

# 交通事故法律纠纷 处理依据与解读

Legal Criteria and Interpretations on Solving  
**Traffic Accident Disputes**

## 编 辑 说 明

随着我国依法治国方略的实施,法律的价值日益凸显,法律已经全面渗透到社会生活的各个领域。随着人们法治观念的增强,社会生活中的各种纠纷也越来越多地被通过法律途径解决。在法律纠纷的依法解决过程中,需要依托于大量的法律文件作为依据,为此,我们精心编辑出版了这套“常见法律纠纷处理依据与解读”丛书,希望为各界人士预防和解决纠纷、依法维权提供帮助。本书的主要特色包括:

### **一、收录各类依据,内容全面,编排合理,查询方便**

本书收录了各类法律纠纷解决中常用的各种处理依据,包括法律、行政法规、行政规章、规范性文件、司法解释、司法文件、审判政策等。其中法律、行政法规、司法解释作为法律依据,是各类纠纷解决中最为常用的关键文件;而行政规章、规范性文件、司法文件等主要是作为参考依据,可以在纠纷解决中参照适用;地方审判政策是各地高院在解决实际问题中对具有代表性的问题提炼出的具有指导意义的处理方法,虽然只在本行政区域范围内适用,但对于类似情形可以起到一定的参考作用。每一类别又根据实际可能产生的各种纠纷细分诸多实用小类,方便读者对应查阅。

### **二、核心文件解读、实用图表资料、典型案例精选,内容丰富实用**

(1)除收录纠纷解决依据外,本书还对核心法律和司法解释的重要条文进行了详细的解读。其中司法解释部分的解读内容主要引用自本社出版的“最高人民法院司法解释解读系列”(最高

人民法院研究室编)。

(2)根据需要选编常用的法律文书范本、实用图表等内容。

(3)特别收录了最高人民法院公报公布的典型案例,这些案例在实践中起到指引法官“同案同判”的作用,具有很高的指导性和参照性。

### 三、特色服务,动态增补

目前,中国特色社会主义法律体系已经基本形成,但社会形势仍在不断变化,相关法律文件的修改、新出台也一直没有停止过,具体操作性的政策文件变化更快。为保持本书与新法的同步更新,特结合法律出版社法规中心的资源优势提供动态增补服务。只要填写书末的“读者意见反馈表”并寄回出版社,即可获得一次免费的法规增补服务(电子版),同时读者还可以优惠价选择常年的法规增补服务。免费增补的内容为本书出版后一年内新公布、修改的相关法律文件的电子文本,通过读者提供的电子邮箱地址发送;有偿增补的内容为权威法规资讯读物《司法业务文选》(精装合订本),涵盖全年出台的所有重要法律文件(详见书末读者意见反馈表)。

由于编者水平有限,书中不足之处在所难免。还望读者在使用过程中不吝赐教,提出您的宝贵意见,以便本书继续修订完善。

法律出版社法规中心

2014年6月

# 目 录

## 一、道路交通事故预防与处理

★中华人民共和国道路交通安全法(2011.4.22 修正) .....	( 1 )
中华人民共和国道路交通安全法实施条例(2004.4.30) .....	( 38 )
道路交通事故处理程序规定(2008.8.17) .....	( 55 )
道路交通事故违法行为处理程序规定(2008.12.20 修订) .....	( 69 )
道路交通事故处理工作规范(2008.12.24) .....	( 80 )
道路交通事故受伤人员伤残评定(GB 18667 - 2002) .....	( 96 )
车辆驾驶人员血液、呼气酒精含量阀值与检验(GB19522 - 2010) .....	( 116 )
<b>【地方审判政策】</b>	
北京市实施《中华人民共和国道路交通安全法》办法(2010.12.23 修 正) .....	( 119 )
安徽省实施《中华人民共和国道路交通安全法》办法(2012.10.19 修 正) .....	( 139 )
广西轻微财产损失道路交通事故当事人自行协商处理办法(2008.12. 1) .....	( 154 )
福建省道路交通事故自行协商和简易程序处理办法(试行)(2009.7. 13) .....	( 156 )
广东省高级人民法院、广东省公安厅关于《道路交通安全法》施行后处 理道路交通事故案件若干问题的意见(2004.12.17) .....	( 162 )
<b>【文书范本】</b>	
赔偿调解协议书(范例) .....	( 168 )
查阅、复制、摘录交通事故证据材料申请书 .....	( 168 )

★ 加★的文件,表明为本类纠纷解决时最常用的法律依据,在正文中对相  
关重点条文作详细解读。

交通事故伤残评定申请书	(169)
道路交通事故认定申诉书	(170)
道路交通事故认定复核申请书	(171)

### 【实用图表】

交通事故处理流程图	(172)
交通事故责任认定流程图	(173)
交通事故调解流程图	(174)
交通事故索赔流程图	(175)

## 二、道路交通事故赔偿纠纷

### 1. 责任人赔偿

★中华人民共和国侵权责任法(节录)(2009.12.26)	(176)
★最高人民法院关于确定民事侵权精神损害赔偿责任若干问题的解释(2001.3.8)	(201)
★最高人民法院关于审理人身损害赔偿案件适用法律若干问题的解释(2003.12.26)	(205)
★最高人民法院关于审理道路交通事故损害赔偿案件适用法律若干问题的解释(2012.11.27)	(219)
最高人民法院关于交通事故中的财产损失是否包括被损车辆停运损失问题的批复(1999.2.11)	(229)
最高人民法院关于被盗机动车肇事后由谁承担损害赔偿责任问题的批复(1999.6.25)	(230)
最高人民法院关于购买人使用分期付款购买的车辆从事运输因交通事故造成他人财产损失保留车辆所有权的出卖方不应承担民事责任的批复(2000.12.1)	(230)
最高人民法院关于连环购车未办理过户手续,原车主是否对机动车发生交通事故致人损害承担责任的请示的批复(2001.12.31)	(231)
最高人民法院民一庭关于经常居住地在城镇的农村居民因交通事故伤亡如何计算赔偿费用的复函(2006.4.3)	(231)
公安部关于确定机动车所有人问题的复函(2000.6.5)	(232)
公安部关于机动车财产所有权转移时间问题的复函(2000.6.16)	(232)
人身损害受伤人员误工损失日评定准则(GA/T521-2004)	(233)

**【地方审判政策】**

江苏省高级人民法院关于审理交通事故损害赔偿案件适用法律若干问题的意见(一)(2006.3.27修正) .....	(245)
上海市高级人民法院关于道路交通事故损害赔偿责任主体若干问题的意见(2007.6.18) .....	(247)
陕西省高级人民法院关于审理道路交通事故损害赔偿案件若干问题的指导意见(试行)(2007) .....	(249)

**【文书范本】**

民事起诉状 .....	(252)
民事答辩状 .....	(254)

**【典型案例】**

王德钦诉杨德胜、泸州市汽车二队交通事故损害赔偿纠纷案 .....	(254)
季宜珍等诉财保海安支公司、穆广进、徐俊交通事故损害赔偿纠纷案 .....	(258)
葛宇斐诉沈丘县汽车运输有限公司、中国人民财产保险股份有限公司周口市分公司、中国人民财产保险股份有限公司沈丘支公司道路交通事故损害赔偿纠纷案 .....	(263)
高淳县民政局诉王昌胜、吕芳、天安保险江苏分公司交通事故人身损害赔偿纠纷案 .....	(269)

## 2. 强制保险与救助基金赔偿

★机动车交通事故责任强制保险条例(2012.12.17修订) .....	(273)
中国保险监督管理委员会关于交强险有关问题的复函(2007.4.10) .....	(291)
中国保险监督管理委员会关于机动车交通事故责任强制保险中“未取得驾驶资格”认定问题的复函(2007.11.29) .....	(292)
中国保险监督管理委员会关于机动车交强险承保中“即时生效”有关问题的复函(2010.3.3) .....	(293)
最高人民法院关于财保六安市分公司与李福国等道路交通事故人身损害赔偿纠纷请示的复函(2008.10.16) .....	(293)
最高人民法院《关于在道路交通事故损害赔偿纠纷案件中,机动车交通事故责任强制保险中的分项限额能否突破的请示》的答复(2012.5.19) .....	(294)
道路交通事故社会救助基金管理试行办法(2009.9.10) .....	(294)

**【地方审判政策】**

重庆市高级人民法院关于审理道路交通事故损害赔偿案件适用法律若干问题的指导意见(2006.10.20) .....	(299)
湖南省高级人民法院关于审理涉及机动车交通事故责任强制保险案件适用法律问题的指导意见(2008.12.12) .....	(304)
上海市高级人民法院关于处理道路交通事故纠纷若干问题的解答(2009.6.22) .....	(305)
贵州省高级人民法院关于审理涉及机动车交通事故责任强制保险案件若干问题的意见(2011.6.7) .....	(306)

**【实用信息】**

机动车交通事故责任强制保险责任限额(2008.2.1) .....	(309)
机动车交通事故责任强制保险承保理赔实务规程要点 .....	(309)

**3. 商业保险赔偿**

★中华人民共和国保险法(节录)(2009.2.28修订) .....	(318)
★最高人民法院关于适用《中华人民共和国保险法》若干问题的解释(一)(2009.9.21) .....	(366)
★最高人民法院关于适用《中华人民共和国保险法》若干问题的解释(二)(2013.5.31) .....	(370)
最高人民法院关于保险金能否作为被保险人遗产的批复(1988.3.24) .....	(373)
中国保险监督管理委员会关于对《保险法》有关索赔时限理解问题的批复(2000.11.1) .....	(374)
中国保险监督管理委员会关于机动车辆保险条款相关问题的复函(2007.9.28) .....	(374)
中国保险监督管理委员会关于商业车险“客户忠诚度”、“投保年度”费率调整系数使用条件有关意见的复函(2008.8.20) .....	(375)

**【典型案例】**

郑克宝诉徐伟良、中国人民财产保险股份有限公司长兴支公司道路交通事故人身损害赔偿纠纷案 .....	(376)
刘雷诉汪维剑、朱开荣、天安保险盐城中心支公司交通事故人身损害赔偿纠纷案 .....	(384)

