

最高人民法院审判实务规范丛书



L - A - W

# 最高人民法院 执行实务规范

最高人民法院审判实务规范编辑小组 编



人民法院出版社

最高人民法院审判实务规范丛书

---

最高人民法院民商事审判实务规范

最高人民法院刑事审判实务规范

最高人民法院行政审判实务规范

最高人民法院立案实务规范

最高人民法院执行实务规范



ISBN 978-7-5109-1627-4



定价：128.00 元

责任编辑：范春雪 姜 娟 丁丽娜 封面设计：丁 鼎

平乱网 (www.docsriver.com) 商家beme电子书

最高人民法院审判实务规范丛书



L - A - W

# 最高人民法院 执行实务规范

最高人民法院审判实务规范编辑小组 编

人民法院出版社

**图书在版编目 (CIP) 数据**

最高人民法院执行实务规范/最高人民法院审判实务规范  
编辑小组编. —北京: 人民法院出版社, 2017. 1  
(最高人民法院审判实务规范丛书)  
ISBN 978-7-5109-1627-4

I. ①最… II. ①最… III. ①法院—执行(法律)—  
法律规范—中国 IV. ①D926.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 265981 号

**最高人民法院执行实务规范**

最高人民法院审判实务规范编辑小组 编

---

**责任编辑** 范春雪 姜 峤 丁丽娜  
**出版发行** 人民法院出版社  
**地 址** 北京市东城区东交民巷 27 号 (100745)  
**电 话** (010) 675550562 (责任编辑) 67550558 (发行部查询)  
65223677 (读者服务部)  
**客服 QQ** 2092078039  
**网 址** <http://www.courtbook.com.cn>  
**E - mail** courtpress@sohu.com  
**印 刷** 三河市国英印务有限公司  
**经 销** 新华书店

---

**开 本** 787×1092 毫米 1/16  
**字 数** 1544 千字  
**印 张** 66.875  
**版 次** 2017 年 1 月第 1 版 2017 年 1 月第 1 次印刷  
**书 号** ISBN 978-7-5109-1627-4  
**定 价** 128.00 元

---

平乱网 (www.docsriver.com) 商家beme电子书

版权所有 侵权必究



## 编者的话

党的十八届四中全会提出，全面推进依法治国，总目标是建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家。为满足法官日常办理案件需要，契合法院工作的实际情况，我们编辑了《最高人民法院审判实务规范丛书》，以便于广大法官认真研读，熟练掌握最新的法律文件，正确适用法律规范。

本丛书分为《最高人民法院民商事审判实务规范》《最高人民法院刑事审判实务规范》《最高人民法院行政审判实务规范》《最高人民法院立案实务规范》《最高人民法院执行实务规范》紧紧围绕法院的审判实务工作编排内容设计体例，是专门为法官量身定做的应用型法律工具书。

丛书具有以下特色：

1. 权威准确。丛书由人民法院出版社组织最高人民法院及有关司法机关的专家和学者共同参与编选和审定。丛书立足审判实践，服务审判实际，打造精品图书。

2. 简明实用。丛书在文件选编上具有很强的针对性，特别契合审判工作实务的需要。在有限的篇幅内，精选与审判工作相关的常用法律规范性文件，突出实用，满足法官在实际工作中的需求，是法官办案的实用工具书。

3. 编排合理。丛书体例编排按照先实体后程序的原则，在程序中按照审判与执行工作程序的先后设定类别，对同一类别中的法律性文件，按照法律、行政法规、司法解释的顺序排列。

4. 选取了部分重要的法律，对条文修改变化情况以编者注的形式详细说明，方便读者迅速了解条文变化的由来与过程。

本丛书收录了截至2016年12月我国所有现行有效的法律、行政法规以及司法解释。今后，随着中国特色社会主义法律体系的不断完善，我们还将对丛书进行不定期的修订，以满足读者及时了解、掌握、适用最新法律文件的需要，更好地为读者服务。

**编 者**

**2016年12月**

# 总 目 录

## 第一部分 执行工作政策与精神

..... ( 1 )

## 第二部分 执行工作一般规范

一、综 合 .....	( 107 )
二、执行的立案与管辖 .....	( 216 )
三、执行费用 .....	( 232 )
四、执行期限 .....	( 240 )

## 第三部分 执行实施案件办理规范

一、执行措施 .....	( 247 )
(一) 综 合 .....	( 247 )
(二) 现金、银行存款、收入的执行 .....	( 285 )
(三) 证券、期货账户资金的执行 .....	( 293 )
(四) 房产、土地等不动产及相关财产的执行 .....	( 344 )
(五) 机动车辆的执行 .....	( 382 )
(六) 知识产权的执行 .....	( 427 )
(七) 保证金、保险金等的执行 .....	( 474 )
(八) 其他财产的执行 .....	( 477 )
二、委托执行与协助执行 .....	( 485 )
(一) 委托执行 .....	( 485 )
(二) 协助执行 .....	( 490 )
三、执行和解、执行担保与暂缓执行 .....	( 523 )
(一) 委托执行 .....	( 523 )

(二) 执行担保 .....	( 524 )
(三) 暂缓执行 .....	( 551 )
四、中止、终结执行与终结本次执行程序 .....	( 553 )
五、参与分配与破产 .....	( 556 )
(一) 参与分配 .....	( 556 )
(二) 破    产 .....	( 560 )
六、海事、涉港澳台、涉外案件的执行 .....	( 630 )
(一) 海事案件的执行 .....	( 630 )
(二) 涉港澳台案件的执行 .....	( 669 )
(三) 涉外案件的执行 .....	( 686 )
七、刑事裁判涉财产部分的执行 .....	( 696 )
八、强制措施与妨害执行行为的处理 .....	( 704 )

## 第四部分 执行审查案件办理规范

一、一般规范 .....	( 725 )
二、执行依据的审查 .....	( 735 )
(一) 仲裁裁决的审查 .....	( 735 )
(二) 公证案件的审查 .....	( 776 )
三、变更、追加执行当事人 .....	( 791 )
四、执行异议与复议 .....	( 814 )
五、执行争议的协调 .....	( 823 )
六、执行回转 .....	( 826 )

## 第五部分 执行统一管理与监督

一、一般规范 .....	( 830 )
二、执行公开 .....	( 854 )
三、执行指挥与信息管理 .....	( 861 )
四、款物管理与文书归档 .....	( 872 )
五、执行监督 .....	( 880 )

## 第六部分 执行主要文书参考样式

一、申请执行及委托执行 .....	( 890 )
二、限制出境措施 .....	( 903 )
三、执行中止与终结 .....	( 905 )

---

四、执行金钱给付 .....	( 912 )
五、执行财产交付及完成行为 .....	( 969 )
六、审查不予执行申请 .....	( 972 )
七、执行管辖 .....	( 978 )
八、变更或追加执行当事人 .....	( 985 )
九、执行协调与执行监督 .....	(1005)



# 目 录

## 第一部分 执行工作政策与精神

- 在“基本解决执行难”暨执行案款清理工作动员部署视频会上的讲话  
(2016年4月20日) ..... 最高人民法院院长 周 强 ( 1 )
- 在全国法院执行工作座谈会上的讲话  
(2015年8月26日) ..... 最高人民法院院长 周 强 ( 8 )
- 以改革创新精神推进人民法院执行信息化建设  
——在全国法院执行信息化建设现场会上的讲话  
(2014年7月25日) ..... 最高人民法院院长 周 强 ( 16 )
- 周强院长对开展“转变执行作风、规范执行行为”专项活动动员部署  
电视电话会议的批示  
(2014年6月27日) ..... ( 22 )
- 在“基本解决执行难”暨执行案款清理工作动员部署视频会上的讲话  
(2016年4月20日) ..... 最高人民法院副院长 江必新 ( 23 )
- 在“深”字上做文章 在“实”字上见成效逐步实现执行体系和  
执行能力现代化  
——在全国法院执行工作经验交流座谈会上的讲话  
(2016年1月8日) ..... 最高人民法院副院长 江必新 ( 29 )
- 端正理念、务实创新 谱写人民法院执行工作新篇章  
——在全国法院执行工作座谈会上的讲话  
(2015年8月26日) ..... 最高人民法院副院长 江必新 ( 39 )
- 在“转变执行作风、规范执行行为”专项活动督导检查工作动员  
及培训会上的讲话  
(2015年1月7日) ..... 最高人民法院副院长 江必新 ( 53 )
- 新形势下做好人民法院执行工作应当特别注意的若干问题  
——在全国法院执行信息化建设现场会上的讲话  
(2014年7月25日) ..... 最高人民法院副院长 江必新 ( 60 )
- 坚定信心 真抓实干 深入推进执行指挥中心试点工作  
——在全国高级法院执行局长座谈会暨执行指挥中心试点推进会上的讲话  
(2013年9月11日) ..... 最高人民法院审判委员会专职委员 杜万华 ( 68 )

在全国法院执行工作经验交流座谈会上的总结讲话 (2016年1月9日) .....	最高人民法院审判委员会专职委员、 第一巡回法庭庭长 刘贵祥 (74)
在全国法院执行工作座谈会上的总结讲话 (2015年8月27日) .....	最高人民法院审判委员会专职委员、 第一巡回法庭庭长 刘贵祥 (84)
在全国法院执行信息化建设现场会上的总结讲话 (2014年7月25日) .....	最高人民法院审判委员会专职委员、 第一巡回法庭庭长 刘贵祥 (97)

## 第二部分 执行工作一般规范

### 一、综合

中华人民共和国民事诉讼法 (2012年8月31日修正) .....	(107)
最高人民法院 关于适用《中华人民共和国民事诉讼法》的解释 (2015年1月30日) .....	(134)
中华人民共和国行政诉讼法 (2014年11月1日修正) .....	(185)
最高人民法院 关于适用《中华人民共和国行政诉讼法》若干问题的解释 (2015年4月22日) .....	(196)
中华人民共和国行政强制法(节录) (2011年6月30日) .....	(200)
最高人民法院 关于适用《中华人民共和国民事诉讼法》执行程序若干问题的解释 (2008年11月3日) .....	(201)
最高人民法院 关于人民法院执行工作若干问题的规定(试行) (1998年7月8日) .....	(205)

### 二、执行的立案与管辖

最高人民法院 关于人民法院登记立案若干问题的规定 (2015年4月15日) .....	(216)
---	-------

平乱网 (www.docsriver.com) 商家beme电子书



最高人民法院	
关于人民法院立案工作的暂行规定	
(1997年4月21日) .....	(218)
最高人民法院	
关于人民法院案件案号的若干规定	
(2015年5月13日) .....	(220)
附件1: 人民法院案件类型及其代字标准(节录) .....	(222)
附件2: 《各级法院代字表》(略) .....	(223)
附件3: 《人民法院案件收、立案信息登记表》 .....	(223)
最高人民法院	
民事案件案由规定(节录)	
(2011年2月18日修正) .....	(224)
最高人民法院	
关于违法的建筑物、构筑物、设施等强制拆除问题的批复	
(2013年3月27日) .....	(225)
最高人民法院	
关于当事人对具有强制执行效力的公证债权文书的内容有争议	
提起诉讼人民法院是否受理问题的批复	
(2008年12月22日) .....	(225)
最高人民法院	
关于诉前财产保全几个问题的批复	
(1998年11月27日) .....	(226)
最高人民法院执行局	
关于法院能否以公司证券登记结算地为财产所在地获得	
管辖权问题的复函	
(2010年7月15日) .....	(226)
最高人民法院	
关于判决主文已经判明担保人承担担保责任后有权向被担保人追偿	
该追偿权是否须另行诉讼问题请示的答复	
(2009年5月8日) .....	(227)
最高人民法院执行工作办公室	
关于对最高人民法院〔2003〕民二终字第111号民事判决立案执行中	
有关法律适用问题的请示的答复	
(2005年8月9日) .....	(227)
最高人民法院	
关于生效法律文书未确定履行期限能否依当事人约定的履行	
期限受理执行的复函	
(2005年6月29日) .....	(228)

- 最高人民法院执行工作办公室  
关于向人民法院申请执行没有给付内容的确认判决应裁定  
不予受理问题的答复  
(2004年11月22日) ..... (228)
- 最高人民法院执行工作办公室  
关于湖北安陆市政府反映河南焦作中院“错误裁定”、“错误执行”  
案及河南高院反映焦作中院在执行安陆市政府时遭到  
暴力抗法案的复函  
(2002年12月25日) ..... (229)
- 最高人民法院  
关于当事人对人民法院生效法律文书所确定的给付事项超过申请  
执行期限后又重新就其中的部分给付内容达成新的  
协议的应否立案的批复  
(2002年1月30日) ..... (229)
- 最高人民法院执行工作办公室  
关于权利人逾期申请执行保证人不应予以执行立案的答复  
(2000年12月21日) ..... (230)
- 最高人民法院执行工作办公室  
关于如何处理因当事人达成和解协议致使逾期申请执行问题的复函  
(1999年4月21日) ..... (230)
- 最高人民法院  
关于人民法院是否受理乡政府申请执行农民承担村提留、乡统筹款  
行政决定案件的复函  
(1998年11月16日) ..... (231)
- 最高人民法院  
关于劳动行政部门作出责令用人单位支付劳动者工资报酬、经济补偿  
和赔偿金的劳动监察指令书是否属于可申请法院强制执行的  
具体行政行为的答复  
(1998年5月17日) ..... (231)

