪法序言第七自然段后两句的修改规定的精神，将原条文“保障社会主义革命和社会主义建设事业的顺利进行”改为“保障社会主义建设事业的顺利进行”。2012年3月14日第十一届全国人民代表大会第五次会议通过的关于修改刑事诉讼法的决定对本条进一步作了修改，增加了“尊重和保障人权”的规定，具有重大的意义。“尊重和保障人权”是我国宪法确立的重要原则。1996年刑事诉讼法在程序设置和具体规定中都贯彻了这一原则，在2012年修改刑事诉讼法中也全面贯彻落实了这一原则。考虑到刑事诉讼制度关系到公民人身自由等基本权利，将“尊重和保障人权”的原则明确写入刑事诉讼法，更有利于充分体现我国司法制度的社会主义性质，有利于进一步体现我国对尊重和保障人权的重视，也有利于在刑事诉讼程序中更好地贯彻落实这一宪法原则，因此，2012年修改刑事诉讼法时在本条增加了这一规定。

条文解读

本条规定的刑事诉讼法的任务可分为三方面内容来理解：

一是，保证准确、及时地查明犯罪事实，正确应用法律，惩罚犯罪分子，保障无罪的人不受刑事追究。刑事诉讼的首要任务就是对于发现的犯罪行为或者犯罪嫌疑人，人民法院、人民检察院和公安机关依照法律程序收集、调取证据，查出犯罪嫌疑人，查清犯罪事实。刑事诉讼法就是规定哪些机关、哪些人有权进行调查取证工作，以及调查取证时应遵循的原则，从程序上规定如何讯问犯罪嫌疑人、询问证人，以及如何

进行勘验、检查、扣押物证、书证等，以实现准确、及时地查清犯罪事实。准确、及时地查明犯罪事实是正确应用法律，惩罚犯罪，保障无罪的人不受刑事追究的前提和重要基础。其中的“准确”“及时”都很重要，但“准确”是核心，即对犯罪的事实认定应准确，对实施犯罪行为的人要查准，不能把事实认定错了，冤枉了好人。如果搞错了，再及时也是没有意义的，及时应当建立在准确的基础上。但及时也很重要，如果时间拖得很长，时过境迁，就很难收集证据，不利于查清犯罪事实。保证“正确应用法律，惩罚犯罪分子，保障无罪的人不受刑事追究”，是在查明犯罪事实基础上得以实现的刑事诉讼法的基本任务。正确应用法律是指依照刑事诉讼法的规定在查清犯罪事实的基础上，正确适用刑法和其他法律对犯罪分子定罪判刑，使其受到应有的惩罚。能否做到正确应用法律，除了要保证准确无误地查明犯罪事实以外，还要设置和遵循保证公正司法的具体诉讼程序，如审查批准逮捕、审查起诉、审判程序、审判监督程序等。只有严格依照刑事诉讼程序办案，保证程序公正，才能做到不枉不纵，保证刑法的正确执行，有效地惩罚犯罪，保护公民的合法权益，保障无罪的人不受追究。保障无罪的人不受追究，是刑事诉讼法保护公民合法权利的重要体现，与正确应用法律惩罚犯罪是一个问题的两个方面。如果不能保障无罪的人不受刑事追究，就谈不上正确应用法律，也不能准确地惩罚犯罪。因此，公检法机关在追究犯罪时，必须对保障无罪的人不受追究予以高度重视。

二是，教育公民自觉遵守法律，积极同犯罪行为作斗争。刑事诉讼法的这个任务主要是通过立案、侦查、提起公诉和审判活动来实现的。通过这些刑事诉讼活动使公民认识到什么是犯罪，犯罪的危害性以及应负的法律责任，从而增强公民的法制观念，提高守法以及同犯罪行为作斗争的自觉性，以达到预防和减少犯罪的目的。