### 三、交通违法的行政与刑事责任

中华人民共和国治安管理处罚法(节录)(2012.10.26修正) .....	(389)
中华人民共和国刑法(节录)(2011.2.25修正) .....	(389)
最高人民法院关于审理交通肇事刑事案件具体应用法律若干问题的解释(2000.11.15) .....	(390)
最高人民法院关于印发醉酒驾车犯罪法律适用问题指导意见及相关典型案例的通知(2009.9.11) .....	(391)

### 四、其他相关规定

道路运输车辆动态监督管理办法(2014.1.28) .....	(397)
机动车驾驶证申领和使用规定(2012.9.12) .....	(402)
机动车登记规定(2012.9.12修正) .....	(424)
<b>【实用图表】</b>	
道路交通安全违法行为记分分值(2013年版) .....	(442)

# 一、道路交通事故预防与处理

## 中华人民共和国道路交通安全法

1. 2003年10月28日第十届全国人民代表大会常务委员会第五次会议通过
2. 根据2007年12月29日第十届全国人民代表大会常务委员会第三十一次会议《关于修改〈中华人民共和国道路交通安全法〉的决定》第一次修正
3. 根据2011年4月22日第十一届全国人民代表大会常务委员会第二十次会议《关于修改〈中华人民共和国道路交通安全法〉的决定》第二次修正

### 第一章 总 则

**第一条 【立法目的】**\* 为了维护道路交通秩序,预防和减少交通事故,保护人身安全,保护公民、法人和其他组织的财产安全及其他合法权益,提高通行效率,制定本法。

**第二条〔2〕 【适用范围】**中华人民共和国境内的车辆驾驶人、行人、乘车人以及与道路交通活动有关的单位和个人,都应当遵守本法。

**第三条 【工作原则】**道路交通安全工作,应当遵循依法管理、方便群众的原则,保障道路交通有序、安全、畅通。

**第四条 【政府职责】**各级人民政府应当保障道路交通安全管理与经济建设和社会发展相适应。

县级以上地方各级人民政府应当适应道路交通发展的需要,依据道路交通安全法律、法规和国家有关政策,制定道路交通安全管理规划,并组织实施。

---

\* 条文主旨及注释为编者所加,下同。本书注释(解读)部分序号按法条序号排列。

〔2〕根据本条规定,《道路交通安全法》在空间上适用于中华人民共和国境内。除中国公民外,外国人和无国籍人在我国境内驾驶机动车或者通行、乘车的,也应当遵守本法规定。任何单位和个人,只要是在我国境内道路上通行或者从事与道路交通有关的活动,都必须遵守道路交通安全法的规定,不允许任何单位或者个人享有特权。

与道路交通活动有关的单位和个人,是指虽然与道路交通活动没有直接联系,但是其行为或者活动与维护道路交通秩序密切相关的一些单位和个人。主要包括:机动车所有人;机动车安全技术检验机构及其工作人员;负责道路及其附属设施的规划、设计、施工、设置、养护的部门及其工作人员;等等。

**第五条〔5〕【主管部门】**国务院公安部门负责全国道路交通安全管理工作。县级以上地方各级人民政府公安机关交通管理部门负责本行政区域内的道路交通安全管理工作。

县级以上各级人民政府交通、建设管理部门依据各自职责,负责有关的道路交通工作。

**第六条【宣传教育】**各级人民政府应当经常进行道路交通安全教育,提高公民的道路交通安全意识。

公安机关交通管理部门及其交通警察执行职务时,应当加强道路交通安全法律、法规的宣传,并模范遵守道路交通安全法律、法规。

机关、部队、企业事业单位、社会团体以及其他组织,应当对本单位的人员进行道路交通安全教育。

教育行政部门、学校应当将道路交通安全教育纳入法制教育的内容。

新闻、出版、广播、电视等有关单位,有进行道路交通安全教育的义务。

**第七条【科学推广】**对道路交通安全管理工作,应当加强科学研究,推广、使用先进的管理方法、技术、设备。

## 第二章 车辆和驾驶人

### 第一节 机动车、非机动车

**第八条〔8〕【机动车登记制度】**国家对机动车实行登记制度。机动车经公安

---

〔5〕道路交通安全管理工作具体内容主要包括:车辆登记、发牌、发证和车辆检验、驾驶员考试和管理、道路交通指挥、道路交通秩序维护、处理交通事故、纠正违章和进行行政处罚、交通安全宣传教育等。公安部负责全国的道路交通安全管理工作,如制定全国统一的道路交通安全管理办法,指导全国城乡道路安全管理、安全宣传教育、交通指挥、维护交通秩序、处理交通事故和车辆安全检验、驾驶员考核与发证、发牌等工作并制定技术规范和标准,参与道路建设和交通安全设施的规划等。

“县级以上各级人民政府公安机关交通管理部门”是指县级以上(包括县一级在内)的公安机关的交通警察大队、支队、总队。交通警察属于人民警察的一个警种,属于公安机关内部具体负责道路交通安全管理工作的一个部门。

〔8〕对机动车实行登记制度,是做好道路交通安全管理工作需要。一方面能够为道路交通安全管理规划的制定提供准确的基础信息和资料,指导道路交通安全管理机关科学分析道路交通安全管理工作的情况;另一方面可以成为对机动车进行监督、检查,纠正道路交通违法行为,进行行政处罚、处理道路交

机关交通管理部门登记后,方可上道路行驶。尚未登记的机动车,需要临时上道路行驶的,应当取得临时通行牌证。

#### 第九条 【申请登记证明及受理】申请机动车登记,应当提交以下证明、凭证:

- (一)机动车所有人的身份证明;
- (二)机动车来历证明;
- (三)机动车整车出厂合格证明或者进口机动车进口凭证;
- (四)车辆购置税的完税证明或者免税凭证;
- (五)法律、行政法规规定应当在机动车登记时提交的其他证明、凭证。

公安机关交通管理部门应当自受理申请之日起五个工作日内完成机动车登记审查工作,对符合前款规定条件的,应当发放机动车登记证书、号牌和行驶证;对不符合前款规定条件的,应当向申请人说明不予登记的理由。

公安机关交通管理部门以外的任何单位或者个人不得发放机动车号牌或者要求机动车悬挂其他号牌,本法另有规定的除外。

机动车登记证书、号牌、行驶证的式样由国务院公安部门规定并监制。

#### 第十条 【安全技术检验】准予登记的机动车应当符合机动车国家安全技术标准。申请机动车登记时,应当接受对该机动车的安全技术检验。但是,经国家机动车产品主管部门依据机动车国家安全技术标准认定的企业生产的机动车型,该车型的新车在出厂时经检验符合机动车国家安全技术标准,获得检验合格证的,免予安全技术检验。

#### 第十一条〔1〕 【车牌号的使用规定】驾驶机动车上道路行驶,应当悬挂机动车

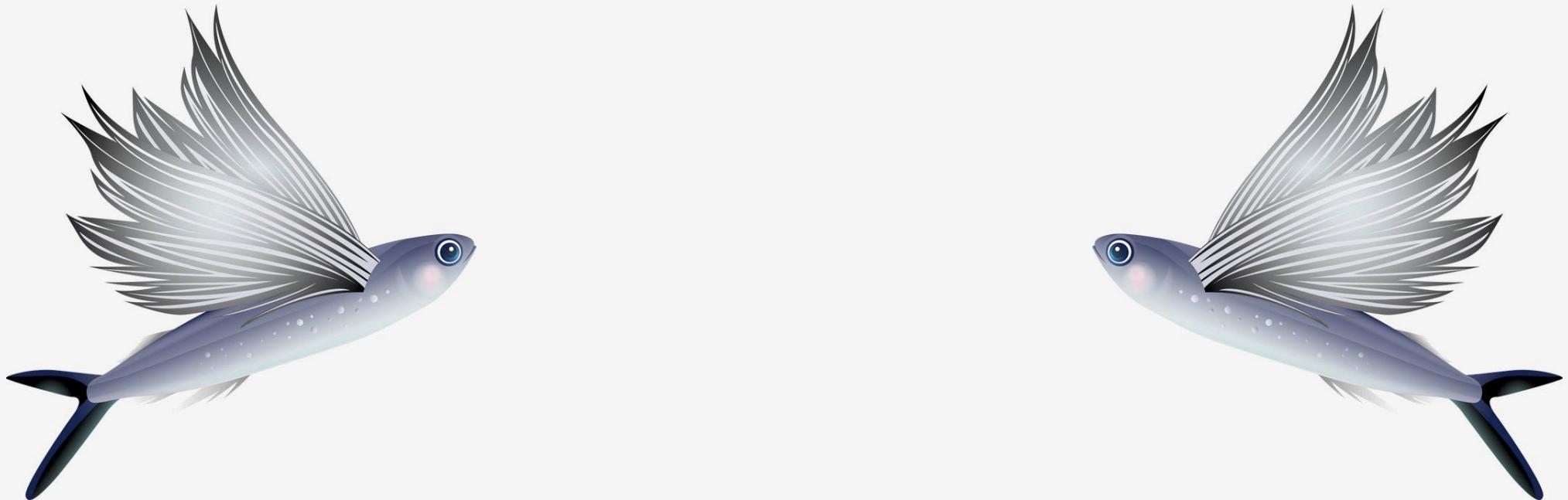
交通事故等的重要依托。

“尚未登记的机动车,需要临时上道路行驶的”,主要指机动车从出厂或者进口到购买人上道路行驶中间的阶段,如运输、销售及机动车所有人购买机动车以后,在申请登记前的这一段时间需要上路的情况。对于这些尚未取得机动车号牌、行驶证的机动车实行临时通行牌证管理,是整个机动车牌证管理制度的一个部分。临时机动车牌证应当由公安机关交通管理部门依法发放,临时通行牌证只能用于机动车运输、移动等临时通行需要,不得代替机动车牌证。

〔1〕 机动车号牌是机动车登记主管部门在对机动车登记后,依法发放的用于识别机动车身份的带有编号的标识。要求机动车上道路行驶时按照规定悬挂车辆号牌,是为了便于公安机关交通管理部门实施管理,也便于社会公众进行监督。因此,机动车所有人应当注意保持号牌清洁卫生,号码清晰可辨。号牌因故损坏的,应按照规定及时修复或更换,以便于对其进行管理和监督。

