

中华人民共和国  
最高人民法院  
最高人民检察院

# 司法解释与 指导案例

行政·国家赔偿卷

---

第五版

---

JUDICIAL INTERPRETATIONS  
& GUIDING CASES

中国法制出版社

法定部门精心编纂  
设计理念精益求精

---

编排体例合理细化      收录文件实用全面  
法规链接原版首创      指导案例规范裁判

中华人民共和国

最高人民法院

最高人民检察院

# 司法解释与 指导案例

行政·国家赔偿卷

---

第五版

---

JUDICIAL INTERPRETATIONS  
& GUIDING CASES

中国法制出版社  
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

## 图书在版编目 (CIP) 数据

最高人民法院最高人民检察院司法解释与指导案例·  
行政·国家赔偿卷 / 法规应用研究中心编. —5 版.

—北京: 中国法制出版社, 2018. 4

ISBN 978 - 7 - 5093 - 9083 - 2

I. ①最… II. ①法… III. ①行政法 - 法律解释 - 中国  
②行政法 - 案例 - 中国 ③国家赔偿法 - 法律解释 - 中国  
④国家赔偿法 - 案例 - 中国 IV. ①D920. 5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 042246 号

责任编辑: 黄会丽 (foreverhuili@163.com)

封面设计: 周黎明

---

## 最高人民法院 最高人民检察院司法解释与指导案例· 行政·国家赔偿卷

ZUIGAO RENMIN FAYUAN ZUIGAO RENMIN JIANCHAYUAN SIFA JIESHI YU ZHIDAO ANLI  
XINGZHENG · GUOJIA PEICHANGJUAN

经销/新华书店

印刷/三河市紫恒印装有限公司

开本/880 毫米 × 1230 毫米 32 开

版次/2018 年 4 月第 5 版

印张/51.5 字数/2396 千

2018 年 4 月第 1 次印刷

---

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 9083 - 2

定价: 138.00 元

北京西单横三条 2 号

邮政编码 100031

网址: <http://www.zgfsz.com>

市场营销部电话: 66033393

编辑部电话: 66070084

邮购部电话: 66033288

(如有印装质量问题, 请与本社编务印务管理部联系调换。电话: 010 - 66032926)

## 第五版说明

在司法实践及法律教学中，对于司法解释的理解与适用都起着越来越重要的作用。这种作用的日益凸显也给司法解释工具书的编辑提出了更为严格的要求。通过与读者的不断沟通与交流，我们发现，读者在使用司法解释工具书时，往往会遇到以下三个方面的问题：

(1) 司法解释数量繁多、不易搜集，导致许多司法解释类工具书都只能重点收录部分司法解释，无法满足专业类读者的工作需要。

(2) 司法解释涉及面广，而许多此类工具书往往都是将大量的司法解释堆砌而成，并没有将其予以细化，导致查找与使用时的极大不便。

(3) 司法解释与法律法规没有作相关的链接，导致一些读者在使用时无法将司法解释与相应的法律法规配套适用。

基于此，本书有以下四大核心优势：

(1) **收录全面权威。**在全面吸收最高人民法院、最高人民检察院司法解释清理工作成果的基础上，收录各类司法解释文件的权威文本，共 698 件，并精心收集大量地方司法文件。

(2) **分类细化合理。**邀请最高人民法院、最高人民检察院的相关专家同志，对司法解释予以细心梳理、分类。同时，考虑到部分文件在划分类别时可能存在交叉或重叠，为避免重复收录文件，便于读者查找，本书在目录中设有“存目”，原处收录全文，存目处仅标出文件页码，指引读者检索文件。

(3) **链接配套法律法规。**对于重要的司法解释，以脚注的形式指出了与之对应的法条。

(4) **精选指导案例。**2010 年，最高人民法院、最高人民检察院分别发布了《关于案例指导工作的规定》，为司法实务中的案例指导工作提供了规范依据。其中，最高人民法院在其文件中规定各级法院在审判类似案例时应当参照其发布的指导性案例，而最高人民检察院则在其文件中规定各级检察院在办理同类案件、处理同类问题时可以参照执行其发布的指导性案例。本书在全面收录最高人民法院、最高人民检察院指导性案例的基础上，重点收录《最高人民法院公报》案例及最高人民法院相关机构编辑的指导案例，共 58 件。

此外，本书以“凡例”的形式对整套书的编辑理念、逻辑关系及使用规范予以详细说明，帮助读者高效使用本套书。

本书的编辑出版得益于与读者之间的良好互动，我们欢迎读者继续对我们的工作提出宝贵的意见和建议，并不吝批评指正。

编者

2018 年 3 月

# 凡 例

## 一、关于司法解释和司法文件

司法解释，是指国家最高司法机关对司法过程中如何具体应用法律问题作出的具有普遍法律效力的解释。1981年6月10日全国人大常委会发布的《关于加强法律解释工作的决议》，是至今为止涉及法律解释内容方面唯一权威的法定依据。但是《关于加强法律解释工作的决议》并未对司法解释的文体和形式作出具体规定。1997年以前，最高人民法院出台的司法解释颇多，文种与文号复杂，司法解释的文体包含决定、纪要、解释、意见、通知、答复、规定等近二十余种，甚至有的还以电话、传真、电报等形式制发司法解释性文件。

为规范司法解释工作，最高人民法院、最高人民检察院分别于1997年7月1日和1996年12月9日施行《最高人民法院关于司法解释工作的若干规定》和《最高人民检察院司法解释工作暂行规定》。至此，最高人民法院审判委员会讨论通过并公布的司法解释，统一采用“法释”文号，司法解释的形式分为“解释”“规定”“批复”三种；而最高人民检察院检察委员会讨论通过并公布的司法解释，则采用“高检发释字”等文号，司法解释文件采用“解释”“规定”“意见”“通知”“批复”等形式，统一编排文号。

2007年3月9日和2006年5月10日最高人民法院、最高人民检察院分别发布了新的《最高人民法院关于司法解释工作的规定》和《最高人民检察院司法解释工作规定》，其中规定，最高人民法院司法解释的形式分为“解释”“规定”“批复”和“决定”四种，最高人民检察院司法解释文件采用“解释”“规定”“规则”“意见”“批复”等形式。

以最高人民法院司法解释为例，司法解释及文件以1997、2007这两个时点大体分为三个阶段。1997年7月1日以前的司法解释与司法文件在文体与文号上并不统一，无法从文体与文号上准确区分司法解释与司法文件，实际上在1997年7月1日前，也有“批复”性文件的内容并非司法

解释。1997年之后司法解释文号才相对统一，一般用“法释〔××××〕××号”表示。

最高人民法院司法解释具有以下具体形式：

1. 【解释】例如：《关于审理人身损害赔偿案件适用法律若干问题的解释》（法释〔2003〕20号）；

2. 【意见】例如：《最高人民法院关于贯彻执行〈中华人民共和国民事诉讼法通则〉若干问题的意见（试行）》（法发〔1988〕6号）；

3. 【规定】例如：《关于人民法院审理事业单位人事争议案件若干问题的规定》（法释〔2003〕13号）；

4. 【批复】例如：《最高人民法院关于如何处理农村五保对象遗产问题的批复》（法释〔2000〕23号）；

5. 【废止目录】例如：《最高人民法院予以废止的2000年底以前发布的有关司法解释目录（第六批）》（法释〔2002〕32号）；

6. 【安排】例如：《最高人民法院关于内地与澳门特别行政区法院就民商事案件相互委托送达司法文书和调取证据的安排》（法释〔2002〕26号）；

7. 【解答】例如：《最高人民法院关于审理名誉权案件若干问题的解释》（法发〔1993〕15号）

在司法解释之外，因总结审判经验及规范裁判标准的需要，最高人民法院还出台了大量的司法文件。司法文件类别称呼上缺乏规范性，一般混称为司法文件（《最高人民法院公报》上以“司法文件”进行分类）、司法解释性文件（最高人民法院的专著与汇编用语）、司法行政文件（最高人民法院网用语）等等。这些司法文件文号多以“法发〔××××〕××号”“法〔××××〕××号”出现。最高人民法院往往在下文时要求各级法院“遵照执行”、“参照执行”或“执行”。司法文件大致有以下几种形式：

1. 【复函】例如：《最高人民法院关于执行〈最高人民法院关于严格执行案件审理期限制度的若干规定〉中有关问题的复函》（法函〔2001〕46号）；

2. 【答复】例如：《最高人民法院关于对〈最高人民法院关于审理企业破产案件若干问题的规定〉第五十六条理解的答复》（法函〔2003〕46号）；

3. 【通知】例如：《最高人民法院关于进一步加强行政审判工作的通知》（法〔2004〕33号）；

4. 【批复】例如：《最高人民法院关于诉前责令停止侵犯专利权、商标权、著作权行为案件编号和收取案件受理费问题的批复》（法〔2004〕17号）；

5. 【解答】例如：《关于企业相互借贷的合同出借方尚未取得约定利息人民法院应当如何裁决问题的解答》（法复〔1996〕2号）；

6. 【座谈会纪要】例如：最高人民法院关于印发《关于审理行政案件适用法律规范问题的座谈会纪要》的通知（法〔2004〕96号）。

## 二、本书收录的司法解释、司法文件及案例

1. 本书收录新中国成立以来最高人民法院、最高人民检察院及其他部委联合发布的截至2018年3月20日的现行有效司法解释以及与诉讼活动密切相关的司法文件。同时在全面收录最高人民法院、最高人民检察院指导性案例的基础上，重点收录《最高人民法院公报》案例及最高人民法院相关部门编辑的权威案例。

2. 为了方便读者对相关问题的理解与应用，对于直接涉及诉讼活动进行的部分重要法律法规，本书也以“法规链接”的形式进行了收录。

3. 司法解释及其他司法文件中部分条文被废止或司法文件所参照、引述的法律文件已经废止，但司法文件本身仍有一定指导价值的，本书仍予收录。

4. 最高人民法院明令废止的司法解释，被新司法解释所替代的失效司法解释，因相关法律的制定、修改、废除而明显不再适用的司法解释，本书不予收录。

5. 本书还收录了各省高级人民法院下发的一些地方司法业务文件，读者可以有针对性的查找，参考适用。

## 三、司法解释、司法文件的分类和编排

1. 本书各类目下的文件按以下原则编排：最高人民法院的司法解释和司法文件，最高人民法院及各业务庭的答复、复函置后。关于司法解释、司法文件、请示答复的划分，除依据《最高人民法院关于司法解释工作的规定》和《最高人民检察院司法解释工作规定》中对司法解释的界定外，还对其按司法实践中的常见类别予以编排，便于读者有针对性地查询。



2. 在上述原则基础上,在同一类目下,将起主要、核心作用的综合性、规范性司法解释置前,同类文件按照发文时间的先后顺序进行排列。

3. 基于方便读者查找的原则,将有关联的文件排在一起,如:补充、修订类的文件或系列行动文件连排,不受发文时间顺序的限制。

#### 四、司法解释司法文件中条文改废后的编辑处理

1. 根据《最高人民法院关于废止部分司法解释和司法解释性质文件(第十一批)的决定》(法释〔2015〕2号)规定,部分司法解释的个别条文被明令废止和修改的,在该条文处以编者注的形式进行标注。

2. 所收文件中涉及的法律文件存在修改、废止的,本书以脚注的形式作了提示。

#### 五、检索方法

本书目录分为总目录和目录。总目录提供全书内容概观,提供大类、子类的查找功能,但不包括具体文件的查找。总目录上为双层页码,括号外的页码指示该类别所在目录页码,括号内的页码指示该类别所在正文页码。总目录的双层页码设计能够提高目录的使用效率。

#### 六、附录

本书附录由两部分组成:

附录一为“废止的司法解释目录”,依次收录最高人民法院废止的司法解释目录、最高人民检察院废止的司法解释目录,以及最高人民法院与最高人民检察院联合发布的废止司法解释目录。

附录二为“最高人民法院司法解释一览表”及“最高人民检察院司法解释一览表”(1997年7月~2018年3月)按发文序号顺序收录1997年最高人民法院、最高人民检察院司法解释工作规范化以后以法释和高检发释字文号发布的司法解释。这些司法解释具有法律的效力,可以在裁判文书中直接援引,作为人民法院审理案件的依据。

# 总 目 录

|                          |          |                                     |          |
|--------------------------|----------|-------------------------------------|----------|
| 综 合 .....                | 1(1)     | 四 行政强制 .....                        | 20(1102) |
| 行政实体编 .....              | 3(121)   | 五 行政处罚 .....                        | 21(1116) |
| 一 综合 .....               | 3(123)   | 六 行政监察 .....                        | 22(1241) |
| 二 行政管理 .....             | 4(158)   | 七 行政复议 .....                        | 23(1271) |
| (一) 司法行政 .....           | 4(158)   | 行政诉讼编 .....                         | 23(1303) |
| (二) 治安 .....             | 5(236)   | 一 综合 .....                          | 23(1305) |
| (三) 军务、警务 .....          | 6(306)   | 二 受案范围 .....                        | 25(1365) |
| (四) 民政、计生 .....          | 6(327)   | 三 管辖 .....                          | 27(1385) |
| (五) 劳动人事、社保 .....        | 8(379)   | 四 诉讼参加人 .....                       | 27(1394) |
| (六) 国土、能源等资源 .....       | 10(485)  | 五 证据 .....                          | 28(1397) |
| (七) 城乡建设 .....           | 12(570)  | 六 起诉与受理 .....                       | 28(1405) |
| (八) 食品、药品、卫生 .....       | 13(636)  | 七 审理和判决 .....                       | 28(1407) |
| (九) 工商、质检、检疫 .....       | 14(708)  | 八 执行 .....                          | 29(1412) |
| (十) 专利、商标 .....          | 15(763)  | 九 涉外行政诉讼 .....                      | 30(1425) |
| (十一) 税务 .....            | 16(833)  | 国家赔偿编 .....                         | 30(1427) |
| (十二) 国有企业、事业<br>单位 ..... | 16(862)  | 一 综合 .....                          | 30(1429) |
| (十三) 海关、外贸、出入<br>境 ..... | 17(883)  | 二 行政赔偿 .....                        | 31(1476) |
| (十四) 档案、编制 .....         | 18(941)  | 三 司法赔偿 .....                        | 32(1487) |
| (十五) 信访 .....            | 19(981)  | 附录一:《中华人民共和国行政诉<br>讼法》修正前后对照表 ..... | 35(1529) |
| (十六) 突发事件 .....          | 19(1003) | 附录二:《行政诉讼文书样式》 .....                | 35(1550) |
| 三 行政许可 .....             | 19(1030) |                                     |          |

## 目 录

## 综 合

## ● 司法解释

- 最高人民法院关于严格执行公开审判制度的若干规定  
(1999年3月8日) ..... 3
- 最高人民法院关于严格执行案件审理期限制度的若干规定  
(2008年12月16日) ..... 4
- 最高人民法院关于办理不服本院生效裁判案件的若干规定  
(2001年10月29日) ..... 6
- 最高人民法院案件审限管理规定  
(2001年11月5日) ..... 7
- 人民法院法槌使用规定(试行)  
(2002年1月8日) ..... 8
- 人民法院法官袍穿着规定  
(2002年1月24日) ..... 9
- 最高人民法院关于人民法院合议庭工作的若干规定  
(2002年8月12日) ..... 9
- 最高人民法院检察院关于印发《最高人民法院检察院关于加强案件管理的规定》的通知  
(2003年6月5日) ..... 11
- 最高人民法院关于司法解释工作的规定  
(2007年3月9日) ..... 13
- 最高人民法院关于裁判文书引用法律、法规等规范性法律文件的规定  
(2009年10月26日) ..... 15
- 最高人民法院关于人民法院委托评估、拍卖和变卖工作的若干规定  
(2009年11月12日) ..... 15
- 最高人民法院关于进一步加强合议庭职责的若干规定  
(2010年1月11日) ..... 16
- 最高人民法院关于人民陪审员参加审判活动若干问题的规定  
(2010年1月12日) ..... 17
- 最高人民法院印发《关于对配偶子女从事律师职业的法院领导干部和审判执行岗位法官实行任职回避的规定(试行)》的通知  
(2011年2月10日) ..... 18
- 最高人民法院关于审判人员在诉讼活动中执行回避制度若干问题的规定  
(2011年6月10日) ..... 19
- 最高人民法院关于人民法院办理海峡两岸送达文书和调查取证司法互助案件的规定  
(2011年6月14日) ..... 21
- 最高人民法院关于人民法院委托评估、拍卖工作的若干规定  
(2011年9月7日) ..... 24
- 最高人民法院关于实施最高人民法院《关于人民法院委托评估、拍卖工作的若干规定》有关问题的通知  
(2012年2月6日) ..... 25
- 最高人民法院关于人民法院在互联网公布裁判文书的规定  
(2013年11月21日) ..... 26
- 最高人民法院检察院司法解释工作规定  
(2015年12月16日) ..... 27

## ◎ 司法文件

- 最高人民法院关于本院发出的内部文件凡与《中华人民共和国最高人民法院公报》不一致的均以公报为准的通知  
(1985年7月2日) ..... 30
- 最高人民法院办公厅关于重申本院发出的内部文件凡与《最高人民法院公报》公布的内容不一致的均以公报为准的通知  
(1988年6月4日) ..... 30
- 最高人民法院审判委员会工作规则  
(1993年9月11日) ..... 30
- 最高人民检察院关于在全国检察机关实行“检务公开”的决定  
(1998年10月25日) ..... 31
- 最高人民检察院关于“检务公开”具体实施办法  
(1999年1月4日) ..... 37
- 最高人民检察院关于改进和加强检察委员会工作的通知  
(1999年6月23日) ..... 38
- 最高人民法院印发《关于人民法庭若干问题的规定》的通知  
(1999年7月15日) ..... 40
- 最高人民法院裁判文书公布管理办法  
(2000年6月15日) ..... 41
- 最高人民法院关于印发《人民法院审判长选任办法(试行)》的通知  
(2000年7月28日) ..... 42
- 最高人民法院关于规范人民法院再审立案的若干意见(试行)  
(2002年9月10日) ..... 44
- 最高人民检察院关于最高人民检察院检察委员会审议民事行政抗诉案件范围的规定  
(2004年12月10日) ..... 46
- 最高人民法院、司法部关于印发《关于人民陪审员选任、培训、考核工作的实施意见》的通知  
(2004年12月13日) ..... 46
- 最高人民法院关于人民陪审员管理办法(试行)  
(2005年1月6日) ..... 48
- 最高人民法院关于全面加强人民法庭工作的决定  
(2005年9月23日) ..... 51
- 最高人民法院关于完善院长、副院长、庭长、副庭长参加合议庭审理案件制度的若干意见  
(2007年3月30日) ..... 55
- 检察人员纪律处分条例(试行)  
(2007年5月14日) ..... 55
- 人民检察院检察委员会组织条例  
(2008年2月29日) ..... 63
- 最高人民法院关于建立健全诉讼与非诉讼相衔接的矛盾纠纷解决机制的若干意见  
(2009年7月24日) ..... 64
- 最高人民法院印发《关于司法公开的六项规定》和《关于人民法院接受新闻媒体舆论监督的若干规定》的通知  
(2009年12月8日) ..... 68
- 人民法院工作人员处分条例  
(2009年12月31日) ..... 70
- 最高人民法院政治部关于人民陪审员工作若干问题的答复  
(2010年1月13日) ..... 77
- 最高人民法院办公厅关于认真做好贯彻落实《关于人民陪审员参加审判活动若干问题的规定》和《关于人民陪审员工作若干问题的答复》工作并抓紧开展新一轮人民陪审员选任工作的通知  
(2010年1月29日) ..... 78
- 最高人民法院关于适用《人民法院工作人员处分条例》有关问题的答复  
(2010年4月6日) ..... 79
- 法官行为规范  
(2010年12月6日) ..... 80
- 中华人民共和国法官职业道德基本准则  
(2010年12月6日) ..... 88
- 最高人民法院关于落实任职回避制度的实施方案  
(2011年5月9日) ..... 90

|   |     |   |     |
|---|-----|---|-----|
| 最高人民法院印发《关于依法制裁规避<br>执行行为的若干意见》的通知<br>(2011年5月27日) .....                          | 91  | 人民法院公文处理办法<br>(2012年11月16日) .....   | 103 |
| 最高人民法院关于印发《最高人民检<br>察院关于加强检察法律文书说理工<br>作的意见(试行)》的通知<br>(2011年8月9日) .....          | 93  | 人民法院审判制服着装管理办法<br>(2013年1月23日) .....  | 107 |
| 最高人民法院关于人民法院委托评估、<br>拍卖工作的若干规定<br>(2011年9月7日) .....                               | 95  | 最高人民法院推进司法公开三大平<br>台建设的若干意见<br>(2013年11月21日) .....                          | 108 |
| 最高人民法院印发《关于建立最高人民<br>法院发回重审、指令再审案件信息反<br>馈机制的工作意见》的通知<br>(2011年11月30日) .....      | 95  | 最高人民法院关于以检察专递方式邮<br>寄送达有关检察法律文书的若干规定<br>(2015年2月13日) .....                  | 111 |
| 最高人民法院研究室关于印发《关于编<br>写报送指导性案例体例的意见》、《指<br>导性案例样式》的通知<br>(2011年12月30日) .....       | 96  | 最高人民法院、国家邮政局关于以检<br>察专递方式邮寄送达有关检察法律文<br>书的通知<br>(2015年4月15日) .....          | 112 |
| 最高人民法院、最高人民检察院关于地方<br>人民法院、人民检察院不得制定司法解<br>释不得制定司法解释性质文件的通知<br>(2012年1月18日) ..... | 98  | 最高人民法院关于人民法院登记立案若<br>干问题的规定<br>(2015年4月15日) .....                           | 113 |
| 最高人民法院关于实施最高人民法院<br>《关于人民法院委托评估、拍卖工作<br>的若干规定》有关问题的通知<br>(2012年2月6日) .....        | 99  | 中华人民共和国人民法院法庭规则<br>(2016年4月13日) .....                                       | 114 |
| 最高人民法院印发《关于人民法院落实<br>廉政准则防止利益冲突的若干规定》<br>的通知<br>(2012年2月27日) .....                | 100 | 最高人民法院关于巡回法庭审理案件若<br>干问题的规定<br>(2016年12月19日) .....                          | 116 |
| 特约监督员工作条例<br>(2012年7月13日) .....   | 102 | 最高人民法院关于人民法院庭审录音录<br>像的若干规定<br>(2017年2月22日) .....                           | 118 |
|   |     | <b>● 请示答复</b>   |     |
|   |     | 最高人民法院关于执行《最高人民法院<br>关于严格执行案件审理期限制度的若<br>干规定》中有关问题的复函<br>(2001年8月20日) ..... | 119 |

## 行政实体编

### 一 综合

#### ● 司法文件

最高人民法院办公厅关于转发《国务院法

制局关于征收企业专用码头货物港务费  
具体适用规章问题的复函》的通知

(1996年5月8日) .....