### 三、执行费用

- 诉讼费用交纳办法  
(2006年12月19日) ..... (232)
- 最高人民法院  
关于适用《诉讼费用交纳办法》的通知  
(2007年4月20日) ..... (238)
- 最高人民法院  
关于对经济确有困难的当事人提供司法救助的规定  
(2005年4月5日修订) ..... (239)

## 四、执行期限

- 最高人民法院  
关于严格执行案件审理期限制度的若干规定  
(2000年9月22日) ..... (240)
- 最高人民法院  
关于人民法院办理执行案件若干期限的规定  
(2006年12月23日) ..... (244)
- 最高人民法院执行工作办公室  
关于如何确定判决书送达日期和申请执行期限起算时间  
问题的复函  
(2002年7月19日) ..... (245)
- 最高人民法院  
关于办理行政机关申请强制执行案件有关问题的通知  
(1998年8月18日) ..... (245)

## 第三部分 执行实施案件办理规范

### 一、执行措施

#### (一) 综 合

- 中华人民共和国拍卖法  
(2015年4月24日修正) ..... (247)
- 拍卖管理办法  
(2015年10月28日修正) ..... (252)
- 最高人民法院  
关于人民法院办理财产保全案件若干问题的规定  
(2016年11月7日) ..... (257)
- 最高人民法院  
关于人民法院网络司法拍卖若干问题的规定  
(2016年8月2日) ..... (261)
- 最高人民法院  
关于加强和规范人民法院网络司法拍卖工作的意见  
(2015年12月24日) ..... (266)
- 最高人民法院  
关于执行程序中计算迟延履行期间的债务利息适用法律  
若干问题的解释  
(2014年7月7日) ..... (267)

## 最高人民法院

关于在执行工作中如何计算迟延履行期间的债务利息等问题的批复

(2009年5月11日) ..... (268)

附:具体计算方法 ..... (268)

## 最高人民法院

关于人民法院委托评估、拍卖工作的若干规定

(2011年9月7日) ..... (269)

## 最高人民法院

关于实施最高人民法院《关于人民法院委托评估、拍卖工作的若干规定》有关问题的通知

(2012年2月6日) ..... (270)

## 最高人民法院

关于人民法院委托评估、拍卖和变卖工作的若干规定

(2009年11月12日) ..... (271)

## 最高人民法院

关于严禁在对外委托鉴定、评估、审计、拍卖等活动中收取中介机构佣金的通知

(2009年10月28日) ..... (272)

## 最高人民法院

关于人民法院民事执行中拍卖、变卖财产的规定

(2004年11月15日) ..... (273)

## 最高人民法院

关于人民法院民事执行中查封、扣押、冻结财产的规定

(2004年11月4日) ..... (277)

## 最高人民法院

关于对案外人的财产能否进行保全问题的批复

(1998年5月19日) ..... (281)

## 最高人民法院

关于查封法院全部处分标的物后轮候查封的效力问题的批复

(2007年9月11日) ..... (281)

## 最高人民法院

关于民事执行中查封、扣押、冻结财产有关期限问题的答复

(2006年7月11日) ..... (282)

## 最高人民法院

关于执行程序中被执行人无偿转让抵押财产人民法院应如何处理的答复

(2006年10月27日) ..... (282)

## 最高人民法院

- 关于同一法院在不同案件中是否可以对同一财产采取轮候查封、  
扣押、冻结保全措施问题的答复  
(2006年1月10日) ..... (282)

## 最高人民法院执行工作办公室

- 关于中国工商银行大连市不良资产处置中心执行大连海悦房地产有限  
公司一案拍卖财产竞买人主张拍卖有效申诉案的请示的答复  
(2006年6月26日) ..... (283)

## 最高人民法院

- 关于竞买人逾期支付价款是否应重新拍卖的复函 ..... (283)

## 最高人民法院执行工作办公室

- 关于诸城兴贸玉米开发有限公司申请执行国营青岛味精厂案中有关  
财产评估、变卖等问题的复函  
(2003年8月5日) ..... (284)

## 国家发展和改革委员会 最高人民法院 最高人民检察院 公安部 财政部

- 关于扣押追缴没收及收缴财物价格鉴定管理的补充通知  
(2008年6月4日) ..... (285)

**(二) 现金、银行存款、收入的执行**

## 最高人民法院

- 关于网络查询、冻结被执行人存款的规定  
(2013年8月29日) ..... (285)

## 最高人民法院

- 关于做好当前涉农民工工资案件执行工作的通知  
(2012年1月16日) ..... (287)

## 最高人民法院

- 关于执行《封闭贷款管理暂行办法》和《外经贸企业封闭贷款管理  
暂行办法》中应注意的几个问题的通知  
(2000年1月10日) ..... (288)

## 最高人民法院

- 关于严禁冻结或划拨国有企业下岗职工基本生活保障资金的通知  
(1999年11月24日) ..... (288)

## 最高人民法院研究室

- 关于执行程序中能否扣划离退休人员离休金退休金清偿其债务问题的答复  
(2002年1月30日) ..... (289)

## 最高人民法院

- 关于法院冻结财产的户名与账号不符银行能否自行解冻的请示的答复  
(1997年1月20日) ..... (289)

## 最高人民法院

- 关于冻结单位银行存款六个月期限如何计算起止时间问题的复函  
(1995年1月16日) ..... (290)

## 中国人民银行 最高人民法院 最高人民检察院 公安部

- 关于查询、冻结、扣划企业事业单位、机关、团体银行存款的通知  
(1993年12月11日) ..... (290)

## 最高人民法院

- 关于军队单位作为经济纠纷案件的当事人可否对其银行账户上的存款  
采取诉讼保全和军队费用能否强行划拨偿还债务问题的批复  
(1990年10月9日) ..... (292)

**(三) 证券、期货账户资金的执行**

## 中华人民共和国证券法

- (2014年8月31日修正) ..... (293)

## 最高人民法院

- 关于审理期货纠纷案件若干问题的规定(二)  
(2010年12月31日) ..... (318)

## 最高人民法院

- 关于审理期货纠纷案件若干问题的规定  
(2003年6月18日) ..... (320)

## 最高人民法院

- 关于冻结、拍卖上市公司国有股和社会法人股若干问题的规定  
(2001年9月21日) ..... (325)

## 最高人民法院

- 关于对被执行人存在银行的凭证式国库券可否采取执行措施  
问题的批复  
(1998年2月10日) ..... (327)

## 最高人民法院 中国证券监督管理委员会

- 关于试点法院通过网络查询、冻结被执行人证券有关事项的通知  
(2016年3月4日) ..... (328)

## 最高人民法院

- 关于依法审理和执行被风险处置证券公司相关案件的通知  
(2009年5月26日) ..... (330)

## 最高人民法院 最高人民检察院 公安部 中国证券监督管理委员会

- 关于查询冻结扣划证券和证券交易结算资金问题通知  
(2008年1月10日) ..... (332)

## 最高人民法院

- 关于冻结、扣划证券交易结算资金问题的通知  
(2004年11月9日) ..... (334)

## 最高人民法院

- 关于严格执行对证券或者期货交易机构的账号资金采取诉讼保全  
或者执行措施规定的通知  
(2001年7月17日) ..... (335)

## 最高人民法院

- 关于贯彻最高人民法院法发〔1997〕27号通知应注意的几个  
问题的紧急通知  
(1998年7月22日) ..... (336)

## 最高人民法院

- 关于冻结、划拨证券或期货交易所、证券登记结算机构、证券经营  
或期货经纪机构清算账户资金等问题的通知  
(1997年12月2日) ..... (337)

## 最高人民法院

- 关于部分人民法院冻结、扣划被风险处置证券公司客户证券交易  
结算资金有关问题的通知  
(2010年6月22日) ..... (338)

## 最高人民法院执行工作办公室

- 致陕西省高级人民法院的复函  
(2005年8月23日) ..... (339)

## 最高人民法院

- 对天津市高级人民法院《关于请求协调解决上市国有法人股股票  
变更问题的请示》的答复函  
(2005年6月25日) ..... (339)

## 最高人民法院执行工作办公室

- 关于上市公司发起人股份质押合同及红利抵债协议效力问题  
请示案的复函  
(2004年4月15日) ..... (340)

## 最高人民法院执行工作办公室

- 关于在被执行人仍有其他财产可供执行的情况下不宜执行其持有的  
上市公司国有股有关问题的答复  
(2003年11月4日) ..... (341)

## 最高人民法院

- 关于涉外股权质押未经登记在执行中质押权人是否享有优先  
受偿权问题的复函  
(2003年10月9日) ..... (341)

## 最高人民法院执行工作办公室

- 关于如何对被执行人在另一家公司所拥有的股份进行变现执行的  
请示的答复  
(2002年9月20日) ..... (342)

最高人民法院执行工作办公室	
关于执行股权转让金涉及相关法律问题的请示的答复	
(2001年12月27日)	(342)
最高人民法院执行工作办公室	
关于如何执行投资权益的请示的答复	
(2001年12月11日)	(343)
最高人民法院执行工作办公室	
关于执行股份有限公司发起人股份问题的复函	
(2000年1月10日)	(343)
最高人民法院	
关于对中外合资企业股份执行问题的复函	
(1998年8月26日)	(344)

#### (四) 房产、土地等不动产及相关财产的执行

中华人民共和国建筑法	
(2011年4月22日修正)	(344)
中华人民共和国城市房地产管理法	
(2009年8月27日修正)	(352)
中华人民共和国土地管理法	
(2004年8月28日修正)	(358)
最高人民法院	
关于办理申请人民法院强制执行国有土地上房屋征收补偿决定	
案件若干问题的规定	
(2012年3月26日)	(368)
最高人民法院	
关于审理房屋登记案件若干问题的规定	
(2010年11月5日)	(370)
最高人民法院	
关于审理建筑物区分所有权纠纷案件具体应用法律若干	
问题的解释	
(2009年5月14日)	(372)
最高人民法院	
关于人民法院执行设定抵押的房屋的规定	
(2005年12月14日)	(374)
最高人民法院	
关于审理商品房买卖合同纠纷案件适用法律若干问题的解释	
(2003年4月28日)	(375)



## 最高人民法院

- 关于转发住房和城乡建设部《关于无证房产依据协助执行文书办理  
产权登记有关问题的函》的通知  
(2012年6月15日) ..... (378)
- 附:住房和城乡建设部关于无证房产依据协助执行文书办理产权  
登记有关问题的函 ..... (379)

## 最高人民法院

- 关于房屋与占用范围内的土地使用权欠缺一并处分条件时如何  
执行的问题的复函  
(2010年6月29日) ..... (380)

## 最高人民法院

- 关于不动产所有权发生转移的时间如何确定的请示的答复  
(2008年10月6日) ..... (380)

## 最高人民法院

- 关于转卖人民法院查封房屋行为无效问题的复函  
(1997年4月7日) ..... (381)

## 最高人民法院执行工作办公室

- 关于企业职工建房集资款不属企业所得问题的函  
(1997年1月27日) ..... (381)

## 最高人民法院

- 关于对企业住房基金执行问题的复函  
(1996年7月9日) ..... (382)

**(五) 机动车辆的执行**

## 中华人民共和国道路交通安全法

- (2011年4月22日修正) ..... (382)

## 机动车交通事故责任强制保险条例

- (2016年2月6日修改) ..... (396)

## 中华人民共和国道路运输条例

- (2013年1月1日修正) ..... (401)

## 机动车登记规定

- (2012年9月12日修正) ..... (408)

## 最高人民法院

- 关于执行案件中车辆登记单位与实际出资购买人不一致应如何  
处理问题的复函  
(2000年11月21日) ..... (422)

## 商务部 公安部 国家工商行政管理总局 国家税务总局

- 二手车流通管理办法  
(2005年8月29日) ..... (422)

## 公安部交通管理局

## 关于人民法院判决的机动车办理转籍过户登记有关问题的答复

(1999年6月28日) ..... (426)

## (六) 知识产权的执行

## 中华人民共和国商标法

(2013年8月30日修正) ..... (427)

## 中华人民共和国著作权法

(2010年2月26日修正) ..... (437)

## 中华人民共和国专利法

(2008年12月27日修正) ..... (445)

## 中华人民共和国知识产权海关保护条例

(2010年3月24日修订) ..... (453)

## 最高人民法院

## 关于审理侵犯专利权纠纷案件应用法律若干问题的解释(二)

(2016年3月21日) ..... (457)

## 最高人民法院

## 关于审理侵犯专利权纠纷案件应用法律若干问题的解释

(2009年12月28日) ..... (461)

## 最高人民法院

## 关于审理专利纠纷案件适用法律问题的若干规定

(2013年2月25日修正) ..... (463)

## 最高人民法院

## 关于诉前停止侵犯注册商标专用权行为和保全证据适用法律问题的解释

(2002年1月9日) ..... (466)

## 最高人民法院

## 关于对诉前停止侵犯专利权行为适用法律问题的若干规定

(2001年6月7日) ..... (468)

## 最高人民法院

## 关于人民法院对注册商标权进行财产保全的解释

(2001年1月2日) ..... (470)

## 最高人民法院民事审判第三庭

## 关于对注册商标专用权进行财产保全和执行等问题的复函

(2002年1月9日) ..... (471)

## 最高人民法院民事审判第三庭

## 对国家知识产权局《关于征求对协助执行专利申请权财产保全裁定的意见的函》的答复意见

(2001年10月25日) ..... (472)

- 附：国家知识产权局关于征求对协助执行专利申请权财产保全  
裁定的意见的函 ..... (473)
- 最高人民法院  
对国家知识产权局《关于如何协助执行法院财产保全裁定的函》  
的答复意见  
(2000年1月28日) ..... (473)