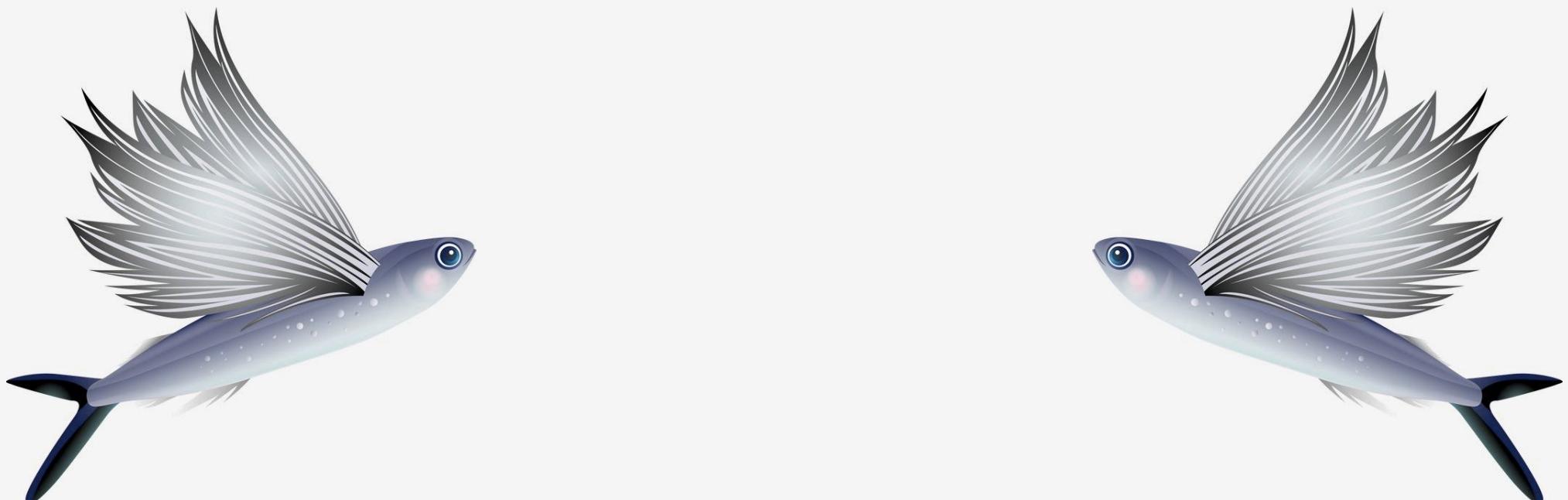
行驶证是机动车登记主管部门依法签发的用于证明机动车身份,表示机动车可以上道路行驶的证明。机动车检验合格标志是机动车符合国家安全技术标准的证明,保险标志是证明机动车所有人已经按照国家规定参加了机动车第

[www.docriver.com](http://www.docriver.com) 定制及广告服务 小飞鱼  
更多广告合作及防失联联系方式在电脑端打开链接  
<http://www.docriver.com/shop.php?id=3665>



[www.docriver.com](http://www.docriver.com) 商家 本本书店  
内容不排斥 转载、转发、转卖 行为  
但请勿去除文件宣传广告页面  
若发现去宣传页面转卖行为，后续广告将以上浮于页面形式添加

[www.docriver.com](http://www.docriver.com) 定制及广告服务 小飞鱼  
更多广告合作及防失联联系方式在电脑端打开链接  
<http://www.docriver.com/shop.php?id=3665>



号牌,放置检验合格标志、保险标志,并随车携带机动车行驶证。

机动车号牌应当按照规定悬挂并保持清晰、完整,不得故意遮挡、污损。

任何单位和个人不得收缴、扣留机动车号牌。

## 第十二条 【变更登记】有下列情形之一的,应当办理相应的登记:

- (一)机动车所有权发生转移的;
- (二)机动车登记内容变更的;
- (三)机动车用作抵押的;
- (四)机动车报废的。

第十三条<sup>[13]</sup> 【安检】对登记后上道路行驶的机动车,应当依照法律、行政法规的规定,根据车辆用途、载客载货数量、使用年限等不同情况,定期进行安全技术检验。对提供机动车行驶证和机动车第三者责任强制保险单的,机动车安全技术检验机构应当予以检验,任何单位不得附加其他条件。对符合机动车国家安全技术标准的,公安机关交通管理部门应当发给检验合格标志。

对机动车的安全技术检验实行社会化。具体办法由国务院规定。机动车安全技术检验实行社会化的地方,任何单位不得要求机动车到指定的场所进行检验。

公安机关交通管理部门、机动车安全技术检验机构不得要求机动车到指定的场所进行维修、保养。

机动车安全技术检验机构对机动车检验收取费用,应当严格执行国务院

---

三者责任强制保险的标识。要求机动车驾驶人随车携带以上证明,是为了便于公安机关交通管理部门根据管理的需要查验。

[13] 车辆进行登记时的一次安全技术检验,是无法保证机动车的安全技术状况长期处于良好状态的,对投入使用后的机动车定期进行安全技术检验很有必要。根据本法规定,在确定机动车安全技术检验的期限时,首先,法律直接对机动车定期检验的期限作出详尽的具体规定比较困难,因此有必要授权道路交通安全主管部门根据实际情况和管理的需要,确定具体的检验期限和检测项目;其次,国家在制定机动车定期安全技术检验制度时,应当考虑机动车的用途、载客载货数量和使用年限等对机动车安全技术状况影响比较大的因素。

机动车安全技术检验实行社会化,是指机动车安全技术检验工作由专门从事机动车安全技术检验服务的社会中介组织承担,对机动车的安全技术管理实行行政管理与技术服务相分离的一种管理模式。长期以来,我国机动车安全技术检验工作是由公安机关交通管理部门负责的,其主要弊端是:首先,作为一种纯粹技术性事务,安全技术检验占用了公安机关的大量精力,是不经济的;其次,技术检验和监督管理工作均由公安机关交通管理部门负责,混淆了两种工作的性质,容易产生检验和管理流于形式的弊端。

价格主管部门核定的收费标准。

**第十四条 [14] 【强制报废制度】**国家实行机动车强制报废制度,根据机动车的安全技术状况和不同用途,规定不同的报废标准。

应当报废的机动车必须及时办理注销登记。

达到报废标准的机动车不得上道路行驶。报废的大型客、货车及其他营运车辆应当在公安机关交通管理部门的监督下解体。

**第十五条 【特种车辆标志的使用】**警车、消防车、救护车、工程救险车应当按照规定喷涂标志图案,安装警报器、标志灯具。其他机动车不得喷涂、安装、使用上述车辆专用的或者与其相类似的标志图案、警报器或者标志灯具。

警车、消防车、救护车、工程救险车应当严格按照规定的用途和条件使用。

公路监督检查的专用车辆,应当依照公路法的规定,设置统一的标志和示警灯。

**第十六条 [16] 【禁止行为】**任何单位或者个人不得有下列行为:

---

[14] 报废机动车,是指达到国家报废标准的各种机动车,或者虽未达到国家报废标准,但发动机或者底盘严重损坏,经检验不符合国家机动车运行安全技术条件或者国家机动车污染物排放标准的机动车。实行机动车强制报废制度,就是在法律上要求,对于依照有关规定应当报废的机动车,有关单位或者个人必须及时对报废机动车进行报废处理,任何单位或者个人不得将报废机动车出售、赠与、自行拆解或者使报废机动车继续上路行驶。

对于应当报废的机动车,机动车所有人应当填写机动车登记申请表,持机动车登记证书等,向机动车管辖地车辆登记机关申请注销登记,交回机动车号牌和机动车行驶证。同时,依照本法第一百条的规定,驾驶已达到报废标准的机动车上道路行驶的,公安机关交通管理部门应当予以收缴,强制报废。对驾驶已达到报废标准的机动车上道路行驶的驾驶人,处二百元以上二千元以下的罚款,并吊销机动车驾驶证。

[16] 拼装机动车,是指使用报废或者不合格的机动车的发动机、方向盘、变速器、前后桥、车架以及其他零配件组装机动车。擅自改变机动车已登记的结构、构造或者特征,是指对机动车进行改装或者修理时,未经有关部门批准,改变了机动车注册登记时载明的机动车的结构、构造或者特征。如更换不同型号的发动机,改变燃料种类等。拼装车辆和对机动车进行重大改装,很难达到机动车应有的安全技术标准,这样的车辆上路行驶,会构成很大的事故隐患。

所谓机动车型号,是指机动车的车型技术参数;发动机号、车架号或者车辆识别代号都是实际打刻在机动车的发动机、车架等部位的特定号码。改变机动

(一)拼装机动车或者擅自改变机动车已登记的结构、构造或者特征;

(二)改变机动车型号、发动机号、车架号或者车辆识别代号;

(三)伪造、变造或者使用伪造、变造的机动车登记证书、号牌、行驶证、检验合格标志、保险标志;

(四)使用其他机动车的登记证书、号牌、行驶证、检验合格标志、保险标志。

**第十七条〔17〕【强制保险】**国家实行机动车第三者责任强制保险制度,设立道路交通事故社会救助基金。具体办法由国务院规定。

**第十八条【非机动车的登记】**依法应当登记的非机动车,经公安机关交通管理部门登记后,方可上道路行驶。

依法应当登记的非机动车的种类,由省、自治区、直辖市人民政府根据当地实际情况规定。

非机动车的外形尺寸、质量、制动器、车铃和夜间反光装置,应当符合非机动车安全技术标准。

车型号、发动机号、车架号或者车辆识别代号,包括在登记证书、行驶证和在机动车发动机、车架等部位上采用涂抹、喷涂、凿改等手段改变上述型号、号码的内容的行为。

本条第三项中的“伪造”,是指没有制作权的单位或者个人,以冒用名义非法制作机动车登记证书、号牌、行驶证、检验合格标志或者保险标志的行为。“变造”,是指对已经领取的机动车登记证书、号牌、行驶证、检验合格标志或者保险标志通过涂改等方式,改变其记载内容的行为。

〔17〕机动车第三者责任保险,一般称为“第三者责任险”,是指由保险公司对被保险机动车发生道路交通事故造成车本人员、被保险人以外的受害人人身伤亡、财产损失,在责任限额内予以赔偿的强制性责任保险。但因事故产生的善后工作,由被保险人负责处理。在我国境内道路上行驶的机动车的所有人或者管理人,应当投保第三者责任险。