#### ● 请示答复

最高人民法院行政审判庭关于部门规章之

|  |     |
|--|-----|
| 间规定不一致时应如何对待问题的复函<br>(1991年10月16日)                                       | 123 |
| 最高人民法院关于人民法院审理行政案件对地方性法规的规定与法律和行政法规不一致的应当执行法律和行政法规的规定的复函<br>(1993年3月11日) | 125 |
| 最高人民法院关于人民法院审理行政案件对缺乏法律和法规依据的规章的规定应如何参照问题的答复<br>(1994年1月13日)             | 126 |
| 最高人民法院对《湖北省高级人民法院关于对塔式起重机的监督管理权限如何选择适用行政规章的请示》的答复<br>(2004年2月16日)        | 126 |
| 全国人大常委会法制工作委员会关于规章如何确定罚款幅度问题的答复<br>(1997年1月2日)                           | 127 |
| <b>◎ 指导案例</b>  |     |
| 1. 吉德仁等诉盐城市人民政府行政决定案   | 128 |
| 2. 尹建文等十九人诉常州友好出租汽车有限公司承包经营合同纠纷案   | 132 |
| 3. 北京希优照明设备有限公司不服上海市商务委员会行政决定案   | 134 |

## ◎ 法规链接

|                             |     |
|-----------------------------|-----|
| 中华人民共和国立法法<br>(2015年3月15日)  | 139 |
| 行政法规制定程序条例<br>(2017年12月22日) | 149 |
| 规章制定程序条例<br>(2017年12月22日)   | 152 |
| 法规规章备案条例<br>(2001年12月14日)   | 156 |

## 二 行政管理

### (一) 司法行政

#### ◎ 司法解释

最高人民法院、司法部关于公证机关赋

|   |     |
|---|-----|
| 予强制执行效力的债权文书执行有关问题的联合通知<br>(2000年9月1日)                              | 158 |
| 最高人民法院关于当事人对具有强制执行效力的公证债权文书的内容有争议提起诉讼人民法院是否受理问题的批复<br>(2008年12月22日) | 158 |
| 最高人民法院关于公证员出具公证书有重大失实行为如何适用法律问题的批复<br>(2009年1月7日)                   | 159 |

#### ◎ 司法文件

|  |     |
|--|-----|
| 最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部、卫生部关于颁发《精神疾病司法鉴定暂行规定》的通知<br>(1989年7月11日)                          | 159 |
| 最高人民检察院关于印发《人民检察院监狱检察办法》、《人民检察院看守所检察办法》、《人民检察院劳教检察办法》和《人民检察院监外执行检察办法》的通知<br>(2008年3月23日) | 161 |
| 最高人民法院、最高人民检察院、公安部、国家安全部、司法部关于发布《人体损伤程度鉴定标准》的公告<br>(2013年8月30日)                          | 179 |
| 最高人民法院关于审理涉及公证活动相关民事案件的若干规定<br>(2014年5月16日)  | 201 |
| 司法部关于进一步加强公证工作的意见<br>(2014年8月6日)   | 202 |
| 全国人民代表大会常务委员会关于司法鉴定管理问题的决定<br>(2015年4月24日)   | 205 |
| 中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于完善法律援助制度的意见》<br>(2015年6月29日)  | 207 |

#### ◎ 请示答复

最高人民法院经济审判庭关于合同公证失误公证机关能否作为被告问题的电

|   |     |
|---|-----|
| 话答复<br>(1988年9月2日) .....  | 210 |
| 最高人民法院关于当事人对医疗事故鉴定<br>结论有异议又不申请重新鉴定而以要求<br>医疗单位赔偿经济损失为由向人民法院<br>起诉的案件应否受理问题的复函<br>(1990年11月7日) .....          | 210 |
| 最高人民法院关于劳动行政部门作出责<br>令用人单位支付劳动者工资报酬、经<br>济补偿和赔偿金的劳动监察指令书是<br>否属于可申请法院强制执行的具体行<br>政行为的答复<br>(1998年5月17日) ..... | 211 |
| 最高人民法院行政审判庭对《关于审理<br>公证行政案件中适用法规问题的请示》<br>的答复<br>(1999年8月16日) .....   | 211 |
| 最高人民法院关于当事人持台湾地区有<br>关行政或公证部门确认的离婚协议书<br>向人民法院申请认可人民法院是否受<br>理的复函<br>(2000年12月26日) .....                      | 211 |
| 司法部关于律师制造并出具假合同假收<br>费凭证谋取利益未遂的行为如何处罚<br>的批复<br>(2002年11月4日) .....  | 211 |
| 司法部关于执业律师以公民身份接受当<br>事人委托参与诉讼并在诉讼中牟取当<br>事人争议的权益应当适用《律师法》<br>有关规定给予处罚的批复<br>(2005年8月11日) .....                | 212 |
| 司法部关于如何适用《公证程序规则》<br>第三十五条第二款规定的批复<br>(2005年10月14日) .....   | 212 |
| 司法部关于《公证法》施行后如何办理<br>公证行政申诉问题的批复<br>(2006年5月11日) .....  | 212 |
| 司法部关于《外国律师事务所驻华代表<br>机构管理条例》有关适用问题的复函<br>(2009年3月13日) .....   | 213 |
| <b>○ 指导案例</b>   |     |
| 1. 黄建忠在服刑劳动中受伤致残诉<br>龙岩监狱给予相应补偿案 .....  | 213 |
| 2. 邢庆军在服刑期间受伤致残不服新<br>疆乌苏监狱伤残补偿决定案 .....  | 215 |
| 3. 白光华不服天津市劳动教养管理委<br>员会劳动教养决定案 .....   | 216 |
| 4. 王尔聪诉泉州市公证处撤销公证书<br>并给付精神损害抚慰金案 .....   | 218 |
| <b>○ 法规链接</b>   |     |
| 中华人民共和国监狱法<br>(2012年10月26日) .....   | 220 |
| 中华人民共和国律师法<br>(2017年9月1日) .....   | 224 |
| 中华人民共和国公证法<br>(2017年9月1日) .....   | 230 |
| 法律援助条例<br>(2003年7月21日) .....  | 234 |
| <b>(二) 治 安</b>  |     |
| <b>○ 司法文件</b>   |     |
| 最高人民法院、最高人民检察院、公安<br>部关于依法开展打击淫秽色情网站专<br>项行动有关工作的通知<br>(2004年7月16日) .....                                     | 236 |
| <b>○ 请示答复</b>   |     |
| 最高人民法院行政审判庭关于出售淫秽<br>物品如何计算追溯期限问题的电话<br>答复<br>(1991年8月21日) .....  | 238 |
| 公安部关于森林公安机关执行《中华人<br>民共和国治安管理处罚法》有关问题<br>的批复<br>(2008年1月10日) .....  | 238 |
| 公安部关于公安边防海警根据《沿海船<br>舶边防治安管理规定》处二百元以下<br>罚款或者警告能否适用当场处罚程序<br>问题的批复<br>(2008年9月28日) .....                      | 239 |
| 公安部关于如何执行《治安管理处罚<br>法》第十八条规定问题的批复<br>(2010年8月3日) .....  | 239 |
| <b>○ 指导案例</b>   |     |
| 1. 戴世华诉济南市公安消防支队消防  |     |

|   |     |
|---|-----|
| 验收纠纷案 .....   | 239 |
| 2. 李桑诉杭州市公安局治安行政处罚案 .....                                 | 241 |
| 3. 陈绍文不服陆良县公安局交通巡逻警察大队道路交通行政处罚案 .....                     | 243 |
| 4. 昆明威恒利商贸有限责任公司与昆明市规划局、第三人昆明市盘龙区人民政府东华街道办事处行政处罚纠纷案 ..... | 245 |

## ◎ 法规链接

|  |     |
|--|-----|
| 中华人民共和国道路交通安全法<br>(2011年4月22日) .....     | 247 |
| 中华人民共和国道路交通安全法实施条例<br>(2017年10月7日) ..... | 259 |
| 中华人民共和国治安管理处罚法<br>(2012年10月26日) .....    | 270 |
| 拘留所条例<br>(2012年2月23日) .....              | 281 |
| 公安机关办理行政案件程序规定<br>(2014年6月29日) .....     | 284 |

## (三) 军务、警务

### ◎ 司法解释

|   |     |
|---|-----|
| 最高人民法院计划财务装备局关于转发公安部、交通管理局《关于加强警车和警灯、警报器使用管理的函》的通知<br>(1998年11月16日) ..... | 306 |
| 最高人民法院、解放军总政治部关于认真处理涉军纠纷和案件切实维护国防利益和军人军属合法权益的意见<br>(2000年12月25日) .....    | 307 |

### ◎ 司法文件

|   |     |
|---|-----|
| 人民检察院司法警察条例<br>(2013年5月8日) .....                  | 308 |
| 人民法院司法警察条例<br>(2012年10月29日) .....                 | 310 |
| 最高人民法院转发建设部、公安部《关于因公致残的人民警察乘坐市内公共交通工具享受与残疾军人同样待遇的 |     |

|  |     |
|--|-----|
| 通知》的通知<br>(2006年1月26日) .....                         | 312 |
| 最高人民法院关于印发《人民法院司法警察警用装备配备标准》的通知<br>(2006年4月3日) ..... | 313 |
| 最高人民法院关于印发《人民法院司法警察证使用管理规定》的通知<br>(2008年5月30日) ..... | 314 |

### ◎ 请示答复

|  |     |
|--|-----|
| 公安部关于对《人体轻微伤的鉴定》如何执行有关问题的批复<br>(1998年3月18日) .....                                      | 315 |
| 公安部关于人民检察院不起诉人民法院终止审理或者判决无罪的案件公安机关已采取的取保候审是否合法及应否退还已没收的保证金问题的答复<br>(2003年12月31日) ..... | 315 |
| 公安部关于缉私警察如何适用继续盘问有关问题的批复<br>(2004年12月14日) .....  | 315 |

### ◎ 指导案例

|                               |     |
|-------------------------------|-----|
| 蔡国强诉无锡市公安局交通巡逻警察支队行政处罚案 ..... | 316 |
|-------------------------------|-----|

### ◎ 法规链接

|  |     |
|--|-----|
| 中华人民共和国人民警察法<br>(2012年10月26日) .....        | 317 |
| 中华人民共和国人民武装警察法<br>(2009年8月27日) .....       | 321 |
| 中华人民共和国人民警察使用警械和武器条例<br>(1996年1月16日) ..... | 323 |
| 警车管理规定<br>(2006年11月29日) .....              | 325 |

## (四) 民政、计生

### ◎ 司法解释

|   |     |
|---|-----|
| 最高人民法院关于不服计划生育管理部门采取的扣押财物、限制人身自由等强制措施而提起的诉讼人民法院应否受理问题的批复<br>(1997年4月4日) ..... | 327 |
|---|-----|



## ● 请示答复

- 最高人民法院关于湘潭市穆斯林事务管理小组诉金麦秋、金国平房产纠纷案的复函  
(1990年4月9日) ..... 327
- 最高人民法院关于违反计划生育政策的超生子女可否列为职工的供养直系亲属等问题的复函  
(1990年8月13日) ..... 328
- 最高人民法院关于外国法院的离婚判决未经我人民法院确认,当事人能否向我婚姻登记机关登记结婚的复函  
(1993年1月22日) ..... 328
- 最高人民法院关于对自费出国留学人员计划生育有关问题的答复  
(1997年7月15日) ..... 328
- 最高人民法院行政审判庭关于婚姻登记行政案件原告资格及判决方式有关问题的答复  
(2005年10月8日) ..... 329
- 最高人民检察院、民政部关于印发《在民政系统预防职务犯罪工作中加强联系配合的意见》的通知  
(2012年12月12日) ..... 329
- 民政部办公厅关于移交政府安置的军队离退休干部军龄计算问题的复函  
(2000年11月27日) ..... 331
- 对《军人抚恤优待条例》第三条第一款中“当地的平均生活水平”解释的函  
(2005年6月7日) ..... 331
- 民政部办公厅关于申请在华结婚登记的外国人委托办理的无配偶证明是否有效问题的复函  
(2005年12月15日) ..... 332
- 民政部关于伤残人员变更国籍后伤残抚恤有关问题的复函  
(2009年3月2日) ..... 332
- 民政部办公厅关于军队离退休干部死亡后边远地区津贴是否纳入一次性抚恤金计发范围的复函  
(2009年4月20日) ..... 332
- 民政部办公厅关于军休干部房租补贴相

- 关文件执行若干问题的复函  
(2009年4月27日) ..... 333

## ● 地方司法文件

- 南昌市中级人民法院、南昌市人口计生委关于加强和规范社会抚养费非诉执行工作的意见  
(2009年8月5日) ..... 333

## ● 指导案例

1. 卢秀琴、罗祖华诉修水布甲乡政府、修水县计生委行政强制扣押财物纠纷案 ..... 334
2. 张正雄、王建群诉泸州市纳溪区人口和计划生育局征收社会抚养费案 ... 335
3. 林金钟诉同安区计划生育局社会抚养费征收案 ..... 338

## ● 法规链接

- 中华人民共和国婚姻法  
(2001年4月28日) ..... 339
- 婚姻登记条例  
(2003年8月8日) ..... 343
- 中华人民共和国人口与计划生育法  
(2015年12月27日) ..... 345
- 计划生育技术服务管理条例  
(2004年12月10日) ..... 348
- 中华人民共和国母婴保健法  
(2017年11月4日) ..... 352
- 中华人民共和国母婴保健法实施办法  
(2001年6月20日) ..... 355
- 城市生活无着的流浪乞讨人员救助管理办法  
(2003年6月20日) ..... 358
- 廉租住房保障办法  
(2007年11月8日) ..... 359
- 收养登记工作规范  
(2008年8月25日) ..... 363
- 养老机构管理办法  
(2013年6月28日) ..... 370
- 养老机构设立许可办法  
(2015年5月5日) ..... 373
- 社会福利机构管理暂行办法  
(2015年5月5日) ..... 375
- 国务院关于全面建立困难残疾人生活补

贴和重度残疾人护理补贴制度的意见  
(2015年9月22日) ..... 377

## (五) 劳动人事、社保

### ◎ 司法解释

最高人民法院关于实行社会保险的企业  
破产后各种社会保险统筹费用应缴纳  
至何时的批复  
(1996年11月22日) ..... 379

最高人民法院关于人民法院审理事业单  
位人事争议案件若干问题的规定  
(2003年8月27日) ..... 379

最高人民法院关于审理劳动争议案件适  
用法律若干问题的解释  
(2001年4月16日) ..... 379

最高人民法院关于审理劳动争议案件适  
用法律若干问题的解释(二)  
(2006年8月14日) ..... 381

最高人民法院关于审理劳动争议案件适  
用法律若干问题的解释(三)  
(2010年9月13日) ..... 383

最高人民法院关于审理劳动争议案件适  
用法律若干问题的解释(四)  
(2013年1月18日) ..... 384

最高人民法院关于审理工伤保险行政案  
件若干问题的规定  
(2014年6月18日) ..... 386

### ◎ 司法文件

最高人民法院、国家计划委员会、公安  
部、国内贸易部关于解决派驻劳改劳  
教场所法院干部家属“农转非”问题  
的意见  
(1993年9月6日) ..... 388

最高人民法院关于印发国家统计局《关  
于对职工日平均工资计算问题的复函》  
的通知  
(1996年2月13日) ..... 388

最高人民法院关于在审理和执行民事、  
经济纠纷案件时不得查封、冻结和扣  
划社会保险基金的通知  
(2000年2月18日) ..... 389

最高人民法院关于法院领导干部不得兼  
任与审判工作无关的领导职务的通知  
(2001年9月21日) ..... 389

最高人民法院、劳动和社会保障部、人  
事部、财政部关于对聘任合同解除或  
期满后的人民法院聘任制书记员社会  
保险关系适用有关政策的通知  
(2006年12月25日) ..... 390

### ◎ 请示答复

最高人民法院关于审理劳动争议案件诉  
讼当事人问题的批复  
(1988年10月19日) ..... 390

最高人民法院行政审判庭关于劳动行政  
部门是否有权作出强制企业支付工伤  
职工医疗费用的决定的答复  
(1998年2月15日) ..... 390

最高人民法院行政审判庭关于拖欠社会  
保险基金纠纷是否由法院主管的答复  
(1998年3月25日) ..... 391

最高人民法院关于人民法院事业单位的  
工作人员能否任命或提请任命法官职  
务的批复  
(2002年1月17日) ..... 391

最高人民法院关于事业单位人事争议案  
件适用法律等问题的答复  
(2004年4月30日) ..... 391

最高人民法院行政审判庭关于河南高院  
就《焦作爱依斯万方公司诉焦作市劳  
动局工伤认定案件的请示》的电话  
答复  
(2005年1月12日) ..... 391

最高人民法院行政审判庭关于退休人员  
与现工作单位之间是否构成劳动关系  
以及工作时间内受伤是否适用《工伤  
保险条例》问题的答复  
(2007年7月5日) ..... 392