### (七) 保证金、保险金等的执行

- 最高人民法院  
关于人民法院能否对信用证开证保证金采取冻结和扣划措施  
问题的规定  
(1997年9月3日) ..... (474)
- 最高人民法院  
关于执行旅行社质量保证金问题的通知  
(2001年1月8日) ..... (475)
- 最高人民法院  
关于在审理和执行民事、经济纠纷案件时不得查封、冻结和扣划  
社会保险基金的通知  
(2000年2月18日) ..... (475)
- 最高人民法院  
关于人民法院能否提取投保人在保险公司所投的第三人责任险应得的  
保险赔偿款问题的复函  
(2000年7月13日) ..... (476)
- 最高人民法院执行工作办公室  
关于股民保证金属于股民所有问题的函  
(1997年9月10日) ..... (476)
- 最高人民法院执行工作办公室  
关于股民保证金不宜作为证券公司财产执行的函  
(1997年9月5日) ..... (477)

### (八) 其他财产的执行

- 最高人民法院  
关于强制执行中不应将企业党组织的党费作为企业财产  
予以冻结或划拨的通知  
(2005年11月22日) ..... (477)
- 最高人民法院  
关于对粮棉油政策性收购资金形成的粮棉油不宜采取财产保全措施  
和执行措施的通知  
(2000年11月16日) ..... (478)

## 最高人民法院

关于对粮棉油政策性收购资金是否可以采取财产保全措施  
问题的复函

(1997年8月14日) ..... (478)

## 最高人民法院

关于不得对中国人民银行及其分支机构的办公楼、运钞车、  
营业场所等进行查封的通知

(1999年3月4日) ..... (479)

## 最高人民法院

关于产业工会、基层工会是否具备社团法人资格和工会经费集中户  
可否冻结划拨问题的批复

(1997年5月16日) ..... (479)

## 最高人民法院

印发《关于人民法院扣押铁路运输货物若干问题的规定》的通知

(1997年4月22日) ..... (480)

附：最高人民法院

关于人民法院扣押铁路运输货物若干问题的规定 ..... (480)

## 最高人民法院

关于人民法院在执行程序中能否查封被执行人拥有的药品批准  
文号的请示的答复

(2010年6月10日) ..... (481)

## 最高人民法院

关于人民法院能否在执行程序中以被执行人擅自出租查封房产为由  
认定该租赁合同无效或解除该租赁合同的答复

(2009年12月22日) ..... (482)

## 最高人民法院执行工作办公室

关于人民法院在执行过程中裁定将被执行人的经营权归申请执行人  
所有是否合法的请示的答复

(2004年3月24日) ..... (482)

## 最高人民法院执行工作办公室

关于确定外资企业清算的裁决执行问题的复函

(2003年10月10日) ..... (483)

## 最高人民法院

关于人民法院在强制执行程序中处分被执行人国有资产适用法律  
问题的请示报告的复函

(2001年12月27日) ..... (483)

## 最高人民法院执行办公室

关于判决交付的特定物灭失后如何折价问题的复函

(2000年12月25日) ..... (484)

## 最高人民法院执行办公室

## 关于人身可否强制执行问题的复函

(1999年10月15日) ..... (485)

## 二、委托执行与协助执行

### (一) 委托执行

## 最高人民法院

## 关于委托执行若干问题的规定

(2011年5月3日) ..... (485)

## 最高人民法院

## 关于人民法院相互办理委托事项的规定

(1993年9月25日) ..... (487)

## 最高人民法院执行工作办公室

## 关于能否委托军事法院执行的复函

(1997年5月9日) ..... (490)

### (二) 协助执行

## 最高人民法院

关于行政机关根据法院的协助执行通知书实施的行政行为是否属于  
人民法院行政诉讼受案范围的批复

(2004年7月13日) ..... (490)

## 最高人民法院 公安部

## 关于建立快速查询信息共享及网络执行查控协作工作机制的意见

(2016年1月31日) ..... (491)

## 最高人民法院 中国银行业监督管理委员会

## 人民法院、银行业金融机构网络执行查控工作规范

(2015年11月13日) ..... (493)

## 最高人民法院 中国银行业监督管理委员会

关于人民法院与银行业金融机构开展网络执行查控和联合信用  
惩戒工作的意见

(2014年10月24日) ..... (496)

## 最高人民法院 国家工商总局

## 关于加强信息合作规范执行与协助执行的通知

(2014年10月10日) ..... (498)

## 最高人民法院 中国人民银行

关于人民法院查询和人民银行协助查询被执行人人民币银行结算账户  
开户银行名称的联合通知

(2010年7月14日) ..... (501)

- 中央纪律检查委员会 中央组织部 中央宣传部 中央社会治安综合治理委员会办公室 最高人民法院 最高人民检察院 国家发展和改革委员会 公安部 监察部 民政部 司法部 国土资源部 住房和城乡建设部 中国人民银行 国家税务总局 国家工商行政管理总局 国务院法制办公室 中国银监会 中国证监会
- 关于建立和完善执行联动机制若干问题的意见  
(2010年7月7日) ..... (502)
- 最高人民法院 中国人民银行  
关于在全国清理执行积案期间人民法院查询法人被执行人人民币银行  
结算账户开户银行名称的通知  
(2009年2月11日) ..... (505)
- 最高人民法院 国土资源部 建设部  
关于依法规范人民法院执行和国土资源房地产管理部门协助执行  
若干问题的通知  
(2004年2月10日) ..... (506)
- 最高人民法院 中国人民银行  
关于依法规范人民法院执行和金融机构协助执行的通知  
(2000年9月4日) ..... (510)
- 最高人民法院  
关于税务机关是否有义务协助人民法院直接划拨退税款问题的批复  
(1996年7月21日) ..... (511)
- 最高人民法院办公厅  
关于房地产管理部门协助人民法院执行造成转移登记错误, 人民法院对  
当事人提起的行政诉讼的受理及赔偿责任问题的复函  
(2006年12月15日) ..... (512)
- 最高人民法院执行工作办公室  
关于安徽省宿州市埇桥区人民法院与山东省青岛市平度市人民法院执行  
青岛平度市进出口公司协调一案的答复  
(2006年1月9日) ..... (513)
- 最高人民法院  
关于广发证券股份有限公司执行异议一案的答复  
(2007年6月20日) ..... (513)
- 最高人民法院执行工作办公室  
关于撤销协助执行通知书的有关法律适用问题的请示的答复 ..... (514)
- 最高人民法院执行工作办公室  
关于被执行人拒不申报退税款, 税务机关又不协助应如何  
处理的请示的答复  
平乱网([www.doc81.com](http://www.doc81.com)) 商家beme电子书 ..... (514)

## 最高人民法院办公厅

- 转发邮电部《关于人民法院要求邮电部门协助执行若干问题的批复》的通知  
(1992年12月29日) ..... (515)

## 附：邮电部

- 关于人民法院要求邮电部门协助执行若干问题的批复 ..... (515)

## 中国证券监督管理委员会

- 关于协助司法机关冻结流通证券有关问题的通知  
(2005年11月14日) ..... (515)

## 中国人民银行

- 关于发布《金融机构协助查询、冻结、扣划工作管理规定》的通知  
(2002年1月15日) ..... (517)
- 附：金融机构协助查询、冻结、扣划工作管理规定 ..... (518)

## 财政部

- 关于上市公司国有股被人民法院冻结、拍卖有关问题的通知  
(2001年11月2日) ..... (520)

## 国家工商行政管理局

- 关于协助人民法院执行冻结或强制转让股权问题的答复  
(1999年5月27日) ..... (522)

### 三、执行和解、执行担保与暂缓执行

#### (一) 委托执行

## 最高人民法院

- 关于当事人对迟延履行和解协议的争议应当另诉解决的复函  
(2005年6月24日) ..... (523)

## 最高人民法院执行工作办公室

- 关于在执行中当事人双方达成执行和解协议后申请执行人反悔能否  
恢复原判决执行的请示的答复  
(2003年11月18日) ..... (523)

## 最高人民法院

- 关于当事人在执行中达成和解协议且已履行完毕的不应恢复执行的函  
(1995年2月5日) ..... (524)

#### (二) 执行担保

## 中华人民共和国物权法（节录）

- (2007年3月16日) ..... (524)

## 最高人民法院

- 关于适用《中华人民共和国物权法》若干问题的解释（一）  
(2016年2月22日) ..... (531)

中华人民共和国担保法（节录）	
（1995年6月30日）	（533）
最高人民法院	
关于适用《中华人民共和国担保法》若干问题的解释	
（2000年12月8日）	（540）
最高人民法院执行工作办公室	
关于执行担保问题的函	
（1996年12月11日）	（550）

### （三）暂缓执行

最高人民法院	
关于如何处理人民检察院提出的暂缓执行建议问题的批复	
（2000年7月10日）	（551）
最高人民法院	
关于正确适用暂缓执行措施若干问题的规定	
（2002年9月28日）	（551）

## 四、中止、终结执行与终结本次执行程序

最高人民法院	
关于严格规范终结本次执行程序的规定（试行）	
（2016年10月29日）	（553）
最高人民法院执行局	
关于恒丰银行与达隆公司借款合同纠纷执行一案中有关法律问题的请示的答复	
（2011年5月27日）	（555）
最高人民法院	
关于法〔2001〕12号通知第二条如何适用的请示的答复	
（2003年9月8日）	（556）

## 五、参与分配与破产

### （一）参与分配

最高人民法院	
关于审理建设工程施工合同纠纷案件适用法律问题的解释	
（2004年10月25日）	（556）
最高人民法院	
关于建设工程价款优先受偿权问题的批复	
平乱网（www.docsriver.com）商家beme电子书	
（2002年6月20日）	（559）



## 最高人民法院

关于债务人有多债权人而将其全部财产抵押给其中一个债权人  
是否有效问题的批复

(1994年3月26日) ..... (559)

**(二) 破 产**

## 中华人民共和国企业破产法

(2006年8月27日) ..... (560)

## 最高人民法院

关于适用《中华人民共和国企业破产法》若干问题的规定(二)

(2013年9月5日) ..... (574)

## 最高人民法院

关于适用《中华人民共和国企业破产法》若干问题的规定(一)

(2011年9月9日) ..... (580)

## 最高人民法院

关于破产企业国有划拨土地使用权应否列入破产财产等问题的批复

(2003年4月16日) ..... (582)

## 最高人民法院

关于审理企业破产案件若干问题的规定

(2002年7月30日) ..... (583)

## 最高人民法院

关于调整强制清算与破产案件类型划分的通知

(2016年7月6日) ..... (593)

附件:强制清算与破产案件类型及代字标准 ..... (594)

## 最高人民法院

强制清算与破产案件信息业务标准

(2016年7月15日) ..... (595)

## 最高人民法院

关于依法开展破产案件审理积极稳妥推进破产企业救治和清算  
工作的通知

(2016年5月6日) ..... (627)

## 最高人民法院执行工作办公室

关于破产和解后以破产债务人为被执行人的案件能否  
继续执行的答复(节录)

(2007年3月9日) ..... (629)

## 最高人民法院

关于如何理解《最高人民法院关于破产法司法解释》  
第六十八条的请示的答复

(2004年12月22日) ..... (630)

## 六、海事、涉港澳台、涉外案件的执行

### (一) 海事案件的执行

- 中华人民共和国海事诉讼特别程序法  
 (1999年12月25日) ..... (630)
- 最高人民法院  
 关于适用《中华人民共和国海事诉讼特别程序法》若干问题的解释  
 (2003年1月6日) ..... (641)
- 中华人民共和国船舶登记条例  
 (1994年6月2日) ..... (648)
- 最高人民法院  
 关于海事诉讼管辖问题的规定  
 (2016年2月24日) ..... (655)
- 最高人民法院  
 关于海事法院受理案件范围的规定  
 (2016年2月24日) ..... (656)
- 最高人民法院  
 关于扣押与拍卖船舶适用法律若干问题的规定  
 (2015年2月28日) ..... (660)
- 最高人民法院  
 关于海事法院受理案件范围的若干规定  
 (2001年9月11日) ..... (662)
- 最高人民法院  
 关于海事法院拍卖被扣押船舶清偿债务的规定  
 (1994年7月6日) ..... (664)
- 最高人民法院办公厅  
 关于海事行政案件管辖问题的通知  
 (2003年8月11日) ..... (666)
- 最高人民法院民事审判第四庭  
 关于广州海事法院拍卖“新双运机13”等船舶后价款分配  
 问题的请示的答复  
 (2005年11月24日) ..... (667)
- 最高人民法院  
 关于船东所有的船舶能否因期租人对第三方负有责任而被  
 扣押等问题的复函  
 平乱网 (www.pclan.com) 商家beme电子书 ..... (667)

## 交通部

关于不满 300 总吨船舶及沿海运输、沿海作业船舶海事赔偿  
限额的规定

(1993 年 11 月 15 日) ..... ( 668 )

**(二) 涉港澳台案件的执行**

## 最高人民法院

关于内地与香港特别行政区法院相互认可和执行当事人协议管辖的  
民商事案件判决的安排

(2008 年 7 月 3 日) ..... ( 669 )

## 最高人民法院

关于内地与香港特别行政区法院相互委托送达民商事司法文书的安排

(1999 年 3 月 29 日) ..... ( 672 )

## 最高人民法院 司法部

关于涉港公证文书效力问题的通知

(1996 年 2 月 18 日) ..... ( 673 )