在国家强制实行第三者责任保险制度的同时,有必要设立道路交通事故社会救助基金,该基金主要用于支付尚未参保的机动车造成的交通事故和肇事逃逸机动车造成的交通事故受害人的抢救费用。

肇事车辆参加机动车第三者责任强制保险的,由保险公司在责任限额范围内支付抢救费用;抢救费用超过责任限额的,未参加机动车第三者责任强制保险或者肇事后逃逸的,由道路交通事故社会救助基金先行垫付部分或者全部抢救费用,道路交通事故社会救助基金管理机构有权向交通事故责任人追偿。

## 第二节 机动车驾驶人

**第十九条〔19〕【驾驶证】**驾驶机动车,应当依法取得机动车驾驶证。

申请机动车驾驶证,应当符合国务院公安部门规定的驾驶许可条件;经考试合格后,由公安机关交通管理部门发给相应类别的机动车驾驶证。

持有境外机动车驾驶证的人,符合国务院公安部门规定的驾驶许可条件,经公安机关交通管理部门考核合格的,可以发给中国的机动车驾驶证。

驾驶人应当按照驾驶证载明的准驾车型驾驶机动车;驾驶机动车时,应当随身携带机动车驾驶证。

公安机关交通管理部门以外的任何单位或者个人,不得收缴、扣留机动车驾驶证。

**第二十条【驾驶培训】**机动车的驾驶培训实行社会化,由交通主管部门对驾驶培训学校、驾驶培训班实行资格管理,其中专门的拖拉机驾驶培训学校、驾驶培训班由农业(农业机械)主管部门实行资格管理。

驾驶培训学校、驾驶培训班应当严格按照国家有关规定,对学员进行道路交通安全法律、法规、驾驶技能的培训,确保培训质量。

任何国家机关以及驾驶培训和考试主管部门不得举办或者参与举办驾驶培训学校、驾驶培训班。

**第二十一条【上路前检查】**驾驶人驾驶机动车上道路行驶前,应当对机动车的安全技术性能进行认真检查;不得驾驶安全设施不全或者机件不符合技术标准等具有安全隐患的机动车。

---

〔19〕根据国家有关规定,机动车驾驶证分为中华人民共和国机动车驾驶证(简称驾驶证)、中华人民共和国机动车临时驾驶证(简称临时驾驶证)等。其中,驾驶证是取得正式驾驶员资格的技术证明,凭此证可以在全国道路上驾驶准驾车型的民用机动车。临时驾驶证,是核发给持有我国承认的有效驾驶执照,临时来华需要在道路上驾驶机动车的外国人以及香港、澳门和台湾地区人员的驾驶证件。凭此证可以在规定的时间、路线上驾驶准予驾驶的机动车。

驾驶人应当按照机动车驾驶证载明的准驾车型驾驶机动车。准驾车型代号表示机动车驾驶人准予驾驶的车辆种类,如大型客车、大型货车、小型机动车等,根据机动车驾驶证上的准驾车型代号,机动车驾驶人可以驾驶该代号代表的一种或者几种机动车。机动车驾驶证是允许驾驶机动车的法定证件。为了方便道路交通管理,有利于公安机关交通管理部门的执法活动,机动车驾驶人在驾驶机动车时应当随身携带机动车驾驶证。

**第二十二条〔22〕【安全、文明驾驶】**机动车驾驶人应当遵守道路交通安全法律、法规的规定,按照操作规范安全驾驶、文明驾驶。

饮酒、服用国家管制的精神药品或者麻醉药品,或者患有妨碍安全驾驶机动车的疾病,或者过度疲劳影响安全驾驶的,不得驾驶机动车。

任何人不得强迫、指使、纵容驾驶人违反道路交通安全法律、法规和机动车安全驾驶要求驾驶机动车。

**第二十三条【驾驶证审验制度】**公安机关交通管理部门依照法律、行政法规的规定,定期对机动车驾驶证实施审验。

**第二十四条〔24〕【累积记分制】**公安机关交通管理部门对机动车驾驶人违反

[22] 本条第二款规定了五种不得驾驶机动车的情形。

饮酒,包括饮用任何含酒精的饮料,包括白酒、果酒、啤酒等。

精神药品,是指直接作用于中枢神经系统,使之兴奋或抑制的药品,如安纳咖、安眠酮、甲基苯丙胺等。

麻醉药品,是指国家规定管制的能够使人形成瘾癖的麻醉药品,包括鸦片、海洛因、吗啡、大麻、可卡因等麻醉性毒品。

患有妨碍安全驾驶机动车的疾病,是指患有足以影响观察、判断事物能力和控制行为能力的疾病。

过度疲劳,是指机动车驾驶人每天驾车超过八小时或者从事其他劳动体力消耗过大或睡眠不足,以致行车中困倦瞌睡、四肢无力,不能及时发现和准确处理路面交通情况的情况。

第三款中的“强迫”,是指违背机动车驾驶人的意愿,以暴力、胁迫或者其他手段,迫使机动车驾驶人违反道路交通安全法律、法规和机动车安全驾驶要求的情形;“指使”,是指指挥、唆使、命令机动车驾驶人违反道路交通安全法律、法规和机动车安全驾驶要求的情形;“纵容”,是指行为人明知机动车驾驶人有违反道路交通安全法律、法规和机动车安全驾驶要求的行为,不依法制止,反而给予放纵、宽容,或者听之任之其继续进行违法驾驶的情形。

[24] 累积记分制,是指从机动车驾驶员初次领取机动车驾驶证之日起一年内为一个记分周期,在一个记分周期内,记分分值累加计算。一个记分周期满后,记分分值累加未达到规定分值的,该周期内的记分分值予以消除,不转入下一个记分周期。如果机动车驾驶员在一个记分周期即一年内,记分分值累加达到规定分值,公安机关交通管理部门将扣留机动车驾驶证正证和副证,等考试合格后再及时返还。

本条同时规定了对在一年内无累积记分的机动车驾驶人的奖励措施,即可以在经过更长的期限后再参加机动车驾驶证审验。

道路交通安全法律、法规的行为,除依法给予行政处罚外,实行累积记分制度。公安机关交通管理部门对累积记分达到规定分值的机动车驾驶人,扣留机动车驾驶证,对其进行道路交通安全法律、法规教育,重新考试;考试合格的,发还其机动车驾驶证。

对遵守道路交通安全法律、法规,在一年内无累积记分的机动车驾驶人,可以延长机动车驾驶证的审验期。具体办法由国务院公安部门规定。

### 第三章 道路通行条件

**第二十五条〔25〕【道路交通信号】**全国实行统一的道路交通信号。

交通信号包括交通信号灯、交通标志、交通标线和交通警察的指挥。

交通信号灯、交通标志、交通标线的设置应当符合道路交通安全、畅通的要求和国家标准,并保持清晰、醒目、准确、完好。

根据通行需要,应当及时增设、调换、更新道路交通信号。增设、调换、更新限制性的道路交通信号,应当提前向社会公告,广泛进行宣传。

**第二十六条【交通信号灯】**交通信号灯由红灯、绿灯、黄灯组成。红灯表示禁止通行,绿灯表示准许通行,黄灯表示警示。

**第二十七条【铁路警示标志】**铁路与道路平面交叉的道口,应当设置警示灯、警示标志或者安全防护设施。无人看守的铁路道口,应当在距道口一定距离处设置警示标志。

---

〔25〕交通信号的管理和运用对于解决道路交通问题,提高道路的通行能力,预防和减少交通事故十分重要。交通信号是指指挥车辆和行人前进、停止或者转弯,向车辆驾驶人和行人提供各种交通信息,对道路上的交通流量进行调节、控制和疏导的以光色信号、图形、文字或者手势表示的特定信号。

交通标志,是指用图形符号和文字,配之以特定的颜色,向车辆驾驶人及行人传递特定信息,用以管制、警告及引导交通的安全设施,是管理道路交通的重要设施之一,它在现代交通管理中发挥着重要作用。

交通标线,是指以规定的线条、箭头、文字、立面标记、突起路标和其他导向装置,施划于路面或其他设施上,用以管制和引导的交通安全设施,它可以和交通标志配合使用,也可以单独使用。交通标线包括指示标线、禁止标志、警告标线。

交通警察的指挥,是指由交通警察通过手势、指挥棒进行指挥、引导和疏导交通的行为。

**第二十八条〔28〕【交通设施的保护】**任何单位和个人不得擅自设置、移动、占用、损毁交通信号灯、交通标志、交通标线。

道路两侧及隔离带上种植的树木或者其他植物，设置的广告牌、管线等，应当与交通设施保持必要的距离，不得遮挡路灯、交通信号灯、交通标志，不得妨碍安全视距，不得影响通行。

**第二十九条【安全防范】**道路、停车场和道路配套设施的规划、设计、建设，应当符合道路交通安全、畅通的要求，并根据交通需求及时调整。

公安机关交通管理部门发现已经投入使用的道路存在交通事故频发路段，或者停车场、道路配套设施存在交通安全严重隐患的，应当及时向当地人民政府报告，并提出防范交通事故、消除隐患的建议，当地人民政府应当及时作出处理决定。

**第三十条【警示与修复损毁道路】**道路出现坍塌、坑漕、水毁、隆起等损毁或者交通信号灯、交通标志、交通标线等交通设施损毁、灭失的，道路、交通设施的养护部门或者管理部门应当设置警示标志并及时修复。

公安机关交通管理部门发现前款情形，危及交通安全，尚未设置警示标志的，应当及时采取安全措施，疏导交通，并通知道路、交通设施的养护部门或者管理部门。

**第三十一条【非法占道】**未经许可，任何单位和个人不得占用道路从事非交通活动。

**第三十二条〔32〕【施工要求】**因工程建设需要占用、挖掘道路，或者跨越、穿越

---

〔28〕交通信号灯，是指指引车辆驾驶人和行人通行的信息标志，是保证行车安全，以及公民生命财产安全和国家、集体财产安全，防止和减少交通事故的重要标志。交通信号灯、交通标志、交通标线的完整、醒目、清晰，是所有交通参与者能够遵守交通法律、法规的重要保障。