最高人民法院行政审判庭关于职工外出  
学习休息期间受到他人伤害应否认定  
为工伤问题的答复  
(2007年9月7日) ..... 392

最高人民法院行政审判庭关于车辆挂靠

|  |     |  |     |
|--|-----|--|-----|
| 其他单位经营车辆实际所有人聘用的司机工作中伤亡能否认定为工伤问题的答复<br>(2007年12月3日) .....                  | 392 | 限范围的批复<br>(2007年1月26日) .....   | 396 |
| 最高人民法院行政审判庭关于劳动保障部门在工伤认定程序中是否具有劳动关系确认权请示的答复<br>(2009年7月20日) .....          | 393 | 劳动和社会保障部办公厅关于对工伤认定法律适用问题的复函<br>(2007年9月5日) .....                             | 396 |
| 最高人民法院行政审判庭关于超过法定退休年龄的进城务工农民因工伤亡的, 应否适用《工伤保险条例》请示的答复<br>(2010年3月17日) ..... | 393 | <b>◎ 地方司法文件</b>  |     |
| 最高人民法院行政审判庭关于职工无照驾驶无证车辆在上班途中受到机动车伤害死亡能否认定工伤请示的答复<br>(2011年5月19日) .....     | 393 | 广东省高级人民法院关于大力支持追收社会保险基金工作的通知<br>(2001年9月26日) .....                           | 396 |
| 最高人民法院关于职工因公外出期间死亡不明应否认定工伤的答复<br>(2011年7月6日) .....                         | 393 | 重庆市高级人民法院关于在社会保险经办机构扣留和提取被执行人基本养老金、退职生活费清偿债务如何适用法律的复函<br>(2003年5月14日) .....  | 397 |
| 劳动部办公厅关于对《矿山安全法》执行中有关问题的复函<br>(1994年10月5日) .....                           | 394 | 北京市高级人民法院关于事业单位人事争议案件受理和管辖问题的通知<br>(2003年12月2日) .....                        | 397 |
| 人事部关于国家机关、事业单位工勤人员依照执行《劳动法》有关问题的复函<br>(1995年4月5日) .....                    | 394 | 广东省高级人民法院关于劳动者向人民法院起诉要求用人单位为其补缴社会保险费, 人民法院应否受理及相关问题的批复<br>(2004年3月10日) ..... | 398 |
| 劳动和社会保障部办公厅关于复转军人军龄及有关人员工龄是否作为计算职工经济补偿金年限的答复意见<br>(2002年1月28日) .....       | 394 | 江苏省高级人民法院审判委员会关于审理事业单位人事争议案件若干问题的意见<br>(2004年6月18日) .....                    | 398 |
| 劳动和社会保障部办公厅关于如何执行和解释社会保险费征缴有关规定的复函<br>(2002年7月31日) .....                   | 395 | 四川省高级人民法院关于审理涉及事业单位人事争议案件有关问题的意见<br>(2004年7月2日) .....                        | 399 |
| 劳动和社会保障部办公厅关于能否受理原公务员身份职工诉机关补交社会保险金的复函<br>(2002年9月29日) .....               | 395 | 云南省高级人民法院关于审理事业单位人事争议案件的指导意见<br>(2004年11月5日) .....                           | 400 |
| 劳动和社会保障部办公厅关于劳动争议仲裁委员会作出仲裁裁决后不再变更被执行主体的复函<br>(2003年5月16日) .....            | 395 | 重庆市高级人民法院关于印发《重庆市高级人民法院关于审理工伤行政诉讼案件若干问题的暂行规定》的通知<br>(2005年1月5日) .....        | 401 |
| 卫生部关于如何确定职业病诊断机构权  |     | 江苏省高级人民法院关于审理劳动保障监察、工伤认定行政案件若干问题的意见(节录)<br>(2005年11月17日) .....               | 403 |
|  |     | 浙江省高级人民法院关于审理事业单位人事争议案件若干问题的意见<br>(2006年12月28日) .....                        | 405 |

**◎ 指导案例**

1. 孙立兴诉天津新技术产业园区劳动人事局工伤认定案 ..... 406
2. 王明德诉乐山市人力资源和社会保障局工伤认定案 ..... 408
3. 杨庆峰诉无锡市劳动和社会保障局工伤认定行政纠纷案 ..... 409
4. 王长淮诉江苏省盱眙县劳动和社会保障局工伤行政确认案 ..... 414

**◎ 法规链接**

- 中华人民共和国劳动法  
(2009年8月27日) ..... 417
- 中华人民共和国劳动合同法  
(2012年12月28日) ..... 424
- 中华人民共和国劳动合同法实施条例  
(2008年9月18日) ..... 434
- 中华人民共和国劳动争议调解仲裁法  
(2007年12月29日) ..... 437
- 中华人民共和国社会保险法  
(2010年10月28日) ..... 442
- 中华人民共和国就业促进法  
(2015年4月24日) ..... 450
- 中华人民共和国职业病防治法  
(2017年11月4日) ..... 455
- 失业保险条例  
(1999年1月22日) ..... 466
- 劳动保障监察条例  
(2004年11月1日) ..... 468
- 工伤保险条例  
(2010年12月20日) ..... 472
- 工伤认定办法  
(2010年12月31日) ..... 480
- 人事争议处理规定  
(2011年8月15日) ..... 482

**(六) 国土、能源等资源****◎ 司法解释**

- 最高人民法院关于审理涉及农村集体土地行政案件若干问题的规定  
(2011年8月7日) ..... 485
- 最高人民法院关于办理申请人民法院强

- 制执行国有土地上房屋征收补偿决定案件若干问题的规定  
(2012年3月26日) ..... 486
- 最高人民法院关于国有土地开荒后用于农耕的土地使用权转让合同纠纷案件如何适用法律问题的批复  
(2012年9月4日) ..... 487

**◎ 请示答复**

- 最高人民法院关于内蒙古第一建筑工程公司与内蒙古医学院土地使用权纠纷案如何处理问题的复函  
(1991年8月9日) ..... 488
- 最高人民法院关于海南粮油食品进出口公司与海南港务局土地权属纠纷一案的函  
(1994年12月13日) ..... 488
- 最高人民法院关于对河道采砂应否缴纳矿产资源补偿费问题的答复  
(1995年9月6日) ..... 488
- 最高人民法院关于对地下热水的属性及适用法律问题的答复  
(1996年5月6日) ..... 489
- 最高人民法院行政审判庭关于非法取得土地使用权再转让行为的法律适用问题的答复  
(1998年5月15日) ..... 489
- 最高人民法院行政审判庭关于对农民长期使用但未取得合法权属证明的土地应如何确定权属问题的答复  
(1998年8月17日) ..... 489
- 最高人民法院关于能否将国有土地使用权折价抵偿给抵押权人问题的批复  
(1998年9月3日) ..... 490
- 最高人民法院行政审判庭关于对人民防空部门出租人防设施,以洞养洞,是否收取土地出让金的答复  
(1998年12月6日) ..... 490
- 最高人民法院行政审判庭关于胡家兴与胡家华土地权属纠纷申诉案的请示报告的答复  
(2000年1月24日) ..... 490
- 最高人民法院行政审判庭关于用水单位

|  |     |  |     |
|--|-----|--|-----|
| 从水库取水应否缴纳水资源费问题的答复<br>(2004年4月25日) .....                                 | 490 | 国家土地管理局政策法规司关于对《〈城镇国有土地使用权出让和转让暂行条例〉有关条款的请示》的答复<br>(1991年8月21日) .....        | 494 |
| 最高人民法院行政审判庭关于《中华人民共和国水法》第四十八条如何运用问题的电话答复<br>(2005年11月1日) .....           | 491 | 国家土地管理局《关于对〈中华人民共和国城镇国有土地使用权出让和转让暂行条例〉第十七条有关内容请求解释》的复函<br>(1993年1月20日) ..... | 494 |
| 最高人民法院行政审判庭关于行政机关颁发自然资源所有权或者使用权证的行为是否属于确认行政行为问题的答复<br>(2005年2月24日) ..... | 491 | 国家土地管理局地籍管理司关于单位分立引起土地使用权纠纷问题请示的答复<br>(1994年9月5日) .....                      | 495 |
| 国务院法制办公室对建设部《关于请求解释〈城市房地产管理法〉中房产管理部门的函》的复函<br>(2000年3月29日) .....         | 491 | 国家土地管理局对山西省土地管理局关于《确定土地所有权和使用权的若干规定》中第五十六条适用范围请示的复函<br>(1995年7月31日) .....    | 495 |
| 国务院法制办公室关于供销合作社能否享有集体土地所有权问题的复函<br>(2002年1月24日) .....                    | 491 | 国家土地管理局对《中华人民共和国城镇国有土地使用权出让和转让暂行条例》第47条解释的请示的批复<br>(1996年10月4日) .....        | 495 |
| 国务院法制办公室对《关于执行〈中华人民共和国矿产资源法实施细则〉有关问题的请示》的复函<br>(2002年9月20日) .....        | 492 | 国土资源部关于地下建筑物土地确权登记发证有关问题的复函<br>(2000年8月15日) .....                            | 495 |
| 国务院关于国土资源部《省级海洋功能区划审批办法》的批复<br>(2003年3月7日) .....                         | 492 | 国土资源部关于企业间土地使用权抵押有关问题的复函<br>(2000年11月22日) .....                              | 496 |
| 国务院法制办公室对《关于〈煤炭法〉、〈煤炭生产许可证管理办法〉有关条文适用问题的请示》的复函<br>(2003年5月13日) .....     | 493 | 国土资源部关于处理农村集体土地权属问题的复函<br>(2002年6月21日) .....                                 | 496 |
| 国务院法制办公室对《关于对〈矿产资源法〉实施中的有关问题的请示》的复函<br>(2003年8月28日) .....                | 493 | 国土资源部对有关土地权属争议调查处理权限问题的复函<br>(2004年5月20日) .....                              | 496 |
| 国务院法制办公室、国土资源部关于对《中华人民共和国土地管理法实施条例》第二条第(五)项的解释意见<br>(2005年3月4日) .....    | 494 | 国土资源部办公厅关于股权转让涉及土地使用权变更有关问题的批复<br>(2004年5月31日) .....                         | 497 |
| 国务院法制办公室对《关于“挂牌”出让国有土地是否符合〈行政许可法〉的请示》的答复<br>(2005年6月30日) .....           | 494 | 国土资源部办公厅关于协议出让土地改变用途补交出让金问题的复函<br>(2004年6月18日) .....                         | 497 |
|  |     | 国土资源部办公厅对国有土地租赁、国有土地使用权作价出资或者入股是否为行政许可问题的复函<br>(2004年6月30日) .....            | 497 |

|   |     |
|---|-----|
| 国土资源部关于对农民集体土地确权有关问题的复函<br>(2005年1月17日)                           | 498 |
| 国土资源部办公厅对国有土地使用权挂牌出让有关问题的复函<br>(2005年11月1日)                       | 498 |
| 国土资源部关于注销土地他项权利登记有关问题的复函<br>(2007年3月29日)                          | 498 |
| 监察部、人力资源和社会保障部、国土资源部关于适用《违反土地管理规定行为处分办法》第三条有关问题的通知<br>(2009年6月1日) | 498 |
| 环境保护部关于地方法规对《水污染防治法》有关“应缴纳排污费数额”已有规定情况下法律适用问题的复函<br>(2011年3月29日)  | 499 |
| <b>● 指导案例</b>   |     |
| 1. 萍乡市亚鹏房地产开发有限公司诉萍乡市国土资源局不履行行政协议案                                | 499 |
| 2. 郭孝悌要求西安市国土资源局履行提供有关土地登记资料的行政义务案                                | 501 |
| <b>● 法规链接</b>   |     |
| 中华人民共和国土地管理法<br>(2004年8月28日)                                      | 502 |
| 中华人民共和国土地管理法实施条例<br>(2014年7月29日)                                  | 511 |
| 中华人民共和国农村土地承包法<br>(2009年8月27日)                                    | 516 |
| 中华人民共和国矿产资源法<br>(2009年8月27日)                                      | 522 |
| 中华人民共和国矿产资源法实施细则<br>(1994年3月26日)                                  | 526 |
| 中华人民共和国水法<br>(2016年7月2日)  | 532 |
| 中华人民共和国水土保持法<br>(2010年12月25日)                                     | 539 |
| 中华人民共和国水土保持法实施条例<br>(2011年1月8日)                                   | 545 |

|                                     |     |
|-------------------------------------|-----|
| 中华人民共和国煤炭法<br>(2013年6月29日)          | 547 |
| 中华人民共和国节约能源法<br>(2016年7月2日)         | 551 |
| 民用建筑节能条例<br>(2008年8月1日)             | 558 |
| 公共机构节能条例<br>(2008年8月1日)             | 562 |
| 协议出让国有土地使用权规定<br>(2003年6月11日)       | 565 |
| 招标投标挂牌出让国有建设用地使用权规定<br>(2007年9月28日) | 567 |

## (七) 城乡建设

### ● 司法解释

|   |     |
|---|-----|
| 最高人民法院关于审理商品房买卖合同纠纷案件适用法律若干问题的解释<br>(2003年4月28日)    | 570 |
| 最高人民法院关于审理建设工程施工合同纠纷案件适用法律问题的解释<br>(2004年10月25日)    | 572 |
| 最高人民法院关于审理物业服务纠纷案件具体应用法律若干问题的解释<br>(2009年5月15日)     | 574 |
| 最高人民法院关于审理城镇房屋租赁合同纠纷案件具体应用法律若干问题的解释<br>(2009年7月30日) | 576 |
| 最高人民法院关于违法的建筑物、构筑物、设施等强制拆除问题的批复<br>(2013年3月27日)     | 578 |
| 最高人民法院关于审理房屋登记案件若干问题的规定<br>(2010年11月5日)             | 578 |

### ● 司法文件

|  |     |
|--|-----|
| 最高人民法院关于严格执行法律法规和司法解释依法妥善办理征收拆迁案件的通知<br>(2012年6月13日) | 579 |
| 最高人民法院关于转发住房和城乡建设部《关于无证房产依据协助执行文书                    |     |

|   |     |   |     |
|---|-----|---|-----|
| 办理产权登记有关问题的函》的通知<br>(2012年6月15日) .....  | 580 | 住房和城乡建设部关于对私营营利性医<br>院房产能否抵押有关问题的复函<br>(2010年2月1日) .....                      | 585 |
| <b>◎ 请示答复</b>   |     | <b>◎ 指导案例</b>   |     |
| 最高人民法院行政审判庭关于对《中华<br>人民共和国城市规划法》第四十条如<br>何适用的答复<br>(1995年11月14日) .....                                    | 581 | 1. 宣懿成等诉浙江省衢州市国土资源<br>局收回国有土地使用权案 .....                                       | 585 |
| 最高人民法院对山西省高级人民法院<br>《关于对县级以上人民政府设立的建<br>设工程质量监督站是否应由计量行政<br>主管部门进行计量认证问题的请示》<br>的答复<br>(1997年8月29日) ..... | 581 | 2. 魏永高、陈守志诉来安县人民政府<br>收回土地使用权批复案 .....  | 586 |
| 最高人民法院关于建设工程承包合同案<br>件中双方当事人已确认的工程决算价<br>款与审计部门审计的工程决算价款<br>不一致时如何适用法律问题的电话答<br>复意见<br>(2001年4月2日) .....  | 582 | 3. 内蒙古秋实房地产开发有限责任公<br>司诉呼和浩特市人民防空办公室人<br>防行政征收案 .....                         | 587 |
| 最高人民法院关于建设工程价款优先受<br>偿权问题的批复<br>(2002年6月20日) .....  | 582 | <b>◎ 法规链接</b>   |     |
| 最高人民法院关于如何认定工程造价从<br>业人员是否同时在两个单位执业问<br>题的答复<br>(2006年6月26日) .....  | 582 | 中华人民共和国城乡规划法<br>(2015年4月24日) .....  | 588 |
| 最高人民法院关于个人违法建房出售行<br>为如何适用法律问题的答复<br>(2010年11月1日) .....   | 583 | 中华人民共和国城市房地产管理法<br>(2009年8月27日) .....   | 595 |
| 建设部关于工程总承包市场准入问题<br>说明的函<br>(2003年7月13日) .....  | 583 | 国有土地上房屋征收与补偿条例<br>(2011年1月21日) .....  | 601 |
| 建设部办公厅关于执行《物业管理企业<br>资质管理办法》有关问题的复函<br>(2004年7月5日) .....  | 583 | 不动产登记暂行条例<br>(2014年11月24日) .....  | 604 |
| 建设部关于适用《建设工程质量管理条<br>例》第58条有关问题的复函<br>(2006年1月20日) .....  | 584 | 不动产登记暂行条例实施细则<br>(2016年1月1日) .....  | 607 |
| 国家税务总局关于承受装修房屋契税<br>计税价格问题批复<br>(2007年6月1日) .....   | 584 | 国有土地上房屋征收评估办法<br>(2011年6月3日) .....  | 619 |
| 住房和城乡建设部关于私立学校、幼儿<br>园、医院的教育设施、医疗卫生设施<br>能否抵押的复函<br>(2010年1月4日) .....                                     | 584 | 房屋登记办法<br>(2008年2月15日) .....  | 622 |
|   |     | 城市市容和环境卫生管理条例<br>(2017年3月1日) .....  | 631 |
|   |     | 城市房地产转让管理规定<br>(2001年8月15日) .....   | 634 |
|   |     | <b>(八) 食品、药品、卫生</b>   |     |
|   |     | <b>◎ 请示答复</b>   |     |
|   |     | 最高人民法院对人民法院在审理计量行<br>政案件中涉及的应对食品卫生监督<br>机构进行计量认证问题的答复<br>(2003年4月29日) .....   | 636 |
|   |     | 最高人民法院对人民法院在审理盐业行<br>政案件中如何适用国务院《食盐专营<br>办法》第二十五条规定与《河南省盐<br>业管理条例》第三十条第一款规定问 |     |