## 最高人民法院

关于内地与澳门特别行政区关于相互认可和执行民商事判决的安排

(2006 年 3 月 21 日) ..... ( 674 )

## 最高人民法院

关于内地与澳门特别行政区法院就民商事案件相互委托送达司法  
文书和调取证据的安排

(2001 年 8 月 27 日) ..... ( 676 )

## 最高人民法院

关于认可和执行台湾地区法院民事判决的规定

(2015 年 6 月 29 日) ..... ( 679 )

## 最高人民法院

关于人民法院认可台湾地区有关法院民事判决的补充规定

(2009 年 4 月 24 日) ..... ( 681 )

## 最高人民法院

关于当事人持台湾地区有关法院支付命令向人民法院申请认可  
人民法院应予受理的批复

(2001 年 4 月 10 日) ..... ( 683 )

## 最高人民法院

关于当事人持台湾地区有关法院民事调解书或者有关机构出具  
或确认的调解协议书向人民法院申请认可人民法院  
应予受理的批复

(1999 年 4 月 27 日) ..... ( 683 )

### 最高人民法院

- 关于人民法院认可台湾地区有关法院民事判决的规定  
(1998年5月22日) ..... (684)

### 最高人民法院

- 关于认真贯彻执行《关于人民法院认可台湾地区有关法院  
民事判决的规定》的通知  
(1998年6月17日) ..... (685)

## (三) 涉外案件的执行

### 中华人民共和国涉外民事关系法律适用法

- (2010年10月28日) ..... (686)

### 最高人民法院

- 关于适用《中华人民共和国涉外民事关系法律适用法》若干  
问题的解释(一)  
(2012年12月28日) ..... (689)

### 最高人民法院

- 关于印发《第二次全国涉外商事海事审判工作会议纪要》  
的通知(节录)  
(2005年12月16日) ..... (691)

### 最高人民法院

- 关于审理和执行涉外民商事案件应当注意的几个问题的通知  
(2000年4月17日) ..... (693)

### 最高人民法院

- 关于我国人民法院应否承认和执行日本国法院具有债权债务  
内容裁判的复函  
(1995年6月26日) ..... (694)

### 最高人民法院

- 关于终止地方法院与国外地方法院司法部门司法协助  
协议的通知  
(1995年1月28日) ..... (695)

### 最高人民法院

- 关于执行领事条约中对派遣国船舶实行强制措施时保护  
条款的通知  
(1994年1月14日) ..... (695)

## 七、刑事裁判涉财产部分的执行

### 平乱网(www.docsriver.com)商家beme电子书 中华人民共和国刑法(节录)

- (2015年8月29日修正) ..... (696)

中华人民共和国刑事诉讼法（节录）	
（2012年3月14日修正） .....	（697）
全国人民代表大会常务委员会	
关于《中华人民共和国刑法》第三百一十三条的解释	
（2002年8月29日） .....	（698）
最高人民法院	
关于适用《中华人民共和国刑事诉讼法》的解释（节录）	
（2012年12月20日） .....	（698）
最高人民法院	
关于刑事裁判涉财产部分执行的若干规定	
（2014年10月30日） .....	（699）
最高人民法院	
关于适用财产刑若干问题的规定	
（2000年12月13日） .....	（702）
最高人民法院	
关于进一步做好刑事财产执行工作的通知	
（2016年8月16日） .....	（703）

## 八、强制措施与妨害执行行为的处理

中华人民共和国出境入境管理法（节录）	
（2012年6月30日） .....	（704）
最高人民法院	
关于限制被执行人高消费及有关消费的若干规定	
（2015年7月20日） .....	（705）
最高人民法院	
关于审理拒不执行判决、裁定刑事案件适用法律若干	
问题的解释	
（2015年7月20日） .....	（706）
最高人民法院	
关于审理拒不执行判决、裁定案件具体适用法律若干	
问题的解释	
（1998年4月17日） .....	（707）
最高人民法院	
关于公布失信被执行人名单信息的若干规定	
（2013年7月16日） .....	（708）
最高人民法院	
关于在中国法院网公布民事案件被执行人名单的通知	
（2003年9月18日） .....	（710）

- 最高人民法院 国家发展改革委员会 工业和信息化部 住房和城乡建设部  
交通运输部 水利部 商务部 国家铁路局 中国民用航空局  
关于在招标投标活动中对失信被执行人实施联合惩戒的通知  
(2016年8月30日) ..... (711)
- 最高人民法院  
关于依法制裁规避执行行为的若干意见  
(2011年5月27日) ..... (713)
- 最高人民法院  
关于执行工作中谨防发生暴力抗拒执行事件的紧急通知  
(2009年4月14日) ..... (716)
- 最高人民法院 最高人民检察院 公安部  
关于依法严肃查处拒不执行判决裁定和暴力抗拒法院执行犯罪  
行为有关问题的通知  
(2007年8月30日) ..... (717)
- 最高人民法院  
关于工商行政管理局以收取查询费为由拒绝人民法院无偿查询企业  
登记档案人民法院是否应予民事制裁的复函  
(2000年6月29日) ..... (719)
- 最高人民法院  
关于在执行工作中正确处置暴力抗法事件的紧急通知  
(1998年8月3日) ..... (719)
- 最高人民法院  
关于必须严格控制对被执行人采取拘捕措施的通知  
(1996年10月9日) ..... (720)
- 最高人民法院  
关于坚决纠正和制止以扣押人质方式解决经济纠纷的通知  
(1994年10月28日) ..... (721)
- 最高人民法院  
关于在执行经济纠纷案件中严禁违法拘留人的通知  
(1992年8月29日) ..... (722)
- 最高人民法院执行办公室  
关于对案外人未协助法院冻结债权应如何处理问题的复函  
(2003年6月14日) ..... (723)
- 最高人民法院执行办公室  
关于已执行完毕的案件被执行人又恢复到执行前的状况应如何  
处理问题的复函  
(2001年1月2日) ..... (723)
- 平乱网 (www.docsriver.com) 商家beme电子书

## 最高人民法院

- 关于对因妨害民事诉讼被罚款拘留的人不服决定申请复议的期间  
如何确定问题的批复  
(1993年2月23日) ..... (724)

## 最高人民法院研究室

- 关于对有义务协助执行单位拒不协助予以罚款后又拒不执行  
应如何处理问题的答复  
(1993年9月27日) ..... (724)

# 第四部分 执行审查案件办理规范

## 一、一般规范

### 最高人民法院

- 关于执行案件立案、结案若干问题的意见  
(2014年12月17日) ..... (725)

### 中央政法委 最高人民法院

- 关于规范集中清理执行积案结案标准的通知  
(2009年3月19日) ..... (731)

### 最高人民法院

- 关于民事诉讼委托代理人在执行程序中的代理权限问题的批复  
(1997年1月23日) ..... (734)

## 二、执行依据的审查

### (一) 仲裁裁决的审查

#### 1. 综合

### 中华人民共和国仲裁法

- (2009年8月27日修正) ..... (735)

### 最高人民法院

- 关于适用《中华人民共和国仲裁法》若干问题的解释  
(2006年8月23日) ..... (741)

### 最高人民法院

- 关于实施《中华人民共和国仲裁法》几个问题的通知  
(1997年3月26日) ..... (743)

### 最高人民法院

- 关于认真贯彻仲裁法依法执行仲裁裁决的通知  
(1995年10月4日) ..... (744)

- 中华人民共和国劳动争议调解仲裁法  
(2007年12月29日) ..... (745)
- 最高人民法院  
关于审理劳动争议案件适用法律若干问题的解释(四)  
(2013年1月18日) ..... (750)
- 最高人民法院  
关于审理劳动争议案件适用法律若干问题的解释(三)  
(2010年9月13日) ..... (752)
- 最高人民法院  
关于审理劳动争议案件适用法律若干问题的解释(二)  
(2006年8月14日) ..... (754)
- 最高人民法院  
关于审理劳动争议案件适用法律若干问题的解释  
(2001年4月16日) ..... (756)
- 最高人民法院  
关于确认仲裁协议效力几个问题的批复  
(1998年10月26日) ..... (758)
- 最高人民法院  
关于未被续聘的仲裁员在原参加审理的案件判决书上签名, 人民法院  
应当执行该仲裁裁决书的批复  
(1998年8月31日) ..... (759)
- 最高人民法院  
关于劳动争议仲裁委员会的复议仲裁决定书可否作为执行依据  
问题的批复  
(1996年7月21日) ..... (760)
- 最高人民法院  
关于人民法院发现已经受理的申请执行仲裁裁决或不服仲裁裁决而  
起诉的案件不属本院管辖应如何处理问题的批复  
(1988年1月13日) ..... (760)
- 最高人民法院  
关于对甘肃省高级人民法院就姜传舜申请执行甘肃敬业农业科技  
有限公司服务合同纠纷一案请示的复函  
(2015年8月31日) ..... (761)
- 最高人民法院  
关于是否裁定不予执行中国国际经济贸易仲裁委员会仲裁  
裁决的复函  
(2006年1月23日) ..... (762)
- 平乱网 (www.docsriver.com) 商家beme电子书



## 最高人民法院

- 关于仲裁协议无效是否可以裁定不予执行的处理意见  
(2002年6月20日) ..... (763)

## 2. 涉港澳台仲裁裁决的执行

## 最高人民法院

- 关于内地与香港特别行政区相互执行仲裁裁决的安排  
(2000年1月24日) ..... (764)

## 最高人民法院

- 关于香港仲裁裁决在内地执行的有关问题的通知  
(2009年12月30日) ..... (765)

## 最高人民法院

- 内地与澳门特别行政区关于相互认可和执行仲裁裁决的安排  
(2007年12月12日) ..... (766)

## 最高人民法院

- 关于认可和执行台湾地区仲裁裁决的规定  
(2015年6月29日) ..... (768)

## 3. 涉外仲裁裁决的执行

## 全国人民代表大会常务委员会

- 关于我国加入《承认及执行外国仲裁裁决公约》的决定  
(1986年12月2日) ..... (771)  
附：承认及执行外国仲裁裁决公约 ..... (771)

## 最高人民法院

- 关于执行我国加入的《承认及执行外国仲裁裁决公约》的通知  
(1987年4月10日) ..... (774)

## 最高人民法院

- 关于承认和执行外国仲裁裁决收费及审查期限问题的规定  
(1998年11月14日) ..... (775)

## 最高人民法院

- 关于人民法院处理与涉外仲裁及外国仲裁事项有关问题的通知  
(1995年8月28日) ..... (775)

## (二) 公证案件的审查

## 中华人民共和国公证法

- (2005年8月28日) ..... (776)

## 公证程序规则

- (2006年5月18日) ..... (781)

## 最高人民法院 司法部

- 关于公证机关赋予强制执行效力的债权文书执行有关问题的联合通知  
(2000年9月1日) ..... (790)

## 最高人民法院执行工作办公室

- 关于不合法的“强制执行公证书”不能作为执行依据问题的函  
(1996年12月10日) ..... (791)

## 三、变更、追加执行当事人

## 最高人民法院

- 关于民事执行中变更、追加当事人若干问题的规定  
(2016年11月7日) ..... (791)

## 最高人民法院

- 关于审理与企业改制相关的民事纠纷案件若干问题的规定  
(2003年1月3日) ..... (795)

## 最高人民法院

- 对《商务部关于请确认〈关于审理与企业改制相关的民事纠纷案件  
若干问题的规定〉是否适用于外商投资的函》的复函  
(2003年10月20日) ..... (798)

## 附：商务部

- 关于请确认《关于审理与企业改制相关的民事纠纷案件若干  
问题的规定》是否适用于外商投资的函 ..... (798)

## 最高人民法院

- 关于审理军队、武警部队、政法机关移交、撤销企业和与党政机关脱  
钩企业相关纠纷案件若干问题的规定  
(2001年3月20日) ..... (799)

## 最高人民法院

- 关于购买人使用分期付款购买的车辆从事运输因交通事故造成他人财产  
损失保留车辆所有权的出卖方不应承担民事责任的批复  
(2000年12月1日) ..... (800)

## 最高人民法院

- 关于采取民事强制措施不得逐级变更由行为人的上级机构承担  
责任的通知  
(2004年7月9日) ..... (801)

## 最高人民法院

- 关于金融机构为企业出具不实或者虚假验资报告资金证明如何承担  
民事责任问题的通知  
(2002年2月9日) ..... (802)

## 最高人民法院

- 关于判决确定的金融不良债权多次转让人民法院能否裁定变更申请  
执行主体请示的答复  
平乱网 (www.docsjiver.com).商家beme电子书 ..... (802)

## 最高人民法院

- 关于人民法院在执行程序中能否将已参加过诉讼、但生效裁判未判决其承担实体义务的当事人追加或变更为被执行人的问题的答复  
(2007年6月20日) ..... (803)

## 最高人民法院执行工作办公室

- 关于能否追加被执行人开办单位的开办单位为被执行人问题的复函  
(2006年2月6日) ..... (804)

## 最高人民法院

- 关于机关法人作为被执行人在执行程序中变更问题的复函  
(2005年8月3日) ..... (804)

## 最高人民法院执行工作办公室

- 关于申请执行人在法定期限内向法院申请执行主债务人但未申请执行负有连带责任的担保人,在法定申请期限届满后,法院是否可以依申请人的申请强制执行连带责任人的请示的答复  
(2005年6月15日) ..... (805)

## 最高人民法院

- 关于在执行程序中能否将被执行人享有到期债权的第三人的开办单位裁定追加为被执行主体的请示的答复  
(2005年1月24日) ..... (805)