《广告法》规定，在户外设置广告，不得利用交通安全设施、交通标志，不得影响市政公共设施、交通安全设施、交通标志使用。《公路法》规定，未经主管部门批准，任何单位和个人不得进行下列影响交通设施功能的行为：一是设置影响交通设施功能的广告牌、宣传栏、路标、路牌、标志；二是在交通设施上悬挂、张贴宣传标语、标识、旗帜等物件；三是挖掘交通设施附属的地下管线；四是移动交通设施及其他影响交通设施功能的行为。本款重申了上述规定。

〔32〕施工作业单位应当采取的防护措施，包括在距离施工作业地点来车方向安全距离处设置路拦、锥形交通路标、施工警告信号、施工标志、移动性施工标志等明显的安全警示标志和防护措施，夜间须设置黄色闪光灯号和红色定光灯号。施工的安全警示标志必须齐全、规范、清晰、视认性好、设置地点准确、

道路架设、增设管线设施,应当事先征得道路主管部门的同意;影响交通安全的,还应当征得公安机关交通管理部门的同意。

施工作业单位应当在经批准的路段和时间内施工作业,并在距离施工作业地点来车方向安全距离处设置明显的安全警示标志,采取防护措施;施工作业完毕,应当迅速清除道路上的障碍物,消除安全隐患,经道路主管部门和公安机关交通管理部门验收合格,符合通行要求后,方可恢复通行。

对未中断交通的施工作业道路,公安机关交通管理部门应当加强交通安全监督检查,维护道路交通秩序。

**第三十三条【停车泊位】**新建、改建、扩建的公共建筑、商业街区、居住区、大(中)型建筑等,应当配建、增建停车场;停车泊位不足的,应当及时改建或者扩建;投入使用的停车场不得擅自停止使用或者改作他用。

在城市道路范围内,在不影响行人、车辆通行的情况下,政府有关部门可以施划停车泊位。

**第三十四条〔34〕【人行横道及盲道】**学校、幼儿园、医院、养老院门前的道路没有行人过街设施的,应当施划人行横道线,设置提示标志。

城市主要道路的人行道,应当按照规划设置盲道。盲道的设置应当符合国家标准。

---

设置牢固,应当能够有效地提示和引导车辆驾驶人和行人通过施工路段或者绕行分流,并根据工程进度及时调整设置地点和内容。施工作业完毕后,应当及时进行清理现场,清除道路上堆放的障碍物,消除不安全的隐患,然后通知道路主管部门和公安交通管理部门予以检查验收,经道路主管部门和公安机关交通管理部门验收合格,符合道路通行要求的,可以恢复通行。

〔34〕 行人在参与道路交通活动中往往是道路交通事故的受害者,尤其是学龄前儿童、学生、病人和老人,对其更应提供特别保护。在学校、幼儿园、医院、养老院门前应当施划人行横道线,可以提醒司机注意减速慢行,保护道路交通活动中的弱者,减少交通事故。

盲道,是专为盲人设计、建造的无障碍通道,是公共环境中无障碍设施的一种,体现了以人为本的理念。盲道一般铺设在人流、车流较为稠密的人行街道上,与周围地面有明显的颜色反差,透过其表面凹凸分布刺激盲人触觉,以达到引领盲人通行的作用。符合国家标准,是指符合国家颁布的《方便残疾人使用的城市道路和建筑物设计规范》和实施细则等标准。

## 第四章 道路通行规定

### 第一节 一般规定

**第三十五条〔35〕【右行】**机动车、非机动车实行右侧通行。

**第三十六条〔36〕【分道通行】**根据道路条件和通行需要,道路划分为机动车道、非机动车道和人行道的,机动车、非机动车、行人实行分道通行。没有划分机动车道、非机动车道和人行道的,机动车在道路中间通行,非机动车和行人在道路两侧通行。

**第三十七条〔37〕【专用车道的使用】**道路划设专用车道的,在专用车道内,只

〔35〕 对机动车和非机动车的通行规则,根据国际道路交通公约的规定,各可以根据本国的不同情况作具体的规定。有的国家规定,机动车、非机动车实行左侧通行,如英国。我国的机动车、非机动车实行右侧通行的原则。规定机动车和非机动车通行的原则,主要是从交通有序、畅通和交通安全的角度考虑的。根据本条规定,机动车和非机动车,在我国境内(香港、澳门、台湾地区除外)道路上行驶的,都应当遵守右侧通行的原则。

本条所说的“右侧通行”,一般是指在划设机动车道、非机动车道和人行横道的道路上和在没有划设机动车道、非机动车道和人行横道的道路上以及城市的胡同、巷子和农村的乡间道路上行驶的机动车和非机动车靠道路右侧行驶。

〔36〕 机动车、非机动车和行人应当各行其道。首先,在划分机动车道、非机动车道和人行道的道路上应分道通行。一般情况下,机动车道设在道路的中间,是以划线来加以区分的,通常划有两条或两条以上车道。非机动车道一般是在机动车道的两边;人行道是在非机动车道的两边。有的道路可能仅划有机动车道和非机动车道,在这种情况下,非机动车和行人在同一条道路上通行,行人要在道路的两边通行。其次,在没有划分机动车道、非机动车道和人行道的道路上,机动车应当在道路中间通行,非机动车和行人应当在道路两侧通行。在这种情况下,机动车、非机动车和行人在同一条道路上通行,非机动车和行人应当靠道路的两边通行,这样对于非机动车和行人来说都比较安全。

“道路的条件”,是指道路的宽窄、道路质量的好坏等。“通行的需要”,是指道路所处的位置是否主干道、车辆的流量和人的流量大小等。

〔37〕 专用车道,是指由公安机关交通管理部门在城市道路上划设的供专用机动车辆通行的车道。如目前在我国有些城市中客流量大的城市道路上划设的公共汽车专用车道。专用车道一般采用颜色醒目的线在城市道路上划设,并且在专用车道的中间写有“公交车道”或“专用车道”等字样。

准许规定的车辆通行，其他车辆不得进入专用车道内行驶。

**第三十八条〔38〕【通行原则】**车辆、行人应当按照交通信号通行；遇有交通警察现场指挥时，应当按照交通警察的指挥通行；在没有交通信号的道路上，应当在确保安全、畅通的原则下通行。

**第三十九条〔39〕【交通限制的提前公告】**公安机关交通管理部门根据道路和交通流量的具体情况，可以对机动车、非机动车、行人采取疏导、限制通行、禁止通行等措施。遇有大型群众性活动、大范围施工等情况，需要采取限制交通的措施，或者作出与公众的道路交通活动直接有关的决定，应当提前向社

在专用车道内，只准许规定的车辆通行，其他车辆不得进入专用车道内行驶。“规定的车辆”，是指由当地公安机关交通管理部门根据当地的实际情况规定的车辆。各地公安机关交通管理部门可以根据当地的实际情况，规定不同的车辆。

实践中有些专用车道是有时间限制的，如在道路上标有7—8点和17—18点，即这两个时间段内不允许其他车辆进入专用车道内行驶；除规定的时间外，其他车辆可以在专用车道内短时间地并线、转弯、入主路等借道通行，但不应影响规定的车辆的行驶。

〔38〕本条规定了三层意思：一是在有交通信号时，车辆和行人应当按照交通信号通行。交通信号广义上包括交通信号灯、交通标志、交通标线和交通警察的指挥。这里所说的“交通信号”是指狭义的交通信号灯、交通标志和交通标线。二是在有交通信号，同时也有交通警察指挥时，车辆和行人应当按照交通警察的指挥通行。车辆和行人遇有交通信号灯、交通标志和交通标线与交通警察的指挥不一致时，应当服从交通警察的指挥。三是在没有交通信号的道路上，车辆应当注意避让行人，根据自己的判断，在确保安全和畅通的情况下，才可以通行。

〔39〕本条规定了公安机关交通管理部门采取限制通行、禁止通行等限制交通的措施。“限制通行”，是指根据不同的情况，规定不同的车辆或者行人可以通行。“禁止通行”，是指各种车辆和行人都不允许通行。限制通行和禁止通行的交通措施通常多数是由公安机关交通管理部门根据道路和交通流量的具体情况所采取的临时性的措施，一旦道路通行情况有所改善，公安机关交通管理部门就会及时撤销限制通行或禁止通行的措施，恢复正常交通秩序。

“与公众的道路交通活动直接有关的决定”，是指除采取限制交通的措施外的其他决定，如有关主管部门要调整和规划城市道路，将原来的机动车道改为步行街，将双向行驶的车道改为单行车道或改变单行车道的方向等。公告的形式可以是通过广播通知、网上宣传、张贴广告或在限制交通的具体地点竖牌广告等形式。

会公告。

**第四十条〔40〕【交通管制的条件】**遇有自然灾害、恶劣气象条件或者重大交通事故等严重影响交通安全的情形，采取其他措施难以保证交通安全时，公安机关交通管理部门可以实行交通管制。

**第四十一条【法律授权】**有关道路通行的其他具体规定，由国务院规定。

## 第二节 机动车通行规定

**第四十二条〔42〕【车速】**机动车上道路行驶，不得超过限速标志标明的最高时速。在没有限速标志的路段，应当保持安全车速。

夜间行驶或者在容易发生危险的路段行驶，以及遇有沙尘、冰雹、雨、雪、雾、结冰等气象条件时，应当降低行驶速度。

〔40〕交通管制，一般来讲是指封闭道路，或者在一定时间内禁止双向、多向、单向道路通行，以及违背日常通行方向、规则等禁止通行、限制通行的措施。交通管制措施，是公安机关交通管理部门在特殊情况下不得已才采用的一种方法，必须是遇到了本条所规定的已经严重影响了交通安全的情形，并且采取其他措施无法消除影响安全的因素，为保证车辆和人员交通安全的情况下，才可以使用。这里的“其他措施”，一般是指由交通警察现场指挥、疏通、引导交通或使用人工消除障碍等措施。

本条规定的严重影响交通安全的情况包括：(1)遇有自然灾害，如洪涝灾害、地震灾害、山体滑坡等自然灾害；(2)遇到恶劣气象条件，如遇有冰雹、暴雨、大雪、大雾等恶劣气象条件；(3)发生重大交通事故，如车辆追尾、车辆相撞致使多人伤亡等重大交通事故。