三是，维护社会主义法制，尊重和保障人权，保护公民的人身权利、财产权利、民主权利和其他权利，保障社会主义建设事业的顺利进行。这是刑事诉讼法的根本任务，或者说是总任务。这一根本任务是在“保证准确、及时地查明犯罪事实，正确应用法律，惩罚犯罪分子，保障无罪的人不受刑事追究，教育公民自觉遵守法律，积极同犯罪行为作斗争”的基础上得以实现和完成的；也可以说，保证准确、及时地查明犯罪事实，正确应用法律，惩罚犯罪分子，保障无罪的人不受刑事追究，是为了维护社会主义法制，尊重和保障人权，保护公民的人身权利、财产权利、民主权利和其他权利，保障社会主义建设事业的顺利进行。这一总任务鲜明地体现了我国刑事诉讼法的社会主义特征，既是刑事诉讼法立法和修改的出发点和落脚点，也是对刑事诉讼法执法的总要求。

相关规定

《中华人民共和国宪法》第28条、第33条

第三条 对刑事案件的侦查、拘留、执行逮捕、预审，由公安机关负责。检察、批准逮捕、检察机关直接受理的案件的侦查、提起公诉，由人民检察院负责。审判由人民法院负责。除法律特别规定的以外，其他任何机关、团体和个人都无权行使这些权力。

人民法院、人民检察院和公安机关进行刑事诉讼，必须严格遵守本法和和其他法律的有关规定。

条文主旨

本条是关于分工负责原则和公检法机关在刑事诉讼中具体分工的规定。

立法背景

1996年3月17日第八届全国人民代表大会第四次会议通过了关于修改刑事诉讼法的决定对本条作了修改。根据宪法确定的人民法院、人民检察院和公安机关办理刑事案件，应当分工负责的原则，1979年的刑事诉讼法第三条第一款对公检法三机关各自的职责作了具体的分工。刑事诉讼法实施以来的实践证明，这一款的规定是基本可行的，但原来的规定不够完善，主要是：公安机关执行逮捕的职责没有明确规定；检察权包括侦查的规定的含义不明确；根据惩罚犯罪的需要，法律规定国家安全机关对于危害国家安全的犯罪案件可以行使侦查权，军队保卫部门对军人的犯罪案件，以及监狱对犯人在狱内的犯罪案件也可以行使侦查权，原来的规定已不能完全适应新的情况。因此，1996年修改刑事诉讼法，对本条第一款作了修改，使公、检、法三机关的职责分工更加明确、清晰。2012年刑事诉讼法修改时对本条规定未作修改。

条文解读

本条共分两款。第一款是关于公安机关、人民检察院和人民法院的职责分工的规定。根据宪法确定的人民法院、人民检察院和公安机关办理刑事案件应当分工负责的原则，本款对公检法三机关各自的职责作了具体的分工。根据本款规定，对刑事案件的侦查、拘留、执行逮捕、预审，由公安机关负责。检察、批准逮捕、检察机关直接受理的案件的侦查、提起公诉，由人民检察院负责。审判由人民法院负责。公检法三机

关分工的目的，是为了明确职责，互相配合，保证准确有效地执行法律，惩罚犯罪，保护人民。这一规定体现了以下原则：一是，刑事案件的侦查权、检察权、审判权分别由公检法机关专门行使，除法律特别规定的以外，其他任何机关、团体和个人都无权行使这些权力。法律的特别规定，主要是指本法第四条、第三百零八条的规定。根据上述规定，国家安全机关办理危害国家安全的刑事案件，行使与公安机关相同的职权；军队保卫部门对军队内部发生的刑事案件行使侦查权；中国海警局履行海上维权执法职责，对海上发生的刑事案件行使侦查权；对罪犯在监狱内犯罪的案件由监狱进行侦查。二是，公、检、法三机关只能在法律规定的职责范围内进行诉讼活动，而不能超越职责或者互相代替。