## 最高人民法院

- 关于临沂市罗庄区人民政府应对罗庄街道办事处的债务承担责任问题的请示的复函  
(2004年7月8日) ..... (806)

## 最高人民法院执行工作办公室

- 关于权利人被吊销营业执照后诉讼主体资格和申请执行主体资格有关问题的答复  
(2004年4月8日) ..... (806)

## 最高人民法院执行工作办公室

- 关于股东因公司设立后的增资瑕疵应对公司债权人承担责任问题的复函  
(2003年12月11日) ..... (807)

## 最高人民法院执行工作办公室

- 关于股份有限公司转让其正在被执行的独资开办的企业能否追加该股份有限公司为被执行人问题的复函  
(2003年7月30日) ..... (808)

## 最高人民法院执行工作办公室

- 关于原县级贵港市升格为地级贵港市后如何追加原县级贵港市人民政府因开办单位注册资金不实责任问题的答复  
(2003年7月4日) ..... (808)

## 最高人民法院执行工作办公室

关于申请执行人被撤销设立登记后其申请执行的主体资格有关问题的复函

(2003年6月5日) ..... (809)

## 最高人民法院

关于被执行企业产权转让其上级主管部门应否承担责任问题的复函

(2003年6月2日) ..... (809)

## 最高人民法院执行工作办公室

关于中国少年先锋队江苏省工作委员会是否具备独立法人资格问题的复函

(2002年3月22日) ..... (810)

## 最高人民法院执行工作办公室

关于在执行程序中不可以企业注册资金不实为由而否认其法人资格等问题的答复

(2001年6月28日) ..... (810)

## 最高人民法院执行工作办公室

对甘肃高院《关于能否强制执行金昌市东区管委会有关财产的请示》的复函

(2001年4月19日) ..... (811)

## 最高人民法院执行工作办公室

关于执行仲裁机构裁决书、调解书过程中发现被执行人撤销, 应由执行机构还是由原仲裁机构变更义务承担人的请示的答复

(2000年12月25日) ..... (811)

## 最高人民法院执行工作办公室

关于追加村委会为被执行人后可以执行各村民小组的财产等有关问题的答复

(2000年12月21日) ..... (812)

## 最高人民法院

对《关于非诉执行案件中作为被执行人的法人终止, 人民法院是否可以直接裁定变更被执行人的请示》的答复

(2000年5月29日) ..... (812)

## 最高人民法院执行工作办公室

关于执行程序中可否以注册资金未达法定数额为由裁定企业不具有法人资格问题的函

(1997年12月16日) ..... (813)

## 最高人民法院

关于开办单位对企业注册资金不实承担责任范围问题的复函

平乱网([www.doc8r.com](http://www.doc8r.com)) 商家beme电子书 ..... (813)

## 四、执行异议与复议

### 最高人民法院

- 关于对人民法院终结执行行为提出执行异议期限问题的批复  
(2016年2月14日) ..... (814)

### 最高人民法院

- 关于人民法院办理执行异议和复议案件若干问题的规定  
(2015年5月5日) ..... (814)

### 最高人民法院办公厅

- 关于切实保障执行当事人及案外人异议权的通知  
(2014年5月9日) ..... (819)

### 最高人民法院

- 关于执行工作中正确适用修改后民事诉讼法第202条、第204条规定的通知  
(2008年11月28日) ..... (820)

### 最高人民法院执行工作办公室

- 关于在被执行人已支付第三人款项后,可否执行第三人的相应财产的函  
(1998年7月23日) ..... (821)

### 最高人民法院

- 关于处理案外人异议问题的函  
(1998年1月4日) ..... (822)

### 最高人民法院

- 关于法院执行程序中能否对案外人财产进行处理的请示的答复  
(2010年3月8日) ..... (822)

## 五、执行争议的协调

### 最高人民法院

- 关于首先查封法院与优先债权执行法院处分查封财产有关问题的批复  
(2016年4月12日) ..... (823)
- 附件1: ××××人民法院商请移送执行函 ..... (824)
- 附件2: ××××人民法院移送执行函 ..... (824)

### 最高人民法院

- 关于进一步规范跨省、自治区、直辖市执行案件协调工作的通知  
(2006年9月30日) ..... (825)

### 最高人民法院

- 关于河北峰峰矿区法院与辽宁营口中院执行中煤沈阳公司争议协调案的处理意见函  
(2008年4月17日) ..... (826)

## 六、执行回转

最高人民法院执行工作办公室

关于原执行裁定被撤销后能否对第三人从债权人处买卖的财产进行  
回转的请示的答复

(2007年9月10日) ..... (826)

最高人民法院

关于执行回转案件的申请执行人在被执行人破产案件中能否得到优先  
受偿保护的请示的答复

(2006年12月14日) ..... (827)

最高人民法院执行工作办公室

关于再审判决作出后如何处理原执行裁定的答复函

(2006年3月13日) ..... (827)

最高人民法院

关于对第三人通过法院变卖程序取得的财产能否执行回转及相关法律  
问题的请示复函

(2003年8月5日) ..... (828)

最高人民法院执行工作办公室

关于石油工业出版社申请执行回转一案的复函

(2002年9月12日) ..... (829)

## 第五部分 执行统一管理与监督

### 一、一般规范

最高人民法院

关于人民法院在互联网公布裁判文书的规定

(2016年8月29日) ..... (830)

最高人民法院

印发《关于落实“用两到三年时间基本解决执行难问题”的  
工作纲要》的通知

(2016年4月29日) ..... (832)

最高人民法院

关于人民法院办理执行信访案件若干问题的意见

(2016年6月27日) ..... (838)

最高人民法院

关于建立执行约谈机制的若干规定

平乱网(www.docsdriver.com)商家beme电子书

(2016年3月8日) ..... (841)

最高人民法院	
关于执行权合理配置和科学运行的若干意见	
(2011年10月19日) .....	(842)
最高人民法院	
关于人民法院预防和处理执行突发事件的若干规定(试行)	
(2009年9月22日) .....	(844)
最高人民法院	
关于进一步加强和规范执行工作的若干意见	
(2009年7月17日) .....	(846)
最高人民法院	
关于人民法院执行工作考核的意见	
(2007年12月21日) .....	(850)
最高人民法院	
关于高级人民法院统一管理执行工作若干问题的规定	
(2000年1月14日) .....	(851)
最高人民法院	
印发《关于建立和管理网络服务提供者名单库的办法》的通知	
(2016年9月19日) .....	(852)
附：最高人民法院	
关于建立和管理网络服务提供者名单库的办法 .....	(853)

## 二、执行公开

最高人民法院	
关于人民法院执行流程公开的若干意见	
(2014年9月3日) .....	(854)
最高人民法院	
关于司法公开的六项规定	
(2009年12月8日) .....	(858)
最高人民法院	
关于人民法院执行公开的若干规定	
(2006年12月23日) .....	(860)

## 三、执行指挥与信息管理的

最高人民法院	
关于远程视频办理执行案件若干问题的规定	
(2016年4月28日) .....	(861)
最高人民法院	
关于执行指挥系统建设的指导意见	
(2014年4月24日) .....	(863)

### 最高人民法院

- 关于做好“全国组织机构代码共享平台”查询使用工作的通知  
(2009年5月7日) ..... (869)

### 最高人民法院

- 关于全国法院被执行人信息查询平台信息异议处理的若干规定  
(2009年3月25日) ..... (870)

### 最高人民法院

- 全国法院执行案件信息管理系统运行管理办法(试行)  
(2006年11月29日) ..... (871)

## 四、款物管理与文书归档

### 最高人民法院 最高人民检察院

- 关于开展执行案款集中清理工作的通知  
(2016年3月31日) ..... (872)

### 最高人民法院

- 关于执行款物管理工作的规定(试行)  
(2006年5月18日) ..... (874)

### 最高人民法院

- 人民法院执行文书立卷归档办法(试行)  
(2006年5月18日) ..... (876)

## 五、执行监督

### 最高人民法院

- 关于人民法院发现本院作出的诉前保全裁定和在执行程序中作出的裁定确有错误以及人民检察院对人民法院作出的诉前保全裁定提出抗诉人民法院应当如何处理的批复  
(1998年7月30日) ..... (880)

### 最高人民法院

- 关于人民法院在审判执行活动中主动接受案件当事人监督的若干规定  
(2014年7月15日) ..... (881)

### 最高人民法院 最高人民检察院

- 关于在部分地方开展民事执行活动法律监督试点工作的通知  
(2011年3月10日) ..... (882)

### 最高人民法院

- 关于人民法院接受新闻媒体舆论监督的若干规定  
(2009年12月8日) ..... (884)

### 最高人民法院

- 关于在人民法院审判执行部门设立廉政监察员的实施办法(试行)  
(2009年2月20日) ..... (885)



**最高人民法院**

## 关于执行案件督办工作的规定（试行）

(2006年5月18日) ..... (887)

**最高人民法院 最高人民检察院 公安部**关于对冻结、扣划企业事业单位、机关团体在银行、非银行金融  
机构存款的执法活动加强监督的通知

(1996年8月13日) ..... (888)

**最高人民法院**

## 关于对执行程序中的裁定的抗诉不予受理的批复

(1995年8月10日) ..... (888)

**最高人民法院**

## 关于执行监督程序中裁定不予执行仲裁裁决几个问题的请示案的复函

(2004年12月24日) ..... (889)

## 第六部分 执行主要文书参考样式

### 一、申请执行及委托执行

1. 受理案件通知书（执行实施用） ..... (890)
2. 受理案件通知书（执行审查用） ..... (891)
3. 执行通知书（通知被执行人用） ..... (892)
4. 执行决定书（依申请将被执行人纳入失信被执行人名单用） ..... (894)
5. 执行决定书（依职权将被执行人纳入失信被执行人名单用） ..... (895)
6. 执行决定书（纠正或者驳回将被执行人纳入失信被执行人名单用） ..... (896)
7. 函（委托执行用） ..... (897)
8. 函（接受委托执行案件用） ..... (898)
9. 函（退回委托执行案件用） ..... (899)
10. 移送函（执行转破产程序用） ..... (900)
11. 执行财产分配方案（参与分配用） ..... (901)

### 二、限制出境措施

12. 执行决定书（限制被执行人出境用） ..... (903)
13. 执行决定书（解除限制出境用） ..... (904)

### 三、执行中止与终结

14. 执行裁定书（中止执行用） ..... (905)
15. 执行裁定书（终结本次执行程序用） ..... (907)
16. 通知书（终结本次执行程序后恢复执行用） ..... (908)

17. 执行裁定书（终结执行用） .....（909）  
 18. 执行通知书（中止执行后恢复执行用） .....（911）

#### 四、执行金钱给付

19. 通知书（通知申请执行人提供被执行人财产状况用） .....（912）  
 20. 报告财产令（命令被执行人报告财产用） .....（913）  
 21. 通知书（通知第三人履行到期债务用） .....（915）  
 22. 证明书（证明第三人已履行债务用） .....（916）  
 23. 协助执行通知书 .....（917）  
 24-1. 协助查询存款通知书 .....（918）  
 24-2. 协助查询存款通知书（回执） .....（919）  
 25-1. 协助冻结存款通知书 .....（920）  
 25-2. 协助冻结存款通知书（回执） .....（921）  
 26-1. 协助划拨存款通知书 .....（922）  
 26-2. 协助划拨存款通知书（回执） .....（923）  
 27-1. 解除冻结存款通知书 .....（924）  
 27-2. 解除冻结存款通知书（回执） .....（925）  
 28-1. 协助查询股权、其他投资权益通知书 .....（926）  
 28-2. 协助查询股权、其他投资权益通知书（回执） .....（927）  
 29-1. 协助公示冻结、续行冻结通知书 .....（928）  
 29-2. 公示冻结、续行冻结（公示内容） .....（929）  
 29-3. 协助公示冻结、续行冻结（回执） .....（930）  
 30-1. 协助公示解除冻结通知书 .....（931）  
 30-2. 解除冻结信息需求书（公示内容） .....（932）  
 30-3. 解除冻结通知书（回执） .....（933）  
 31-1. 协助变更股东登记通知书 .....（934）  
 31-2. 公示股东变更登记信息需求书（公示内容） .....（935）  
 31-3. 协助变更股东登记通知书（回执） .....（936）  
 32. 通知书（责令金融机构追回被转移的冻结款项用） .....（937）  
 33. 通知书（责令协助执行单位追回擅自支付款项用） .....（938）  
 34. 通知书（责令责任人追回财产用） .....（939）  
 35. 通知书（由法院强制保管产权证照用） .....（940）  
 36. 证照（财物）保管清单 .....（941）  
 37. 证照（财物）发还清单 .....（942）  
 38. 保管财产委托书 .....（943）  
 39. 执行裁定书（查封、扣押、冻结财产用） .....（944）  
 40. 执行裁定书（划拨存款用） .....（945）  
 41. 执行裁定书（扣留、提取被执行人收入用） .....（946）  
 42. 执行裁定书（责令有关单位向申请执行人支付已到期收益用） .....（947）