〔42〕对于机动车的行驶速度，各国都是根据本国道路的不同情况来决定的，如高速公路、一般公路、城市道路等不同的道路可以规定不同的行驶速度。同时，还可以根据不同的车辆规定不同的行驶速度，如小型客车、大型客车、货运汽车、摩托车、拖拉机等。关于机动车的行驶速度，我国基本上是采取限制机动车的最高行驶速度的做法。“限速标志标明的最高时速”，是指由各级公安机关交通管理部门或者交通行政主管部门规定在高速公路、公路以及城市道路右侧设置的限速标志牌规定的最高时速。“应当保持安全车速”，是指根据不同车型、车速，后面的车辆与前面的车辆之间应当保持一个相对安全的行车距离和行车速度，在遇有紧急情况时，可以应付处置而又不至于发生交通事故。

本条第二款规定的“应当降低行驶速度”，应当理解为车速必须降低到规定的最高时速以下或者正常行驶速度以下，并根据行驶的时间、路段、天气以及路上车辆的多少等条件选择安全行驶速度。

**第四十三条〔43〕【安全车距及禁止超车情形】**同车道行驶的机动车，后车应当与前车保持足以采取紧急制动措施的安全距离。有下列情形之一的，不得超车：

- (一) 前车正在左转弯、掉头、超车的；
- (二) 与对面来车有会车可能的；
- (三) 前车为执行紧急任务的警车、消防车、救护车、工程救险车的；
- (四) 行经铁路道口、交叉路口、窄桥、弯道、陡坡、隧道、人行横道、市区交通流量大的路段等没有超车条件的。

**第四十四条〔44〕【减速行驶】**机动车通过交叉路口，应当按照交通信号灯、交通标志、交通标线或者交通警察的指挥通过；通过没有交通信号灯、交通标志、交通标线或者交通警察指挥的交叉路口时，应当减速慢行，并让行人和优先通行的车辆先行。

---

〔43〕 所谓“保持足以采取紧急制动措施的安全距离”，是指同车道行驶的车辆，后车与前车之间，必须根据行驶速度和路面情况，保持在紧急情况下，随时可以采取紧急制动停车的距离，不至于与前车发生碰撞或摩擦。

本条分四项规定了不得超车的情形。其中，因左转弯、超车使用的都是靠左边的第一条或者第二条车道，而掉头使用的是最左边的第一条车道，这样在前车实施左转弯、掉头、超车行为时，后面的车辆如果实施超车行为，必然会与前车相碰撞，所以，此种情况下禁止超车。第二项中的“与对面来车有会车可能”，是指在超越同方向的另一车辆时与对面来车有会车可能的，即所谓“三点会车”的情况，也易发生相撞事故。此外，法定的四种车辆在执行紧急任务时，具有道路优先通行权，因此也不得超越。最后，第四项中列举了容易出现危险的不具备超车条件的地段，并禁止在这些地点超车。

〔44〕 本法第三十六条对车辆和行人在有交通信号和没有交通信号的道路 上，应当如何通行作了规定，而本条则是对机动车在通过交叉路口时应当如何通行所作的规定。与第三十六条相比，本条除了通行主体与通行路段不同外，还增加了让行人和优先通行的车辆先行的主要原则。

本条中的“交叉路口”，是指道路上的“十”型路口、“T”型路口、“X”型路口等有两条以上交叉的道路路口。“优先通行的车辆”，是指本法规定的执行紧急任务的警车、消防车、救护车、工程救险车。机动车在通过既没有交通信号灯、交通标志、交通标线的交叉路口，也没有交通警察现场指挥的交叉路口时，机动车驾驶员首先应当减速慢行，如果遇有行人通过交叉路口，应当先让行人通过。遇有优先通行的车辆，应当让优先通行的车辆先行。

**第四十五条〔45〕【超车限制】**机动车遇有前方车辆停车排队等候或者缓慢行驶时,不得借道超车或者占用对面车道,不得穿插等候的车辆。

在车道减少的路段、路口,或者在没有交通信号灯、交通标志、交通标线或者交通警察指挥的交叉路口遇到停车排队等候或者缓慢行驶时,机动车应当依次交替通行。

**第四十六条【铁路道口行驶规定】**机动车通过铁路道口时,应当按照交通信号或者管理人员的指挥通行;没有交通信号或者管理人员的,应当减速或者停车,在确认安全后通过。

**第四十七条【避让行人】**机动车行经人行横道时,应当减速行驶;遇行人正在通过人行横道,应当停车让行。

机动车行经没有交通信号的道路时,遇行人横过道路,应当避让。

**第四十八条〔48〕【载物规定】**机动车载物应当符合核定的载质量,严禁超载;

〔45〕实践中常常会遇到因机动车通过窄路或修路等情况,无论是否有交通标志或交通警察的指挥,都会出现交通拥堵现象。本条规定了机动车遇有前方车辆停车排队等候或者缓慢行驶时的通行规则。

由于在机动车停车排队等候或者缓慢行驶时,车与车之间的距离很小,不具备超车的条件,在这种情况下,如果有的车辆借道超车或者占用对面车道通行,或者在其他车辆中间穿插通行,使本来通过排队等候或者跟随车流通行很快就可以解决的交通堵塞问题变得更加严重,排队的时间更长,聚集的车辆更多,交通秩序更加混乱。

第二款规定了三种需要停车排队等候通行或者缓慢行驶时,应当依次交替通行的情况。所谓“交替通行”,是指两个或两个以上不同方向的车辆依次轮流通行。

〔48〕机动车行驶证上都标有该车辆核定的载质量,载质量是根据车辆的性能核定的该车辆装载货物的最大重量。机动车载物必须严格按照载质量的要求,超过核定的机动车载质量装载货物,会影响车辆的刹车性能,同时还会造成车辆不平衡,易发生交通事故。

所谓“不可解体的物品”,是指长、宽、高超过了装载要求的规定,而本身又不能被分解、分别运输的物品。关于“超限”,交通部《超限运输车辆行驶公路管理规定》作了具体规定。运输超限不可解体的物品,在运输过程中不仅会影响道路上正常行驶的其他车辆的安全,还有可能造成交通混乱,因此需要由公安机关道路管理部门来统一协调,统一调度。

本条第三款规定的“爆炸物品”主要包括爆破器材、黑火药、烟火剂、民用信号弹和烟花爆竹等。“易燃易爆化学物品”、“剧毒”物品在2002年1月26日国

载物的长、宽、高不得违反装载要求,不得遗洒、飘散载运物。

机动车运载超限的不可解体的物品,影响交通安全的,应当按照公安机关交通管理部门指定的时间、路线、速度行驶,悬挂明显标志。在公路上运载超限的不可解体的物品,并应当依照公路法的规定执行。

机动车载运爆炸物品、易燃易爆化学物品以及剧毒、放射性等危险物品,应当经公安机关批准后,按指定的时间、路线、速度行驶,悬挂警示标志并采取必要的安全措施。

**第四十九条〔49〕【核定载人量】**机动车载人不得超过核定的人数,客运机动车不得违反规定载货。

**第五十条〔50〕【货运车载客限制】**禁止货运机动车载客。

货运机动车需要附载作业人员的,应当设置保护作业人员的安全措施。

**第五十一条〔51〕【安全带及头盔】**机动车行驶时,驾驶人、乘坐人员应当按规

---

务院颁布的《危险化学品安全管理条例》中统称为“危险化学品”,包括爆炸品、压缩气体和液化气体、易燃液体、易燃固体、自然物品和遇湿易燃物品、氧化剂和有机过氧化物、有毒品和腐蚀品等。

〔49〕本条规定的“机动车”既包括客运机动车辆,也包括货运机动车辆。机动车行驶证上都标有该辆机动车核定的载人数量,如果超出这个数量,机动车就会负荷过重,造成车身不稳,容易发生交通事故。

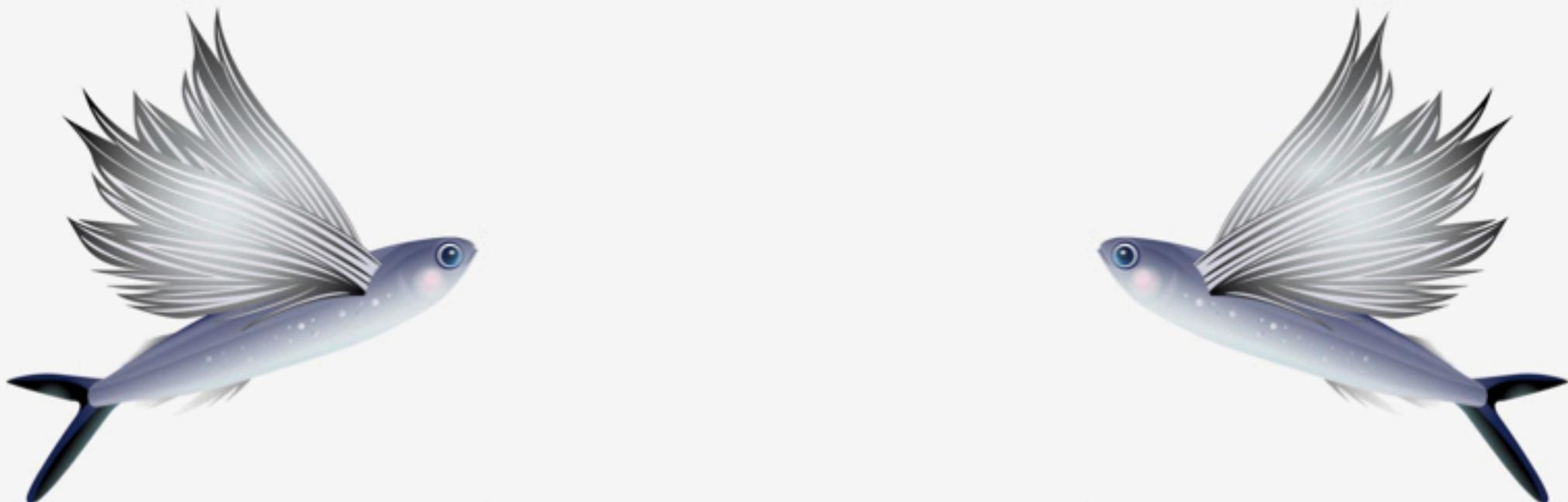
客运机动车主要是用来运载乘客的,但有些客运车辆,特别是大型客运车辆和长途客运车辆都装有载货的行李架。这时载货应严格按照有关规定,所载货物的宽度和长度不得超出行李架,并应将货物在行李架上固定好,以免旅途中由于车辆颠簸或是因紧急刹车行李落下砸伤车内人员。