- 题的答复  
(2003年4月29日) ..... 636
- 国务院办公厅关于施行药品管理法有关  
药品标准延期执行问题的复函  
(2001年11月30日) ..... 637
- 指导案例
- 盐城市奥康食品有限公司东台分公司诉  
盐城市东台工商行政管理局工商行政  
处罚案 ..... 637
- 法规链接
- 中华人民共和国食品安全法  
(2015年4月24日) ..... 639
- 中华人民共和国食品安全法实施条例  
(2016年2月6日) ..... 660
- 中华人民共和国药品管理法  
(2015年4月24日) ..... 666
- 中华人民共和国药品管理法实施条例  
(2016年2月6日) ..... 675
- 麻醉药品和精神药品管理条例  
(2016年2月6日) ..... 683
- 中华人民共和国中医药条例  
(2003年4月7日) ..... 692
- 医疗机构管理条例  
(2016年2月6日) ..... 695
- 医疗器械监督管理条例  
(2017年5月4日) ..... 698
- (九) 工商、质检、检疫
- 司法解释
- 最高人民法院关于经鉴证的合同发生纠  
纷可否追加鉴证机关工商行政管理局  
为诉讼第三人问题的批复  
(1987年10月7日) ..... 708
- 司法文件
- 最高人民法院办公厅关于转发国家工商  
监督管理局《关于立即停止对法院办  
案取证收费的函》的通知  
(1989年8月14日) ..... 709
- 请示答复
- 最高人民法院行政审判庭关于对苹果苗  
木的检疫职权应由何部门行使的答复  
(1995年9月18日) ..... 709
- 最高人民法院行政审判庭对吉林省高院  
“关于个体诊所是否应向工商行政部  
门办理营业执照的请示”的答复  
(1999年1月19日) ..... 709
- 最高人民法院行政审判庭关于对违法收  
取电费的行为应由物价行政管理部门  
监督管理的答复  
(1999年11月17日) ..... 710
- 最高人民法院关于工商行政管理局以收  
取查询费为由拒绝人民法院无偿查询  
企业登记档案人民法院是否应予民事  
制裁的复函  
(2000年6月29日) ..... 710
- 最高人民法院关于对人民法院审理产品  
质量监督行政案件如何适用法律问题  
的答复  
(2001年2月18日) ..... 711
- 最高人民法院关于如何认定质量监督检  
验检疫部门在产品流通领域中行政管  
理职权问题的答复  
(2003年12月1日) ..... 711
- 国家工商行政管理总局关于行政机关可  
否直接适用司法解释问题的批复  
(2004年1月29日) ..... 711
- 国家工商行政管理总局关于出租房屋给  
传销人员居住的行为是否依据《禁止  
传销条例》进行处罚问题的答复  
(2007年9月6日) ..... 711
- 国家工商行政管理总局关于《外国(地  
区)企业在中国境内从事生产经营活  
动登记管理办法》第六条中“同时申  
报”含义的答复意见  
(2009年9月29日) ..... 712
- 工商总局办公厅关于中银万国证券股份  
有限公司和宏源证券股份有限公司吸收合  
并后所属分公司变更登记工作的通知  
(2015年1月30日) ..... 712
- 指导案例
1. 罗镛荣诉吉安市物价局物价行政处



|  |     |  |     |
|--|-----|--|-----|
| 理案 .....   | 713 | 最高人民法院关于审理侵犯专利权纠纷<br>案件适用法律若干问题的解释(二)<br>(2016年3月21日) .....  | 770 |
| 2. 建明食品公司诉泗洪县政府检疫<br>行政命令纠纷案 .....                                     | 715 | 最高人民法院关于审理商标授权确权行<br>政案件若干问题的规定<br>(2017年1月10日) .....  | 773 |
| 3. 崔佩峰诉岳西县植保植检站植物<br>检疫案 .....   | 718 | <b>◎ 司法文件</b>  |     |
| 4. 上海罗美仙妮化妆品有限公司诉<br>上海市工商行政管理局金山分局<br>工商行政处罚决定案 .....                 | 719 | 最高人民法院关于建立驰名商标司法认<br>定备案制度的通知<br>(2006年11月12日) .....   | 776 |
| <b>◎ 法规链接</b>  |     | 最高人民法院关于涉及驰名商标认定的<br>民事纠纷案件管辖问题的通知<br>(2009年1月5日) .....  | 777 |
| 中华人民共和国价格法<br>(1997年12月29日) .....                                      | 725 | 最高人民法院关于专利、商标等授权确权<br>类知识产权行政案件审理分工的规定<br>(2009年6月22日) .....   | 777 |
| 价格违法行为行政处罚规定<br>(2010年12月4日) .....                                     | 729 | <b>◎ 请示答复</b>  |     |
| 中华人民共和国产品质量法<br>(2009年8月27日) .....                                     | 731 | 最高人民法院关于北京市林阳智能研究<br>中心与国家知识产权局专利局专利复<br>审委员会专利行政纠纷案的函<br>(1999年5月12日) .....                                     | 778 |
| 中华人民共和国消费者权益保护法<br>(2013年10月25日) .....                                 | 738 | 最高人民法院对国家知识产权局《关于<br>征求对协助执行专利申请权财产保全<br>裁定的意见的函》的答复意见<br>(2001年10月25日) .....                                    | 778 |
| 中华人民共和国动物防疫法<br>(2015年4月24日) .....                                     | 744 | 最高人民法院关于对国家知识产权局<br>《在新修改的专利法实施前受理但尚<br>未结案的专利纠纷案件适用法律问题<br>的函》的答复<br>(2002年2月21日) .....                         | 779 |
| 重大动物疫情应急条例<br>(2005年11月18日) .....                                      | 751 | 最高人民法院关于商标侵权纠纷中注册<br>商标排他使用许可合同的被许可人是<br>否有权单独提起诉讼问题的函<br>(2002年9月10日) .....                                     | 779 |
| 中华人民共和国公司登记管理条例<br>(2016年2月6日) .....                                   | 755 | 最高人民法院关于对江苏省高级人民法<br>院《关于当宣告专利权无效或者维持<br>专利权的决定已被提起行政诉讼时相<br>关的专利侵权案件是否应当中止审理<br>问题的请示》的批复<br>(2003年4月15日) ..... | 780 |
| <b>(十) 专利、商标</b>   |     |  |     |
| <b>◎ 司法解释</b>  |     |  |     |
| 最高人民法院关于审理商标民事纠纷案<br>件适用法律若干问题的解释<br>(2002年10月12日) .....               | 763 |  |     |
| 最高人民法院关于审理涉及驰名商标保<br>护的民事纠纷案件适用法律若干问题<br>的解释<br>(2009年4月23日) .....     | 765 |  |     |
| 最高人民法院关于审理注册商标、企业<br>名称与在先权利冲突的民事纠纷案件<br>若干问题的规定<br>(2008年2月18日) ..... | 766 |  |     |
| 最高人民法院关于审理专利纠纷案件适<br>用法律问题的若干规定<br>(2015年1月29日) .....                  | 767 |  |     |

**◎ 指导案例**

1. 重庆正通药业有限公司、国家工商行政管理总局商标评审委员会诉四川华蜀动物药业有限公司商标行政纠纷申请再审案 ..... 780
2. 苏州鼎盛食品公司不服苏州市工商局商标侵权行政处罚案 ..... 786

**◎ 法规链接**

- 中华人民共和国专利法  
(2008年12月27日) ..... 791
- 中华人民共和国专利法实施细则  
(2010年1月9日) ..... 798
- 中华人民共和国商标法  
(2013年8月30日) ..... 814
- 中华人民共和国商标法实施条例  
(2014年4月29日) ..... 822
- 驰名商标认定和保护规定  
(2014年7月3日) ..... 831

**(十一) 税 务****◎ 司法解释**

- 最高人民法院关于税务机关是否有义务协助人民法院直接划拨退税款问题的批复  
(1996年7月21日) ..... 833

**◎ 司法文件**

- 最高人民法院关于人民法院大力支持税收征管工作的通知  
(1989年11月4日) ..... 833
- 最高人民法院、国家税务总局关于撤销税务检察机关有关问题的通知  
(1997年9月19日) ..... 834
- 最高人民法院研究室关于违反经行政法规授权制定的规范一般纳税人资格的文件应否认定为“违反法律、行政法规的规定”问题的答复  
(2012年5月3日) ..... 835

**◎ 请示答复**

- 最高人民法院行政审判庭对江西省高级人民法院《关于人民法院能否直接受

理因纳税主体资格引起的税务行政案件的请示》的答复

(2001年11月28日) ..... 836

**◎ 指导案例**

1. 赖连兆诉龙岩市地方税务局税务行政处罚决定案 ..... 836
2. 林源江诉龙岩市地方税务局稽查局税务行政处罚案 ..... 838
3. 南京双超商贸有限公司不服南京市玄武区国家税务局行政处罚案 ... 842

**◎ 法规链接**

- 中华人民共和国税收征收管理法  
(2015年4月24日) ..... 845
- 中华人民共和国税收征收管理法实施细则  
(2016年2月6日) ..... 853

**(十二) 国有企业、事业单位****◎ 司法文件**

- 最高人民法院关于充分发挥审判职能作用保障和促进全民所有制工业企业转换经营机制的通知  
(1993年8月6日) ..... 862
- 最高人民法院、最高人民检察院、公安部关于对冻结、扣划企业事业单位、机关团体在银行、非银行金融机构存款的执法活动加强监督的通知  
(1996年8月13日) ..... 863
- 最高人民法院关于严禁冻结或划拨国有企业下岗职工基本生活保障资金的通知  
(1999年11月24日) ..... 863
- 最高人民法院关于加强涉及国有大中型企业债权纠纷案件审判工作的通知  
(2002年4月12日) ..... 864
- 最高人民检察院关于挪用失业保险基金和下岗职工基本生活保障资金的行为适用法律问题的批复  
(2003年1月28日) ..... 864
- 最高人民法院关于转发中国民用航空总局等《关于规范飞行人员流动管理保

|   |     |
|---|-----|
| 证民航飞行队伍稳定的意见》的通知<br>(2005年7月25日)  | 865 |
| 最高人民法院关于如何认定国有控股、<br>参股股份有限公司中的国有公司、企<br>业人员的解释<br>(2005年8月1日)          | 866 |
| 党政主要领导干部和国有企业领导人<br>员经济责任审计规定<br>(2010年10月12日)                          | 866 |
| <b>● 法规链接</b>   |     |
| 中华人民共和国企业国有资产法<br>(2008年10月28日)   | 870 |
| 企业国有资产监督管理暂行条例<br>(2011年1月8日)   | 876 |
| 企业国有资产产权登记管理办法<br>(1996年1月25日)  | 880 |
| 事业单位登记管理暂行条例<br>(2004年6月27日)  | 881 |
| <b>(十三) 海关、外贸、出入境</b>   |     |
| <b>● 司法解释</b>   |     |
| 最高人民法院关于海关行政处罚案件诉<br>讼管辖问题的解释<br>(2002年1月30日)                           | 883 |
| 最高人民法院关于审理国际贸易行政案<br>件若干问题的规定<br>(2002年8月27日)                           | 883 |
| 最高人民法院关于审理反补贴行政案件<br>适用法律若干问题的规定<br>(2002年11月21日)                       | 884 |
| 最高人民法院关于审理反倾销行政案件<br>适用法律若干问题的规定<br>(2002年11月21日)                       | 885 |
| <b>● 司法文件</b>   |     |
| 关于依法限制外国人和中国公民出境问<br>题的若干规定<br>(1987年3月10日)                             | 886 |
| 最高人民法院、最高人民检察院、公安<br>部、外交部、司法部、财政部关于强<br>制外国人出境的执行办法的规定<br>(1992年7月31日) | 887 |

|   |     |
|---|-----|
| 最高人民法院办公厅关于转发全国人民<br>代表大会常务委员会法制工作委员会<br>“对海关法第三十条规定具体适用问题<br>的答复意见”的通知<br>(2003年7月25日) | 889 |
| <b>● 请示复函</b>   |     |
| 最高人民法院关于我国公民因私出境为<br>离婚而要求我使领馆办理诉讼文书公<br>证应如何处理的复函<br>(1991年4月28日)                      | 890 |
| 最高人民法院行政审判庭关于对佳木斯<br>进出口公司第二部诉绥芬河市口岸管<br>理委员会拍卖财产案的答复<br>(1996年7月25日)                   | 890 |
| 最高人民法院行政审判庭关于对人民法<br>院审理港务监督行政案件适用法律问<br>题的答复<br>(2000年11月1日)                           | 890 |
| 海关总署关税征管局关于拟答复外审报<br>告涉税问题的复函<br>(2010年7月28日)   | 890 |
| <b>● 指导案例</b>   |     |
| 才洪义要求确认中华人民共和国高崎<br>出入境边防检查站阻止其出境的行<br>为违法并附带行政赔偿案                                      | 891 |
| <b>● 法规链接</b>   |     |
| 中华人民共和国海关法<br>(2013年12月28日)   | 892 |
| 中华人民共和国出境入境管理法<br>(2012年6月30日)  | 901 |
| 中华人民共和国外国人入境出境管理<br>条例<br>(2013年7月12日)  | 910 |
| 中华人民共和国海关事务担保条例<br>(2010年9月14日)   | 915 |
| 中华人民共和国对外贸易法<br>(2004年4月6日)   | 917 |
| 中华人民共和国反倾销条例<br>(2004年3月31日)  | 923 |

|                                   |     |
|-----------------------------------|-----|
| 中华人民共和国反补贴条例<br>(2004年3月31日)      | 928 |
| 中华人民共和国保障措施条例<br>(2004年3月31日)     | 932 |
| 中华人民共和国知识产权海关保护条例<br>(2010年3月24日) | 935 |
| 中华人民共和国技术进出口管理条例<br>(2011年1月8日)   | 937 |

## (十四) 档案、编制

### ◎ 司法解释

|  |     |
|--|-----|
| 最高人民法院关于诉讼卷内人事档案处理问题的批复<br>(1979年1月19日)  | 941 |
| 公安部、劳动人事部、商业部、最高人民检察院关于解决人民检察院劳改劳教检察派出机构干部的农村家属迁往派出机构所在地区落户由国家供应口粮问题的规定<br>(1984年11月28日) | 941 |
| 最高人民检察院关于以暴力威胁方法阻碍事业编制人员依法执行行政执法职务是否可对侵害人以妨害公务罪论处的批复<br>(2000年4月24日)                     | 942 |

### ◎ 司法文件

|  |     |
|--|-----|
| 最高人民法院、国家档案局关于印发《人民法院档案工作规定》的通知<br>(2012年6月1日) | 942 |
| 人民检察院诉讼档案管理办法<br>(1986年8月2日)                   | 945 |
| 人民法院档案管理办法<br>(1991年12月24日)                    | 946 |
| 人民法院声像档案管理办法<br>(1991年12月24日)                  | 948 |
| 人民法院档案工作考评定级办法<br>(1991年12月24日)                | 950 |
| 最高人民法院办公厅关于印发《诉讼档案收集、整理、立卷、归档、借阅的              |     |

|   |     |
|---|-----|
| 操作程序》的通知<br>(2003年8月26日)  | 952 |
| 最高人民法院办公厅关于印发《行政文书档案收集、整理、立卷、归档、借阅的操作程序》的通知<br>(2003年9月6日)                                      | 953 |
| 中共中央组织部、中央机构编制委员会办公室、最高人民法院、最高人民检察院关于印发《关于缓解西部及贫困地区基层人民法院、人民检察院法官、检察官短缺问题的意见》的通知<br>(2006年3月9日) | 955 |

### ◎ 请示复函

|   |     |
|---|-----|
| 最高人民法院关于由省级人民政府确定单独编制城市规划的矿区行政管理部門可以根据自己的拆迁处理决定申请人民法院强制执行的复函<br>(1989年7月4日) | 957 |
| 最高人民法院办公厅关于案件当事人及其代理人查阅诉讼档案有关问题的复函<br>(2005年9月15日)                          | 958 |
| 最高人民法院办公厅关于诉讼档案查阅范围的复函<br>(2006年4月17日)                                      | 958 |
| 最高人民法院关于人事档案被原单位丢失后当事人起诉原用人单位补办人事档案并赔偿经济损失是否受理的复函<br>(2006年6月13日)           | 958 |

### ◎ 指导案例

|                     |     |
|---------------------|-----|
| 李健雄诉广东省交通运输厅政府信息公开案 | 958 |
|---------------------|-----|

### ◎ 法规链接

|                                |     |
|--------------------------------|-----|
| 中华人民共和国档案法<br>(1996年7月5日)      | 960 |
| 机关档案工作条例<br>(1983年4月28日)       | 962 |
| 中华人民共和国保守国家秘密法<br>(2010年4月29日) | 964 |
| 中华人民共和国保守国家秘密法实施               |     |

|  |     |
|--|-----|
| 条例   |     |
| (2014年1月17日)   | 968 |
| 中华人民共和国政府信息公开条例  |     |
| (2007年4月5日)  | 973 |
| 国务院行政机构设置和编制管理条例   |     |
| (1997年8月3日)  | 976 |
| 地方各级人民政府机构设置和编制管理条例  |     |
| (2007年2月24日)   | 979 |
| <b>(十五) 信 访</b>  |     |
| <b>◎ 司法解释</b>  |     |
| 监察部、人力资源和社会保障部、国家信访局关于违反信访工作纪律处分暂行规定   |     |
| (2008年6月30日)   | 981 |
| <b>◎ 司法文件</b>  |     |
| 最高人民法院信访处接待来访工作细则  |     |
| (1980年6月20日)   | 982 |
| 最高人民法院关于不服县级以上人民政府信访行政管理部门、负责受理信访事项的行政管理机关以及镇(乡)人民政府作出的处理意见或者不再受理决定而提起的行政诉讼人民法院是否受理的批复 |     |
| (2005年12月12日)  | 983 |
| 人民检察院信访工作规定  |     |
| (2007年3月26日)   | 984 |
| 最高人民法院印发《关于进一步加强人民法院“立案信访窗口”建设的若干意见(试行)》的通知  |     |
| (2009年12月25日)  | 988 |
| 国家信访局关于进一步加强初信初访办理工作的办法  |     |
| (2014年9月11日)   | 991 |
| 信访事项办理群众满意度评价工作办法  |     |
| (2014年12月4日)   | 992 |
| 关于进一步加强和规范联合接访工作的意见  |     |
| (2015年6月24日)   | 994 |

|   |      |
|---|------|
| <b>◎ 地方司法文件</b>                                       |      |
| 北京市高级人民法院关于北京市法院处理执行信访问题的若干意见                         |      |
| (2010年3月19日)  | 995  |
| <b>◎ 指导案例</b>   |      |
| 包国新诉国家发展和改革委员会转送信访材料案                                 | 996  |
| <b>◎ 法规链接</b>   |      |
| 信访条例  |      |
| (2005年1月10日)  | 997  |
| <b>(十六) 突发事件</b>                                      |      |
| <b>◎ 司法解释</b>   |      |
| 最高人民法院、最高人民检察院关于办理妨害预防、控制突发传染病疫情等灾害的刑事案件具体应用法律若干问题的解释 |      |
| (2003年5月14日)  | 1003 |
| <b>◎ 司法文件</b>   |      |
| 劳动部、监察部、最高人民检察院、全国总工会关于必须严肃查处煤矿重大恶性事故的通知              |      |
| (1994年2月5日)   | 1005 |
| 最高人民法院印发《关于人民法院预防和执行突发事件的若干规定》(试行)的通知                 |      |
| (2009年9月22日)  | 1006 |
| <b>◎ 法规链接</b>   |      |
| 中华人民共和国突发事件应对法  |      |
| (2007年8月30日)  | 1008 |
| 中华人民共和国防震减灾法  |      |
| (2008年12月27日)   | 1015 |
| 突发公共卫生事件应急条例  |      |
| (2011年1月8日)   | 1024 |
| <b>三 行政许可</b>   |      |
| <b>◎ 司法解释</b>   |      |
| 最高人民法院关于在林木采伐许可证规定的地点以外采伐本单位或者本人所                     |      |

|  |      |
|--|------|
| 有的森林或者其他林木的行为如何适用法律问题的批复<br>(2004年3月26日) | 1030 |
| 最高人民法院关于审理行政许可案件若干问题的规定<br>(2009年12月14日) | 1030 |

#### ● 请示答复

|  |      |
|--|------|
| 最高人民法院行政审判庭关于工商行政管理部门审查颁发个体工商户营业执照是否以环保评价许可为前置条件问题的答复<br>(2006年11月27日) | 1031 |
| 全国人民代表大会常务委员会法制工作委员会关于如何适用固体废物跨省转移行政许可办理时限的答复<br>(2007年5月21日)          | 1032 |
| 国务院法制办公室对《关于清理行政许可收费若干问题的函》的复函<br>(2004年6月23日)                         | 1032 |
| 国务院法制办公室对《关于提请解释〈中华人民共和国行政许可法〉有关适用问题的函》的复函<br>(2004年8月2日)              | 1033 |

#### ● 指导案例

- 念泗三村28幢楼居民35人诉扬州市规划局行政许可行为侵权案 ..... 1034
- 沈希贤等182人诉北京市规划委员会颁发建设工程规划许可证纠纷案 ..... 1039

#### ● 法规链接

|                                     |      |
|-------------------------------------|------|
| 中华人民共和国行政许可法<br>(2003年8月27日)        | 1042 |
| 取水许可和水资源费征收管理条例<br>(2017年3月1日)      | 1050 |
| 安全生产许可证条例<br>(2014年7月29日)           | 1057 |
| 中华人民共和国工业产品生产许可证管理条例<br>(2005年7月9日) | 1059 |

|  |      |
|--|------|
| 公安机关行政许可工作规定<br>(2005年9月17日)             | 1065 |
| 卫生行政许可管理办法<br>(2004年11月17日)              | 1068 |
| 交通行政许可实施程序规定<br>(2004年11月22日)            | 1074 |
| 危险废物经营许可证管理办法<br>(2016年2月6日)             | 1077 |
| 国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定<br>(2009年1月29日) | 1080 |
| 国务院关于严格控制新设行政许可的通知<br>(2013年9月19日)       | 1099 |