43. 执行裁定书（禁止被执行人转让知识产权用） .....	（ 948 ）
44. 执行裁定书（轮候查封、扣押、冻结用） .....	（ 949 ）
45. 执行裁定书（预查封用） .....	（ 951 ）
46. 执行裁定书（冻结被执行人投资权益或股权用） .....	（ 952 ）
47. 执行裁定书（冻结被执行人预期收益用） .....	（ 953 ）
48. 执行裁定书（解除查封、扣押、冻结等强制执行措施用） .....	（ 954 ）
49. 执行裁定书（拍卖用） .....	（ 955 ）
50. 执行裁定书（拍卖成交确认用） .....	（ 956 ）
51. 执行裁定书（变卖用） .....	（ 957 ）
52. 执行裁定书（以物抵债用） .....	（ 959 ）
53. 价格评估委托书 .....	（ 961 ）
54. 拍卖（变卖）委托书 .....	（ 962 ）
55. 拍卖通知书 .....	（ 963 ）
56. 查封公告 .....	（ 964 ）
57. 查封（扣押、冻结）财产清单 .....	（ 965 ）
58. 拍卖公告 .....	（ 966 ）
59. 公告（强制迁出房屋或退出土地用） .....	（ 967 ）
60. 搜查令 .....	（ 968 ）

## 五、执行财产交付及完成行为

61. 通知书（责令交出财物、票证用） .....	（ 969 ）
62. 委托书（代为完成指定行为用） .....	（ 970 ）
63. 通知书（责令追回财物或票证用） .....	（ 971 ）

## 六、审查不予执行申请

64. 执行裁定书（审查不予执行国内仲裁裁决申请用） .....	（ 972 ）
65. 执行裁定书（审查不予执行涉外仲裁裁决申请用） .....	（ 974 ）
66. 执行裁定书（审查不予执行公证债权文书申请用） .....	（ 976 ）

## 七、执行管辖

67. 函（报请上级人民法院执行用） .....	（ 978 ）
68. 执行决定书（指定执行管辖用） .....	（ 979 ）
69. 执行裁定书（提级执行用） .....	（ 980 ）
70. 执行裁定书（指定执行用） .....	（ 981 ）
71. 执行决定书（决定与下级法院共同执行案件用） .....	（ 983 ）
72. 执行令（执行外国法院判决用） .....	（ 984 ）

## 八、变更或追加执行当事人

73. 执行裁定书（变更申请执行人用） .....	（ 985 ）
---------------------------	---------

74. 执行裁定书（执行到期债权用） .....	（ 987 ）
75. 执行裁定书（以担保财产赔偿损失用） .....	（ 989 ）
76. 执行裁定书（暂缓执行期届满后执行担保人财产用） .....	（ 991 ）
77. 执行裁定书（执行保证人财产用） .....	（ 992 ）
78. 执行裁定书（变更分立、合并、注销后的法人或其他组织 为被执行人用） .....	（ 994 ）
79. 执行裁定书（追加对其他组织依法承担义务的法人或者公民 为被执行人用） .....	（ 995 ）
80. 执行裁定书（变更名称变更后的法人或其他组织为被执行人） .....	（ 997 ）
81. 执行裁定书（变更遗产继承人为被执行人） .....	（ 998 ）
82. 执行裁定书（追究擅自处分被查封、扣押、冻结财产责任人 赔偿责任用） .....	（ 999 ）
83. 执行裁定书（追究擅自解除冻结款项造成后果的金融机构 赔偿责任用） .....	（1000）
84. 执行裁定书（追究擅自支付收入的有关单位赔偿责任用） .....	（1002）
85. 执行裁定书（追究擅自支付股息或办理股权转让手续的 有关企业赔偿责任用） .....	（1004）

## 九、执行协调与执行监督

86. 报告（报请协调处理执行争议用） .....	（1005）
87. 执行决定书/协调函（协调执行争议用） .....	（1006）
88. 协调划款决定书（上级法院处理执行争议案件用） .....	（1007）
89. 执行裁定书（当事人、利害关系人异议用） .....	（1008）
90. 执行裁定书（案外人异议用） .....	（1010）
91. 执行裁定书（执行复议用） .....	（1012）
92. 督促执行令（上级法院督促下级法院执行用） .....	（1014）
93. 暂缓执行通知书（上级法院通知下级法院用） .....	（1015）
94. 执行决定书（本院决定暂缓执行用） .....	（1016）
95. 暂缓执行通知书（上级法院通知下级法院延长期限用） .....	（1017）
96. 恢复执行通知书（上级法院通知下级法院用） .....	（1018）
97. 执行裁定书（上级法院直接裁定不予执行非诉法律文书用） .....	（1019）
98. 执行裁定书（执行监督案件驳回当事人申诉请求用） .....	（1021）
99. 执行裁定书（执行监督案件指令下级法院重新审查处理用） .....	（1023）
100. 执行裁定书（执行回转用） .....	（1025）

## 第一部分 执行工作政策与精神

### 在“基本解决执行难”暨执行案款清理工作 动员部署视频会上的讲话

最高人民法院院长 周 强

(2016年4月20日)

这次会议的主要任务是，全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会以及中央政法工作会议精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，进一步贯彻全国“两会”精神，总结近年来的执行工作，分析当前形势任务，对“基本解决执行难”问题暨执行案款清理工作进行研究部署。刚才江必新同志提出了明确的工作要求，内蒙古高院院长胡毅峰、江苏高院院长许前飞、河南高院院长张立勇、重庆高院院长钱锋作了很好的发言，既彰显了法治精神，也体现了勇于担当的责任感。

执行难是长期制约人民法院工作发展的老大难问题，社会各界高度关注、人民群众反映强烈。最高人民法院党组经过认真研判、多方征求意见，决心彻底破解这一历史难题。3月13日，在十二届全国人大四次会议上，我们提出了“用两到三年时间，基本解决执行难问题”。这既是我们向全国人大的工作报告，也是对全国13亿人民作出的庄严承诺。可以说，从那一刻起，我们向执行难全面宣战的“集结

令”已经发出，向执行难发起总攻的“冲锋号”已经吹响。为坚决打赢解决执行难这场硬仗，最高人民法院经多次专题研究，制定了《关于落实“用两到三年时间基本解决执行难问题”的工作纲要》，既在宏观上提出了解决执行难的总体思路、基本原则，也对需要完成的主要任务作了全面具体部署，明确了时间表、路线图。最高人民法院党组已经审议并原则通过纲要，不久就会下发。各级法院要按照纲要要求，紧紧依靠党委的领导，围绕“基本解决执行难”总体目标，结合本地实际，切实增强责任感、使命感和紧迫感，勇于担当、奋发有为，以“钉钉子”精神狠抓各项任务的落实，确保打赢这场硬仗，确保在两到三年时间内基本解决执行难问题。

重任在肩，时不我待。“基本解决执行难”是非常之事，要有非常之举。要举全国法院之力，紧紧依靠党的领导和各方面支持，充分运用法律武器，坚决打赢这场硬仗。今天的会议就是打赢“基本解决执行难”这场硬仗的动员会、部署会。同

时，还要一并部署执行案款集中清理专项活动。下面，我讲几点意见。

### 一、高度重视，充分认识“基本解决执行难”的重大意义

执行难问题是实现公平正义的最后一道藩篱。能否解决执行难问题，关系到当事人合法权益的最终兑现，关系到司法公信力的有效提升，关系到司法权威的真正树立。破解执行难是人民群众对法院工作的热切期待，更是人民法院的职责所在。各级法院要充分认识“基本解决执行难”的重大意义。

（一）“基本解决执行难”是全面推进依法治国的应有之义。党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央高度重视依法治国，强调落实依法治国基本方略，加快建设社会主义法治国家。全面推进依法治国是一个系统工程，是国家治理领域一场广泛而深刻的革命。党的十八届四中全会《决定》提出，要切实解决执行难，依法保证胜诉当事人及时实现权益，将“切实解决执行难”列为全面依法治国的目标任务之一。当事人的胜诉权益得到及时有效兑现，是实现良法善治的必然要求，对于全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法具有重要意义。在全面推进依法治国的进程中，人民法院必须勇于担当，以破除万难、争取胜利的决心，采取一切举措，向执行难全面宣战，切实解决执行难问题。

（二）“基本解决执行难”是确保司法公正、提升司法公信力的内在要求。司法是维护社会公平正义的最后一道防线，而执行工作是司法的最后环节，是胜诉当事人实现权益的最终保障，对于实现公平正义具有至关重要的作用。司法公正不只是裁判结果的公正，更是权利实实在在的兑现，只有生效裁判文书得到强有力的执行，案件当事人才能真正感受到公平正

义，司法公信力才能得到有效提升。2015年，人民法院全面实施立案登记制改革，基本解决了立案难问题，为人民群众依法维护自身权益敞开了大门。但是，解决立案难只是第一步，如何在公正审判的基础上破解执行难是公正司法的关键所在，也是提升司法公信力、树立司法权威的关键环节。

（三）“基本解决执行难”是满足人民群众日益增长的多元司法需求的客观需要。近年来，各级人民法院充分发挥审判职能，解决了一大批矛盾纠纷，为维护社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业作出了积极贡献，人民群众对法院工作的满意度不断提升。随着经济社会的发展，人民群众的法治意识进一步增强，对司法的需求更加多元，越来越多的案件涌到法院，大量案件经过审理之后进入执行程序。当事人迫切盼望人民法院有效行使强制执行权，将抽象的公正司法，体现为具体权利的实现。只有“基本解决执行难”，才能让当事人在司法活动中有更多获得感。

（四）“基本解决执行难”是人民法院执行工作不断发展的必然要求。近年来，随着法院信息化建设快速发展，覆盖全国范围以及各种财产形式的执行查控体系已经建立，在解决“被执行人难找、财产难寻”问题上取得重大突破。同时，公开曝光失信被执行人、加强信用惩戒等措施的实施，都为基本解决执行难问题创造了有利条件，提供了有力保障。而且，随着法治建设的推进，人民群众法治意识明显增强，履行生效裁判确定的法律义务的自觉性、主动性不断提升，“基本解决执行难”具备了现实基础。在新的历史条件下，人民法院的执行工作要进一步取得突破，进一步提升司法公信力，促进实现全面建成小康社会的宏伟目标，必须把目标瞄准

“基本解决执行难”，以“勇于担当，事不避难”的精神，坚决贯彻党中央决策部署，把基本解决执行难问题作为人民法院义不容辞的责任，背水一战，全面推进执行工作，让“执行难”这一历史难题真正成为历史。

## 二、明确方向，准确把握“基本解决执行难”的总体思路

实现“基本解决执行难”目标，必须遵循新时期执行工作基本规律，准确把握总体思路，切实做到有的放矢，有章可循。

（一）明确“基本解决执行难”的总体目标。基本解决执行难，就是要依靠党的领导和全社会的支持，采取各种有效措施，全面推进执行体制、执行机制、执行模式改革，加强正规化、专业化、职业化执行队伍建设，建立健全信息化执行查控体系、执行管理体系、执行指挥体系及执行信用惩戒体系，不断完善执行规范体系及各种配套措施，破解执行难题，补齐执行短板，在两到三年内实现以下目标：被执行人规避执行、抗拒执行和外界干预执行现象基本得到遏制；人民法院消极执行、选择性执行、乱执行情形基本消除；无财产可供执行案件终结本次执行的程序标准和实质标准把握不严、恢复执行等相关配套机制应用不畅的问题基本解决；有财产可供执行案件在法定期限内基本执行完毕，人民群众对执行工作的满意度显著提升，人民法院执行权威有效树立，司法公信力进一步增强。

（二）正确认识执行难。执行难问题成因复杂。对于被执行人丧失履行能力、无财产可供执行的案件，无论采取什么执行措施都不可能执行到位，这在任何国家、任何时期都是一样的，这是当事人面临的商业风险、交易风险的体现，要依靠全社会力量从源头上进行综合治理，这一

点要向当事人和社会各界讲明讲透，争取获得当事人和社会的充分理解。人民法院所要解决的执行难主要是指有财产可供执行而不能得到及时全部执行的情况，主要表现为被执行人以各种手段规避执行、抗拒执行或外界干预执行等现象，以及人民法院自身消极执行、选择性执行甚至乱执行等执行不力、执行失范情形。人民法院解决执行难，就是要采取坚强有力的措施，确保有财产可供执行案件全部或绝大部分得到及时有效执行。

（三）建立科学的评价体系。执行难问题是否得到解决，“基本解决执行难”的目标是否得到实现，不能由人民法院自己认定，要建立一个客观、公正、科学的评价体系。要积极引入第三方机构，共同研究制定评价指标体系，按照评估目标和数值进行效果评估，向社会发布评估结果。最高人民法院计划引入第三方机构每年开展一次解决执行难的效果评估，选定评估机构和构建评估体系工作正在抓紧进行。开展第三方评估，能够得到更全面、客观、真实的信息，听到更多“真声音”，发现更多“真问题”，能够得出更加客观中立、更加有信服力的结论，也能够更加彰显人民法院解决执行难的决心。

（四）紧紧依靠党的领导。基本解决执行难，要坚持问题导向，系统设计、整体布局、多措并举。其中最重要的一条经验和法宝，就是要始终坚持和紧紧依靠党的领导，确保正确方向。长期以来，党中央对解决执行难问题一直高度重视，1999年、2005年、2007年和2012年，党中央和中央政法委相继下发了四个文件，专门部署解决执行难问题，有力推动了人民法院执行工作的发展。地方各级党委也为人民法院解决执行难提供了坚强领导，在执行信息化建设、人财物保障等方面给予强有力的保障与支持。各级法院要始终坚持