〔50〕按照本条规定,货运机动车辆人、货混装是禁止的。货运机动车没有载人所必需的安全设施,特别是在装载的货物高度超过车厢栏板时仍在货物上坐人,十分危险,货车在拐弯、急刹车时,很容易将上面的人员甩出车外,造成人员伤亡。

有些货运机动车在载货的同时需要附载作业人员,如货物的押运人员、装卸人员等,本款规定货运机动车可以附载作业人员,但必须采取安全措施,如给作业人员设置固定的座位,应有防范货物、物品掉落、倒塌措施等。另外,货运机动车只能按需要附载必要的作业人员,其他人员一律不许搭乘货运机动车,更不准货运机动车从事客运。

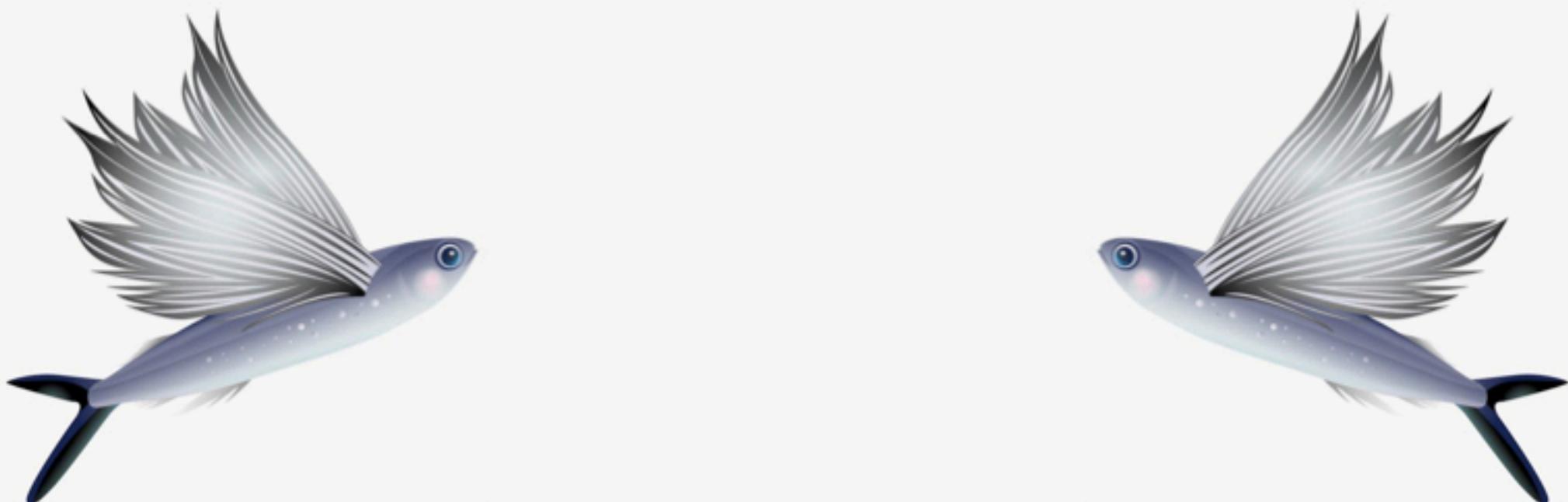
〔51〕机动车在高速行驶过程中,遇有紧急情况刹车,或与来往的其他车辆、行人发生碰撞,使用安全带、安全头盔可以减轻对车上人员造成的伤害,甚至可以保全当事人的性命。机动车驾驶人、乘坐人员使用安全带,摩托车驾驶人

[www.docriver.com](http://www.docriver.com) 定制及广告服务 小飞鱼  
更多广告合作及防失联联系方式在电脑端打开链接  
<http://www.docriver.com/shop.php?id=3665>



[www.docriver.com](http://www.docriver.com) 商家 本本书店  
内容不排斥 转载、转发、转卖 行为  
但请勿去除文件宣传广告页面  
若发现去宣传页面转卖行为，后续广告将以上浮于页面形式添加

[www.docriver.com](http://www.docriver.com) 定制及广告服务 小飞鱼  
更多广告合作及防失联联系方式在电脑端打开链接  
<http://www.docriver.com/shop.php?id=3665>



定使用安全带,摩托车驾驶人及乘坐人员应当按规定戴安全头盔。

**第五十二条【排除故障】**机动车在道路上发生故障,需要停车排除故障时,驾驶人应当立即开启危险报警闪光灯,将机动车移至不妨碍交通的地方停放;难以移动的,应当持续开启危险报警闪光灯,并在来车方向设置警告标志等措施扩大示警距离,必要时迅速报警。

**第五十三条<sup>[53]</sup>【优先通行权之一】**警车、消防车、救护车、工程救险车执行紧急任务时,可以使用警报器、标志灯具;在确保安全的前提下,不受行驶路线、行驶方向、行驶速度和信号灯的限制,其他车辆和行人应当让行。

警车、消防车、救护车、工程救险车非执行紧急任务时,不得使用警报器、标志灯具,不享有前款规定的道路优先通行权。

**第五十四条【优先通行权之二】**道路养护车辆、工程作业车进行作业时,在不影响过往车辆通行的前提下,其行驶路线和方向不受交通标志、标线限制,过往车辆和人员应当注意避让。

洒水车、清扫车等机动车应当按照安全作业标准作业;在不影响其他车辆通行的情况下,可以不受车辆分道行驶的限制,但是不得逆向行驶。

**第五十五条【拖拉机通行规定】**高速公路、大中城市中心城区内的道路,禁止拖拉机通行。其他禁止拖拉机通行的道路,由省、自治区、直辖市人民政府根据当地实际情况规定。

及乘坐人员佩戴安全头盔是交通安全的一项基本要求。这一要求虽然很容易做到,但实践中行车不系安全带,驾驶摩托车不戴安全头盔的现象还普遍存在。为保证驾驶人和乘坐人员的安全,本法明确规定机动车在行驶时,驾驶人、乘坐人员应当按规定使用安全带。

<sup>[53]</sup> 本款规定的道路优先通行权只适用于警车、消防车、救护车、工程救险车。需要注意的是,不是所有公安机关的车辆都是警车,也不是所有的公安消防机构、医疗卫生机构、有关的工程建设单位的车辆都属于本款规定的消防车、救护车、工程救险车。另外,这些特种车辆必须是在执行紧急任务时方可使用警报器、标志灯具。何为“执行紧急任务”,有关部门在对警车、消防车、救护车、工程救险车的使用管理中都应作出具体的规定。如根据《消防法》的有关规定,消防车辆在执行火灾扑救任务或者执行其他灾害、事故的抢险救援任务时即为执行紧急任务。最后值得强调的是,上述特种车辆必须是在确保安全的前提下行使本款规定的道路优先通行权。当需要逆向行驶、超速行驶、闯红灯、在禁行区行驶时,要提前开启警报器和警示灯具,警示来往车辆和行人。

为了规范警报器、标志灯具的使用,防止前款规定的道路优先权的滥用,本款进一步明确规定非执行紧急任务时,不得使用警报器、标志灯具,不享有前款规定的道路优先通行权。

在允许拖拉机通行的道路上，拖拉机可以从事货运，但是不得用于载人。

**第五十六条〔56〕【机动车停放】**机动车应当在规定地点停放。禁止在人行道上停放机动车；但是，依照本法第三十三条规定施划的停车泊位除外。

在道路上临时停车的，不得妨碍其他车辆和行人通行。

### 第三节 非机动车通行规定

**第五十七条〔57〕【非机动车行驶规定】**驾驶非机动车在道路上行驶应当遵守有关交通安全的规定。非机动车应当在非机动车道内行驶；在没有非机动车道的道路上，应当靠车行道的右侧行驶。

**第五十八条【残疾人机动轮椅车、电动自行车的最高时速限制】**残疾人机动轮椅车、电动自行车在非机动车道内行驶时，最高时速不得超过十五公里。

**第五十九条【非机动车停放】**非机动车应当在规定地点停放。未设停放地点的，非机动车停放不得妨碍其他车辆和行人通行。

**第六十条【驾驭畜力车规定】**驾驭畜力车，应当使用驯服的牲畜；驾驭畜力车横过道路时，驾驭人应当下车牵引牲畜；驾驭人离开车辆时，应当拴系牲畜。

〔56〕机动车应当在规定地点停放。这里的“规定地点”包括停车场，也包括临时停车泊位。目前在大型的商场、饭店、体育场、电影院、展览馆、车站、航空港等公共建筑和商业街区，居民住宅区都设有停车场，还有利用街道、公共广场施划的临时停车场地，驾驶员应自觉将车辆驶入这些地点停放。原则上，在人行道上停放机动车是禁止的，但是本法第三十三条第二款也作了变通性的规定：“在城市道路范围内，在不影响行人、车辆通行的情况下，政府有关部门可以施划停车泊位。”因而本条据此作了除外规定。

第二款中的“临时停车”，是指驾驶员不离开驾驶室，将车停下等人，有人需要上、下车，车辆短暂停留或随时都可将车辆开走等情况。这种情况下，虽然没有划停车线，但只要不是在禁止停车的区域内，就可以临时停车。

〔57〕非机动车，是指以人力或者畜力驱动，上道路行驶的交通工具，以及虽有动力装置驱动但设计最高时速、空车质量、外形尺寸符合有关国家标准的残疾人机动轮椅车、电动自行车等交通工具。

在我国，自行车仍是人们日常出行经常使用的交通工具，其他非机动车和农村的畜力车也占有相当的比重。机动车与非机动车同在道路上行驶，给我国的交通管理带来诸多困难，行车道、路口、交通信号灯的设置以及交通事故的处理原则等都要考虑这一因素。

本条中的“有关交通安全的规定”，是指国务院根据本法所作的实施细则，各省、自治区、直辖市根据各自道路交通的特点所作的实施办法等。

#### 第四节 行人和乘车人通行规定

**第六十一条** [61] 【行人行走规则】行人应当在人行道内行走,没有人行道的靠路边行走。

**第六十二条** [62] 【通过路口或横过道路】行人通过路口或者横过道路,应当走人行横道或者过街设施;通过有交通信号灯的人行横道,应当按照交通信号灯指示通行;通过没有交通信号灯、人行横道的路口,或者在没有过街设施的路段横过道路,应当在确认安全后通过。