## 四 行政强制

#### ● 司法解释

|   |      |
|---|------|
| 最高人民法院关于违法的建筑物、构筑物、设施等强制拆除问题的批复<br>(2013年3月27日) | 1102 |
|---|------|

#### ● 请示答复

|  |      |
|--|------|
| 最高人民法院行政审判庭对河南省高级人民法院《关于应泽忠诉西峡县交通局行政强制措施案的法律问题的请示》的答复意见<br>(1998年12月27日) | 1102 |
| 最高人民法院行政审判庭对《关于行政机关违法扣押当事人财产后又主动解除扣押的行为能否视为确认的请示》的答复<br>(2000年1月25日)     | 1102 |

#### ● 指导案例

- 再胜源公司诉上海市卫生局行政强制措施决定案 ..... 1102
- 丰祥公司诉上海市盐务局行政强制措施案 ..... 1105

#### ● 法规链接

|                              |      |
|------------------------------|------|
| 中华人民共和国行政强制法<br>(2011年6月30日) | 1108 |
|------------------------------|------|

## 五 行政处罚

### ● 司法文件

- 最高人民法院印发《关于审理证券行政处罚案件证据若干问题的座谈会纪要》的通知  
(2011年7月13日) ..... 1116
- 罚款代收代缴管理办法  
(1998年5月28日) ..... 1117
- 违反行政事业性收费和罚没收入收支两条线管理规定行政处罚暂行规定  
(2000年2月12日) ..... 1119
- 卫生行政处罚程序  
(2006年2月13日) ..... 1121
- 全国人大常委会法制工作委员会关于提请明确对行政处罚追诉时效“二年未被发现”认定问题的函的研究意见  
(2004年12月24日) ..... 1125
- 国务院关于进一步推进相对集中行政处罚权工作的决定  
(2002年8月22日) ..... 1126
- ### ● 请示答复
- 最高人民法院关于对计量违法行为处一万元以上罚款的决定是否受《计量法实施细则》第六十条调整的请示的答复  
(2001年6月25日) ..... 1129
- 最高人民法院对《关于秦大树不服重庆市涪陵区林业局行政处罚争议再审一案如何适用法律的请示》的答复  
(2003年6月23日) ..... 1130
- 最高人民法院关于诉商业银行行政处罚案件的适格被告问题的答复  
(2003年8月8日) ..... 1130
- 最高人民法院关于工商行政管理部门对医疗机构购买工业氧代替医用氧用于临床的行为是否有处罚权问题的答复  
(2003年9月5日) ..... 1130
- 最高人民法院关于审理涉及保险公司不正当竞争行为的行政处罚案件时如何确定行政主体问题的复函  
(2003年12月10日) ..... 1131

- 最高人民法院关于没收财产是否应进行听证及没收经营药品行为等有关法律问题的答复  
(2004年9月4日) ..... 1131
- 最高人民法院关于工商行政管理机关能否对建筑领域转包行为进行处罚及法律适用问题的答复  
(2009年11月19日) ..... 1131
- 最高人民法院关于公安派出所就其没有处罚权的治安案件在调查后认为违法事实不成立的能否直接以公安派出所的名义作出不予处罚决定问题的答复  
(2012年8月22日) ..... 1132
- 全国人大常委会法制工作委员会关于超过批准用地面积不大的新建房屋是否可以用罚款代替责令限期拆除的答复  
(1991年10月4日) ..... 1134
- 全国人大常委会法制工作委员会关于地方性法规对法律中没有规定的行政处罚行为可否作出补充规定问题的答复  
(1996年4月26日) ..... 1134
- 全国人大常委会法制工作委员会关于如何理解“有行政处罚权的行政机关”问题的答复  
(1997年1月3日) ..... 1134
- ### ● 指导案例
- 盐城市奥康食品有限公司东台分公司诉盐城市东台工商行政管理局工商行政处罚案 ..... 1135
  - 黄泽富、何伯琼、何烜诉四川省成都市金堂工商行政管理局行政处罚案 ..... 1136
  - 鲁潍(福建)盐业进出口有限公司苏州分公司诉江苏省苏州市盐务管理局盐业行政处罚案 ..... 1138
- ### ● 法规链接
- 中华人民共和国行政处罚法  
(2017年9月1日) ..... 1139
- 财政违法行为处罚处分条例  
(2011年1月8日) ..... 1145

|   |      |
|---|------|
| 中华人民共和国海关行政处罚实施条例<br>(2004年9月19日)         | 1149 |
| 国土资源行政处罚办法<br>(2014年5月7日)                 | 1156 |
| 罚款决定与罚款收缴分离实施办法<br>(1997年11月17日)          | 1160 |
| 无照经营查处取缔办法<br>(2011年1月8日)                 | 1161 |
| 中华人民共和国海关办理行政处罚案件<br>程序规定<br>(2014年3月13日) | 1163 |
| 烟草专卖行政处罚程序规定<br>(2010年1月21日)              | 1172 |
| 环境行政处罚办法<br>(2010年1月19日)                  | 1179 |
| 工商行政管理机关行政处罚程序规定<br>(2011年12月12日)         | 1186 |
| 农业行政处罚程序规定<br>(2011年12月31日)               | 1193 |
| 价格行政处罚程序规定<br>(2013年3月6日)                 | 1198 |
| 食品药品行政处罚程序规定<br>(2014年4月28日)              | 1203 |
| 安全生产违法行为行政处罚办法<br>(2015年4月2日)             | 1208 |
| 中华人民共和国海上海事行政处罚规定<br>(2015年5月29日)         | 1216 |
| 中华人民共和国内河海事行政处罚规定<br>(2015年5月29日)         | 1232 |

## 六 行政监察

### ◎ 司法文件

|  |      |
|--|------|
| 最高人民检察院机关领导干部个人及家<br>庭重要事项报告制度<br>(1994年10月5日)   | 1241 |
| 最高人民法院、最高人民检察院、公安<br>部关于对冻结、扣划企业事业单位、<br>机关团体在银行、非银行金融机构存<br>款的执法活动加强监督的通知<br>(1996年8月13日) | 1241 |

|  |      |
|--|------|
| 最高人民检察院、国家安全部关于国家<br>安全机关设置的看守所依法接受人民<br>检察院法律监督有关事项的通知<br>(1997年8月21日)                                  | 1242 |
| 最高人民检察院关于印发《中共最高人<br>民检察院党组关于检察机关厅局级以<br>上领导干部配偶、子女个人经商办企<br>业的具体规定》的通知<br>(2000年11月3日)                  | 1242 |
| 最高人民检察院政治部、监察局关于认<br>真开展检察机关领导干部任期经济责<br>任审计工作的通知<br>(2002年4月27日)  | 1243 |
| 最高人民法院、最高人民检察院、公安<br>部、国家安全部、司法部关于印发<br>《关于对司法工作人员在诉讼活动中的<br>渎职行为加强法律监督的若干规定<br>(试行)的通知》<br>(2010年7月26日) | 1244 |
| 最高人民法院、中国证券监督管理委员会<br>关于试点法院通过网络查询、冻结<br>被执行人证券有关事项的通知<br>(2016年3月4日)                                    | 1247 |
| 中共最高人民法院党组关于最高人民法<br>院厅(局)级以上领导干部的配偶、<br>子女从事有偿法律服务活动和商务活<br>动的若干规定<br>(2000年11月7日)                      | 1248 |

### ◎ 指导案例

|                                 |      |
|---------------------------------|------|
| 杨位芳与文山壮族苗族自治州不履行<br>行政监察职责纠纷上诉案 | 1249 |
|---------------------------------|------|

### ◎ 法规链接

|                             |      |
|-----------------------------|------|
| 中华人民共和国监察法<br>(2018年3月20日)  | 1250 |
| 中华人民共和国公务员法<br>(2017年9月1日)  | 1257 |
| 行政机关公务员处分条例<br>(2007年4月22日) | 1265 |



## 七 行政复议

## ◎ 司法解释

- 最高人民法院关于行政复议应诉工作规定  
(2001年6月22日) ..... 1271
- 最高人民法院关于适用《行政复议法》  
第三十条第一款有关问题的批复  
(2003年2月25日) ..... 1274

## ◎ 请示答复

- 最高人民法院赔偿委员会关于复议机关未尽告知义务致使赔偿请求人逾期申请人民法院赔偿委员会应当受理的批复  
(2001年9月4日) ..... 1274
- 最高人民法院关于复议机关是否有权改变复议决定请示的答复  
(2004年4月5日) ..... 1275
- 最高人民法院关于行政复议机关受理行政复议申请后,发现复议申请不属于行政复议法规定的复议范围,复议机关作出终止行政复议决定的,人民法院如何处理的答复  
(2005年6月3日) ..... 1275
- 最高人民法院行政审判庭关于谭永智不服甘肃省人民政府房产登记行政复议决定请示案的答复  
(2011年7月12日) ..... 1275

- 最高人民法院关于举报人对行政机关就举报事项作出的处理或者不作为行为不服是否具有行政复议申请人资格问题的答复  
(2014年3月14日) ..... 1281
- 国务院法制办公室对建设部办公厅《关于上级房屋拆迁管理部门对下一级房屋拆迁管理部门作出的拆迁裁决是否具有行政复议管辖权的请示》的复函  
(2003年7月16日) ..... 1281

## ◎ 指导案例

1. 李党林诉西安市人民政府行政复议案 ..... 1281
2. 李绍兰诉聊城市劳动和社会保障局工伤行政复议决定案 ..... 1284
3. 黄陆军等人不服金华市工商行政管理局工商登记行政复议案 ..... 1287

## ◎ 法规链接

- 中华人民共和国行政复议法  
(2017年9月1日) ..... 1291
- 中华人民共和国行政复议法实施条例  
(2007年5月29日) ..... 1296
- 国务院办公厅关于国务院行政复议案件处理程序若干问题的通知  
(2001年5月14日) ..... 1301

## 行政 诉讼 编

## 一 综 合

## ◎ 司法解释

- 最高人民法院关于适用《中华人民共和国民事诉讼法》的解释  
(2018年2月6日) ..... 1305
- 最高人民法院关于规范行政案件案由的

## 通知

- (2004年1月14日) ..... 1323
- 最高人民法院关于审理政府信息公开案件若干问题的规定  
(2011年7月29日) ..... 1324
- ◎ 司法文件
- 最高人民法院行政审判庭关于《呼和浩特

- 特市废旧金属管理暂行规定》的效力问题的答复  
(1996年9月23日) ..... 1326
- 最高人民法院行政审判庭关于规范申请延长行政案件审限报告的通知  
(2000年3月1日) ..... 1326
- 最高人民法院关于印发《关于审理行政案件适用法律规范问题的座谈会纪要》的通知  
(2004年5月18日) ..... 1327
- 最高人民法院办公厅关于向外国送达涉外行政案件司法文书的通知  
(2004年7月20日) ..... 1330
- 最高人民法院关于适用《诉讼费用交纳办法》的通知  
(2007年4月20日) ..... 1330
- 最高人民法院关于审理与低温雨雪冰冻灾害有关的行政案件若干问题座谈会纪要  
(2008年4月29日) ..... 1331
- 请示答复**
- 中华人民共和国最高人民法院法(行)函[1991]108号  
(1991年10月9日) ..... 1333
- 最高人民法院行政审判庭关于对包头市人民政府办公厅转发《包头市城市公共客运交通线路经营权有偿出让和转让的实施办法》中设定罚则是否符合法律、法规规定问题的答复  
(1997年6月2日) ..... 1333
- 最高人民法院行政审判庭关于如何适用国务院国发[1994]41号文件有关问题请示的答复  
(1997年6月4日) ..... 1334
- 最高人民法院行政审判庭关于对雇工引起草原火灾的,可否追究雇主的连带经济责任的答复  
(1998年7月7日) ..... 1334
- 最高人民法院行政审判庭关于审理行政案件时对善意取得适用法律问题的答复  
(1999年11月24日) ..... 1334
- 最高人民法院关于对审理农用运输车行政管理纠纷案件应当如何适用法律问题的答复  
(2000年2月29日) ..... 1334
- 最高人民法院关于如何适用《治安管理处罚条例》第三十条规定的答复  
(2000年2月29日) ..... 1335
- 最高人民法院关于农村信用社(市)联社与中国农业银行“脱钩”前开办贷款业务的效力问题的答复  
(2000年7月26日) ..... 1335
- 最高人民法院关于对人民法院审理公路交通行政案件如何适用法律问题的答复  
(2001年2月1日) ..... 1335
- 最高人民法院关于学校向学生推销保险收取保险公司佣金入账的行为是否构成不正当竞争行为的答复  
(2004年1月8日) ..... 1335
- 最高人民法院对甘肃省高级人民法院[2003]甘行终字第98号请示的答复  
(2004年7月15日) ..... 1336
- 最高人民法院、最高人民检察院关于对民事审判活动与行政诉讼实行法律监督的若干意见(试行)  
(2011年3月10日) ..... 1336
- 地方司法文件**
- 北京市高级人民法院关于印发《北京市高级人民法院关于行政审判适用法律问题的解答》的通知  
(2006年6月30日) ..... 1337
- 北京市高级人民法院关于印发《北京市高级人民法院关于行政审判适用法律问题的解答(二)》的通知  
(2007年4月11日) ..... 1340
- 北京市高级人民法院关于印发《北京市高级人民法院关于行政审判适用法律问题的解答(三)》的通知  
(2008年5月23日) ..... 1342
- 北京市高级人民法院关于印发《关于加强在行政审判中保护行政相对人合法权益的若干意见》的通知  
(2009年3月9日) ..... 1344

|   |      |
|---|------|
| 北京市高级人民法院关于印发《北京市高级人民法院关于行政审判适用法律问题的解答(四)》的通知<br>(2009年4月13日) ..... | 1346 |
| 北京市高级人民法院关于印发《北京市高级人民法院关于行政审判适用法律问题的解答(五)》的通知<br>(2010年5月19日) ..... | 1348 |
| <b>● 指导案例</b>   |      |
| 何小强诉华中科技大学履行法定职责纠纷案 .....   | 1349 |
| <b>● 法规链接</b>   |      |
| 中华人民共和国行政诉讼法<br>(2017年6月27日) .....                                  | 1355 |

## 二 受案范围

### ● 司法解释

|   |      |
|---|------|
| 最高人民法院关于对因政府调整划转企业国有资产引起的纠纷是否受理问题的批复<br>(1996年4月2日) .....                     | 1365 |
| 最高人民法院关于不服计划生育管理部门采取的扣押财物、限制人身自由等强制措施而提起的诉讼人民法院应否受理问题的批复<br>(1997年4月4日) ..... | 1365 |
| 最高人民法院关于劳动仲裁委员会逾期不作出仲裁裁决或者作出不予受理通知的劳动争议案件人民法院应否受理的批复<br>(1998年9月2日) .....     | 1365 |
| 最高人民法院关于行政机关根据法院的协助执行通知书实施的行政行为是否属于人民法院行政诉讼受案范围的批复<br>(2004年7月13日) .....      | 1365 |
| 最高人民法院关于对与证券交易所监管职能相关的诉讼案件管辖与受理问题的规定<br>(2005年1月25日) .....                    | 1366 |

### ● 请示答复

最高人民法院关于当事人要求收回经行

|  |      |
|--|------|
| 政程序调整给他人的房屋的起诉, 人民法院是否受理问题的批复<br>(1989年1月3日) .....                                       | 1366 |
| 最高人民法院关于行政案件受理问题的复函<br>(1989年1月23日) .....  | 1366 |
| 最高人民法院关于人民法院是否受理水利工程管理单位与用水单位之间拖欠水费纠纷问题的复函<br>(1990年5月23日) .....                         | 1367 |
| 最高人民法院行政审判庭关于税务行政案件起诉期限问题的电话答复<br>(1990年12月27日) .....                                    | 1367 |
| 最高人民法院关于军队离退休干部腾退军产房纠纷法院是否受理的复函<br>(1991年1月31日) .....                                    | 1367 |
| 最高人民法院行政审判庭关于对公安机关采取监视居住行为不服提起诉讼法院应否受理问题的电话答复<br>(1991年5月25日) .....                      | 1368 |
| 最高人民法院行政审判庭关于公安机关未具法定立案搜查手续对公民进行住宅人身搜查被搜查人提起诉讼人民法院可否按行政案件受理问题的电话答复<br>(1991年6月18日) ..... | 1368 |
| 最高人民法院行政审判庭关于纳税人仅对税务机关核定的收入额有异议而起诉的法院应否受理的答复<br>(1992年1月18日) .....                       | 1368 |
| 最高人民法院关于《行政诉讼法》施行前法律未规定由法院受理的案件应如何处理问题的批复<br>(1993年2月15日) .....                          | 1368 |
| 最高人民法院关于不服政府或房地产行政主管部门对争执房屋的确权行为提起诉讼人民法院应作何种案件受理问题的函<br>(1993年4月17日) .....               | 1369 |
| 最高人民法院关于征用土地、落实私房政策等具体行政行为相互矛盾而引起的房屋纠纷不应由人民法院处理的复函<br>(1994年9月30日) .....                 | 1369 |

- 最高人民法院关于对“当事人以卫生行政主管部门不履行法定职责为由提起行政诉讼人民法院应否受理”的答复  
(1995年6月14日) ..... 1369
- 最高人民法院行政审判庭关于征收城市排水设施有偿使用费发生纠纷案件受理的答复意见  
(1996年8月24日) ..... 1370
- 最高人民法院行政审判庭关于对当事人不服公安机关采取的留置措施提起的诉讼法院能否作为行政案件受理的答复  
(1997年10月27日) ..... 1370
- 最高人民法院行政审判庭关于对公安局收容审查决定不服向人民法院起诉是否属于行政诉讼受案范围的答复意见——对广东省高院〔1997〕粤高法行请字第3号请示问题的答复  
(1998年2月18日) ..... 1370
- 最高人民法院行政审判庭关于拖欠社会保险基金纠纷是否由法院主管的答复  
(1998年3月25日) ..... 1370
- 最高人民法院关于当事人不服教育行政部门对适龄儿童入学争议作出的处理决定可否提起行政诉讼的答复  
(1998年8月11日) ..... 1371
- 最高人民法院关于“少年收容教养”是否属于行政诉讼受案范围的答复  
(1998年8月15日) ..... 1371
- 最高人民法院行政审判庭对内蒙古自治区高级人民法院《关于李树华、王英不服呼盟毕拉河林业公安局收容审查申诉一案的请示报告》的答复  
(1998年8月19日) ..... 1371
- 最高人民法院关于人民法院是否受理乡政府申请执行农民承担村提留、乡统筹款行政决定案件的复函  
(1998年11月16日) ..... 1371
- 最高人民法院对如何理解《最高人民法院关于执行〈中华人民共和国行政诉讼法〉若干问题的解释》第四十一条第一款规定的请示的答复  
(2000年4月19日) ..... 1372
- 最高人民法院行政庭关于对行政机关作出的改变原具体行政行为的行政行为，当事人不服能否提起行政诉讼的电话答复  
(2000年11月15日) ..... 1372
- 最高人民法院行政审判庭对江西省高级人民法院《关于人民法院能否直接受理因纳税主体资格引起的税务行政案件的请示》的答复  
(2001年11月28日) ..... 1372
- 最高人民法院关于中国人民解放军北京军区房地产管理局请求法院受理军队家属住房清退案有关问题请示的复函  
(2002年7月2日) ..... 1372
- 最高人民法院关于如何执行《最高人民法院关于执行〈中华人民共和国行政诉讼法〉若干问题的解释》第四十二条的规定的请示的答复  
(2002年8月2日) ..... 1373
- 最高人民法院研究室关于人民法院是否受理涉及军队房地产腾退、拆迁安置纠纷案件的答复  
(2003年8月18日) ..... 1373
- 最高人民法院关于教育行政主管部门出具介绍信的行为是否属于可诉具体行政行为请示的答复  
(2003年11月26日) ..... 1373
- 最高人民法院行政审判庭关于地质矿产主管部门作出的非法采矿及破坏性采矿鉴定结论是否属于人民法院受案范围问题的答复  
(2005年2月22日) ..... 1373
- 最高人民法院关于行政复议机关受理行政复议申请后，发现复议申请不属于行政复议法规定的复议范围，复议机关作出终止行政复议决定的，人民法院如何处理的答复  
(2005年6月3日) ..... 1374
- 最高人民法院关于土地实际使用人对行政机关出让土地的行为不服可否作为原告提起诉讼问题的答复  
(2005年6月3日) ..... 1374