和紧紧依靠党的领导，积极主动向党委汇报执行工作，充分发挥党委总揽全局、协调各方的领导核心作用，依靠政法委的直接领导，帮助解决工作推进中的重大问题。要在党委领导和各方面支持下，推动社会征信体系建设，促使当事人自觉履行生效法律文书；完善保险制度，扩大强制责任保险制度的覆盖范围；完善执行救助制度，解决执行不能案件中当事人的基本保障问题；完善破产制度，依法处置被执行人中的“僵尸企业”；健全完善人民调解、行政调解等纠纷化解机制，有效减少进入司法程序的案件数量，等等。这些制度机制的不断完善，必将有力促进执行难问题的解决。

### 三、狠抓落实，努力完成“基本解决执行难”任务

“基本解决执行难”是一场硬仗，需要全国法院齐心协力，以更大的决心和勇气，采取更加有力的举措，努力克服困难，争取胜利。各级法院要坚持以信息化建设为抓手，强化执行规范化建设，推动执行工作各个领域的深刻变革，不断完善执行体制机制，切实形成解决执行难的合力。

（一）推进执行信息化建设，实现执行模式的历史性变革。近年来，为扭转被执行人难找、执行财产难寻、协助执行人难求的局面，人民法院坚持不懈推进执行信息化建设，取得明显成效。截至今年4月，人民法院已连通600多家银行业金融机构，覆盖全国范围以及各种财产形式的执行查控体系正在稳步发展。中国执行信息公开网已累计公布被执行人信息3560万条，“网络、阳光、智能法院”建设在执行领域得到充分体现。各级法院要牢牢把握信息化发展带来的难得历史机遇，大力推进大数据、云计算、人工智能等技术在执行领域的广泛应用，实现传统执行模

式向现代执行模式转变的历史变革。要尽快完善以最高人民法院“总对总”网络执行查控系统为核心、以地方各级法院“点对点”查控系统为补充的网络化、自动化执行查控体系。当前，尤其要集中精力、下更大功夫推进这项工作，做到凡是有财产登记信息化管理的行业和部门，都要想方设法对接起来。最高人民法院对“总对总”查控系统进行了系统梳理，明确了下一步工作的时间表、路线图、责任人，力争在今年年底前全面完成网络执行查控“总对总”连接。各地也要迅速行动起来，加快地方“点对点”建设，现在全国2000多家地方性商业银行以及土地、房产等不动产登记信息尚未实现全国联网，这就需要各地法院利用区域优势进行“点对点”连接。各地法院要在6月底前上线与地方性商业银行的网络查询、冻结功能；已实现“点对点”网络查控房屋、土地信息的地方法院，要在6月底前完成与最高法院的对接，未实现房屋、土地信息网络查控“点对点”对接的地方，最迟必须在7月底前对接起来。这是一项硬任务，各级法院一把手要亲自督促，确保落实到位。要利用信息化手段，大力推进失信被执行人信用惩戒制度，不断拓展联合信用惩戒的范围和深度，实现查控与惩戒两手抓、两手硬。最高人民法院自2013年建立失信被执行人名单制度以来，已累计发布失信被执行人信息340余万例，有相当数量的被执行人迫于压力主动履行了义务，获得社会各界的广泛好评，有力促进了社会诚信体系建设。下一步，要确保与国家发改委等40多家单位达成的联合惩戒失信合作协议落地生根，形成多部门、多行业、多领域、多手段联合对失信被执行人进行信用惩戒的生动局面。

（二）推进执行规范化建设，切实把执行权力关进制度笼子。近年来，人民法



院加强执行规范化建设，全方位建章立制，促进了执行工作的规范、有序运行。但“暗箱操作”“执行不作为”“执行乱作为”等问题或多或少仍然存在，实现基本解决执行难目标，必须采取切实有效措施推进执行规范化建设，把执行权力关进制度的笼子里。要完善执行案件管理，建设和应用全国四级法院一体化的执行案件管理系统，强化节点管控，自动生成、公开相关节点信息，实现阳光执行。对信息化系统应用情况，最高人民法院将适时开展专项检查，坚决杜绝信息化系统“束之高阁、建而不用”现象。要规范执行拍卖行为，鼓励各地法院采取自主拍卖方式，优先选择网络交易平台拍卖处置被执行财产，从源头上减少和杜绝串通压价、恶意竞买等有损公平公正的现象，防止权力寻租，斩断利益链条，实现当事人利益最大化。要树立全国执行“一盘棋”的理念，认真总结各地法院开展异地执行协作经验，尽快完善全国统一的协作执行工作机制。要全面梳理执行司法解释体系，消除矛盾冲突，填补规则漏洞，增强司法解释的系统性、针对性。要进一步加强执行公开，探索在网上公布无财产可供执行案件认定材料，促进社会正确认识执行难。要健全和强化执行监督体系，扩大监督范围，建立从内到外、从上到下全方位执行工作监督体系，堵塞漏洞，有效解决消极执行、拖延执行、选择执行等执行失范问题，对于监督中发现的违纪违法问题要严肃处理，决不姑息，确保执行权高效廉洁有序运行。

这里重点强调一下执行案款的规范管理。开展执行案款专项清理活动是推进执行规范化建设的题中应有之义，也是今天会议的一项重要议程，是打响解决执行难攻坚战的“第一枪”。执行案款底数不清、管理混乱、长期滞留法院的问题由来已

久，不仅直接侵害了当事人的合法权益，损害了人民法院司法公信力，而且存在严重隐患，个别地方已经暴露出挪用、侵占、贪污执行款等犯罪线索。最高人民法院党组经认真研究，认为解决执行难问题，必须首先从自身做起，下决心先解决执行案款的问题。为此决定联合最高人民检察院开展专项整治行动，计划在10月底前彻底甩掉这个历史包袱，应当发还当事人的执行款必须尽快依法发还，发现违纪违法线索，应当追究责任的坚决依法追究。各高院党组要高度重视，把握方向，精心部署，狠抓落实。相关工作，必新同志已作出专门部署。活动结束后，要建章立制，制定出台执行案款管理办法，借助信息化手段，实现执行案款的流转与发放透明高效，全程留痕，全程公开。

（三）坚持改革创新，不断完善执行体制和工作机制。执行体制改革是司法改革的重要内容。各级法院要按照中央部署积极稳妥推进执行改革，着力解决影响执行公正、制约执行能力的深层次问题，让改革成果更多惠及当事人，促进解决执行难问题。要有序开展审执分离改革。按照党的十八届四中全会提出的“完善司法管理体制，推动实行审判权和执行权相分离的体制改革试点”要求，进一步优化执行权配置，积极探索实行执行权和审判权合理分离，形成审判权与执行权的互相制约和监督。要强化执行工作统一管理体制，依托执行指挥系统，强化全国四级法院统一管理、统一指挥、统一协调的执行管理体制。要完善立审执协调配合机制。一些案件无法顺利执行，表面上看是执行不力，根源却在立案、审判、执行相脱节，信息沟通不畅。针对存在的问题，要在立案、审判阶段强化执行风险告知和保全、先予执行申请提示，推行财产保全保险担保制度，做好保全、先予执行申请

与执行查控系统的有序衔接,以保全促调解、促和解,从源头上减少进入执行程序的案件数量,降低申请执行人权利落空的风险。要在诉讼调解工作中更加注重促使自动履行,在作出裁判时更加注重判决内容的明确性,避免在执行中产生争议。要建立执行与破产有序衔接机制,将被执行人中大量资不抵债、符合破产条件的“僵尸企业”依法转入破产程序,充分发挥破产法律制度的功能,促进市场经济健康有序发展。要建立健全执行办案机制。机制不畅,影响工作效能。要建立无财产可供执行案件退出和恢复执行机制,建立健全终结本次执行程序的实质标准和程序标准,完善全国法院执行案件信息管理系统,实现系统中无财产可供执行案件退出和恢复执行程序的自动衔接。要探索建立繁简分流办案机制,根据执行案件财产查找、争议解决、拍卖处置等环节的难易程度,建立和完善案件分配、人员组合机制,最大限度发挥执行人员专业优势,提高执行工作质效。

(四)进一步推进执行队伍正规化、专业化、职业化建设,为“基本解决执行难”提供高素质人才保障。打赢“基本解决执行难”这场硬仗,执行队伍是关键。近年来,在执行案件不断攀升、当事人司法需求不断提高的情况下,人民法院执行工作不断发展完善,在解决执行难问题上取得重大突破,这一成绩来之不易,这与全国法院执行人员认真履职、攻坚克难、无私奉献是分不开的。实践充分证明,全国法院广大执行工作人员是一支政治坚定、业务精通、作风过硬的队伍,有着优良的光荣传统,积累了很多宝贵经验,为人民法院执行工作发展进步作出了重要贡献。现在我们向执行难全面宣战,实现“基本解决执行难”目标,必须进一步推进执行队伍正规化、专业化、职业化建

设。在实施司法改革过程中,要高度关注执行队伍的思想动态,充分关心关怀执行干警,决不能挫伤执行队伍的工作积极性,更不能造成执行业务骨干的流失,削弱执行力量。在这里特别强调几点:一是在法官员额制改革中,对执行局人员应与其他审判业务部门的人员一视同仁,坚决杜绝将执行人员一刀切排除在法官员额之外的极端做法。二是各级法院推进审执分离改革中,执行局与执行裁判庭的法官符合入额条件的应当入额,确保执行实施中的查封、扣押、冻结、拍卖等裁定权由法官行使。三是对执行局员额制改革后的司法辅助人员,要在充分尊重其个人意愿的基础上,按照规定的条件选择法官助理、司法警察、书记员身份。四是要认真落实中发〔1999〕11号文件要求,合理确定和配备从事执行工作的人员比例,未达到人员配备比例要求的,要调整充实到位,并确保执行人员具备必要的政治素质、专业素质及任职资格。五是要持之以恒加强执行队伍的教育培训工作,增强广大执行干警的政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,确保执行工作方向正确;以强化党风廉政建设为关键,严肃查处执行工作和执行队伍中的违纪违法问题,确保廉洁执行;以提升业务素养为重点,鼓励和保障广大执行干警钻研执行业务、优化知识结构、强化实践锻炼,不断提高执行队伍的司法能力。

#### 四、全面加强“基本解决执行难”的组织保障

“基本解决执行难”任务艰巨、时间紧迫,要切实做好相关组织保障工作,确保各项安排部署有计划、按步骤顺利推进,达到预期目标。

(一)加强组织领导。各级法院党组要高度重视、切实加强对解决执行难问题的组织领导,将“基本解决执行难”作为

当前和今后一个时期人民法院工作的重中之重，研究拟定“基本解决执行难”的时间表、路线图。各级法院党组书记作为第一责任人，要把解决执行难作为“一把手”工程来抓，亲自过问、亲自部署、亲自协调。各级法院党组要经常向党委汇报执行工作，善于调动各方面积极因素，为执行难问题的解决凝聚共识、汇聚力量。上级法院要加强对下级法院的指导，随时听取汇报，帮助下级法院解决工作中遇到的困难，定期检查下级法院有关工作的落实情况。

(二) 加强督查，狠抓落实。要做好任务分解和督促落实工作，通过严格的目标管理和科学的考评推动工作开展。要一个地方、一个法院地逐一检查，以攻坚打仗“插红旗”的方法，加强督促检查，狠抓工作落实。要逐级立“军令状”，层层传导压力，确保责任到人，切实抓出成效。

(三) 加强物质装备建设。要进一步落实科技强院的工作方针，强化执行工作物质装备建设，抓好技术、经费、设备三大保障。全面完成执行指挥系统建设，坚持高标准、高起点，完善软硬件建设，实现全国四级法院执行指挥系统音视频互联互通。加强执行装备建设，为执行机构配备必要的执法车辆、通讯系统，为执行实施人员配备单兵执法仪以及其他必要的物质装备，加强执行人员人身安全保障，确保应急处置工作及时到位。

(四) 切实加大宣传引导力度。要充分认识新闻宣传工作的重要性，充分利用各种新闻平台，加大执行工作宣传力度，凝聚广泛共识。最高人民法院执行局要围绕“基本解决执行难”中的重大问题，组

织知名专家学者、大法官、各级法院院长以及执行骨干进行认真研究，形成理论文章进行深度解读、主动发声，为向执行难全面宣战提供理论支持，促进全社会理解执行、尊重执行、协助执行。要向全社会讲清楚“执行难”和“执行不能”的界限，让人民群众深刻认识到，被执行人无财产可供执行、丧失履行能力的案件虽然在形式上表现为执行难，但本质上属于当事人面临的商业风险、交易风险，不应纳入执行难范畴，增强对执行难的理性认识。要不断宣传执行工作新成效，通过传统媒体、新媒体全面展示执行工作成效，扩大影响，形成强大声势。要及时总结交流各地好的经验做法，促进工作整体开展。要讲究宣传策略，重点选择正反两方面典型案例进行宣传报道，惩戒失信，褒奖诚信，营造守法光荣、违法可耻的社会氛围，促进社会诚信体系建设。

同志们，“基本解决执行难”责任重大，使命光荣。全面依法治国开启中国法治新时代，中国司法在不断完善中向前发展。在中国司法事业发展进程中，解决执行难必将成为光辉的一页。我们生逢这个伟大的时代，参与解决执行难这一“重大战役”，是我们的幸运，更是我们的职责。全国各级法院和全体执行干警要以时不我待、只争朝夕的精神，在以习近平总书记为总书记的党中央坚强领导下，在社会各界鼎力支持下，坚定信念、下定决心，义无反顾、勇往直前，坚决打赢“基本解决执行难”这场硬仗，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义，为全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献！

## 在全国法院执行工作座谈会上的讲话

最高人民法院院长 周 强

(2015年8月26日)