第二款是关于人民法院、人民检察院和公安机关在各自职责范围内进行刑事诉讼必须严格遵守本法和其他法律的规定。本条规定是对公检法机关进行刑事诉讼的严格要求，也称为依法进行刑事诉讼的原则，是刑事诉讼法的重要原则。根据本条规定，人民法院审判一审或者二审案件、依照审判监督程序重新审判案件，人民检察院行使检察权、批准逮捕、提起公诉，对直接受理的案件进行侦查，公安机关进行侦查、执行逮捕、预审等一系列诉讼活动，都必须严格遵守本法和其他法律的规定，即必须严格依照本法规定的具体要求和程序以及其他法律，如人民法院组织法、人民检察院组织法、法官法、检察官法、人民警察法中的有关规定办理，不得违背法律，不得滥用法律赋予的职权侵犯公民的合法权益。严格执法，依法进行刑事诉讼活动，是保证公正司法的要求，体现了社会主义的法治原则。

相关规定

《中华人民共和国宪法》第5条第4款、第37条第2款、第128条、第134条、第140条；《中华人民共和国人民检察院组织法》第20条；《中华人民共和国刑事诉讼法》第4条、第19条、第80条、第308条；《中央军委关于军队执行〈中华人民共和国刑事诉讼法〉若干问题的暂行规定》第2条、第26条、第29条

第四条 国家安全机关依照法律规定，办理危害国家安全的刑事案件，行使与公安机关相同的职权。

条文主旨

本条是关于国家安全机关在刑事诉讼中行使职权的规定。

立法背景

本条是1996年修改刑事诉讼法时增加的规定。1979年制定刑事诉讼法时，国家安全部还未设立。根据斗争形势的需要，为了更好地防范和制止危害国家安全的犯罪活动，第六届全国人民代表大会第一次会议决定设立国家安全部。第六届全国人大常委会第二次会议于1983年9月2日通过了《关于国家安全机关行使公安机关的侦查、拘留、预审和执行逮捕的职权的决定》，规定国家安全机关承担原由公安机关主管的间谍、特务案件的侦查工作，是国家公安机关的性质，因而国家安全机关可以行使宪法和法律规定的公安机关的侦查、拘留、预审和执行逮捕的职权。1993年2月22日第七届全国人大常委会第三十次会议通过了《中华人民共和国国家安全法》，对国家安全机关在维护国家安全工作中的职责和权力、对办理危害国家安全犯罪案件的范围作了明确规定。（为适

应总体国家安全观需要，2014年11月1日第十二届全国人大常委会第十一次会议，将1993年国家安全法修订为反间谍法）1996年修改刑事诉讼法，将全国人大常委会《关于国家安全机关行使公安机关的侦查、拘留、预审和执行逮捕的职权的决定》的内容，经研究修改纳入刑事诉讼法，增加了本条规定。

条文解读

本条规定主要包含了以下两方面的内容：

一是，国家安全机关管辖的案件范围是危害国家安全的案件。国家安全机关管辖的案件可以分为两种情况：（1）与间谍行为有关的案件。反间谍法第三条规定，国家安全机关是反间谍工作的主管机关。根据这一规定，涉及间谍行为的案件由国家安全机关管辖。按照反间谍法第三十八条规定，间谍行为具体包括：①间谍组织及其代理人实施或者指使、资助他人实施，或者境内外机构、组织、个人与其相勾结实施的危害中华人民共和国国家安全的活动；②参加间谍组织或者接受间谍组织及其代理人的任务的；③间谍组织及其代理人以外的其他境外机构、组织、个人实施或者指使、资助他人实施，或者境内机构、组织、个人与其相勾结实施的窃取、刺探、收买或者非法提供国家秘密或者情报，或者策动、引诱、收买国家工作人员叛变的活动；④为敌人指示攻击目标的；⑤进行其他间谍活动的。（2）其他危害国家安全的案件。反间谍法第三十九条还规定，国家安全机关依照法律、行政法规和国家有关规定，履行防范、制止和惩治间谍行为以外的其他危害国家安全行为的职责。根据这一规定和刑法、刑事诉讼法以及其他有关国家规定，国家安全机关还承担对其他一些危害国家安全犯罪行为的侦查职能和其他职