- 最高人民法院行政审判庭关于李彩莲、姜伟诉兰州市公安局违法使用武器及行政赔偿一案请示的电话答复  
(2005年12月29日) ..... 1374
- 最高人民法院行政审判庭关于对如何理解《关于执行〈中华人民共和国行政诉讼法〉若干问题的解释》第四十一条、第四十二条规定的请示的答复  
(2008年3月17日) ..... 1374
- 最高人民法院行政诉讼中当事人委托其他公民担任诉讼代理人有关问题的答复  
(2012年4月12日) ..... 1375
- 最高人民法院行政机关不履行人民法院协助执行义务行为是否属于行政诉讼受案范围的答复  
(2013年7月29日) ..... 1377

### ◎ 指导案例

- 田永诉北京科技大学拒绝颁发毕业证、学位证行政诉讼案 ..... 1377
- 戴世华诉济南市公安消防支队消防验收纠纷案 ..... 1381
- 孙正军、张国详诉洪湖市工商行政管理局行政处罚及行政赔偿申请复查案 ..... 1382
- 徐增经诉郎溪县建设委员会不履行规划管理行政处罚案 ..... 1384

## 三 管 辖

### ◎ 司法解释

- 最高人民法院国有资产产权管理行政案件管辖问题的解释  
(2001年2月16日) ..... 1385
- 最高人民法院海关行政处罚案件诉讼管辖问题的解释  
(2002年1月30日) ..... 1385
- 最高人民法院行政案件管辖若干问题的规定  
(2008年1月14日) ..... 1385

### ◎ 司法文件

- 最高人民法院办公厅关于海事行政案件管辖问题的通知  
(2003年8月11日) ..... 1386
- 最高人民法院关于认真贯彻执行《关于行政案件管辖若干问题的规定》的通知  
(2008年1月14日) ..... 1386
- 最高人民法院关于开展行政案件相对集中管辖试点工作的通知  
(2013年1月4日) ..... 1391

### ◎ 请示答复

- 最高人民法院对广西壮族自治区高级人民法院《关于覃正龙等四人不服来宾县公安局维都林场派出所林业行政处罚一案管辖问题的请示报告》的复函  
(1991年10月1日) ..... 1392
- 最高人民法院药品行政案件管辖问题的答复  
(1992年1月2日) ..... 1393
- 最高人民法院关于在同一事实中对同一当事人，行政机关同时作出限制人身自由和扣押财产两种具体行政行为，当事人依法向其住所地法院起诉，受诉法院是否可以合并审理问题的答复  
(1993年7月9日) ..... 1393
- 最高人民法院行政审判庭关于对山东高院《沙德兰诉曹县人民政府土地行政确权一案适用法律问题的请示》的答复  
(1995年8月24日) ..... 1393

## 四 诉讼参加人

### ◎ 请示答复

- 最高人民法院公路路政管理机构行政主体资格及有关适用法律问题的答复  
(1995年1月15日) ..... 1394
- 最高人民法院对福建省高级人民法院《关于福建省地方税务局稽查分局是否具有行政主体资格的请示报告》的答复意见  
(1999年10月21日) ..... 1394

|  |      |
|--|------|
| 最高人民法院对内蒙古高院《关于内蒙古康辉国际旅行社有限责任公司诉呼和浩特市工商行政管理局履行法定职责一案的请示报告》的答复<br>(1999年11月24日) | 1394 |
| 最高人民法院行政审判庭关于对保险公司不正当竞争行为如何确定监督检查主体的答复<br>(2000年4月19日)                         | 1394 |
| 最高人民法院办公厅关于中国人民银行分支机构是否具有行政诉讼主体资格问题的复函<br>(2002年5月31日)                         | 1395 |
| 最高人民法院对诉商业银行行政处罚案件的适格被告问题的答复<br>(2003年8月8日)                                    | 1395 |
| 最高人民法院对审理涉及保险公司不正当竞争行为的行政处罚案件时如何确定行政主体问题的复函<br>(2003年12月8日)                    | 1395 |
| 最高人民法院对行政诉讼中台湾地区居民能否以个人名义担任诉讼代理人等有关问题的答复<br>(2004年4月9日)                        | 1395 |
| 最高人民法院行政审判庭关于地方国有资产监督管理委员会是否可以作为行政诉讼被告问题的答复<br>(2009年8月4日)                     | 1396 |

## 五 证据

### ● 司法解释

|                                      |      |
|--------------------------------------|------|
| 最高人民法院对行政诉讼证据若干问题的规定<br>(2002年7月24日) | 1397 |
|--------------------------------------|------|

## 六 起诉与受理

### ● 请示答复

最高人民法院行政审判庭关于税务行政

案件起诉期限问题的电话答复

|  |      |
|--|------|
| (1990年12月27日)  | 1405 |
| 最高人民法院关于人民法院应否受理当事人不服治安管理处罚而提起的刑事自诉问题的批复<br>(1993年9月3日)                          | 1405 |
| 最高人民法院关于当事人对行政机关作出的全民所有制工业企业分立的决定不服提起诉讼人民法院应作为何种行政案件受理的复函<br>(1994年6月27日)        | 1405 |
| 最高人民法院关于人民检察院提出抗诉按照审判监督程序再审维持原裁判的民事、经济、行政案件,人民检察院再次提出抗诉应否受理的批复<br>(1995年10月6日)   | 1406 |
| 最高人民法院行政审判庭关于对兴平市第二运输公司诉兴平市人民政府侵犯企业经营自主权一案受理问题的答复<br>(1997年10月27日)               | 1406 |
| 最高人民法院对如何理解《最高人民法院关于执行〈中华人民共和国行政诉讼法〉若干问题的解释》第四十四条第一款第(十)项规定的请示的答复<br>(2000年6月5日) | 1406 |

## 七 审理和判决

### ● 司法解释

|  |      |
|--|------|
| 最高人民法院关于房地产管理机关能否撤销错误的注销抵押登记行为问题的批复<br>(2003年11月17日) | 1407 |
| 最高人民法院关于行政诉讼撤诉若干问题的规定<br>(2008年1月14日)                | 1407 |
| 最高人民法院关于行政案件申诉复查和再审工作分工的通知<br>(2012年8月31日)           | 1408 |

### ● 司法文件

最高人民法院关于认真贯彻执行《关于

- 行政诉讼撤诉若干问题的规定》的通知  
(2008年1月31日) ..... 1408
- 请示答复
- 最高人民法院关于人民检察院对行政诉讼进行法律监督具体程序问题的答复  
(1991年8月19日) ..... 1410
- 最高人民法院对张永昌合伙建房申诉案有关问题的答复  
(1993年1月14日) ..... 1410
- 最高人民法院行政审判庭关于对在案件审理期间法定代表人被更换,新的法定代表人提出撤诉申请,法院是否准予撤诉问题的电话答复  
(1998年10月28日) ..... 1410
- 最高人民法院行政审判庭关于对广西壮族自治区高级人民法院《关于审理广东省雷州市外经公司凯华食品厂、刘秋海和冯昌炳不服广西北海市银海区公安交通警察大队暂扣汽车及其行驶证一案有关问题的请示》答复意见  
(1999年2月2日) ..... 1411
- 最高人民法院关于对涉外行政案件的审理期限应当如何掌握的复函  
(2002年11月20日) ..... 1411
- 八 执 行**
- 司法解释
- 最高人民法院关于行政机关对土地争议的处理决定生效后一方不履行另一方不应以民事侵权向法院起诉的批复  
(1991年7月24日) ..... 1412
- 最高人民法院关于对被执行人存在银行的凭证式国库券可否采取执行措施问题的批复  
(1998年2月10日) ..... 1412
- 最高人民法院关于公布失信被执行人名单信息的若干规定  
(2013年7月16日) ..... 1412
- 最高人民法院关于网络查询、冻结被执
- 行人存款的规定  
(2013年8月29日) ..... 1413
- 司法文件
- 最高人民法院关于办理行政机关申请强制执行案件有关问题的通知  
(1998年8月18日) ..... 1414
- 请示答复
- 最高人民法院关于河南省西华县艾岗粮管所申请执行河南省西平县人民政府、西平县城乡建设环境保护局一案如何执行问题的复函  
(1993年3月9日) ..... 1415
- 最高人民法院关于对林业行政机关依法作出具体行政行为申请人民法院强制执行问题的复函  
(1993年12月24日) ..... 1415
- 最高人民法院对《当事人对人民法院强制执行生效具体行政行为的案件提出申诉人民法院应如何受理和处理的请示》的答复  
(1995年8月22日) ..... 1415
- 最高人民法院对《关于非诉执行案件中作为被执行人的法人终止,人民法院是否可以直接裁定变更被执行人的请示》的答复  
(2000年5月29日) ..... 1415
- 最高人民法院对如何执行《关于执行〈中华人民共和国行政诉讼法〉若干问题的解释》第九十二条的请示的答复  
(2000年12月14日) ..... 1416
- 最高人民法院关于判决驳回原告诉讼请求行政案件执行问题的答复  
(2008年12月15日) ..... 1416
- 全国人大常委会法制工作委员会关于环保部门就环境行政处罚决定申请人民法院强制执行的期限有关问题的答复  
(2001年6月25日) ..... 1416
- 地方司法文件
- 重庆市高级人民法院关于印发《重庆市高级人民法院关于非诉行政执行工作

|  |      |
|--|------|
| 的若干意见》的通知<br>(2004年12月29日)                                   | 1417 |
| 长沙市中级人民法院关于对征收、拆迁<br>行政案件依法立案、审理和执行的指<br>导意见<br>(2009年7月27日) | 1422 |

## 九 涉外行政诉讼

|   |      |
|---|------|
| ● 司法解释  |      |
| 最高人民法院关于审理国际贸易行政案<br>件若干问题的规定<br>(2002年8月27日) | 1425 |

## 国家赔偿编

### 一 综合

#### ● 司法解释

|  |      |
|--|------|
| 最高人民法院关于人民法院执行《中华<br>人民共和国国家赔偿法》几个问题的<br>解释<br>(1996年5月6日)   | 1429 |
| 最高人民法院关于审理人民法院国家赔<br>偿确认案件若干问题的规定(试行)<br>(2008年12月16日)   | 1430 |
| 最高人民法院关于国家赔偿案件立案工<br>作的规定<br>(2012年1月13日)  | 1432 |
| 最高人民法院关于人民法院赔偿委员会适<br>用质证程序审理国家赔偿案件的规定<br>(2013年12月19日)  | 1433 |
| 最高人民法院关于人民法院赔偿委员会<br>审理国家赔偿案件适用精神损害赔偿<br>若干问题的意见<br>(2014年7月31日)                                       | 1436 |
| 最高人民法院关于人民法院赔偿委员会<br>依照《中华人民共和国国家赔偿法》<br>第三十条规定纠正原生效的赔偿委员<br>会决定应如何适用人身自由赔偿标准<br>问题的批复<br>(2014年6月30日) | 1437 |
| 最高人民法院、最高人民检察院关于办<br>理刑事赔偿案件适用法律若干问题的<br>解释<br>(2015年12月28日)   | 1438 |

|   |      |
|---|------|
| 最高人民法院关于国家赔偿监督程序若<br>干问题的规定<br>(2017年4月20日) | 1441 |
|---|------|

#### ● 司法文件

|   |      |
|---|------|
| 最高人民法院关于审判监督庭负责国家<br>赔偿确认工作有关事项的通知<br>(2001年11月9日)          | 1444 |
| 最高人民法院关于各高、中级人民法院赔<br>偿委员会及其办公室机构设置的通知<br>(2002年1月7日)       | 1444 |
| 最高人民检察院关于印发《人民检察院<br>国家赔偿工作规定》的通知<br>(2010年11月22日)          | 1444 |
| 最高人民法院关于适用《中华人民共和国<br>国家赔偿法》若干问题的解释(一)<br>(2011年2月28日)      | 1449 |
| 最高人民法院关于人民法院赔偿委员会<br>审理国家赔偿案件程序的规定<br>(2011年3月17日)          | 1450 |
| 最高人民检察院关于适用修改后《中华<br>人民共和国国家赔偿法》若干问题的<br>意见<br>(2011年4月25日) | 1453 |
| 最高人民法院关于国家赔偿案件案由的<br>规定<br>(2012年1月13日)                     | 1453 |
| 最高人民法院关于国家赔偿案件立案、<br>案由有关问题的通知<br>(2012年1月13日)              | 1454 |
| 最高人民法院办公厅关于印发国家赔偿   |      |



|   |      |
|---|------|
| 典型案例的通知<br>(2012年12月14日)                                    | 1455 |
| 最高人民法院关于赔偿委员会办公室主要职责的通知<br>(2012年12月14日)                    | 1464 |
| 最高人民法院办公厅关于国家赔偿法实施中若干问题的座谈会纪要<br>(2012年12月25日)              | 1464 |
| 最高人民法院关于2013年作出的国家赔偿决定涉及侵犯公民人身自由权赔偿金计算标准的通知<br>(2013年5月17日) | 1466 |
| 最高人民法院办公厅关于在文书中如何引用国家赔偿法名称的通知<br>(2013年6月3日)                | 1466 |
| 最高人民法院赔偿委员会工作规则<br>(2014年12月8日)                             | 1467 |
| <b>● 请示答复</b>   |      |
| 最高人民法院赔偿委员会关于在刑罚执行中保外就医期间是否属国家赔偿范围的批复<br>(1998年3月11日)       | 1467 |
| 最高人民法院赔偿委员会关于湖南高院请示的黄云霞申请国家赔偿案的批复<br>(1999年8月27日)           | 1468 |
| 最高人民法院赔偿委员会关于赔偿义务机关未经确认所作的赔偿决定应予撤销的批复<br>(2001年9月20日)       | 1468 |
| 最高人民法院关于是否赔偿能否作为确认人民法院司法行为违法的条件的答复<br>(2004年5月20日)          | 1468 |
| 最高人民法院关于证据保全措施违法是否属于国家赔偿确认案件受理范围的答复<br>(2006年9月19日)         | 1469 |
| 最高人民法院关于限制出境是否属于国家赔偿范围的复函<br>(2013年6月4日)                    | 1469 |
| <b>● 法规链接</b>   |      |
| 中华人民共和国国家赔偿法<br>(2012年10月26日)                               | 1469 |

|                            |      |
|----------------------------|------|
| 国家赔偿费用管理条例<br>(2011年1月17日) | 1474 |
|----------------------------|------|

## 二 行政赔偿

### ● 司法解释

|  |      |
|--|------|
| 最高人民法院关于审理行政赔偿案件若干问题的规定<br>(1997年4月29日)                  | 1476 |
| 最高人民法院关于公安机关不履行法定行政职责是否承担行政赔偿责任问题的批复<br>(2001年7月17日)     | 1478 |
| 最高人民法院关于行政机关工作人员执行职务致人伤亡构成犯罪的赔偿诉讼程序问题的批复<br>(2002年8月23日) | 1479 |

### ● 请示答复

|   |      |
|---|------|
| 最高人民法院行政审判庭关于乡治安室工作人员执行职务中故意伤害当事人造成的损害乡人民政府应否承担责任问题的电话答复<br>(1991年10月10日)               | 1479 |
| 最高人民法院关于对行政侵权赔偿案件执行中有关问题的复函<br>(1993年6月16日)   | 1479 |
| 最高人民法院关于受理行政赔偿案件是否收取诉讼费用的答复<br>(1995年9月18日)   | 1479 |
| 最高人民法院行政审判庭对《关于行政机关违法扣押当事人财产后又主动解除扣押的行为能否视为确认的请示》的答复<br>(2000年1月25日)                    | 1479 |
| 最高人民法院关于监察机关作出的开除处分行为是否属于人民法院行政诉讼受案范围的答复——对孙德金诉海南省监察厅行政赔偿一案应否驳回上诉的请示的答复<br>(2000年11月1日) | 1480 |
| 最高人民法院行政审判庭关于如何适用   |      |

- 最高人民法院《关于审理行政赔偿案件若干问题的规定》第二十一条第(四)项和第三十四条规定的答复  
(2001年12月24日) ..... 1480
- 最高人民法院行政审判庭关于房屋抵押登记行为违法的,如何计算行政赔偿数额问题的电话答复  
(2002年7月26日) ..... 1480
- 最高人民法院行政审判庭关于罪犯在监狱劳动中致伤、致残所引起的国家赔偿如何救济问题的答复  
(2005年3月10日) ..... 1480
- 最高人民法院研究室关于犯罪嫌疑人在看守所羁押期间患病未得到及时治疗而死亡所引起的国家赔偿应如何处理问题的答复  
(2005年5月8日) ..... 1481
- 最高人民法院行政审判庭关于犯罪嫌疑人、被告人或者罪犯在看守所羁押期间,被同仓人致残而引起的国家赔偿如何处理问题的答复  
(2006年12月7日) ..... 1481
- 指导案例**
- 祁县华誉纤维厂诉祁县人民政府行政赔偿案 ..... 1481
- ### 三 司法赔偿
- 司法解释**
- 最高人民法院关于人民法院办理自赔案件程序的规定  
(2013年7月26日) ..... 1487
- 最高人民法院关于审理民事、行政诉讼中司法赔偿案件适用法律若干问题的解释  
(2016年9月7日) ..... 1488
- 请示答复**
- 1. 刑事赔偿**
- (1) 错误拘留**
- 最高人民法院关于检察机关对立案侦查的犯罪嫌疑人采取行政强制措施后提起公诉被人民法院一审宣告无罪的,该检察机关应承担刑事赔偿责任的答复  
(1998年10月13日) ..... 1491
- 最高人民法院赔偿委员会关于公安机关以证据不足予以释放当事人申请国家赔偿人民法院赔偿委员会应当受理的复函  
(1999年3月10日) ..... 1491
- 最高人民法院关于公安机关刑事拘留,检察机关未予批捕但提起公诉,法院宣告无罪,应由公安机关承担错误拘留刑事赔偿责任的答复  
(2000年4月29日) ..... 1492
- 最高人民法院关于检察机关采取刑事拘留后因证据不足决定撤销案件,应承担错误拘留刑事赔偿责任的答复  
(2001年7月23日) ..... 1492
- 最高人民法院关于依法定条件和程序采取挽留措施,未超过法定羁押期限、不符合违法挽留赔偿的答复  
(2012年1月9日) ..... 1492
- 最高人民法院关于民事审判监督程序严格依法适用指令再审和发回重审若干问题的规定  
(2015年2月16日) ..... 1495
- (2) 错误逮捕**
- 最高人民法院关于致人轻微伤行为不构成犯罪被撤销案件的,批准逮捕的检察机关应当承担刑事赔偿责任的答复  
(1997年8月4日) ..... 1496
- 最高人民法院赔偿委员会办公室关于因事实不清、证据不足决定不起诉或撤销案件的,批准逮捕的检察机关应当承担赔偿责任的复函  
(1998年11月17日) ..... 1496
- 最高人民法院赔偿委员会关于赔偿义务机关应当为受害人消除影响恢复名誉赔礼道歉的批复  
(1999年6月1日) ..... 1497
- 最高人民法院关于原判适用法律错误,应依审判监督程序纠正后再启动赔偿