这次全国法院执行工作座谈会的主要任务是，深入学习贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，以习近平总书记系列重要讲话精神为指导，认真分析人民法院执行工作面临的新形势新任务，研究部署全力推进执行信息化建设转型升级、稳妥开展审判权和执行权相分离改革试点、进一步加强执行队伍建设等工作举措，促进人民法院执行工作再上新台阶。

刚才，广西高院院长罗殿龙、北京高院院长慕平、河北高院院长卫彦明、安徽高院院长张坚、福建高院院长马新岚、广东高院常务副院长凌祁漫、重庆高院院长钱锋、上海高院副院长盛勇强、湖南高院院长康为民等分别作了交流发言，介绍了各自执行工作经验，讲得都很好。对这些经验做法，大家要相互学习借鉴，相互取长补短。最高人民法院执行局要认真总结各地经验，特别是今天各地汇报演示的好做法，在全国法院进行推广。

这次会议是继去年在福建召开全国法院执行信息化建设现场会之后的又一次全国性执行工作会议。从各高院汇报情况看，人民法院执行信息化建设有了新的发展，上了一个新的台阶。这次会议在广西召开，也是一次现场会。会议的召开得到广西壮族自治区党委、政府的高度重视和大力支持。自治区党委书记彭清华同志亲临会议并发表了热情洋溢的致辞。自治区党委常委会专题听取法院工作汇报，彭清华书记多次提出要求，自治区政府主席陈武对法院工作给予了大力支持。今年年

初，自治区省委常委、政法委书记温卡华同志率队到最高人民法院，专题就广西法院的执行改革试点方案交换意见。自治区党委、人大、政府、政协的高度重视、大力支持，为广西三级法院各项工作的顺利开展和本次会议的召开提供了有力保障。在此，我代表最高人民法院，向彭清华书记和自治区党委、人大、政府、政协以及全国人大代表、全国政协委员和广西自治区各级人大代表、政协委员长期以来对人民法院工作的关心、支持表示衷心的感谢！并借此机会，向在执行岗位上辛勤工作、兢兢业业、无私奉献的全国法院4万名执行干警致以诚挚的问候！

近年来，在党中央坚强领导下，在中央政法委直接领导下，全国各级人民法院面对日益繁重的工作任务，紧紧围绕习近平总书记提出的“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的目标，牢牢把握司法为民、公正司法工作主线，按照“依法突出执行工作强制性，全力推进执行工作信息化，大力加强执行工作规范化”的基本思路，坚持求真务实、主动作为、攻坚克难，在着力破解执行难问题上做了大量卓有成效的工作。一是坚持不懈推进执行信息化建设，取得显著成效。全国四级法院全力推进执行信息化建设，上下一体、内外联动、规范高效、反应快捷的执行指挥体系已具雏形，覆盖全国的执行查控体系基本形成，被执行人难找、执行财产难寻、协助执行人难求等“老大难”问题得到基本缓解，极大提高了执行

工作效率，有力促进了破解“执行难”。全国法院还依托信息化摸清了执行案件底数，执行的案件有多少，执行到什么程度，还有多少标的未执行到位，都做到了一清二楚、心中有数。有了这样的基础，我们才能真正发现问题、查找不足，才能有效探索如何破解“执行难”问题。二是严厉惩治拒不执行司法裁判的违法犯罪行为，形成强大声势。自去年11月以来，最高人民法院联合最高人民检察院、公安部，在全国范围内开展集中打击拒执罪专项行动，取得丰硕成果。各级法院共对拒不执行判决、裁定的被执行人或相关人员追究刑事责任800余人，司法拘留近6万人次，同时加强司法宣传工作，在全社会形成褒扬守信、惩治失信的强大舆论氛围。三是对失信被执行人实行联合信用惩戒，社会反响良好。自2013年10月推行失信被执行人名单制度以来，共有220万名被执行人被纳入“黑名单”，被限制出境、乘坐飞机、贷款置业等。今年7月最高人民法院对有关司法解释作出修订，进一步限制被执行人非生活或经营必须的消费，信用惩戒的手段和效果得到社会广泛认可。2014年，全国法院共受理执行案件341万件，执结290.7万件，同比分别上升14.1%和7%，今年以来各项统计指标继续向好，人民群众和社会各界对人民法院执行工作的关注度和满意度不断提升。各级法院通过依法惩治“老赖”，为弘扬社会主义核心价值观，促进社会信用体系建设发挥了积极作用。下一步要进一步采取系列措施，打出组合拳，依法进行曝光、信用惩戒、司法拘留直至追究刑事责任，最大限度压缩“老赖”生存空间，有效维护司法裁判的权威，切实解决群众反映强烈的“执行难”问题。

在看到成绩的同时，我们也要看到存在的问题。要始终坚持问题导向，在不断

发现问题、解决问题中推进工作发展。要清醒地认识到，执行工作与人民群众的期待和要求还有不小的差距，执行难问题还没有从根本上得到解决，执行工作体制机制还不够完善，尊重人民法院生效裁判的社会氛围还有待进一步形成。各级法院要切实增强问题意识、忧患意识和责任意识，继续以信息化建设为抓手，持续深化执行工作改革，努力提升执行队伍素质，出实招、求实效，进一步解决执行难问题，保障人民群众合法权益，维护社会公平正义。下面，我讲几点意见。

### 一、把握机遇，全力推进执行信息化建设转型升级

近年来，人民法院执行信息化建设取得了长足进步，特别是中西部地区法院克服基础薄弱、经费紧张等困难，发挥后发优势，迎头赶上，切实履行了去年在福州召开的执行信息化建设现场会上的承诺。但执行信息化建设仍然存在各地发展不平衡、建设水平参差不齐、个别地区因网络安全不达标而尚未开通查控系统等问题，影响了执行信息化建设的整体效果，必须着力加以解决。

(一) 提高思想认识，采取有效措施加快推进执行信息化建设。习近平总书记指出，没有信息化就没有现代化。在“互联网+”时代，现代信息技术不断融入和影响人民法院工作的方方面面，实现信息化与法院工作的深度融合是大势所趋。今年以来，最高人民法院提出建设人民法院信息化3.0版。各级法院要牢牢把握信息化发展带来的难得历史机遇，在已有成绩的基础上，以更加务实的作风和举措，全力推进执行信息化建设转型升级，为执行工作发展提供信息科技保障。

一是要进一步完善执行指挥系统。最高人民法院执行指挥系统开通以来，实现了与20家全国性银行业金融机构的专线

连接，建成了网络执行查控系统，并为全国近 2500 个法院开通了全国法院网络执行查控系统。远程指挥系统建设也取得积极进展，最高人民法院已实现与 25 个高院执行指挥系统的音视频对接。年初，最高人民法院执行局依托执行指挥系统，对全国近三年来以无财产可供执行为由终结执行程序的 157 万件案件进行筛查，向 20 家金融机构发送查询申请 330 万余条，根据查询线索最终执行到位 40 亿余元，对有效化解陈年积案发挥了很好的作用。目前，最高人民法院正在改造建设独立的执行指挥中心，预计今年 10 月份投入使用。各地法院要加快建设步伐，还未建成执行指挥中心、未开通网络执行查控系统的法院，必须在年内完成。下一步，要拓展查控范围，在现有联网基础上，建立与工商、房地产、证券、车辆等行政管理部门以及其他金融机构之间的网络查控合作机制，实现对被执行人及其财产的全方位查控。各高级法院要将工作重点放在房地产管理部门、地方银行业金融机构等数据尚未实现全国集中的领域，既因地制宜，充分发挥“点对点”网络查控机制的灵活优势，又避免重复建设，充分利用现有条件，实现与最高人民法院“总对总”查控系统的互联互通。

二是要开发建设全国执行案件流程节点管理系统。阳光是最好的防腐剂。执行信息不透明、不公开，备受当事人和社会诟病。为深化执行信息公开机制，最高人民法院正着手建设全国执行案件流程节点管理系统，计划年底前投入运行。系统建成后，可以实现对全国所有执行案件实施全流程节点实时管控。目前要在现有方案的基础上，充分总结各地经验，吸收可推广应用的功能模块，进一步优化软件设计。要通过执行立案、执行查控、财产处置、款物分配、结案审批等流程节点的网

络实时监控，以及执行流程节点和未结执行案件基本信息的公开，促进执行行为的规范化，实现阳光执行。各级法院要积极做好执行案件流程节点管理系统上线运行的准备工作。

三是要大力推广网络司法拍卖。作为当事人和社会关注的热点和腐败易发多发环节，司法拍卖对公开有着更高的需求。近年来，各地法院积极开展网络司法拍卖工作试点，对破解财产处置周期长的瓶颈问题进行有益探索，有效打破地域限制，最大限度减少人为控制，从源头上减少和杜绝低估贱卖、串通压价、恶意竞买等有损公平公正的现象。各级法院要进一步拓展网络司法拍卖的范围，切实压缩权力寻租空间，杜绝拍卖中的不公、不廉现象。最高人民法院正在总结各地试点经验，研究制定关于网络司法拍卖的司法解释，以统一拍卖程序、方式和标准。

(二) 坚持统筹兼顾，着力完善执行信息化建设的制度规范。在推进执行信息化转型升级的同时，要进一步加强执行规范化建设，全方位建章立制，压缩“暗箱操作”“执行不作为”“执行乱作为”的生存空间，确保执行工作规范、有序运行。

一是要健全执行规范体系。最高人民法院高度重视执行规范体系建设，今年发布了《关于人民法院办理执行异议和复议案件若干问题的规定》等一系列司法解释和指导性案例，下一步将围绕执行当事人变更和追加、网络司法拍卖、执行财产调查、诉前保全、到期债权执行、异地执行联动协作等加强研究，适时制定司法解释和规范性文件。同时，按照党的十八届四中全会部署，最高人民法院已启动强制执行法的起草调研工作。各级法院要严格按照法律和司法解释的规定，规范执行工作的各方面、各环节，切实将执行权运行纳入法治化轨道，防范消极执行、乱执行。



在这里，我要特别强调，执行指挥中心的运行也要纳入执行规范体系。执行指挥系统连接人民法院与执行联动单位，稍有不慎就会酿成泄密事件，在这方面已有不少教训。各级法院要更加重视并确保网络信息安全，切实将网络安全与信息化统一谋划、部署、推进和实施，落实好等级与分级保护制度，推动执行信息安全体系建设，坚决防止失泄密事件发生。对造成失泄密的，要依纪依法追究相关人员责任。

二是要严格管理执行案件信息。信息化建设水平越高，对案件基本信息、基础数据的要求就越高。如果案件信息不准、数据失真，执行信息化建设效果就会大打折扣。长期以来，由于执行案件缺乏统一明确的立案、结案标准，一些地方法院各自为政、管理无序，导致相当部分案件“体外循环”、虚假结案，执行案件底数长期不清，有的地方是一本糊涂账。从2014年7月最高人民法院组织开展转变执行作风、规范执行行为专项活动以来，全国法院共补录、核录执行案件1600万余件，为彻底查清全国法院执行案件底数、规范执行案件管理、依托网络查控系统消化陈年积案奠定了坚实基础。过去，只能依靠人工查询、人工统计，很难完成这项工作，这是信息化为执行工作带来的极大便利，是看得见摸得着的实实在在的成效。去年，最高人民法院出台了《关于执行案件立案、结案若干问题的意见》，对执行案件的立案、结案标准等进行了统一规范。今年，最高人民法院又发布了立案登记制改革和统一案件案号管理及配套标准的规定。各级法院要利用执行信息化建设转型升级的机遇，切实加强了对执行案件信息的规范管理，坚决杜绝应立不立、矛盾上交、案外有案、“体外循环”“抽屉案”、虚假结案等错误做法。

三是要严格落实失信被执行人名单制度。失信被执行人名单制度实施近两年来，取得显著成效，为推进社会诚信机制建设作出了重要贡献。最近，最高人民法院修改关于限制高消费的司法解释，新增了对失信被执行人限制乘坐高铁和一等座以上动车，被执行人为单位的，明确规定对被执行人及其法定代表人、主要负责人、影响债务履行的直接责任人员等限制高消费，这是对失信被执行人名单制度和限制高消费制度的拓展，社会各界给予充分肯定。最高人民法院将在10月底前完成与中国铁路总公司的网络对接，加大实施力度。失信被执行人名单制度在发挥巨大作用的同时，在实践中也暴露出遗漏失信人、错列失信人、失信人信息不准确等问题。各级法院要认真总结这项制度实施中出现的问题，为修改完善制度规范积累经验。要严格按照关于落实失信被执行人名单制度的各项规定，确保录入准确、剔除及时，依法依规落实异议机制，切实保障当事人和案外人合法权益。要适应“互联网+”时代对完善信用惩戒体制的需要，通过支付宝等互联网平台拓展信用惩戒范围，促进“信用中国”建设。

(三) 勇于开拓创新，积极探索信息化与强制性的融合机制。人民法院的强制执行权为法律所赋予，是实现当事人胜诉权益的国家强制力保障。长期以来，执行的强制性不足、震慑力度不够，严重制约了执行工作的顺利开展。近年来，最高人民法院组织开展集中打击拒执罪等专项行动，就是为了彰显执行工作的强制性，提升执行工作权威。各级法院要深入总结打击拒执罪专项行动的经验，变短期性、临时性的专项行动为长期性、常态化的工作举措。要借助执行信息化建设的转型升级，建立健全提升执行强制性的制度机制，同时也要善于从诉讼全流程的大视角