**第六十三条** 【妨碍道路交通安全行为】行人不得跨越、倚坐道路隔离设施,不得扒车、强行拦车或者实施妨碍道路交通安全的其他行为。

**第六十四条** 【限制行为能力人的保护】学龄前儿童以及不能辨认或者不能控制自己行为的精神疾病患者、智力障碍者在道路上通行,应当由其监护人、监护人委托的人或者对其负有管理、保护职责的人带领。

盲人在道路上通行,应当使用盲杖或者采取其他导盲手段,车辆应当避

---

[61] 人行道,是指专供行人通行的道路,行人应当在人行道内行走。这一规定就要求行人在道路旁行走、穿越道路等情况下,必须按照本法的规定在道路划定的人行道上行走。目前我国的道路在人行道方面的设置主要包括道路两旁的人行道、过街人行横道、地下通道和过街天桥等过街设施。

本条中的“没有人行道”,是指除了那些设有人行道和人行过街设施的道路以外的没有设定人行专用道和专供行人过街设施的道路的情况。此时道路交通的各个参与者仍须坚持交通安全的原则。因道路两侧是行人避开机动车最安全的地带,本条规定在没有人行道时,行人靠路边行走,这也是保护行人的安全和实行人车分流的最佳方案。

[62] 本条主要是关于行人在通过路口和横过道路时应当遵守的有关规则,包括三个方面的内容:第一,行人通过路口或者横过道路,应当走人行横道或者过街设施。这里的“路口”一般是指十字路口或者交叉路口等。第二,行人在通过有交通信号灯的人行横道,应当按照交通信号灯指示通行。按照交通信号灯指示通过的一般要求则是:红灯是禁止通行的信号;绿灯是可以通行的信号;而黄灯则是红灯与绿灯交换时的警示信号,表示已经在人行横道内的行人应当快速通过,还没进入人行横道的人则不应再进入。第三,行人在通过没有交通信号灯、人行横道的路口,或者在没有过街设施的路段横过道路时,应当在确认安全后通过。所谓“确认安全”,是指行人靠自己的主观判断来确认道路的安全情况。主要是指在通过道路时,要认真观察道路上车辆行驶的情况,判断道路上行驶的车辆的行驶速度与自己的距离是否允许自己有足够的空间通过。

让盲人。

**第六十五条 【通过铁路道口规定】**行人通过铁路道口时,应当按照交通信号或者管理人员的指挥通行;没有交通信号和管理人员的,应当在确认无火车驶临后,迅速通过。

**第六十六条 【禁带危险物品乘车】**乘车人不得携带易燃易爆等危险物品,不得向车外抛洒物品,不得有影响驾驶人安全驾驶的行为。

## 第五节 高速公路的特别规定

**第六十七条〔67〕【禁入高速公路的规定及高速限速】**行人、非机动车、拖拉机、轮式专用机械车、铰接式客车、全挂拖斗车以及其他设计最高时速低于七十公里的机动车,不得进入高速公路。高速公路限速标志标明的最高时速不得超过一百二十公里。

**第六十八条 【高速公路上的故障处理】**机动车在高速公路上发生故障时,应当依照本法第五十二条的有关规定办理;但是,警告标志应当设置在故障车来车方向一百五十米以外,车上人员应当迅速转移到右侧路肩上或者应急车道内,并且迅速报警。

机动车在高速公路上发生故障或者交通事故,无法正常行驶的,应当由救援车、清障车拖曳、牵引。

〔67〕高速公路,是指经国家公路主管部门验收认定,符合高速公路工程技术标准,并设置完善的交通安全设施、管理设施和服务设施,专供机动车高速行驶的公路。禁止行人和非机动车进入、驶入高速公路主要是为了保证高速公路的顺通和行人、非机动车的安全。

非机动车,是指以人力或者畜力驱动,上道路行驶的交通工具,以及虽有动力装置驱动但设计最高时速、空车质量、外形尺寸符合有关国家标准的残疾人机动轮椅车、电动自行车等交通工具。

拖拉机,是指一种靠动力车头拖挂车身的农用车辆。

轮式专用机械车,是指各种专用机械车辆。如压路机、推土机、铲土机、搅拌机和各种吊车等专用车辆。

铰接式客车,是指由于车身较长,车体分为两部分,而连接前后车体是靠铰接方式(挂勾式)的客车。

设计时速,是指车辆的设计生产时,在最初设计时所赋予的最高行驶速度。

本条规定的高速公路限速标志标明的最高时速不得超过一百二十公里,是根据我国目前多数车辆的性能和各种安全系数来制定的。这一规定既考虑了保障机动车的安全行驶,也注意了发挥高速公路的最大效益。

**第六十九条〔69〕【禁止拦截高速公路行驶车辆】**任何单位、个人不得在高速公路上拦截检查行驶的车辆，公安机关的人民警察依法执行紧急公务除外。

## 第五章 交通事故处理

**第七十条〔70〕【交通事故的现场处理】**在道路上发生交通事故，车辆驾驶人应当立即停车，保护现场；造成人身伤亡的，车辆驾驶人应当立即抢救受伤人员，并迅速报告执勤的交通警察或者公安机关交通管理部门。因抢救受伤人员变动现场的，应当标明位置。乘车人、过往车辆驾驶人、过往行人应当予以协助。

在道路上发生交通事故，未造成人身伤亡，当事人对事实及成因无争议的，可以即行撤离现场，恢复交通，自行协商处理损害赔偿事宜；不即行撤离

---

〔69〕 高速公路是国家投资建设的公共道路设施，是由国家和当地政府进行统一管理的，需要进行收费和检查，并在适当的地点设置收费站和检查站。任何单位、个人不得在其他任何路段设置关卡，用以拦截正在行驶的车辆进行检查，否则，就会影响高速公路的顺畅，并影响其他车辆的正常高速行驶。

公安机关的人民警察由于担负着维护社会治安、打击违法犯罪活动的职责，在履行职责，特别是在执行特殊紧急公务时，如拦截、追捕犯罪嫌疑人、逃犯，需要在各个交通要道设置关卡进行检查、盘查，其中包括高速公路。因此，赋予公安机关的人民警察在高速公路上可以拦截车辆进行检查的权利，是非常必要的。值得强调的是，公安机关的人民警察在未执行公务时，或者执行的并非紧急公务时，不得随意在高速公路上拦截检查行驶的车辆。

〔70〕 根据本条第一款的规定，在道路上发生交通事故，车辆驾驶人必须采取以下紧急处置措施：一是立即停车。二是保护现场，现场的范围通常是指机动车采取制动措施时的地域至停车的地域，以及受害人行进、终止的位置。在实践中，保护现场最重要的方式就是不移动发生交通事故的车辆以及相关物品。三是立即抢救伤员，如采取应急措施立即止血等，紧急情况下，交通事故车辆也可以直接将伤员送往医院，但注意保护好现场和有关证据。

发生交通事故，但未造成人身伤亡，有两种处理方式：一是可以即行撤离现场，自行协商处理赔偿事宜。这须以未造成人员伤亡为条件。二是不撤离现场，由交通警察或者公安机关交通管理部门进行处理。

按照本条第三款规定，先行撤离现场协商处理需要满足的条件是：第一，仅造成轻微财产损失。第二，基本事实清楚，责任明确，不存在争议，如违章掉头的、违章会车等。如果违章情况比较复杂，双方当事人存在着争议，则需要及时报案，等待公安机关交通管理部门及交通警察来处理。

现场的,应当迅速报告执勤的交通警察或者公安机关交通管理部门。

在道路上发生交通事故,仅造成轻微财产损失,并且基本事实清楚的,当事人应当先撤离现场再进行协商处理。

**第七十一条【交通肇事逃逸】**车辆发生交通事故后逃逸的,事故现场目击人员和其他知情人员应当向公安机关交通管理部门或者交通警察举报。举报属实的,公安机关交通管理部门应当给予奖励。

**第七十二条【事故处理措施】**公安机关交通管理部门接到交通事故报警后,应当立即派交通警察赶赴现场,先组织抢救受伤人员,并采取措施,尽快恢复交通。

交通警察应当对交通事故现场进行勘验、检查,收集证据;因收集证据的需要,可以扣留事故车辆,但是应当妥善保管,以备核查。

对当事人的生理、精神状况等专业性较强的检验,公安机关交通管理部门应当委托专门机构进行鉴定。鉴定结论应当由鉴定人签名。

**第七十三条〔73〕【交通事故认定书】**公安机关交通管理部门应当根据交通事故现场勘验、检查、调查情况和有关的检验、鉴定结论,及时制作交通事故认定书,作为处理交通事故的证据。交通事故认定书应当载明交通事故的基本事实、成因和当事人的责任,并送达当事人。

**第七十四条〔74〕【事故赔偿争议】**对交通事故损害赔偿的争议,当事人可以请

---

〔73〕交通事故认定书,是指公安机关通过对现场的勘察、技术分析和有关的检验、鉴定结论,分析查明交通事故的基本事实、成因和当事人的责任,所出具的法律文书。交通事故认定书是证据的一种,双方当事人都可以将其作为支持自己主张的证据,但不得因不服公安机关交通管理部门出具的交通事故认定书的认定,而向人民法院提起行政诉讼。

本条规定了认定书应包括的内容。“基本事实”是指交通事故主要的基本情况,包括车辆在交通事故时的行驶状况;机动车驾驶人是否遵守道路交通安全法律、法规;车辆的损毁状况;人员伤亡状况以及相关财产的损失等。“成因”是指交通事故是因何种原因造成的,包括当事人行为与交通事故的因果关系和第三者的责任以及客观原因等。“当事人的责任”是指当事人对造成交通事故责任大小的承担,即事故的发生由哪一方当事人的责任造成的,或者双方各自对该事故承担多大责任。

〔74〕根据本条的规定,对道路交通事故损害赔偿的争议,有以下两种解决方式:

第一,请求公安机关交通管理部门调解。“调解”,是指在处理道路交通事故过程中,公安机关交通管理部门依据当事人的申请,对当事人之间有争议的