|  |      |  |      |
|--|------|--|------|
| 程序的答复<br>(1999年11月30日) .....   | 1497 | 用法律问题的复函<br>(1997年1月29日) .....   | 1500 |
| 最高人民法院关于作出错误逮捕决定的<br>人民法院为赔偿义务机关的答复<br>(1999年12月1日) .....  | 1497 | 最高人民法院关于无罪羁押致人身伤害<br>如何适用法律问题的答复<br>(1998年9月2日) .....  | 1500 |
| 最高人民法院赔偿委员会关于错误逮捕<br>检察机关应当承担国家赔偿责任的批复<br>(1999年12月1日) .....                                       | 1497 | 最高人民法院关于一审判决有罪, 二审<br>发回重审后一审改判无罪, 如何确定<br>赔偿义务机关问题的答复<br>(1998年9月2日) .....                                      | 1500 |
| 最高人民法院关于已被补发工资的赔偿<br>请求人申请国家赔偿, 如何适用法律<br>问题的答复<br>(2000年1月10日) .....                              | 1498 | 最高人民法院对人民法院、人民检察院分<br>别侵犯赔偿请求人人身权、财产权的,<br>如何确定赔偿义务机关问题的答复<br>(1999年8月27日) .....                                 | 1501 |
| 最高人民法院赔偿委员会关于被限制人<br>身自由期间的工资已由单位补发国家<br>是否还应支付被限制人身自由的赔偿<br>金的批复<br>(2000年1月26日) .....            | 1498 | 最高人民法院关于一审判决有罪, 二审<br>发回重审一审退补后, 公诉机关作出<br>不起诉决定的, 应如何确定赔偿义务<br>机关问题的答复<br>(1999年8月27日) .....                    | 1501 |
| 最高人民法院赔偿委员会关于检察机关<br>作出不起诉决定视为无罪应当承担国<br>家赔偿责任的批复<br>(2000年3月8日) .....                             | 1498 | 最高人民法院赔偿委员会关于国家赔偿<br>不应扣除已补发工资的批复<br>(2000年1月10日) .....  | 1501 |
| 最高人民检察院刑事赔偿工作办公室关<br>于决定拘留、逮捕与提起公诉的不是<br>同一检察机关的, 作出拘留、逮捕决<br>定的机关为赔偿义务机关的答复<br>(2000年4月23日) ..... | 1498 | 最高人民法院赔偿委员会关于二审改判<br>无罪作出一审判决的人民法院和作出<br>逮捕决定的机关是共同赔偿义务机关<br>的批复<br>(2000年4月29日) .....                           | 1501 |
| 最高人民法院关于侵犯人身权与侵犯财<br>产权为不同机关的, 如何确定赔偿义<br>务机关问题的答复<br>(2003年2月25日) .....                           | 1499 | 最高人民法院关于一审判决死缓, 抗诉<br>后二审改判死刑, 经复核发回重审后<br>宣告无罪的, 如何确定赔偿义务机关<br>问题的复函<br>(2006年3月27日) .....                      | 1502 |
| 最高人民法院关于适用国家赔偿法第十<br>七条第(一)项“公民自己故意作虚<br>伪供述”问题的答复<br>(2004年5月24日) .....                           | 1499 | 最高人民法院关于一审判决死缓, 抗诉<br>后二审改判死刑, 经复核发回重审后<br>宣告无罪的, 如何确定赔偿义务机关<br>问题的复函<br>(2008年4月18日) .....                      | 1502 |
| 最高人民法院关于检察机关作出不起诉<br>决定后, 公安机关变更强制措施为取<br>保候审并释放赔偿请求人, 请求赔偿<br>时效如何计算的问题的答复<br>(2008年8月13日) .....  | 1499 | 最高人民法院关于已作出的赔偿决定的<br>确认依据被撤销后, 又出现新的确认<br>依据, 赔偿请求人重新提出赔偿请求,<br>应否重新立案以及如何确定赔偿义务<br>机关问题的答复<br>(2008年9月9日) ..... | 1502 |
| <b>(3) 错捕错判共同赔偿</b>  |      |  |      |
| 最高人民法院赔偿委员会关于一审判决<br>有罪二审改判无罪的赔偿案件如何适  |      |  |      |

|   |      |
|---|------|
| 最高人民法院关于二审判决减轻刑事处罚致被告人实际羁押期限超出刑期应否给予国家赔偿的答复<br>(2009年7月17日)               | 1503 |
| <b>(4) 再审改判无罪</b>   |      |
| 最高人民法院关于原判数罪中个罪被改判无罪且该罪刑罚已执行如何适用法律问题的答复<br>(1996年8月1日)                    | 1503 |
| 最高人民法院赔偿委员会关于保外就医期间国家不承担赔偿责任的批复<br>(1998年3月11日)                           | 1504 |
| 最高人民法院关于假释期间国家不承担赔偿责任的答复<br>(1998年3月11日)                                  | 1504 |
| 最高人民法院赔偿委员会关于补发工资后仍需进行国家赔偿的批复<br>(2000年1月10日)                             | 1504 |
| 最高人民法院关于因情节显著轻微,危害不大,不认为是犯罪的人经再审改判无罪且原判刑罚已经执行,如何适用法律问题的答复<br>(2005年7月13日) | 1504 |
| 最高人民法院关于定期存款利息能否按直接损失予以赔偿的答复<br>(2006年3月30日)                              | 1505 |
| 最高人民法院关于轻罪重判不属于国家赔偿范围的答复<br>(2006年3月30日)                                  | 1505 |
| 最高人民法院关于对“判决确定前被羁押的日期依法不予赔偿”中“判决确定”应如何理解等问题的答复<br>(2007年12月27日)           | 1505 |
| 最高人民法院关于赔偿请求人具有情节显著轻微、危害不大,不认为是犯罪的情形,国家不承担赔偿责任的答复<br>(2008年12月31日)        | 1506 |
| 最高人民法院关于再审改判无罪后检察机关抗诉致案件又经再审应如何计算国家赔偿申请时效的答复<br>(2009年4月28日)              | 1506 |

|  |      |
|--|------|
| <b>(5) 刑讯逼供致人伤亡</b>  |      |
| 最高人民法院关于国家赔偿法第十五条第(四)项规定中的“造成”如何理解问题的答复<br>(1999年8月25日)              | 1506 |
| <b>(6) 使用暴力、唆使他人使用暴力致人伤亡</b>   |      |
| 最高人民法院赔偿委员会关于法院工作人员在执行公务中造成他人身体伤害国家应当承担赔偿责任的批复<br>(1997年1月31日)       | 1507 |
| 最高人民法院关于看守所民警实施体罚造成受害人死亡,如何适用法律问题的答复<br>(1999年12月27日)                | 1507 |
| 最高人民法院关于国家赔偿法第十五条第(四)项规定的“唆使他人以殴打等暴力行为”如何理解问题的答复<br>(2000年3月6日)      | 1507 |
| 最高人民法院关于国家赔偿法第二十七条规定如何理解问题的答复<br>(2006年12月26日)                       | 1508 |
| 最高人民法院关于赔偿请求人已获补偿金后仍有权申请国家赔偿问题的答复<br>(2008年12月25日)                   | 1508 |
| <b>(7) 违法使用武器、警械致人伤亡</b>   |      |
| 最高人民法院关于赔偿请求人主体资格的确定及赔偿金的分割等问题的答复<br>(1996年10月28日)                   | 1508 |
| <b>(8) 刑事违法查封、扣押、冻结、追缴</b>   |      |
| 最高人民法院关于如何理解侵犯财产权行为持续问题的答复<br>(1998年3月11日)                           | 1508 |
| 最高人民法院关于扣押企业法定代表人的个人财产用于补缴该企业税款的,赔偿义务机关应赔偿其个人财产损失的答复<br>(2000年1月30日) | 1509 |
| 最高人民法院关于公安机关作出没收决定应视为具体行政行为,不属于刑事赔偿范围的答复<br>(2003年7月18日)             | 1509 |
| 最高人民法院关于公安机关工作人员利用职权违法追缴财产,其所在机关应                                    |      |

|   |      |
|---|------|
| 承担国家赔偿责任的答复<br>(2008年12月15日) .....  | 1509 |
| <b>(9) 其他</b>   |      |
| 最高人民检察院刑事赔偿工作办公室关于<br>于律师诉讼费、交通费、住宿费不属于<br>于直接损失的答复<br>(2000年1月18日) .....                                     | 1510 |
| 最高人民检察院刑事赔偿工作办公室关于<br>于为交纳扣押款发生的借款利息是否<br>赔偿问题的答复<br>(2000年9月27日) .....                                       | 1510 |
| 最高人民检察院刑事赔偿工作办公室关于<br>于司法鉴定费是否赔偿问题的答复<br>(2000年12月15日) .....  | 1510 |
| 最高人民检察院刑事赔偿工作办公室关于<br>于精神损失、上访费用等是否赔偿问<br>题的答复<br>(2001年6月5日) .....   | 1510 |
| 最高人民检察院刑事赔偿工作办公室关于<br>于人民检察院对人民法院终审裁定抗<br>诉的,应视为时效中断,请求赔偿的<br>时效应当从驳回抗诉、维持原判之日<br>起计算的答复<br>(2001年8月9日) ..... | 1511 |
| 最高人民检察院刑事赔偿工作办公室关于<br>于人民检察院作为赔偿义务机关应当<br>执行人民法院赔偿委员会决定的答复<br>(2002年7月22日) .....                              | 1511 |
| 最高人民法院于秦秀峰申请重审无罪<br>赔偿一案的答复<br>(2013年6月6日) .....  | 1511 |
| <b>2. 非刑事司法赔偿</b>   |      |
| <b>(1) 执行</b>   |      |
| 最高人民法院于上级人民法院对下级<br>人民法院生效判决、裁定,须发现确<br>有错误,并作出了提审或者指令再审<br>决定的,才可裁定中止执行的答复<br>(1985年7月9日) .....              | 1511 |
| 最高人民法院于企业法人无力偿还债务<br>时可否执行其分支机构财产问题的复函<br>(1991年4月2日) .....   | 1512 |
| 最高人民法院赔偿委员会关于人民法院<br>错误执行造成的直接财产损失应当承<br>担国家赔偿责任的批复<br>(1998年8月10日) .....                                     | 1512 |
| 最高人民法院赔偿委员会关于人民法院<br>执行对象错误应当对所造成的损失承<br>担国家赔偿责任的批复<br>(1998年12月30日) .....                                    | 1512 |
| 最高人民法院赔偿委员会办公室关于政<br>府财政部门对人民法院作出的赔偿决<br>定是否有审核权问题的电话答复<br>(2006年3月17日) .....                                 | 1513 |
| <b>(2) 保全措施</b>   |      |
| 最高人民法院于保管人违法动用、变<br>卖人民法院已经查封的财产,致使财<br>产无法执行的,国家不承担赔偿责任<br>的答复<br>(1998年3月11日) .....                         | 1513 |
| 最高人民法院赔偿委员会关于违法查封<br>且未尽保管义务造成损害人民法院应<br>当承担国家赔偿责任的批复<br>(2002年3月7日) .....                                    | 1514 |
| <b>(3) 强制措施</b>   |      |
| 最高人民法院研究室关于协助执行单位<br>因不履行划拨义务被人民法院决定罚<br>款后,既不履行划拨义务,也不履行<br>罚款决定的,应如何处理问题的答复<br>(1993年9月27日) .....           | 1514 |
| <b>○ 指导案例</b>   |      |
| 1. 江油市城市信用社撤销清算组申请<br>确认四川省高级人民法院执行行为<br>违法案 .....  | 1514 |
| 2. 朱红蔚申请无罪逮捕国家赔偿案 ...   | 1517 |
| 3. 国泰君安证券股份有限公司海口滨<br>海大道(天福酒店)证券营业部申<br>请国家赔偿案 .....   | 1520 |
| 4. 卜新光申请刑事违法追缴赔偿案 ...   | 1526 |
| <b>附录一:《中华人民共和国行政诉讼法》<br/>修正前后对照表 .....</b>   |      |
| <b>附录二:《行政诉讼文书样式》<br/>(2015年4月30日) .....</b>  |      |

# 综 合



## ◎ 司法解释

### 最高人民法院关于严格执行 公开审判制度的若干规定

- 1999年3月8日
- 法发[1999]3号

各省、自治区、直辖市高级人民法院,解放军军事法院,新疆维吾尔自治区高级人民法院生产建设兵团分院:

为了严格执行公开审判制度,根据我国宪法和有关法律,特作如下规定:

一、人民法院进行审判活动,必须坚持依法公开审判制度,做到公开开庭,公开举证、质证,公开宣判。

二、人民法院对于第一审案件,除下列案件外,应当依法一律公开审理:

- (一) 涉及国家秘密的案件;
- (二) 涉及个人隐私的案件;
- (三) 14岁以上不满16岁未成年人犯罪的案件;经人民法院决定不公开审理的16岁以上不满18岁未成年人犯罪的案件;
- (四) 经当事人申请,人民法院决定不公开审理的涉及商业秘密的案件;
- (五) 经当事人申请,人民法院决定不公开审理的离婚案件;
- (六) 法律另有规定的其他不公开审理的案件。

对于不公开审理的案件,应当当庭宣布不公开审理的理由。

三、下列第二审案件应当公开审理:

(一) 当事人对不服公开审理的第一审案件的判决、裁定提起上诉的,但因违反法定程序发回重审的和事实清楚依法迳行判决、裁定的除外。

(二) 人民检察院对公开审理的案件的判决、裁定提起抗诉的,但需发回重审的除外。

四、依法公开审理案件应当在开庭3日以前公告。公告应当包括案由、当事人姓名或者名

称、开庭时间和地点。

五、依法公开审理案件,案件事实未经法庭公开调查不能认定。

证明案件事实的证据未在法庭公开举证、质证,不能进行认证,但无需举证的事实除外。缺席审理的案件,法庭可以结合其他事实和证据进行认证。

法庭能够当庭认证的,应当当庭认证。

六、人民法院审理的所有案件应当一律公开宣告判决。

宣告判决,应当对案件事实和证据进行认定,并在此基础上正确适用法律。

七、凡应当依法公开审理的案件没有公开审理的,应当按下列规定处理:

(一) 当事人提起上诉或者人民检察院对刑事案件的判决、裁定提起抗诉的,第二审人民法院应当裁定撤销原判决,发回重审;

(二) 当事人申请再审的,人民法院可以决定再审;人民检察院按照审判监督程序提起抗诉的,人民法院应当决定再审。

上述发回重审或者决定再审的案件应当依法公开审理。

八、人民法院公开审理案件,庭审活动应当在审判法庭进行。需要巡回依法公开审理的,应当选择适当的场所进行。

九、审判法庭和其他公开进行案件审理活动的场所,应当按照最高人民法院关于法庭布置的要求悬挂国徽,设置审判席和其他相应的席位。

十、依法公开审理案件,公民可以旁听,但精神病人、醉酒的人和未经人民法院批准的未成年人除外。

根据法庭场所和参加旁听人数等情况,旁听人需要持旁听证进入法庭的,旁听证由人民法院制发。

外国人和无国籍人持有效证件要求旁听的,参照中国公民旁听的规定办理。

旁听人员必须遵守《中华人民共和国民事诉讼法法庭规则》的规定,并应当接受安全检查。

十一、依法公开审理案件,经人民法院许可,新闻记者可以记录、录音、录像、摄影、转播庭审实况。



[www.docsriver.com](http://www.docsriver.com) 定制及广告服务 小飞鱼  
更多**广告合作及防失联联系方式**在电脑端打开链接  
<http://www.docsriver.com/shop.php?id=3665>



[www.docsriver.com](http://www.docsriver.com) 商家 本本书店  
内容不排斥 转载、转发、转卖 行为  
但请勿去除文件宣传广告页面

若发现去宣传页面转卖行为，后续广告将以上浮于页面形式添加

[www.docsriver.com](http://www.docsriver.com) 定制及广告服务 小飞鱼  
更多**广告合作及防失联联系方式**在电脑端打开链接  
<http://www.docsriver.com/shop.php?id=3665>



外国记者的旁听按照我国有关外事管理规定办理。

## 最高人民法院关于严格执行案件审理期限制度的若干规定

- 2000年9月22日法释[2000]29号公布
- 根据2008年12月16日《最高人民法院关于调整司法解释等文件中引用〈中华人民共和国民事诉讼法〉条文序号的决定》修正

为提高诉讼效率,确保司法公正,根据刑事诉讼法、民事诉讼法、行政诉讼法和海事诉讼特别程序法的有关规定,现就人民法院执行案件审理期限制度的有关问题规定如下:

### 一、各类案件的审理、执行期限

**第一条** 适用普通程序审理的第一审刑事公诉案件、被告人被羁押的第一审刑事自诉案件和第二审刑事公诉、刑事自诉案件的期限为1个月,至迟不得超过1个半月;附带民事诉讼案件的审理期限,经本院院长批准,可以延长2个月。有刑事诉讼法第一百二十六条规定情形之一的,经省、自治区、直辖市高级人民法院批准或者决定,审理期限可以再延长1个月;最高人民法院受理的刑事上诉、刑事抗诉案件,经最高人民法院决定,审理期限可以再延长1个月。

适用普通程序审理的被告人未被羁押的第一审刑事自诉案件,期限为6个月;有特殊情况需要延长的,经本院院长批准,可以延长3个月。

适用简易程序审理的刑事案件,审理期限为20日。

**第二条** 适用普通程序审理的第一审民事案件,期限为6个月;有特殊情况需要延长的,经本院院长批准,可以延长6个月,还需延长的,报请上一级人民法院批准,可以再延长3个月。

适用简易程序审理的民事案件,期限为3个月。

适用特别程序审理的民事案件,期限为30日;有特殊情况需要延长的,经本院院长批准,

可以延长30日,但审理选民资格案件必须在选举日前审结。

审理第一审船舶碰撞、共同海损案件的期限为1年;有特殊情况需要延长的,经本院院长批准,可以延长6个月。

审理对民事判决的上诉案件,审理期限为3个月;有特殊情况需要延长的,经本院院长批准,可以延长3个月。

审理对民事裁定的上诉案件,审理期限为30日。

对罚款、拘留民事决定不服申请复议的,审理期限为5日。

审理涉外民事案件,根据民事诉讼法第二百四十八条的规定,不受上述案件审理期限的限制。

审理涉港、澳、台的民事案件的期限,参照涉外审理民事案件的规定办理。

**第三条** 审理第一审行政案件的期限为3个月;有特殊情况需要延长的,经高级人民法院批准可以延长3个月。高级人民法院审理第一审案件需要延长期限的,由最高人民法院批准,可以延长3个月。

审理行政上诉案件的期限为2个月;有特殊情况需要延长的,由高级人民法院批准,可以延长2个月。高级人民法院审理的第二审案件需要延长期限的,由最高人民法院批准,可以延长2个月。

**第四条** 按照审判监督程序重新审理的刑事案件的期限为3个月;需要延长期限的,经本院院长批准,可以延长3个月。

裁定再审的民事、行政案件,根据再审理用的不同程序,分别执行第一审或第二审审理期限的规定。

**第五条** 执行案件应当在立案之日起6个月内执结,非诉执行案件应当在立案之日起3个月内执结;有特殊情况需要延长的,经本院院长批准,可以延长3个月,还需延长的,层报高级人民法院备案。

委托执行的案件,委托的人民法院应当在立案后1个月内办理完委托执行手续,受委托的人民法院应当在收到委托函件后30日内执行完毕。未执行完毕,应当在期限届满后15

日内将执行情况函告委托人民法院。

刑事案件没收财产刑应当即时执行。

刑事案件罚金刑,应当在判决、裁定发生法律效力后3个月内执行完毕,至迟不超过6个月。

## 二、立案、结案时间及审理期限的计算

**第六条** 第一审人民法院收到起诉书(状)或者执行申请书后,经审查认为符合受理条件的应当在7日内立案;收到自诉人自诉状或者口头告诉的,经审查认为符合自诉案件受理条件的应当在15日内立案。

改变管辖的刑事、民事、行政案件,应当在收到案卷材料后的3日内立案。

第二审人民法院应当在收到第一审人民法院移送的上(抗)诉材料及案卷材料后的5日内立案。

发回重审或指令再审的案件,应当在收到发回重审或指令再审理定及案卷材料后的次日内立案。

按照审判监督程序重新审判的案件,应当在作出提审、再审裁定(决定)的次日立案。

**第七条** 立案机构应当在决定立案的3日内将案卷材料移送审判庭。

**第八条** 案件的审理期限从立案次日起计算。

由简易程序转为普通程序审理的第一审刑事案件的期限,从决定转为普通程序次日起计算;由简易程序转为普通程序审理的第一审民事案件的期限,从立案次日起连续计算。

**第九条** 下列期间不计入审理、执行期限:

(一)刑事案件对被告人作精神病鉴定的期间;

(二)刑事案件因另行委托、指定辩护人,法院决定延期审理的,自案件宣布延期审理之日起至第10日正准备辩护的时间;

(三)公诉人发现案件需要补充侦查,提出延期审理建议后,合议庭同意延期审理的期间;

(四)刑事案件二审期间,检察院查阅案卷超过7日后的时间;

(五)因当事人、诉讼代理人、辩护人申请通知新的证人到庭、调取新的证据、申请重新鉴定或者勘验,法院决定延期审理1个月之内

的期间;

(六)民事、行政案件公告、鉴定的期间;

(七)审理当事人提出的管辖权异议和处理法院之间的管辖争议的期间;

(八)民事、行政、执行案件由有关专业机构进行审计、评估、资产清理的期间;

(九)中止诉讼(审理)或执行至恢复诉讼(审理)或执行的期间;

(十)当事人达成执行和解或者提供执行担保后,执行法院决定暂缓执行的期间;

(十一)上级人民法院通知暂缓执行的期间;

(十二)执行中拍卖、变卖被查封、扣押财产的期间。

**第十条** 人民法院判决书宣判、裁定书宣告或者调解书送达最后一名当事人的日期为结案时间。如需委托宣判、送达的,委托宣判、送达的人民法院应当在审限届满前将判决书、裁定书、调解书送达受托人民法院。受托人民法院应当在收到委托书后7日内送达。

人民法院判决书宣判、裁定书宣告或者调解书送达有下列情形之一的,结案时间遵守以下规定:

(一)留置送达的,以裁判文书留在受送达人的住所日为结案时间;

(二)公告送达的,以公告刊登之日为结案时间;

(三)邮寄送达的,以交邮日期为结案时间;

(四)通过有关单位转交送达的,以送达回证上当事人签收的日期为结案时间。

## 三、案件延长审理期限的报批

**第十一条** 刑事公诉案件、被告人被羁押的自诉案件,需要延长审理期限的,应当在审理期限届满7日以前,向高级人民法院提出申请;被告人未被羁押的刑事自诉案件,需要延长审理期限的,应当在审理期限届满10日前向本院院长提出申请。

**第十二条** 民事案件应当在审理期限届满10日前向本院院长提出申请;还需延长的,应当在审理期限届满10日前向上一级人民法院提出

申请。

**第十三条** 行政案件应当在审理期限届满10日前向高级人民法院或者最高人民法院提出申请。

**第十四条** 对于下级人民法院申请延长办案期限的报告,上级人民法院应当在审理期限届满3日前作出决定,并通知提出申请延长审理期限的人民法院。

需要本院院长批准延长办案期限的,院长应当在审限届满前批准或者决定。

#### 四、上诉、抗诉二审案件的移送期限

**第十五条** 被告人、自诉人、附带民事诉讼的原告人和被告人通过第一审人民法院提出上诉的刑事案件,第一审人民法院应当在上诉期限届满后3日内将上诉状连同案卷、证据移送第二审人民法院。被告人、自诉人、附带民事诉讼的原告人和被告人直接向上级人民法院提出上诉的刑事案件,第一审人民法院应当在接到第二审人民法院移交的上诉状后3日内将案卷、证据移送上一级人民法院。

**第十六条** 人民检察院抗诉的刑事二审案件,第一审人民法院应当在上诉、抗诉期届满后3日内将抗诉书连同案卷、证据移送第二审人民法院。

**第十七条** 当事人提出上诉的二审民事、行政案件,第一审人民法院收到上诉状,应当在5日内将上诉状副本送达对方当事人。人民法院收到答辩状,应当在5日内将副本送达上诉人。

人民法院受理人民检察院抗诉的民事、行政案件的移送期限,比照前款规定办理。

**第十八条** 第二审人民法院立案时发现上诉案件材料不齐全的,应当在2日内通知第一审人民法院。第一审人民法院应当在接到第二审人民法院的通知后5日内补齐。

**第十九条** 下级人民法院接到上级人民法院调卷通知后,应当在5日内将全部案卷和证据移送,至迟不超过10日。

#### 五、对案件审理期限的监督、检查

**第二十条** 各级人民法院应当将审理案件期限情况作为审判管理的重要内容,加强对案件审

理期限的管理、监督和检查。

**第二十一条** 各级人民法院应当建立审理期限届满前的催办制度。

**第二十二条** 各级人民法院应当建立案件审理期限定期通报制度。对违反诉讼法规定,超过审理期限或者违反本规定的情况进行通报。

**第二十三条** 审判人员故意拖延办案,或者因过失延误办案,造成严重后果的,依照《人民法院审判纪律处分办法(试行)》第五十九条的规定予以处分。

审判人员故意拖延移送案件材料,或者接受委托送达后,故意拖延不予送达的,参照《人民法院审判纪律处分办法(试行)》第五十九条的规定予以处分。

**第二十四条** 本规定发布前有关审理期限规定与本规定不一致的,以本规定为准。

### 最高人民法院关于办理不服本院生效裁判案件的若干规定

- 2001年10月29日
- 法发〔2001〕20号

根据《中华人民共和国刑事诉讼法》、《中华人民共和国民事诉讼法》和《中华人民共和国行政诉讼法》及《最高人民法院机关内设机构及新设事业单位职能》的有关规定,为规范审判监督工作,制定本规定。

一、立案庭对不服本院生效裁判案件经审查认为可能有错误,决定再审立案或者登记立案并移送审判监督庭后,审判监督庭应及时审理。

二、经立案庭审查立案的不服本院生效裁判案件,立案庭应将本案全部卷宗材料调齐,一并移送审判监督庭。

经立案庭登记立案、尚未归档的不服本院生效裁判案件,审判监督庭需要调阅有关案卷材料的,应向相关业务庭发出调卷通知。有关业务庭应在收到调卷通知10日内,将有关案件卷宗按规定装订整齐,移送审判监督庭。

三、在办理不服本院生效裁判案件过程中,经庭领导同意,承办人可以就案件有关情况与原

承办人或原合议庭交换意见;未经同意,承办人不得擅自与原承办人或原合议庭交换意见。

四、对立案庭登记立案的不服本院生效裁判案件,合议庭在审查过程中,认为对案件有关情况需要听取双方当事人陈述的,应报庭领导决定。

五、对本院生效裁判案件经审查认为应当再审的,或者已经进入再审程序、经审理认为应当改判的,由院长提交审判委员会讨论决定。

提交审判委员会讨论的案件审理报告应注明原承办人和原合议庭成员的姓名,并可附原合议庭对审判监督庭再审查结论的书面意见。

六、审判监督庭经审查驳回当事人申请再审的,或者经过再审程序审理结案的,应及时向本院有关部门通报案件处理结果。

七、审判监督庭在审理案件中,发现原办案人员有《人民法院审判人员违法审判责任追究办法(试行)》、《人民法院审判纪律处分办法(试行)》规定的违法违纪情况的,应移送纪检组(监察室)处理。

当事人在案件审查或审理过程中反映原办案人员有违法违纪问题或提交有关举报材料的,应告知其向本院纪检组(监察室)反映或提交;已收举报材料的,审判监督庭应及时移送纪检组(监察室)。

八、对不服本院执行工作办公室、赔偿委员会办公室办理的有关案件,按照本规定执行。

九、审判监督庭负责本院国家赔偿的确认工作,办理高级人民法院国家赔偿确认工作的请示,负责对全国法院赔偿确认工作的监督与指导。

十、地方各级人民法院、专门人民法院可根据本规定精神,制定具体规定。

## 最高人民法院案件审限管理规定

- 2001年11月5日
- 法[2001]164号

为了严格执行法律和有关司法解释关于审理期限的规定,提高审判工作效率,保护当事人的诉讼权利,结合本院实际情况,制定本规定。

### 一、本院各类案件的审理期限

**第一条** 审理刑事上诉、抗诉案件的期限为一个月,至迟不得超过一个半月;有刑事诉讼法第一百二十六条规定情形之一的,经院长批准,可以延长一个月。

**第二条** 审理对民事判决的上诉案件,期限为三个月;有特殊情况需要延长的,经院长批准,可以延长三个月。

审理对民事裁定的上诉案件,期限为一个月。

**第三条** 审理对妨害诉讼的强制措施、民事决定不服申请复议的案件,期限为五日。

**第四条** 审理行政上诉案件的期限为两个月;有特殊情况需要延长的,经院长批准,可以延长两个月。

**第五条** 审理赔偿案件的期限为三个月;有特殊情况需要延长的,经院长批准,可以延长三个月。

**第六条** 办理刑事复核案件的期限为两个月;有特殊情况需要延长的,由院长批准。

办理再刑事复核案件的期限为四个月;有特殊情况需要延长的,由院长批准。

**第七条** 对不服本院生效裁判或不服高级人民法院复查驳回、再审改判的各类申诉或申请再审案件,应当在三个月内审查完毕,作出决定或裁定,至迟不得超过六个月。

**第八条** 按照审判监督程序重新审理的刑事案件的审理期限为三个月;有特殊情况需要延长的,经院长批准,可以延长三个月。裁定再生的民事、行政案件,根据再审适用的不同程序,分别执行第一审或第二审审理期限的规定。

**第九条** 办理下级人民法院按规定向我院请示的各类适用法律的特殊案件,期限为三个月;有特殊情况需要延长的,经院长批准,可以延长三个月。

**第十条** 涉外、涉港、澳、台民事案件应当在庭审结束后三个月内结案;有特殊情况需要延长的,由院长批准。

**第十一条** 办理管辖争议案件的期限为两个月;有特殊情况需要延长的,经院长批准,可以延长两个月。

第十二条 办理执行协调案件的期限为三个月，至迟不得超过六个月。

## 二、立案、结案时间及审理期限的计算

第十三条 二审案件应当在收到上(抗)诉书及案卷材料后的五日内立案。

按照审判监督程序重新审判的案件,应当在作出提审、再审裁定或决定的次日立案。

刑事复核案件、适用法律的特殊请示案件、管辖争议案件、执行协调案件应当在收到高级人民法院报送的案卷材料后三日内立案。

第十四条 立案庭应当在决定立案并办妥有关诉讼收费事宜后,三日内将案卷材料移送相关审判庭。

第十五条 案件的审理期限从立案次日起计算。

申诉或申请再审的审查期限从收到申诉或申请再审材料并经立案后的次日起计算。

涉外、涉港、澳、台民事案件的结案期限从最后一次庭审结束后的次日起计算。

第十六条 不计入审理期限的期间依照本院《关于严格执行案件审理期限制度的若干规定》(下称《若干规定》)第九条执行。案情重大、疑难,需由审判委员会作出决定的案件,自提交审判委员会之日起至审判委员会作出决定之日止的期间,不计入审理期限。

需要向有关部门征求意见的案件,征求意见的期间不计入审理期限,参照《若干规定》第九条第八项的规定办理。

要求下级人民法院查报的案件,下级人民法院复查的期间不计入审理期限。

第十七条 结案时间除按《若干规定》第十条执行外,请示案件的结案时间以批复、复函签发日期为准,审查申诉的结案时间以作出决定或裁定的日期为准,执行协调案件以批准协调方案日期为准。

## 三、案件延长审理期限的报批

第十八条 刑事案件需要延长审理期限的,应当在审理期限届满七日以前,向院长提出申请。

第十九条 其他案件需要延长审理期限的,应当在审理期限届满十日以前,向院长提出申请。

第二十条 需要院长批准延长审理期限的,院长应当在审限届满以前作出决定。

第二十一条 凡变动案件审理期限的,有关合议庭应当及时到立案庭备案。

## 四、对案件审理期限的监督、管理

第二十二条 本院各类案件审理期限的监督、管理工作由立案庭负责。

距案件审限届满前十日,立案庭应当向有关审判庭发出提示。

对超过审限的案件实行按月通报制度。

第二十三条 审判人员故意拖延办案,或者因过失延误办案,造成严重后果的,依照《人民法院审判纪律处分办法(试行)》第五十九条的规定予以处分。

本规定自2002年1月1日起执行。

## 人民法院法槌使用规定(试行)

• 2002年1月8日

• 法发[2002]1号

为维护法庭秩序,保障审判活动的正常进行,现就人民法院法槌使用问题规定如下:

第一条 人民法院审判人员在审判法庭开庭审理案件时使用法槌。

适用普通程序审理案件时,由审判长使用法槌;适用简易程序审理案件时,由独任审判员使用法槌。

第二条 有下列情形之一的,应当使用法槌:

(一)宣布开庭,继续开庭;

(二)宣布休庭,闭庭;

(三)宣布判决、裁定。

第三条 有下列情形之一的,可以使用法槌:

(一)诉讼参与人、旁听人员违反《中华人民共和国民事诉讼法法庭规则》,妨害审判活动,扰乱法庭秩序的;

(二)诉讼参与人的陈述与本案无关或者重复陈述的;

(三)审判长或者独任审判员认为有必要使用法槌的其他情形。

第四条 法槌应当放置在审判长或者独任审判员的法台前方。

第五条 审判长、独任审判员使用法槌的程序

如下:

(一)宣布开庭、继续开庭时,先敲击法槌,后宣布开庭、继续开庭;

(二)宣布休庭、闭庭时,先宣布休庭、闭庭,后敲击法槌;

(三)宣布判决、裁定时,先宣布判决、裁定,后敲击法槌;

(四)其他情形使用法槌时,应当先敲击法槌,后对庭审进程作出指令。

审判长、独任审判员在使用法槌时,一般敲击一次。

**第六条** 诉讼参与人、旁听人员在听到槌声后,应当立即停止发言和违反法庭规则的行为;仍继续其行为的,审判长、独任审判员可以分别情形,依照《中华人民共和国民事诉讼法法庭规则》的有关规定予以处理。

**第七条** 法槌由最高人民法院监制。

**第八条** 本规定(试行)自2002年6月1日起施行。

## 人民法院法官袍穿着规定

• 2002年1月24日

• 法发[2002]3号

为增强法官的职业责任感,进一步树立法官公正审判形象,现就法官袍穿着问题规定如下:

**第一条** 人民法院的法官配备法官袍。

**第二条** 法官在下列场合应当穿着法官袍:

(一)审判法庭开庭审判案件;

(二)出席法官任命或者授予法官等级仪式。

**第三条** 法官在下列场合可以穿着法官袍:

(一)出席重大外事活动;

(二)出席重大法律纪念、庆典活动。

**第四条** 法官在本规定第二条、第三条之外的其他场合,不得穿着法官袍,其他人员在任何场合不得穿着法官袍。

**第五条** 暂不具备条件的基层人民法院,开庭审判案件时可以不穿着法官袍,具体办法由各高级人民法院根据当地的具体情况制定。

**第六条** 法官袍应当妥善保管,保持整洁。

**第七条** 有关法官袍穿着规定与本规定不一致的,以本规定为准。

## 最高人民法院关于人民法院合议庭工作的若干规定

• 2002年8月12日

• 法释[2002]25号

为了进一步规范合议庭的工作程序,充分发挥合议庭的职能作用,根据《中华人民共和国法院组织法》、《中华人民共和国刑事诉讼法》、《中华人民共和国民事诉讼法》、《中华人民共和国行政诉讼法》等法律的有关规定,结合人民法院审判工作实际,制定本规定。

**第一条** 人民法院实行合议制审判第一审案件,由法官或者由法官和人民陪审员组成合议庭进行;人民法院实行合议制审判第二审案件和其他应当组成合议庭审判的案件,由法官组成合议庭进行。

人民陪审员在人民法院执行职务期间,除不能担任审判长外,同法官有同等的权利和义务。

**第二条** 合议庭的审判长由符合审判长任职条件的法官担任。

院长或者庭长参加合议庭审判案件的时候,自己担任审判长。

**第三条** 合议庭组成人员确定后,除因回避或者其他特殊情况,不能继续参加案件审理的之外,不得在案件审理过程中更换。更换合议庭成员,应当报请院长或者庭长决定。合议庭成员的更换情况应当及时通知诉讼当事人。

**第四条** 合议庭的审判活动由审判长主持,全体成员平等参与案件的审理、评议、裁判,共同对案件认定事实和适用法律负责。

**第五条** 合议庭承担下列职责:

(一)根据当事人的申请或者案件的具体情况,可以作出财产保全、证据保全、先予执行等裁定;

(二) 确定案件委托评估、委托鉴定等事项;

(三) 依法开庭审理第一审、第二审和再审案件;

(四) 评议案件;

(五) 提请院长决定将案件提交审判委员会讨论决定;

(六) 按照权限对案件及其有关程序性事项作出裁判或者提出裁判意见;

(七) 制作裁判文书;

(八) 执行审判委员会决定;

(九) 办理有关审判的其他事项。

#### 第六条 审判长履行下列职责:

(一) 指导和安排审判辅助人员做好庭前调解、庭前准备及其他审判业务辅助性工作;

(二) 确定案件审理方案、庭审提纲, 协调合议庭成员的庭审分工以及做好其他必要的庭审准备工作;

(三) 主持庭审活动;

(四) 主持合议庭对案件进行评议;

(五) 依照有关规定, 提请院长决定将案件提交审判委员会讨论决定;

(六) 制作裁判文书, 审核合议庭其他成员制作的裁判文书;

(七) 依照规定权限签发法律文书;

(八) 根据院长或者庭长的建议主持合议庭对案件复议;

(九) 对合议庭遵守案件审理期限制度的情况负责;

(十) 办理有关审判的其他事项。

第七条 合议庭接受案件后, 应当根据有关规定确定案件承办法官, 或者由审判长指定案件承办法官。

第八条 在案件开庭审理过程中, 合议庭成员必须认真履行法定职责, 遵守《中华人民共和国法官职业道德基本准则》中有关司法礼仪的要求。

第九条 合议庭评议案件应当在庭审结束后五个工作日内进行。

第十条 合议庭评议案件时, 先由承办法官对认定事实、证据是否确实、充分以及适用法律等发表意见, 审判长最后发表意见; 审判长

作为承办法官的, 由审判长最后发表意见。对案件的裁判结果进行评议时, 由审判长最后发表意见。审判长应当根据评议情况总结合议庭评议的结论性意见。

合议庭成员进行评议的时候, 应当认真负责, 充分陈述意见, 独立行使表决权, 不得拒绝陈述意见或者仅作同意与否的简单表态。同意他人意见的, 也应当提出事实根据和法律依据, 进行分析论证。

合议庭成员对评议结果的表决, 以口头表决的形式进行。

第十一条 合议庭进行评议的时候, 如果意见分歧, 应当按多数人的意见作出决定, 但是少数人的意见应当写入笔录。

评议笔录由书记员制作, 由合议庭的组成人员签名。

第十二条 合议庭应当依照规定的权限, 及时对评议意见一致或者形成多数意见的案件直接作出判决或者裁定。但是对于下列案件, 合议庭应当提请院长决定提交审判委员会讨论决定:

(一) 拟判处死刑的;

(二) 疑难、复杂、重大或者新类型的案件, 合议庭认为有必要提交审判委员会讨论决定的;

(三) 合议庭在适用法律方面有重大意见分歧的;

(四) 合议庭认为需要提请审判委员会讨论决定的其他案件, 或者本院审判委员会确定的应当由审判委员会讨论决定的案件。

第十三条 合议庭对审判委员会的决定有异议, 可以提请院长决定提交审判委员会复议一次。

第十四条 合议庭一般应当在作出评议结论或者审判委员会作出决定后的五个工作日内制作裁判文书。

第十五条 裁判文书一般由审判长或者承办法官制作。但是审判长或者承办法官的评议意见与合议庭评议结论或者审判委员会的决定有明显分歧的, 也可以由其他合议庭成员制作裁判文书。

对制作的裁判文书, 合议庭成员应当共同审核, 确认无误后签名。